

**PROCEDURA NEGOZIATA PER L’AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI FORMAZIONE PER IL
PERSONALE DELL’AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA
PROTEZIONE CIVILE PER GLI ANNI 2025-2026-2027 DIVISA IN DUE LOTTI**

(Allegato B)

ESTRATTO RELAZIONE PROGETTUALE

SOMMARIO

1.. PREMESSA	2
2.. OGGETTO	4
3.. IMPORTO	8
4.. STRTEGIA DI GARA.....	10
5.. SELEZIONE DEI CONCORRENTI.....	10
6.. GRUPPO DI LAVORO	11
7.. BASE DI GARA.....	11
8.. CRITERI DI SELEZIONE DELL'OFFERTA	11

1 PREMESSA

Con la Legge Regionale n. 1 del 2005, è stata istituita l' "Agenzia di protezione civile della Regione Emilia-Romagna", al fine di assicurare l'unitarietà della gestione delle attività di protezione civile di competenza regionale, in applicazione dei principi di responsabilità e di unicità dell'amministrazione, operante in stretto raccordo con le altre strutture regionali competenti in materia di sicurezza territoriale oltre che con le competenti strutture degli Enti locali e con quelle statali presenti sul territorio regionale. In seguito, l'Agenzia è stata ridenominata "Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile" (di seguito Agenzia o ARSTPC) dalla Legge Regionale n. 13/2015 e ss.mm.ii., che ha riformato e ampliato il sistema di governo territoriale, attribuendo all'Agenzia anche le funzioni di:

- difesa del suolo e della costa;
- attività estrattive e minerarie relative a minerali solidi;
- sismica.

articolandole per sezioni territoriali, individuate tenendo conto dell'omogeneità dei bacini idrografici come indicati dalla Giunta regionale in attuazione dell'articolo 140 della legge regionale 21 aprile 1999, n. 3 (Riforma del sistema regionale e locale).

Mediante l'ARSTPC, la Regione svolge le funzioni in materia di protezione civile e cura la progettazione e la realizzazione degli interventi di prevenzione del dissesto idrogeologico e di sicurezza idraulica, di gestione delle emergenze e delle fasi successive all'emergenza, esercita le funzioni afferenti al servizio di piena, al nullaosta idraulico e alla sorveglianza idraulica, nonché al trasporto marittimo e fluviale.

Sul piano istituzionale, l'ARSTPC è un'agenzia operativa della Regione Emilia-Romagna, dotata di personalità giuridica e autonomia tecnico-operativa, amministrativa e contabile (art. 20 della legge regionale n. 1/2005), con compiti di natura prevalentemente operativa e di servizio, in ambiti di intervento predeterminati dalla Regione ed *"in relazione ad attività che, se realizzate dalle ordinarie strutture dei servizi regionali, potrebbero comportare rilevanti problematiche organizzative o procedurali, oppure significativi rischi di disservizio"* (art. 43 comma 1 della Legge Regionale n. 6/2004).

In attuazione del nuovo modello organizzativo, l'ARSTPC attualmente presenta la seguente struttura organizzativa:

- una Direzione;
- tre Aree di staff alla Direzione:
 1. Area di Progetto coordinamento tecnico interventi urgenti idraulici di competenza sui territori colpiti dagli eventi alluvionali;

2. Area di Progetto coordinamento tecnico e amministrativo per l'attuazione delle misure urgenti e della gestione del rischio residuo nelle aree connesse agli eventi alluvionali;
 3. Area Segreteria tecnica di protezione civile;
- tre Settori centrali:
1. Settore Servizi amministrativi, programmazione e bilancio, cui fanno capo:
 - Area Finanziaria, bilancio, attività amministrativo-contabile in attuazione ordinanze di protezione civile;
 - Area Sicurezza, sedi di lavoro;
 - Area Consulenza giuridica, contenzioso, controlli interni
 2. Settore coordinamento tecnico sicurezza territoriale e protezione civile, cui fanno capo:
 - Area Tecnica rischio idraulico e servizio di piena;
 - Area pianificazione e sismica;
 - Area volontariato e logistica;
 3. Settore Appalti, cui fa capo:
 - Area Acquisizioni Lavori pubblici;
- tre Settori territoriali:
1. Settore sicurezza territoriale e protezione civile Emilia, cui fanno capo gli Uffici Sicurezza Territoriale e Protezione Civile (da ora UT) di Modena, Reggio Emilia, Parma e Piacenza;
 2. Settore sicurezza territoriale e protezione civile Distretto Reno, cui fanno capo gli Uffici Sicurezza Territoriale e Protezione Civile (da ora UT) di Bologna, Ravenna e Ferrara e l'Area Reno e programmi speciali di intervento;
 3. Settore sicurezza territoriale e protezione civile Romagna, cui fanno capo gli Uffici Sicurezza Territoriale e Protezione Civile (da ora UT) di Forlì-Cesena e Rimini.

L'Agenzia, ad oggi, consta di 562 complessive unità di personale compresi 19 Dirigenti.

Del personale del comparto 224 collaboratori hanno un profilo amministrativo e 318 un profilo tecnico. Tali profili, a loro volta, possono avere una connotazione di natura operativa/gestionale o specialistica.

Il contesto con il quale l'Agenzia si misura quotidianamente richiede l'acquisizione di personale sempre più professionalizzato in relazione ai contesti operativi di intervento di Agenzia caratterizzati da rischi elevati e in linea col nuovo ordinamento professionale previsto dal CCNL 2019/2021 del comparto funzioni locali; la formazione, pertanto, gioca un ruolo centrale per comprendere e gestire i rischi associati alle attività svolte dai collaboratori e attuare un'innovazione del lavoro pubblico, indispensabile per mantenere elevato il livello di performance anche nel corso dei profondi cambiamenti che stanno ridisegnando l'organizzazione regionale.

Ciò premesso, l'ARSTPC ha deciso di affidare al Settore Appalti, il compito di espletare una procedura di gara per l'individuazione di uno o più Fornitori per:

1. il servizio di progettazione ed erogazione di formazione trasversale e specialistica;
2. il servizio di informazione, formazione e addestramento specialistici in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e nei cantieri.

Dalla procedura scaturiranno due accordi quadro con il quale il/i Fornitore/i si obbliga/no a stipulare singoli contratti attuativi (CA) emessi dai Settori / Aree centrali e Uffici Territoriali dell'ARSTPC.

2 OGGETTO

La procedura è divisa in due lotti:

1. LOTTO 1: Servizio di progettazione ed erogazione di formazione trasversale e specialistica, che coinvolge i vari collaboratori dell'Agenzia in gruppi di norma da 10 a 20 persone per ogni edizione. *CPV 80530000-8 Servizi di formazione professionale;*
2. LOTTO 2: Servizio di informazione, formazione e addestramento specialistici in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e nei cantieri, che coinvolge i vari collaboratori della Agenzia in gruppi di norma da 20 a 35 persone per ogni edizione. *CPV 80550000-4 - Servizi di formazione in materia di sicurezza.*

In particolare, gli argomenti oggetto del servizio di formazione sono i seguenti, fermo restando che:

- l'elenco non deve intendersi come esaustivo;
- potranno essere acquistati tutti o alcuni dei corsi indicati;
- al Fornitore potranno essere affidati altri corsi della stessa tipologia (materie giuridiche / contabili / specifiche in tema di protezione civile e rischio idraulico), in aggiunta o in sostituzione di quelli elencati.

LOTTO 1

Oggetto	Breve descrizione
La nuova tracciabilità dei flussi finanziari nelle recenti interpretazioni ANAC	(DET. 585/53, FAQ 2/2024); <ul style="list-style-type: none">• Obblighi di tracciabilità per tutti gli acquisti fatti con denaro pubblico• Fattispecie di tracciabilità attenuata• Fattispecie di esclusione (in house)• Tracciabilità nei rapporti tra PA
La nuova IRPEF nella riforma fiscale: impatti sui sostituti d'imposta e gestione CU	
I controlli delle P.A. sulle autocertificazioni	

Prevenzione e gestione di eventi atmosferici estremi: responsabilità civile ed erariale	
Strumenti e tecniche per gestire situazioni di emergenza	
Disciplina in materia di opere idrauliche, idrogeologiche, pianificazione di bacino	
Autorità idraulica. ruolo, competenze e quadro normativo	Nulla osta idraulica - autorizzazione idraulica - RD 523/1904 - la gestione delle aree demaniali - la normativa regionale - il confronto con le normative di altre regioni - la giurisprudenza in materia)
La direzione lavori	DEC e gestione contrattuale
Collaudo tecnico amministrativo, collaudo statico e collaudo funzionale	
Attività estrattive	Quadro normativo nazionale e regionale, i procedimenti autorizzativi, l'attività di controllo
La progettazione degli interventi di difesa suolo e della costa	
Modellistica Idraulica - HEC-RAS	
Il quadro normativo e vincolistico per gli interventi di difesa del suolo	Vincolo archeologico, autorizzazione paesaggistica, Valutazione di impatto ambientale, Valutazione di incidenza, Gestione rifiuti, Gestione terre e rocce da scavo

LOTTO 2

Oggetto	Breve descrizione
Formazione di ruolo (ex art. 36-37 d.lgs. 81/08)	Corso Lavoratori formazione specifica a rischio alto - formazione Corso Dirigenti - formazione Corso Preposti - formazione Corso Datore di Lavoro - formazione Corso ASPP - formazione nuovi ingressi Corso formatori sicurezza
Formazione di ruolo - aggiornamento (ex art. 36-37 d.lgs. 81/08)	Corso Lavoratori formazione specifica a rischio alto - aggiornamenti Corso Preposti - aggiornamenti Corso Dirigenti - aggiornamenti Corso Datore di lavoro - aggiornamenti Corso aggiornamento RSPP Corso aggiornamento ASPP

	Corso formatori sicurezza - aggiornamenti
Formazione addetti gestione emergenze	<p>Corso Addetto Antincendio Medio Rischio (ora Livello 2) - formazione</p> <p>Corso Addetto Antincendio Alto Rischio (ora Livello 3) - formazione + esame idoneità</p> <p>Corso Addetto Primo Soccorso gruppo B o C - formazione</p> <p>Corso Addetto Assistenza disabili - formazione</p> <p>Corso Addetto Defibrillatore Automatico Esterno (DAE) - formazione</p>
Formazione addetti gestione emergenze - aggiornamento	<p>Corso Addetto Antincendio Medio Rischio (ora Livello 2) - aggiornamenti</p> <p>Corso Addetto Antincendio Alto Rischio (ora Livello 3) - formazione + esame aggiornamenti</p> <p>Corso Addetto Primo Soccorso gruppo B o C - aggiornamenti</p> <p>Corso Addetto Assistenza disabili - aggiornamenti</p> <p>Corso Addetto Defibrillatore Automatico Esterno (DAE) - aggiornamenti</p>
Formazione - attività specifiche guida sicura	Corso guida sicura in fuoristrada - formazione
Formazione - attività specifiche	<p>Corso tecniche di camminata su terreni impervi e/o a forte pendenza - formazione</p> <p>Corso rischio biologico (punture zecche, imenotteri, morsi di animali, ...)</p> <p>Corso formatori sicurezza antincendio TIPO A - formazione e aggiornamenti</p>
Formazione e addestramento (attrezzature e DPI III cat.)	<p>Corso Rischio fluviale e addestramento uso DPI anti annegamento – formazione e addestramento</p> <p>Corso addestramento uso DPI terza categoria (facciali filtranti, otoprotettori, ...) - formazione e addestramento</p> <p>Corso lavori in quota e addestramento uso DPI Anticaduta – formazione e addestramento</p> <p>Corso uso carrelli semoventi a braccio telescopico - formazione</p> <p>Corso uso carrelli industriali semoventi - formazione</p> <p>Corso uso PLE senza stabilizzatori - formazione</p> <p>Corso uso gru mobile – formazione</p> <p>Corso uso carroponete – formazione</p>
Formazione addestramento (attrezzature e DPI III cat.) aggiornamento	Corso Rischio fluviale e addestramento uso DPI anti annegamento – aggiornamenti

	<p>Corso addestramento uso DPI terza categoria (facciali filtranti, otoprotettori, ...) - aggiornamenti</p> <p>Corso lavori in quota e addestramento uso DPI Anticaduta – aggiornamenti</p> <p>Corso uso carrelli semoventi a braccio telescopico - aggiornamenti</p> <p>Corso uso carrelli industriali semoventi - aggiornamenti</p> <p>Corso uso PLE senza stabilizzatori - aggiornamenti</p> <p>Corso uso gru mobile - aggiornamento</p> <p>Corso uso carroponte - aggiornamenti</p>
Corso SICUREZZA CANTIERI	<p>Corso Coordinatore SICUREZZA CANTIERI formazione e aggiornamenti</p> <p>Corso rappresentante datore di lavoro committente appalti in ambienti confinati</p>
Corso stress lavoro correlato	
Corso rischio elettrico PES/PAV – formazione	

Entrambi i servizi, di cui ai punti 1 e 2, saranno resi a beneficio di tutte le strutture dell’Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile (di seguito ARSTPC).

Al fine di garantire l’effettiva possibilità di partecipazione da parte delle micro, piccole e medie imprese, i lotti sono stati individuati utilizzando il criterio di natura prestazionale, avendo riguardo alle specializzazioni richieste, che afferiscono ad ambiti omogenei sotto il profilo della categoria di appartenenza, ma estremamente diversi quanto alle specifiche conoscenze e professionalità necessarie.

La procedura esiterà in due accordi quadro, ai sensi dell’art. 59 del Codice.

Il contratto con il Fornitore consiste in un accordo quadro, ai sensi dell’art. 59 del Codice.

L’adesione avviene mediante stipulazione di più contratti attuativi, a seconda delle necessità via via emergenti.

Ogni contratto attuativo recepisce le esigenze di formazione relative ad un determinato periodo, di norma di sei mesi.

L’adesione è altresì strutturata sulla piattaforma SATER, attraverso l’emissione di “Ordinativi di Fornitura” (che corrispondono ai contratti attuativi) che insisteranno sull’importo massimo spendibile dell’accordo quadro, fino al suo esaurimento.

Gli accordi quadro hanno validità per le annualità 2025, 2026 e 2027 con decorrenza dalla data di stipulazione.

ARSTPC si riserva, la facoltà di:

- aumentare il valore massimo spendibile di ciascun accordo quadro fino a concorrenza del suo 50% per l'esecuzione di corsi a carattere obbligatorio o facoltativo, previo reperimento delle necessarie risorse economiche, a valere sugli anni di durata degli accordi quadro ai sensi dell'art. 120 comma 1 lett. a;
- procedere alla proroga dell'accordo quadro, alle medesime condizioni, ai sensi dell'art. 120, comma 11 del Codice, fino all'individuazione di un nuovo Fornitore;
- procedere alla proroga di ciascun accordo quadro, qualora sussistano le condizioni finanziarie per un periodo di 12 mesi e per un importo di € 50.000,00, ai sensi dell'art. 120, comma 10 del Codice;
- aumentare o diminuire le prestazioni, in corso di esecuzione, fino a concorrenza del quinto dell'importo dell'accordo quadro alle medesime condizioni originariamente previste, ai sensi dell'art. 120, comma 9, del Codice.

Trova altresì applicazione quanto disposto dall'art. 120 del Dlgs. n.36/2023 in tema di modifiche contrattuali.

Gli accordi quadro cesseranno di avere efficacia prima della loro naturale scadenza se sarà esaurito l'importo massimo spendibile, anche incrementato, come sopra detto.

Al Fornitore potranno essere affidati contratti attuativi fino a concorrenza dell'importo massimo spendibile dell'accordo quadro:

- LOTTO 1: € 180.000,00 IVA esente e altri oneri esclusi; salve le opzioni previste, precedentemente dettagliate.
- LOTTO 2: € 140.000,00 IVA esente e altri oneri esclusi; salve le opzioni previste, precedentemente dettagliate.

Gli accordi quadro non sono fonte di obbligazione per l'ARSTPC nei confronti del Fornitore, contenendo le condizioni generali delle prestazioni che verranno svolte attraverso la stipulazione dei contratti attuativi, i quali saranno fonti di obbligazione. Pertanto, l'ARSTPC si riserva di affidare i servizi di formazione anche ad operatori economici, al di fuori dell'accordo quadro.

3 IMPORTO

L'importo degli accordi quadro è stato stimato previa raccolta ed analisi dei fabbisogni, avvenuta in sede di redazione del programma operativo di Agenzia, che recepisce le istanze delle varie strutture

dell'Agenzia e le aggrega all'interno di una stessa voce di programma e di uno stesso capitolo di bilancio. Inoltre, l'importo è stato definito a seguito di un'indagine di mercato volta a ricercare le offerte attualmente proposte dagli operatori del settore rispetto ai servizi di cui l'Agenzia necessita. In particolare, gli elementi presi in considerazione per effettuare un'analisi affidabile sono:

- le figure professionali occorrenti per l'espletamento dei servizi richiesti;
- il numero di ore ritenuto congruo per soddisfare le finalità precedentemente descritte;
- il numero di collaboratori destinatari dei servizi richiesti;
- le tariffe attualmente proposte sul mercato per servizi simili o analoghi a quelli richiesti.

LOTTO 1

Il valore a base d'asta è pari a € 180.000,00 IVA esente per l'intero periodo previsto, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza dovuti a rischi da interferenze.

In ragione di quanto sopra esposto, l'importo a base d'asta è articolato come segue:

Attività	Importo a base dell'affidamento IVA esente (cifre)	Opzione di proroga ex art. 120 comma 10 del D.lgs 36/2023 IVA esente	Opzione ex art. 120 comma 1 lett. a	Quinto d'obbligo ex art. 120 comma 9
FORMAZIONE TRASVERSALE E SPECIALISTICA	180.000,00 €	50.000,00 €	90.000,00 €	36.000,00 €
Complessivo				356.000,00 €

LOTTO 2

Il valore a base d'asta è pari a € 140.000,00 IVA esente per l'intero periodo previsto, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza dovuti a rischi da interferenze.

In ragione di quanto sopra esposto, l'importo a base d'asta è articolato come segue:

Attività	Importo a base dell'affidamento IVA esente (cifre)	Opzione di proroga ex art. 120 comma 10 del D.lgs 36/2023 IVA esente	Opzione ex art. 120 comma 1 lett. a	Quinto d'obbligo ex art. 120 comma 9
FORMAZIONE SPECIALISTICA SALUTE E SICUREZZA	140.000,00 €	50.000,00 €	70.000,00 €	28.000,00 €

SUL LAVORO E NEI CANTIERI				
Complessivo	288.000,00 €			

Per entrambi i lotti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 26 del D.lgs. n. 81/2008, per l'attività in oggetto, configurandosi come servizi di natura intellettuale, anche se effettuati presso la stazione appaltante, è possibile escludere preventivamente la predisposizione del DUVRI e la relativa stima dei costi della sicurezza.

L'importo totale della procedura, comprensivo di opzioni, è di euro 644.000,00 Iva esente

4 STRTEGIA DI GARA

L'affidamento avverrà tramite procedura negoziata ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 14, comma 1, lett. d) e 50, comma 1, lett. e) del Codice, con aggiudicazione sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo a norma dell'art. 108 dello stesso codice.

La tipologia di servizio, unitamente alle modalità di esecuzione, comprese prove in loco con la messa a adisposizione di impianti e strutture, propende per l'assenza di interesse transfrontaliero.

5 SELEZIONE DEI CONCORRENTI.

I requisiti richiesti per la partecipazione sono:

- a) di ordine generale (requisiti prescritti dal codice dei contratti ai fini dell'ammissione alle procedure di gara (art. 94 e ss.));
- b) di capacità tecnico professionale (contenuto stabilito discrezionalmente in base a quanto previsto dagli articoli 10 e 100 del codice).

Nel dettaglio:

Requisiti di ordine generale per i lotti 1 e 2:

- Iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività pertinenti, anche se non coincidenti, con quelle oggetto della presente procedura di gara.

Capacità tecnica e professionale:

Relativamente la **Lotto 1:**

- a) **Esecuzione negli ultimi dieci anni di almeno n. 5 servizi di formazione in una o più materie previste nel lotto 1.** Per ogni servizio occorrerà indicare oggetto del servizio, una breve descrizione del medesimo, l'anno di esecuzione e l'Ente destinatario. Per le società costituite da meno di 10 anni sono richiesti almeno 3 servizi.

Relativamente la **Lotto 2**:

b) Esecuzione negli ultimi dieci anni di almeno n. 5 servizi di formazione in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro e cantieri. Per ogni servizio occorrerà indicare oggetto del servizio, una breve descrizione del medesimo, l'anno di esecuzione e l'Ente destinatario. Per le società costituite da meno di 10 anni sono richiesti almeno 3 servizi.

6 GRUPPO DI LAVORO

Per i Lotti 1 e 2, le figure professionali richieste durante la fornitura del servizio formativo sono le seguenti:

- COORDINATORE DEL SERVIZIO – CAOPROGETTO con un'esperienza pluriennale di almeno dieci anni nel settore della formazione;
- OPERATORE DI SEGRETERIA ORGANIZZATIVA con almeno 2 anni di esperienza in contesti analoghi;
- ASSISTENTE D'AULA con almeno 1 anno di esperienza in contesti analoghi;
- ASSISTENTE D'AULA VIRTUALE con almeno 1 anno di esperienza in contesti analoghi;

7 BASE DI GARA

Bisogna tenere presente che la procedura di gara esiterà in accordi quadro.

La natura dell'accordo quadro è quella di costituire un contenitore normativo da cui attingere per l'affidamento dei vari contratti attuativi in corrispondenza delle esigenze via via emergenti, usufruendo delle condizioni e dei prezzi fissati dall'accordo medesimo. Nel momento di affidamento dell'accordo quadro naturalmente quelle esigenze non sono note; tuttavia, è necessario, da un lato individuare l'importo massimo spendibile dell'accordo, corrispondente all'importo a base dell'affidamento come definito nelle tabelle di cui al paragrafo 3, dall'altro definire uno o più parametri per quantificare il corrispettivo che sarà dovuto al fornitore.

LOTTE 1 e 2:

Per entrambi i lotti dovrà essere offerta una percentuale (%) di sconto sull'**importo a base dell'affidamento**, percentuale che in fase esecutiva sarà applicata a tutte le voci di prezzo dei listini prezzi dei lotti 1 e 2, forniti in fase di invito alla partecipazione della gara.

I prezzi di detti listini sono stati definiti sulla base di un benchmark tra i corrispettivi pagati da per servizi simili già usufruiti.

8 CRITERI DI SELEZIONE DELL'OFFERTA

I criteri di selezione dell'offerta sono i seguenti:

LOTTO	OFFERTA TECNICA PUNTI	OFFERTA ECONOMICA PUNTI
1	80	20
2	80	20