Proponente: 34.D
Proposta: 2024/1786

del 25/09/2024

COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.A.D. 1635

del 25/09/2024

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI

Dirigente: GANDELLINI Dr. Stefano

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO, TRAMITE PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 187 COMMA 1, ULTIMA PARTE DEL D. LGS. 36/2023, DELLA CONCESSIONE QUADRIENNALE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE COMPROMESSE A SEGUITO DEL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI E DI VEICOLI CHE DISPERDANO MATERIALI SOLIDI E LIQUIDI SULLA SEDE STRADALE E SUE PERTINENZE – CPV: 90610000-6; CUI: S00145920351202400026; CIG: B32C167053 PROROGA TECNICA E NUOVA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. **188** del 19/12/2023 dichiarata immediatamente esecutiva è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2024 – 2026 e relativi allegati parte integrante;

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. **189** del 19/12/2023 dichiarata immediatamente esecutiva è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2024 – 2026 e i relativi allegati;

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. **3** del 11/01/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169, comma 1 e 2 del D.Lgs. 267/2000 ;

- con Delibera n. **12** del 30/01/2024 dichiarata immediatamente esecutiva, la Giunta Comunale ha provveduto ad approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/26 e ad aggiornare il Piano Esecutivo di Gestione 2024, precedentemente approvato con GC 2024/3 del 11/1/2024;

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. **53**/2024 del 25/03/2024 è stata approvata la variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati;

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. **81/2024** del 29/07/2024 è stata approvata la Variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati. verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 d.lgs 267/2000;

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. **122** del 16/05/2024 è stato approvato il 1^aggiornamento al Piano Esecutivo di Gestione 2024 e alle sezioni 2.2 "Performance" e 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni" del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026 approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2024/12 del 30/1/2024;

- in data **26/07/2019** è stata approvata la Deliberazione di Giunta Comunale n. **2019/127** avente per oggetto l'Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo, al fine di procedere con la gestione finanziaria;

- che con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. **2020/20** del 30/01/2020 è stata approvata la nuova macrostruttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia, da ultimo aggiornata con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. **2023/55** del 07/03/2023.

Visto:

- il Provvedimento in data 22/12/2023 P.G. n. **307490**, con il quale il Sindaco Luca Vecchi aveva attribuito l'incarico dirigenziale *ad interim* del Servizio Appalti e Contratti al Dott. Stefano Gandellini con decorrenza dal 01/01/2024 sino alla scadenza del proprio mandato, salvo revoca anticipata, ai sensi dell'Art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi.

- il Provvedimento in data 21/06/2024 P.G. n. **171204**, con il quale il Sindaco Marco Massari ha temporaneamente attribuito l'incarico dirigenziale *ad interim* del Servizio Appalti e Contratti al Dott. Stefano Gandellini con decorrenza dal 21/06/2024 sino al 18/10/2024, salvo revoca anticipata o diversa scadenza del contratto di lavoro, ai sensi dell'Art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi.

Considerato che:

.l'Amministrazione Comunale deve garantire con continuità il servizio in oggetto in quanto l'interruzione delle relative prestazioni potrebbero determinare situazioni di pericolo per persone, animali, cose o per l'igiene pubblica, nonché un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare;

.il Comune di Reggio Emilia non possiede né operatori, né mezzi per erogare tali prestazioni, risultando necessario l'affidamento di tale servizio ad un'impresa esperta in detta attività;

.con Determinazione Dirigenziale del Comune di Reggio Emilia R.U.A.D. n. 2248 del 27.12.2023, avente ad oggetto "Affidamento diretto ex art. 50, comma 1 lett. b) ed art. 187, comma 1, D. Lgs. 36/2023, veniva affidata la Concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse a seguito del verificarsi di incidenti stradali, periodo 01 gennaio 2024 – 30 settembre 2024" CIG n. A0434034C7;

. in relazione all'affidamento di cui sopra veniva proposto ricorso n. 28/2024, integrato da motivi aggiunti, da Autofficina Corradini S.r.l. e Consorzio Italiano Strade e Ambiente (Cisa), in relazione al quale veniva emessa sentenza n. 155 del TAR Emilia Romagna Sezione staccata di Parma (Sezione Prima) pubblicata il 18.06.2024;

. il Comune di Reggio Emilia, in ottemperanza all'esito del giudizio di cui sopra, procedeva nell'istruttoria finalizzata a recepire negli atti di gara quanto disposto dal Tribunale amministrativo Regionale, anche tramite il coinvolgimento degli uffici dell'Ente competenti nella definizione della documentazione di progetto;

.L'attività istruttoria di cui sopra ha comportato la necessità di coinvolgere in particolare il Comando della Polizia Locale quale soggetto direttamente coinvolto nel servizio e conseguentemente utilizzare la tempistica prevista dalla sentenza del TAR come sopra richiamata per indicare negli atti le necessità maggiormente congrue alla realtà e alle esigenze specifiche dello stesso servizio erogato;

.in conformità a quanto previsto dall'art. 120 c.11 del D.lgs 36/2023 si è pertanto ritenuto assicurare precariamente la continuità delle indispensabili prestazioni nelle more del reperimento di un nuovo contraente, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, prorogando il contratto in essere ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto stesso.

.la Concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse a seguito del verificarsi di incidenti stradali, periodo 01 gennaio 2024 – 30 settembre 2024" CIG n. A0434034C7 è stata eseguita con puntualità ed affidabilità dalla ditta M.P.M. s.r.l.;

.la Stazione Appaltante ha pertanto richiesto con lettera PG 2024/0230112 all'attuale concessionario M.P.M. s.r.l. - Via Thomas Alva Edison, 4/6, 60027 Ancona Partita IVA: 08377420966, ricevendo dallo stesso positivo riscontro a PG 2024/0234173, la disponibilità', alla scadenza del contratto in essere, ad eseguire agli stessi patti e condizioni il servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse a seguito del verificarsi di incidenti stradali, affidato con D.D. RUD n. 2248 del 27/12/2023 - CIG n. A0434034C7 per un periodo non superiore a sei mesi, o se inferiore sino all'avvio del servizio affidato con nuova procedura;

.

Ritenuto che l'iter come sopra indicato possa rappresentare il corretto adempimento a quanto disposto dal TAR, garantendo e contemperando l'esigenza di attivare un nuovo procedimento di selezione dell'operatore nei tempi compatibili con la complessa istruttoria richiesta ed evincibile dagli atti di gara e contemporaneamente garantire la continuità del servizio pubblico;

Verificato che:

- la concessione di servizio in oggetto è stata prevista nella variazione del Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024-2026 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale 2024/53 del 25.03.2024 “VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2024-2026 E RELATIVI ALLEGATI” con CUI S00145920351202400026.

Richiamati

.l’articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) l’importo presunto del contratto;

d) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l’art. 17 c. 1 del D.Lgs. 36/2023 che stabilisce che, prima dell’avvio dell’affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte

Attestato che:

- non sono attive né convenzioni CONSIP né convenzioni della Centrale di Committenza Regione Emilia Romagna SATER né convenzioni Città Metropolitana di Bologna relative alla tipologia di servizi in argomento;

- ai sensi dell’art. 15 del D.Lgs. 36/2023 nonché ai sensi del nuovo Regolamento Comunale dei Contratti approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 15/03/2021, esecutiva in data 30/03/2021, il responsabile unico del progetto (RUP) della suddetta concessione e responsabile della fase di gara è il dott. Stefano Gandellini, dirigente ad interim del Servizio Appalti e Contratti.

Precisato che ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1, comma 7 e 13 e sue ss.mm.ii. l’Ente potra' recedere nell'immediato dal contratto, senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione

Comunale nel caso di intervenuta disponibilita' di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali, che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico.

Ritenuto pertanto opportuno attivare la procedura necessaria per garantire il suddetto servizio in concessione per la durata di un quadriennio a decorrere dalla data di avvio del contratto relativo, procedendo:
- ad approvazione del progetto esecutivo-capitolato speciale descrittivo e prestazionale e documenti amministrativi di affidamento, ivi compreso l'allegato OEV;
- all'indizione della gara con procedura aperta, ai sensi dell'art. 187 c. 1, ultima parte del D.lgs. 36/2023;
- all'approvazione del bando - disciplinare e della documentazione amministrativa relativa .

Ritenuto inoltre opportuno procedere alla proroga tecnica del contratto in essere, nelle more dell'avvio del servizio a seguito della nuova procedura di affidamento, in conformità al disposto dell' art. 120 c.11 D.LGS 36/2023 e per le motivazioni su esposte.

.
Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107, 183 e 192;
- la legge del 07/08/2012 n. 135 ed in particolare l'art. 1;
- l'art. 26 della Legge 23 Dicembre 1999 n. 488 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 36/2023;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;

2. di approvare il progetto esecutivo della concessione di servizio in oggetto, composto dai seguenti elaborati progettuali:
- **capitolato speciale descrittivo e prestazionale;**
- **allegato OEV;**
- **indicazioni per la redazione del piano economico finanziario;**

allegati quali parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, pubblicabili ma non visibili all'esterno, al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima della pubblicazione del bando di gara della stessa;

3. di approvare le modalità contrattuali inerenti l'aggiudicazione della concessione di servizio in oggetto, contenute nel progetto esecutivo-capitolato speciale d'oneri e nell'allegato OEV e con esso i requisiti richiesti per la partecipazione e i documenti allegati quali parti integranti e sostanziali, pubblicabili ma non visibili all'esterno, al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima della pubblicazione del bando di gara della stessa;

4. di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura aperta ai sensi dell'art. 187 comma 1, ultima parte del D.lgs. 36/2023 avente ad oggetto l'affidamento della CONCESSIONE quadriennale DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE COMPROMESSE A SEGUITO DEL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI E DI VEICOLI CHE DISPERDANO MATERIALI SOLIDI E LIQUIDI SULLA SEDE STRADALE E SUE PERTINENZE – CPV: 90610000-6; CUI: S00145920351202400026;

5. di dare atto che:

- l'affidamento avrà durata quadriennale (48 mesi) a decorrere dalla data di avvio dell'esecuzione del contratto;
- alla scadenza del contratto, qualora non sia ancora conclusa la procedura per un nuovo affidamento il concessionario, a richiesta dell'Amministrazione, dovrà assicurare la continuità delle prestazioni, alle medesime condizioni, per un periodo massimo di sei mesi o, se inferiore, fino all'avvio del servizio a seguito della nuova procedura, agli stessi patti e condizioni o alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante (art. 179 c. 3 lettera a) D.lgs 36/2023);
- la scelta del contraente verrà effettuata secondo il criterio dell'offerta economicamente piu' vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. 36/2023 da individuarsi sulla base di soli criteri qualitativi in conformità ai criteri fissati nel Disciplinare di gara e nell'Allegato "Criteri OEV";
- dal momento che la presente concessione non prevede né un contributo a favore del Comune di Reggio Emilia da riconoscersi da parte del concessionario, né un contributo a favore del concessionario da riconoscersi da parte del Comune di Reggio Emilia, come previsto dall'art. 108, comma 5 del D.Lgs. 36/2023, secondo cui gli operatori economici possono competere anche solo in base a criteri qualitativi, la concessione stessa sarà aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con attribuzione di 100 punti all'offerta tecnica;

- l’affidamento avverrà a lotto unico, ai sensi dell’art. 58, comma 2 del Codice, per la necessità che il servizio venga svolto in modo omogeneo all’interno di tutto il territorio Comunale;
- Il valore della concessione per la durata di anni 4 (quattro) determinato ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs 23/2023 è di € 729.600,00 oltre IVA ;
- Il valore massimo stimato della concessione comprensivo della opzione relativa alla continuità dell’esecuzione per mesi 6 (sei) è di € 820.800,00 oltre IVA. Non sono previsti oneri di sicurezza per l’eliminazione di rischi di natura interferenziale;
- la concessione in oggetto non comporta nessun onere economico a carico del Comune, infatti il corrispettivo per il concessionario sarà costituito unicamente dalla vendita dei servizi resi al mercato, per mezzo del trasferimento al concessionario del rischio operativo. Il concessionario potrà agire nei confronti delle Compagnie di assicurazione che coprono la Responsabilità Civile Auto (RCA) dei veicoli interessati, fermo rimanendo che, anche in caso di mancato recupero nei confronti dei soggetti obbligati, nessun onere economico potrà gravare sul Comune;
- il rischio operativo è in carico al concessionario ai sensi dell’art. 177 del D.Lgs. 36/2023. Trova applicazione l’art. 192 del D.Lgs. 36/2023 al verificarsi di eventi sopravvenuti straordinari e imprevedibili, non imputabili al concessionario, che incidano in modo significativo sull’equilibrio economico-finanziario della concessione.
- Il costo della sicurezza in relazione all'esecuzione della concessione è pari a 0 (zero) in quanto la concessione prevede una forma di gestione complessiva da parte del Concessionario non determinante interferenze e non valutabile in termini di rischi specifici e non è necessario redigere il D.U.V.R.I. (DOCUMENTO UNICO DI VALUTAZIONE DEI RISCHI);
- In considerazione della particolare tipologia e specificità della concessione in argomento, avente ad oggetto la gestione del servizio di ripristino della viabilità sulle strade comunali, la cui corretta gestione risulta fondamentale per la sicurezza della viabilità sulle strade stesse, l'offerta deve essere corredata da una garanzia fideiussoria, denominata “garanzia provvisoria” ai sensi dell’art. 53 del D.Lgs. 36/2023, pari all’1% del valore complessivo della concessione, salvo quanto previsto dal comma 8 dell’art. 106, D.Lgs. 36/2023;
- la concessione del servizio in argomento è stata prevista nella programmazione triennale di acquisti di forniture e servizi 2024-2026 con CUI: S00145920351202400026;
- per quanto non regolamentato dagli atti di gara si rimanda alla normativa vigente nonché al Regolamento Comunale dei contratti, parte II, approvato con Delibera Consiliare n. 110 del 29/10/2008 e modificato, da ultimo, con la deliberazione consiliare n. 53 del 15/03/2021;

- alla procedura in oggetto si applicano, ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023., per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella Parte da I a VI del Codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione;

6. di demandare l'esame delle offerte e della documentazione di gara ad una apposita Commissione nominata ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs. 36/2023;

7. di prevedere la consegna anticipata del contratto in via d'urgenza, nelle more della stipula del contratto;

8. di approvare la documentazione amministrativa della gara in premessa, avente ad oggetto la PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 187 COMMA 1, ULTIMA PARTE DEL D. LGS. 36/2023, PER LA CONCESSIONE QUADRIENNALE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE COMPROMESSE A SEGUITO DEL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI E DI VEICOLI CHE DISPERDANO MATERIALI SOLIDI E LIQUIDI SULLA SEDE STRADALE E SUE PERTINENZE – CPV: 90610000-6; CUI: S00145920351202400026 - consistente nei seguenti allegati, non pubblicabili al fine di tutelare la riservatezza della procedura di gara precedentemente al suo inserimento nella piattaforma telematica SATER INTERCENT-ER:

- Allegato 1 "Disciplinare di gara";
- Allegato 2 "Istanza di ammissione alla gara";
- Allegato 3 "Dichiarazione requisiti di ammissione alla gara";

Allegato 4 – Offerta quantitativa;

- Allegato "Schema di contratto";
- Allegato "Richiesta di visione e/o copia di documenti amministrativi ex L. 241/1990 s.m.i.".

9. di dare atto che:

- ai sensi degli artt. 19-36 D.Lgs. 36/2023 per l'espletamento della gara, la Stazione Appaltante si avvarrà del Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER), accessibile all'indirizzo internet http://intercenter.regione.emiliaromagna.it/ e tramite il quale si accederà alla procedura nonché alla documentazione di gara.;
- la documentazione di gara riporta gli elementi essenziali del bando tipo ANAC.;

- si procederà alla pubblicazione/consegna del bando-disciplinare di gara secondo le modalità di cui al D.Lgs. 36/2023.;
- si procederà al versamento del contributo previsto dalla legge in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione secondo le modalità di cui alla Delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023;

10. di assicurare la continuità delle indispensabili prestazioni nelle more del reperimento di un nuovo contraente , per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di affidamento in oggetto, prorogando il contratto in essere della concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse a seguito del verificarsi di incidenti stradali già affidato con D.D. RUD n. 2248 del 27/12/2023 - CIG n. A0434034C7 alla ditta M.P.M. s.r.l. - Via Thomas Alva Edison, 4/6, 60027 Ancona Partita IVA: 08377420966 ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto stesso, in conformità a quanto previsto dall'art. 120 c.11 del D.lgs 36/2023, per un periodo non superiore a sei mesi, o se inferiore sino all'avvio del servizio affidato con la nuova procedura;

11. ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 nonché ai sensi del nuovo Regolamento Comunale dei Contratti approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 15/03/2021, esecutiva in data 30/03/2021, il responsabile unico del progetto (RUP) della suddetta concessione e responsabile della fase di gara è il dott. Stefano Gandellini, dirigente ad interim del Servizio Appalti e Contratti.;

12. il responsabile della fase di gara ha proceduto all'acquisizione del C.I.G. (Codice Identificativo Gara) afferente alla procedura in argomento

13. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 c. 32 della L. 190/2012 e all'art. 28 del D.Lgs. 36/2023.

14. di dare atto che, ai sensi del T.U.E.L. D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e del Regolamento Comunale dei Contratti, la forma contrattuale sarà a mezzo atto pubblico amministrativo in formato elettronico con firma digitale davanti all'ufficiale rogante dell'Ente;
Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

STEFANO GANDELLINI 13.09.2024 10:15:55 CEST

Il Dirigente ad interim del Servizio Appalti e Contratti
Dott. Stefano Gandellini