

STAZIONE UNICA APPALTANTE: PROVINCIA DI REGGIO EMILIA

AMMINISTRAZIONE COMMITTENTE: UNIONE TERRA DI MEZZO

AVVISO PER INDAGINE DI MERCATO

AFFIDAMENTO IN APPALTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI EDUCATIVA DOMICILIARE DELL'UNIONE TERRA DI MEZZO, PER UN PERIODO DI TRE ANNI 01/05/2025 – 30/04/2028.
CIG : rilevabile dalla Piattaforma SATER

ART. 1 – PREMESSA

Con il presente Avviso la Provincia di Reggio Emilia (di seguito "Provincia"), in qualità di Stazione Unica Appaltante ai sensi della Legge 7 aprile 2014, n. 56, per conto dell'Unione Terra di Mezzo (di seguito "Unione", comprendente i comuni di Bagnolo in Piano, Cadelbosco di Sopra e Castelnovo di Sotto), sulla base di una Convenzione tra le suddette Amministrazioni sottoscritta, nella sua versione aggiornata al D.Lgs. 36/2023 (di seguito "Codice"), in data 15 maggio 2024, intende effettuare un'indagine di mercato, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. e) del Codice, finalizzata all'individuazione di operatori economici da invitare alla procedura negoziata per l'affidamento in oggetto.

Determina a contrarre dell'Unione Terra di Mezzo n. 3 del 13/01/2025 successivamente modificata con determina n. 13 del 24/01/2025.

Con il presente Avviso non è indetta alcuna procedura di gara, di affidamento concorsuale o paraconcorsuale, non si ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura e non sono previste graduatorie di merito o attribuzioni di punteggio. Detto Avviso è finalizzato esclusivamente a conoscere gli operatori interessati a partecipare alla successiva procedura di selezione per l'appalto in oggetto.

Il presente Avviso ha uno scopo puramente esplorativo, senza l'instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali da parte della Provincia e dell'Unione; quest'ultima, quale amministrazione committente, si riserva la possibilità di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento avviato e di non dare seguito all'indizione della successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio di cui trattasi, senza che gli operatori richiedenti possano vantare alcuna pretesa.

ART. 2 – OGGETTO

CPV 85320000-8 Servizi sociali.

CODICE ATECO: 88.99 Assistenza sociale non residenziale.

L'appalto ha per oggetto l'affidamento del servizio di Educativa domiciliare dell'Unione Terra di Mezzo, nelle forme e con le modalità descritte nel Capitolato Speciale allegato, a cui si rimanda, allo scopo di sviluppare il servizio educativo a favore di soggetti minori di età e dei loro nuclei famigliari, in carico al Servizio Sociale e residenti nel territorio dell'Unione Terra di Mezzo.

ART. 3 - DURATA (art. 3 del Capitolato speciale)

L'appalto, avrà durata dal 1 maggio 2025 fino al 30 aprile 2028, con possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni alle medesime condizioni previste nel Capitolato Speciale e di proroga tecnica per un periodo non superiore a 4 mesi, per il tempo strettamente necessario all'espletamento delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente.

ART. 4 – VALORE DELL'APPALTO

Il corrispettivo per il servizio reso, definito in termini di costo orario del servizio, pari a €. 26,00 all'ora (IVA esclusa), comprensivo di ogni elemento di costo e tenuto conto dell'ammontare di ore previste per l'esecuzione del servizio, pari a 9000 ore in tre anni, è di €. 234.000,00, di cui il costo della manodopera è calcolato in €. 215.460,00, in applicazione del CCNL delle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo.

Il valore economico complessivo dell'affidamento, tenuto conto della possibilità di rinnovo per ulteriori 3

anni e dell'eventuale proroga tecnica di 4 mesi, nonché della possibile variazione, in aumento o diminuzione delle prestazioni, entro il 20% del contratto, è determinato in complessivi €. 587.600,00 IVA esclusa.

Il CCNL applicabile al presente appalto è il CCNL delle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo.(T148).

L'operatore economico è tenuto a garantire l'applicazione del suddetto contratto oppure di un altro contratto che garantisca le stesse tutele economiche e normative per i propri lavoratori e per quelli in subappalto.

I costi per la sicurezza da interferenze sono pari a zero, in quanto non sono previsti rischi interferenziali e pertanto non sussistono i presupposti che rendono obbligatoria la predisposizione del DUVRI, ai sensi dei commi 3 e 3 bis dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008.

ART. 5 - ELEMENTI ESSENZIALI DEL CONTRATTO

Si rimanda al Capitolato speciale, allegato al presente Avviso.

ART. 6 - PROCEDURA DI GARA

La gara sarà espletata mediante procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. e) del Codice, con invito rivolto ad operatori economici individuati tramite la presente indagine di mercato.

Conformemente a quanto previsto al comma 1, dell'art. 13 del Regolamento della Provincia per la disciplina dei contratti, saranno invitati alla successiva procedura negoziata tutti gli operatori che avranno partecipato alla presente indagine di mercato, purché tale partecipazione sia svolta nel rispetto delle condizioni riportate nel presente Avviso e non sia condizionata.

Gli operatori economici tramite la presente indagine di mercato dovranno manifestare il proprio interesse a partecipare alla gara per l'affidamento del servizio in oggetto;

La Provincia potrà procedere con l'invito a presentare offerta anche in presenza di un solo partecipante alla presente indagine di mercato purché tale partecipazione sia svolta nel rispetto delle condizioni riportate nel presente Avviso e non sia condizionata.

ART. 7 - CRITERI DI SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI (Criterio di aggiudicazione)

L'aggiudicazione della successiva procedura negoziata avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del Codice, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

L'appalto, verrà aggiudicato a favore dell'operatore economico la cui offerta avrà ottenuto il punteggio complessivo più alto, ricavato dalla sommatoria del punteggio dell'offerta tecnica e del punteggio dell'offerta economica.

In caso di uguale punteggio si procederà all'aggiudicazione a favore del concorrente che avrà ottenuto il maggior punteggio nella valutazione dell'offerta tecnica.

La Provincia si riserva di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua e conveniente.

Qualora nessuna offerta, risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, la Provincia, sentito il RUP dell'Unione, può decidere entro 30 giorni dalla conclusione delle valutazioni delle offerte, di non procedere all'aggiudicazione.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi:

OFFERTA TECNICA	PUNTEGGIO MASSIMO: 75 punti
OFFERTA ECONOMICA	PUNTEGGIO MASSIMO: 25 punti
TOTALE:	100 punti

ART. 8 - REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Gli operatori economici che riceveranno l'invito a partecipare alla procedura negoziata per l'affidamento

dell'appalto in oggetto, dovranno essere in possesso, a pena di esclusione, dei requisiti di ordine generale previsti dal Codice nonché degli ulteriori requisiti qui di seguito riportati:

Requisiti di partecipazione:

I soggetti che intendono partecipare alla gara per la selezione dell'operatore economico a cui affidare il servizio, dovranno possedere i seguenti requisiti:

a) essere iscritti nel Registro Imprese (o all'albo delle imprese artigiane) presso la CCIAA della provincia in cui l'operatore ha sede, per attività identica o analoga a quella oggetto della presente selezione o, se cooperative essere iscritte all'Albo delle Società Cooperative (art. 9 D.Lgs 6/2003; DM 23/06/2024).

In caso di partecipazione in Raggruppamento, i suddetti requisiti dovranno essere posseduti da ciascun componente del Raggruppamento, in relazione alla propria natura giuridica.

Requisito di capacità tecnica e professionale:

- avere alle proprie dipendenze personale idoneo ed in numero sufficiente alla gestione del servizio in affidamento (vedi art.13 del Capitolato Speciale);
- avere svolto negli ultimi 5 anni servizi educativi analoghi a quelli oggetto del presente affidamento, per committenti pubblici e/o privati, per un monte ore complessivo non inferiore a 2.000 ore di servizio.

In caso di partecipazione in Raggruppamento il requisito dovrà essere soddisfatto dal Raggruppamento nel complesso.

Per la dimostrazione dei requisiti di capacità tecnico-professionale, l'operatore economico potrà fare ricorso all'avvalimento, ai sensi dell'art. 183, comma 9 del Codice.

ART. 9 – CLAUSOLA SOCIALE

In caso di aggiudicazione, ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto è tenuto, compatibilmente con la propria organizzazione aziendale, ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, come previsto all'art. 57 del Codice, garantendo l'applicazione del CCLN di settore.

Ai fini dell'applicazione della presente clausola si rileva che il servizio oggetto dell'affidamento è attualmente gestito mediante il personale di cui al prospetto allegato.

ART. 10 - TERMINE E MODALITA' DI PARTECIPAZIONE ALLA PRESENTE INDAGINE DI MERCATO

La presente indagine di mercato è **interamente ed esclusivamente** svolta tramite la Piattaforma di Approvvigionamento Digitale "Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna" - SATER (di seguito "Piattaforma"), accessibile dal sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it>.

Per partecipare alla presente indagine di mercato e poter essere invitato alla successiva procedura concorrenziale, l'operatore economico dovrà inviare tramite la Piattaforma, entro la scadenza di seguito indicata, la propria manifestazione di interesse, mediante compilazione e **sottoscrizione digitale** del modulo apposito, allegato alla presente.

Si evidenzia che l'invito alla successiva procedura concorrenziale verrà effettuato esclusivamente tramite la Piattaforma.

L'accesso alla Piattaforma è gratuito ed è consentito a seguito dell'identificazione dell'operatore economico. L'identificazione avviene o mediante il sistema pubblico per la gestione dell'identità digitale di cittadini e imprese (SPID) o attraverso gli altri mezzi di identificazione elettronica per il riconoscimento reciproco transfrontaliero ai sensi del Regolamento UE n. 910/2014 (di seguito Regolamento eIDAS - electronic IDentification Authentication and Signature).

L'utilizzo della Piattaforma comporta l'accettazione tacita ed incondizionata di tutti i termini, le condizioni di utilizzo e le avvertenze contenute nel presente Avviso, in particolare, del Regolamento eIDAS, del decreto legislativo n. 82/2005 recante Codice dell'amministrazione digitale (CAD) e delle Linee guida dell'AGID, nonché di quanto portato a conoscenza degli utenti tramite le comunicazioni sulla Piattaforma.

L'utilizzo della Piattaforma avviene nel rispetto dei principi di autoresponsabilità e di diligenza professionale, secondo quanto previsto dall'articolo 1176, comma 2, del Codice civile.

La Provincia non assume alcuna responsabilità per ritardi nella presentazione della manifestazione di interesse, malfunzionamento, danni, pregiudizi derivanti all'operatore economico, da:

- difetti di funzionamento delle apparecchiature e dei sistemi di collegamento e programmi impiegati dal singolo operatore economico per il collegamento alla Piattaforma;
- utilizzo della Piattaforma da parte dell'operatore economico in maniera non conforme al presente Avviso e a quanto previsto nelle guide all'uso del sistema presenti al link: <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/agenzia/utilizzo-del-sistema/guide/>.

In caso di mancato funzionamento della Piattaforma o di malfunzionamento della stessa, comprovati e non dovuti alle predette circostanze, che impediscono la corretta presentazione delle manifestazioni di interesse, al fine di assicurare la massima partecipazione, la Provincia può disporre la sospensione del termine di presentazione delle manifestazioni di interesse per un periodo di tempo necessario a ripristinare il normale funzionamento della Piattaforma e la proroga dello stesso per una durata pari alla durata del mancato o non corretto funzionamento, tenuto conto della gravità dello stesso.

Le attività e le operazioni effettuate nell'ambito della Piattaforma sono registrate e attribuite all'operatore economico e si intendono compiute nell'ora e nel giorno risultanti dalle registrazioni di sistema.

Il sistema operativo della Piattaforma è sincronizzato sulla scala di tempo nazionale di cui al decreto del Ministro dell'industria, del commercio e dell'artigianato 30 novembre 1993, n. 591, tramite protocollo NTP o standard superiore.

L'acquisto, l'installazione e la configurazione dell'hardware, del software, dei certificati digitali di firma, della casella di PEC o comunque di un indirizzo di servizio elettronico di recapito certificato qualificato, nonché dei collegamenti per l'accesso alla rete Internet, restano a esclusivo carico dell'operatore economico.

La Piattaforma è accessibile in qualsiasi orario, dalla data di pubblicazione del presente Avviso alla data di scadenza del termine di presentazione delle manifestazioni di interesse.

Ai fini della partecipazione alla presente indagine di mercato, ogni operatore economico deve dotarsi, a propria cura, spesa e responsabilità, della strumentazione tecnica ed informatica conforme a quella indicata nel presente Avviso e nelle guide all'uso della Piattaforma presenti al link: <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/agenzia/utilizzo-del-sistema/guide/>.

In ogni caso è indispensabile:

- a) disporre almeno di un personal computer conforme agli standard aggiornati di mercato, con connessione internet e dotato di un comune browser idoneo ad operare in modo corretto sulla Piattaforma;
- b) disporre di un sistema pubblico per la gestione dell'identità digitale (SPID) di cui all'articolo 64 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 o di altri mezzi di identificazione elettronica per il riconoscimento reciproco transfrontaliero ai sensi del Regolamento eIDAS;
- c) avere un domicilio digitale presente negli indici di cui agli articoli 6-bis e 6-ter del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 (casella di posta elettronica certificata – PEC) o, per l'operatore economico transfrontaliero, un indirizzo di servizio elettronico di recapito certificato qualificato ai sensi del Regolamento eIDAS;
- d) avere da parte del legale rappresentante dell'operatore economico (o da persona munita di idonei poteri di firma) un certificato di firma digitale, in corso di validità, rilasciato da:
 - un organismo incluso nell'elenco pubblico dei certificatori tenuto dall'Agenzia per l'Italia Digitale (previsto dall'articolo 29 del decreto legislativo n. 82/05);
 - un certificatore operante in base a una licenza o autorizzazione rilasciata da uno Stato membro dell'Unione europea e in possesso dei requisiti previsti dal Regolamento n. 910/14;
 - un certificatore stabilito in uno Stato non facente parte dell'Unione europea quando ricorre una delle seguenti condizioni:
 - i. il certificatore possiede i requisiti previsti dal Regolamento n. 910/14 ed è qualificato in uno stato membro;
 - ii. il certificato qualificato è garantito da un certificatore stabilito nell'Unione Europea, in possesso dei requisiti di cui al Regolamento n. 910/14;
 - iii. il certificato qualificato, o il certificatore, è riconosciuto in forza di un accordo bilaterale o multilaterale

tra l'Unione Europea e paesi terzi o organizzazioni internazionali.

Eventuali richieste di assistenza di tipo informatico riguardanti l'identificazione e l'accesso alla Piattaforma devono essere effettuate secondo le indicazioni riportate al seguente link: <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/agenzia/utilizzo-del-sistema/guide/>.

Le manifestazioni di interesse dovranno pervenire, esclusivamente con le modalità sopra indicate, entro e non oltre le ore 12,00 del giorno 24/02/2025.

Non saranno ammesse le manifestazioni di interesse:

- pervenute oltre il limite temporale sopra indicato;
- pervenute tramite altri sistemi di trasmissione (pec, mail, posta ordinaria/raccomandata);
- non sottoscritte con firma digitale valida dal legale rappresentante (o persona munita di idonei poteri di firma) dell'operatore economico. Nel caso la manifestazione di interesse sia firmata da un procuratore, dovrà essere allegata anche la scansione, dichiarata conforme all'originale, della procura (non sarà invece necessario allegare la procura, se l'operatore economico è iscritto alla CCIAA e dalla visura camerale risulta l'indicazione espressa dei poteri rappresentativi conferiti al procuratore).

Si precisa inoltre che:

- in caso di Raggruppamenti/ConSORZI ordinari/GEIE, la manifestazione di interesse dovrà essere resa e sottoscritta in proprio, sia dalla capogruppo che dalla/e mandante/i;
- in caso di Consorzi stabili/Consorzi fra società cooperative di produzione e lavoro/Consorzi tra imprese artigiane, la manifestazione di interesse dovrà essere resa e sottoscritta in proprio, sia dal Consorzio che dalle consorziate designate quali esecutrici.

E' possibile la presentazione di **quesiti esclusivamente** tramite la Piattaforma, **entro le ore 12,00 del giorno 18/02/2025**. Le richieste di chiarimenti e le relative risposte sono formulate esclusivamente in lingua italiana.

Le risposte alle richieste di chiarimenti presentate in tempo utile, sono fornite in formato elettronico entro il giorno 20/02/2025, mediante pubblicazione delle richieste in forma anonima e delle relative risposte sulla Piattaforma nella sezione "Chiarimenti", all'interno della scheda relativa alla procedura in oggetto.

ART. 11 - TRATTAMENTO DEI DATI

I dati trasmessi dagli operatori economici interessati saranno trattati per le finalità della presente indagine di mercato e dell'eventuale affidamento. In qualsiasi momento gli interessati possono esercitare i diritti ai sensi degli articoli dal 15 al 22 del Regolamento UE - GDPR 2016/679. I dati e le informazioni fornite dai soggetti che abbiano manifestato interesse saranno trattati nel rispetto del principio di riservatezza, compatibilmente con le funzioni istituzionali, le disposizioni di legge e regolamentari concernenti i pubblici appalti e le disposizioni riguardanti il diritto di accesso ai documenti ed alle informazioni.

ART. 12 - RESPONSABILE UNICO DI PROGETTO e RESPONSABILE DI PROCEDIMENTO PER LA FASE DI AFFIDAMENTO

Il Responsabile Unico di Progetto (RUP) per l'Ente delegante è la Dott.ssa Federica Saccani, Responsabile dell'Area Sociale e Socio-Sanitaria dell'Unione Terra di Mezzo.

Il Responsabile di Progetto per l'Ente delegato è la Dott.ssa Donatella Oliva, Responsabile della U.O. Procedure di gara e contratti assicurativi della Provincia di Reggio Emilia.

ART. 13 - ALTRE INFORMAZIONI

Il presente Avviso viene pubblicato sulla piattaforma per la Pubblicità a Valore Legale (PVL), nell'ambito della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) di ANAC, nella Piattaforma di gestione della presente gara (SATER), sul sito istituzionale della Provincia al link: <https://www.provincia.re.it/>, nella

Sezione Amministrazione Trasparente, "Bandi di gara e contratti" - "Atti, documenti e collegamenti riferiti ad ogni singola procedura" e sul sito internet dell'Unione Terra di Mezzo al seguente link: <https://unioneterradimezzo.re.it>.

Si precisa infine che tutte le comunicazioni tra gli operatori economici e la Provincia/stazione appaltante saranno effettuate tramite la Piattaforma.

Per tutto quanto non indicato, si rimanda al Capitolato speciale e agli altri documenti allegati al presente Avviso.

ALLEGATI

- Capitolato speciale e Allegati;
- Fac-simile modulo per manifestazione di interesse.

Reggio Emilia, 7 febbraio 2025

Prot. 3099/87/2025

Il Dirigente della Stazione Unica Appaltante
f.to Dott. Stefano Tagliavini