

Proponente: 34.D
Proposta: 2025/459
del 03/04/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 381
del 03/04/2025

APPALTI E CONTRATTI

Dirigente: PRAMPOLINI Dr. ALBERTO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'INDIZIONE DELLA GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI LOSS ADJUSTMENT PER LA GESTIONE IN MODALITA' SELF INSURANCE RETENTION DEI SINISTRI PASSIVI DI IMPORTO NON SUPERIORE ALLA FRANCHIGIA CONTRATTUALE PREVISTA NELLE POLIZZE DI RESPONSABILITA' CIVILE VERSO TERZI E VERSO PRESTATORI D'OPERA (ESCLUSA RC AUTO) DELL'ENTE ("SERVIZIO SIR") PER IL PERIODO LUGLIO 2025 – GIUGNO 2028.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2;
- con delibera di Giunta Comunale n.63 del 31/3/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 12 del 30/1/2025 e successivi aggiornamenti.

Visto:

- il Provvedimento PG/2025/0089596 del 02/04/2025, con il quale il Sindaco ha attribuito l'incarico dirigenziale del Servizio Appalti e Contratti al Dott. Alberto Prampolini sino al 30/06/2025 ai sensi dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

Dato atto che:

- il Comune di Reggio Emilia ha attivato polizze assicurative a copertura del rischio di possibili eventi dannosi connessi alla attività propria, ovvero in relazione al patrimonio o a garanzia del rischio di infortuni di determinate categorie di persone;
- in dettaglio, per quanto concerne la polizza di Responsabilità Civile verso Terzi e prestatori d'Opera ("RCT/O"), il contratto ha ad oggetto la garanzia contro danni involontariamente cagionati a terzi (per morte, lesioni personali o danneggiamenti a cose) che tenga indenne il Comune di quanto questo sia tenuto a pagare quale civilmente responsabile degli stessi ovvero che tiene indenne il Comune quale civilmente responsabile per gli infortuni sofferti dai prestatori di lavoro da lui dipendenti o di altre categorie di lavoratori;
- con Determinazione Dirigenziale, inserita nel R.U.D. n. 15651 del 21/12/2023, si è provveduto ad aggiudicare in via definitiva alla ditta Lloyd's Insurance Company S.A.

il servizio assicurativo relativo alla polizza RCT/O, con validità dalle 24:00 del 31/12/2023 alle ore 24:00 del 31/12/2026;

- a seguito della suddetta aggiudicazione, l'Amministrazione Comunale è tenuta, in particolare, a farsi carico dei sinistri passivi dai quali derivano danni RCT/O la cui quantificazione sia di importo inferiore o uguale alla franchigia contrattualmente stabilita del valore di € 25.000,00 (nelle polizze RCT/O dal 01/04/2024 al 30/01/2017 tale valore era di €10.000,00) - ivi comprese le operazioni ed i costi di accertamento, gestione, trattazione e liquidazione dei medesimi: tale insieme di attività definiscono una modalità gestionale detta, nella terminologia assicurativa, "*gestione dei sinistri passivi in franchigia "SIR" (acronimo di Self Insurance Retention)*", ove il valore della franchigia è denominato "soglia SIR";

Riscontro che:

- la complessità delle attività sopra descritte, la specificità delle competenze necessarie per il loro assolvimento e l'economicità per l'Ente (rispetto alla gestione totalmente delegata per ogni sinistro a Compagnia Assicurativa su polizza RCT/O utilizzata fino al 31/03/2014) rende opportuno continuare l'affidamento del servizio di gestione dei sinistri in franchigia SIR a una ditta di servizi esterna al Comune secondo obiettivi, criteri, prestazioni, modalità e obblighi stabiliti su base contrattuale: in gergo assicurativo, tale servizio è denominato "loss adjusting" o "loss adjustment" e la ditta stessa è denominata "loss adjuster";
- con determinazione dirigenziale R.U.D. n. 262 del 18/03/2019, il suddetto servizio di *loss adjustment* per la gestione dei sinistri di importo non superiore alla franchigia contrattuale prevista (a seconda del periodo in cui cade la data del relativo evento), nelle polizze RCT/O dell'Ente – esclusa RC Auto (nel seguito "Servizio SIR") è stato affidato, per il periodo 01/01/2019 – 31/12/2021 alla ditta Centro Processi Assicurativi s.r.l. con sede legale in Milano, via F. Casati 1/F e P. IVA 08232800964;
- con determinazione RUD n. 1165 del 28/10/2021 il servizio SIR, in oggetto è stato rinnovato alle medesime condizioni contrattuali, alla suddetta ditta Centro Processi Assicurativi S.r.l. per il periodo dalle ore 24:00 del 31/12/2021 alle ore 24:00 del 31/12/2024 (CPV: 66519500 - 6 Servizi di Liquidazione danni - CIG: 89733323D2);
- in data 31/03/2022, il contratto tramite scrittura privata relativo al suddetto rinnovo del servizio S.I.R. di cui trattasi, veniva inserito al n. 30 del Registro Contratti Comunale dell'anno 2022;
- con comunicazione del 17/01/2023, in atti al n. 17106 del Protocollo Generale del 17/01/2023, perveniva copia dell'atto notarile con il quale la Società Centro Processi Assicurativi S.r.l. veniva incorporata tramite fusione aziendale nella ditta "Service Lercari S.r.l." P.IVA 01140400993 – C. FISC. 03016910279 con sede legale in Via

ROMA 8/A – 16121 GENOVA, tel 010/5446401, e-mail service.gare@cl-ita.com pec servicelercariperizie@pec.it e Codice identificativo NSO: servicelercariperizie@pec.it;

- con determinazione dirigenziale R.U.D. n. 1310 del 28/11/2023 si prendeva atto della suddetta incorporazione tramite fusione aziendale e conseguentemente, si regolarizzavano gli impegni di spesa già imputati;
- con determinazione dirigenziale R.U.D. n. 1338 del 19/11/2024 si disponeva una proroga tecnica di 6 mesi, dalle ore 24:00 del 31/12/2024 fino alle ore 24:00 del 30/06/2025, nelle more dell'indizione e conclusione delle procedure di gara del "servizio SIR", affidato alla Società Service Lercari Srl, alle medesime condizioni economiche e contrattuali contenute nel contratto inserito il 31/03/2022 al n. 30 del Registro Contratti Comunale dell'anno 2022 (CIG n. 89733323D2)

Considerato che:

- per le motivazioni sopra esposte, lo scrivente intende procedere all'affidamento del "servizio SIR" in oggetto mediante gara europea a procedura aperta con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli articoli 71 e 108 del D.lgs. 36/2023;
- dall'analisi statistica del trend di incremento dei sinistri passivi nell'ambito RCT/O nel triennio 2022-2024, dal confronto con l'analisi del mercato di riferimento e con lo storico di incremento del costo per pratica intervenuto nell'alternarsi dei Contratti SIR stipulati dall'Ente (+12,73%) ed infine, considerando un ulteriore margine per garantire la competitività delle offerte, si ritiene congruo, per il calcolo dell'importo a base di gara, il valore di € 150,00 quale corrispettivo per ogni pratica inserita (oltre IVA al 22%) per un numero supposto di 450 pratiche annue relativamente al numero di sinistri che dovranno essere gestiti dall'appaltatore nel periodo 01/07/2025 – 30/06/2028.
- l'appalto sarà previsto in unico lotto, in quanto la tipologia di prestazione non è suddivisibile né frazionabile in lotti;
- l'affidamento avrà durata prevista di anni 36 mesi;
- il valore massimo stimato dell'appalto è di € 438.750,00 (oltre € 96.525,00 per IVA al 22%) comprensivo della somma derivante della facoltà per l'Ente di richiedere all'affidatario la prosecuzione del servizio per ulteriori anni 3 (tre) – ex art 76, co. 6 del Dlgs 36/2023 – nonché un'eventuale proroga tecnica di mesi 6 (sei), ai sensi dell'art. 120, co 11 del precitato Decreto, nelle more della conclusione della successiva procedura d'appalto, se ricorrono tutte le condizioni previste dalla normativa vigente in materia;

Considerato altresì che:

- a tutt'oggi non risulta attiva alcuna convenzione riguardante i servizi oggetto del presente atto stipulati dalle centrali di committenza Consip SpA o SATER (Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna);
- stante le scadenze contrattuali in essere, ai sensi dell'art. 17, co 1 del Dlgs 36/2023 occorre procedere all'indizione di una gara europea a procedura aperta, a lotto unico, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'erogazione del *servizio SIR* ai sensi degli articoli 71 e 108 del D.lgs. 36/2023, per l'individuazione del contraente a cui affidare tale servizio;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025, è stato approvato, tra gli, l'aggiornamento del Programma Triennale degli acquisti di forniture e servizi 2025-2027, che comprende il servizio in oggetto al quale è stato attribuito il seguente codice **CUI (Codice Unico Intervento): S00145920351202400027** e a cui corrisponde il seguente identificativo del **Common Procurement Vocabulary CPV: 66519500 - 6**;
- le condizioni contrattuali regolanti il contratto in oggetto sono contenute nel capitolato speciale/progetto esecutivo posto a base di gara, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;
- l'Amministrazione Comunale si attiene, per ciò che concerne risoluzione, recesso contrattuale o fallimento del contraente per il servizio aggiudicato oggetto del presente capitolato, a quanto previsto dagli artt. 122, 123 e 124 del D. Lgs. 36/2023;
- ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13 il contratto di servizio potrà essere recesso nell'immediato senza che l'appaltatore possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;
- ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs 36/2023, il responsabile unico del progetto (RUP), nonché responsabile del procedimento ex L. 241/90, è il Dirigente del Servizio Appalti e Contratti.

Atteso che sul presente atto dirigenziale si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art.147 bis del D.Lgs. 267/2000.

Visto:

- Il D.Lgs 26/2023;
- il D.lgs n. 267/2000 ed in particolare gli articoli 107, 151, 183 e 192;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- il D.Lgs n. 33/2013 agli articoli 23 e 37;
- la Legge. n. 190/2012 all'art. 1, co. 32;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Regolamento per la ripartizione del fondo incentivante.

DETERMINA

1. Di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo.
2. Di indire ai sensi dell'art. 17, co 1 del Dlgs 36/2023, per le motivazioni espresse in narrativa, una gara europea a procedura aperta ex art. 71 D.Lgs. 36/2023 secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'individuazione del contraente a cui affidare il servizio in oggetto.
3. Di approvare le modalità contrattuali inerenti l'aggiudicazione della fornitura in oggetto, espresse e contenute nel capitolato speciale/progetto e dei suoi allegati che, parte integrante e sostanziale del presente atto, ma non è pubblicato al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima della pubblicazione del bando di gara della stessa;
4. Di dare atto che:
 - a) l'appalto sarà previsto in unico lotto per le motivazioni indicate in premessa;
 - b) l'affidamento avrà durata prevista di 36 mesi con decorrenza dalle ore 24:00 del 30/06/2025 alle ore 24:00 del 30/06/2028;
 - c) l'importo a base di gara per l'intera durata del contratto (36 mesi) è stabilito in euro €202.500,00 oltre € 44.550,00 di IVA al 22%, di cui € 91.125,00 quale costo di manodopera (45% dell'importo contrattuale al netto dell'IVA), comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti all'affidamento in oggetto;
 - d) il valore massimo stimato dell'appalto è di € 438.750,00 (oltre € 96.525,00 per IVA al 22%) comprensivo della somma derivante della facoltà per l'Ente di richiedere all'affidatario la prosecuzione del servizio per ulteriori anni 3 (tre) – ex art 76, co. 6 del Dlgs 36/2023 – nonché un'eventuale proroga tecnica di mesi 6 (sei), ai sensi dell'art.

120, co 11 del precitato Decreto, nelle more della conclusione della successiva procedura d'appalto, se ricorrono tutte le condizioni previste dalla normativa vigente in materia;

e) l'aggiudicazione del servizio in oggetto verrà effettuata con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli articoli 71 e 108 del D.lgs. 36/2023;

5. Di impegnare, pertanto, per l'affidamento di cui trattasi, la presunta spesa complessiva di € 247.050 (al lordo dell'IVA), aumentata di € 2.025,00 quale somma relativa all'incentivo delle funzioni tecniche coinvolte (corrispondente all'aliquota del 1% applicata fino a €1.000.000,00 dell'importo a base di gara IVA esclusa, ai sensi dell'art. 45, comma 2 del Dlgs 36/2023 e del Regolamento per la ripartizione del fondo incentivante approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 241 del 16/12/202) per un impegno complessivo di € 249.075,00 ripartito come meglio specificato in appresso:

Bilancio 2025

- quanto a € 41.175,00 mediante apposito impegno, con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.003 del Bilancio 2025-2027 annualità 2025, al Cap. 8911 del PEG 2025 denominato "Assicurazioni RCT per viabilità e circolazione stradale"; Codice Prodotto Progetto 2025_PD_3402 – Centro di costo 0289 - Modalità di gestione conto annuale 002;
- quanto a € 337,50 - somma riferita all'incentivo - mediante apposito impegno, con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.003 del Bilancio 2025-2027 annualità 2025, al Cap. 8911 del PEG 2025 denominato "Assicurazioni RCT per viabilità e circolazione stradale"; Codice Prodotto Progetto 2025_PD_3402 – Centro di costo 0289 - Modalità di gestione conto annuale 002;

Bilancio 2026

- quanto a € 82.350,00 mediante apposito impegno, con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.003 del Bilancio 2025-2027 annualità 2026, al capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8911 del PEG 2025 denominato "Assicurazioni RCT per viabilità e circolazione stradale"; Codice Prodotto Progetto 2026_PD_3402 – Centro di costo 0289 - Modalità di gestione conto annuale 002;
- quanto a € 675,00 - somma riferita all'incentivo - mediante apposito impegno, con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.003 del Bilancio 2025-2027 annualità 2026, al capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8911 del PEG 2025

denominato "Assicurazioni RCT per viabilità e circolazione stradale"; Codice Prodotto Progetto 2026_PD_3402 – Centro di costo 0289 - Modalità di gestione conto annuale 002;

Bilancio 2027

- quanto a € 82.350,00 mediante apposito impegno, con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.003 del Bilancio 2025-2027 annualità 2027, al capitolo che nel PEG 2027 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8911 del PEG 2025 denominato "Assicurazioni RCT per viabilità e circolazione stradale"; Codice Prodotto Progetto 2027_PD_3402 – Centro di costo 0289 - Modalità di gestione conto annuale 002;
- quanto a € 675,00 - somma riferita all'incentivo - mediante apposito impegno, con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.003 del Bilancio 2025-2027 annualità 2027, al capitolo che nel PEG 2027 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8911 del PEG 2025 denominato "Assicurazioni RCT per viabilità e circolazione stradale"; Codice Prodotto Progetto 2027_PD_3402 – Centro di costo 0289 - Modalità di gestione conto annuale 002;

Bilancio 2028

- quanto a € 41.175,00 mediante apposito impegno, con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.003 a seguito dell'approvazione del Bilancio 2026-2028 annualità 2028, al capitolo che nel PEG 2028 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8911 del PEG 2025 denominato "Assicurazioni RCT per viabilità e circolazione stradale"; Codice Prodotto Progetto 2028_PD_3402 – Centro di costo 0289 - Modalità di gestione conto annuale 002;
- quanto a € 337,50 - somma riferita all'incentivo - mediante apposito impegno, con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.003 a seguito dell'approvazione del Bilancio 2026-2028 annualità 2028, al capitolo che nel PEG 2028 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8911 del PEG 2025 denominato "Assicurazioni RCT per viabilità e circolazione stradale"; Codice Prodotto Progetto 2028_PD_3402 – Centro di costo 0289 - Modalità di gestione conto annuale 002;

6. Di dar altresì atto che:

- a) in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L 136/2010 e ss.mm.ii., l'apposito identificativo di gara C.I.G. relativo procedura di gara indetta, verrà assunto a cura dell'Ufficio Appalti e verrà pubblicato sul Bando di Gara;

- b) di dare atto che, ai sensi delle disposizioni della Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 621 del 20/12/2022 si procederà al versamento del contributo previsto a favore della stessa Autorità di Vigilanza;
 - c) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 il Responsabile Unico del Progetto è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Appalti e Contratti;
 - d) ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023 la funzione di D.E.C. (Direttore di Esecuzione), sarà svolta dal Dott. Marco Tarabelloni.
7. Di adempiere agli obblighi di pubblicità e trasparenza ai sensi agli art. 23 e 37 del DLgs n. 33/2013, all'art. 1, co. 32 della L. n. 190/2012 e all'art. 20 del D. Lgs. 36/2023.
8. Di trasmettere il presente atto al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.

IL DIRIGENTE

Dott. Alberto Prampolini

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.