Unione di Comuni
Valmarecchia

ORIGINALE

DETERMINAZIONE
n. 4/ 42 del 31/03/2025
BACK OFFICE SERVIZI SOCIALI

Oggetto : PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER "L'AFFIDAMENTO SERVIZIO SPORTELLI IMMIGRATI E MEDIAZIONE LINGUISTICA" DAL 01.05.2025 AL 30/04/2027. PRENOTAZIONE DI SPESA.

Premesso che:

- questa Unione di Comuni, coordinamento stabile per i Comuni di Casteldelci, Maiolo, Novafeltria, Pennabilli, Poggio Torriana, San Leo, Sant'Agata Feltria, Santarcangelo di Romagna, Talamello, Verucchio, Montecopiolo, relativamente all'espletamento della funzione di gestione dei Servizi Sociali in forma associata, tramite l'omonimo Ufficio Unico, in forza al principio di collaborazione previsto dallo Statuto sottoscritto in data 27/12/2013 e riformato in data 27.04.2022 e dalla Convenzione sottoscritta il 31/03/2014 dai legali rappresentanti delle amministrazioni pubbliche deleganti a cui ha aderito anche il Comune di Montecopiolo, si avvale dei dipendenti del predetto Ufficio Unico per l'espletamento di ciascun procedimento amministrativo e per l'adozione delle opportune misure organizzative;
- l'attività è compiuta per conto e nell'interesse dell'UNIONE DI COMUNI, titolare della funzione/servizio in argomento;
- con Decreto Presidenziale n. 19 del 11/09/2023 è stato conferito alla Dott.ssa Mazza Roberta l'incarico di Dirigente dei settori dell'Unione di Comuni Valmarecchia tra i quali il settore Servizi Sociali ai sensi del comma 1 D.Lgs.n.267/2000;
- con Determinazione Dirigenziale n. 2/285 del 18/12/2024 è stato confermato e prorogato l'incarico di Responsabile dell'area di posizione organizzativa costituita nell'ambito del Settore Servizi Sociali alla Dott.ssa Claudia Corsini dal 01/01/2025 al 31/12/2025;

DATO ATTO che:

- in data 27/02/205 il Consiglio dell'Unione con delibera n.04 ha approvato il bilancio di previsione 2025/2027;
- la Giunta con atto n.12 del 06.03.2025 ha deliberato "Approvazione Piano esecutivo di Gestione 2025/2027 ai sensi dell'art.169 comma 3 bis, del D.Lgs.267/2000;

RICHIAMATE

Unione di Comuni Valmarecchia

1. la delibera di Consiglio dell'Unione n.03 del 27.02.2025 di approvazione del dup 25/27 che contiene il programma triennale per la fornitura di beni e servizi anno 2025-2027, nel quale è prevista la presente procedura al n.06;
2. il Piano Attuativo di Zona 2024, schede n. 41 e n. 42 "Mediazione culturale e Corsi di Lingua italiana" e "Sportelli Immigrati Unione di Comuni";
3. la Determina dirigenziale nr. 4/66 del 30/03/2022 con la quale si affidavano i servizi per la gestione "centro ascolto immigrati, mediazione culturale nelle scuole e mediazione linguistica" per due anni con possibilità di rinnovo per un'ulteriore annualità;
4. la determinazione nr. 4/13 del 26/02/2024 di rinnovo contratto sportello immigrati, mediazione culturale e facilitazione linguistica nelle scuole fino al 01.04.2025;
5. La determinazione nr. 4/30 del 17/03/2025 di proroga tecnica necessaria per indire la nuova procedura per l'individuazione dell'ente gestore del servizio in premessa sino al 30/04/2025;

Preso atto che il servizio consiste in:

- Centro ascolto immigrati: attraverso l'attività di sportello in quattro diversi punti del territorio dell'Unione di Comuni Valmarecchia per informazione, consulenza, sostegno e accompagnamento nell'espletamento delle pratiche burocratiche;
- Mediazione culturale nelle scuole, a sostegno della comunicazione fra gli alunni stranieri e le loro famiglie e gli insegnanti;
- Mediazione linguistica di supporto agli operatori sociali;

Considerato che:

- l'attuale affidamento scade il 31/03/205, pertanto è necessario procedere all'indizione delle procedure atte ad individuare il nuovo contraente;
- che è in atto una proroga tecnica del periodo di mesi uno, ovvero fino al 30/04/2025;
- la tipologia del servizio in parola e dell'utenza cui si rivolge rende indispensabile una programmazione di lungo periodo, che permetta di assicurare la continuità necessaria al lavoro di mediazione culturale nelle scuole e sul territorio, sviluppando progetti a medio termine;
- è di conseguenza intenzione dell'Ente procedere all'affidamento del servizio di che trattasi per un periodo di due anni, con potenziale rinnovo per un'ulteriore annualità e possibile proroga tecnica per tre mesi, per un importo complessivo stimato in € 152.580,97 oltre iva;
- il valore dell'appalto a base di gara ammonta a € 91.548,58 oltre iva pari al 5% (corrispondenti a 3.662 ore);
- la stazione appaltante opererà ai sensi dell'art. 37 del Codice dei contratti pubblici;

Visto che il servizio rientra tra quelli previsti dall'Art. 127 del D.Lgs. n. 36/2023 (servizi sociali);

Posto che si tratta di gestione di servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria prevista per i servizi sociali in € 750.000,00 dall'art. 17 comma 1, lett. d) del D.Lgs n. 36/2023;

Unione di Comuni Valmarecchia

Ritenuto di indire procedura di gara per l'individuazione dell'ente attuatore dei servizi d'accoglienza quali Sportelli Immigrati e Mediazione Linguistica", dal 01.05.2025 al 30/04/2027;

Considerato che il quadro normativo di riferimento del progetto è costituito fondamentalmente dai seguenti documenti:

Richiamati altresì:

- il Decreto Legislativo n. 36/2023 "Codice dei contratti";
- il Decreto Legislativo n. 209/2024 “Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, Decreto Legislativo 36/2023
- la Legge n. 120/2020 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”;
- la Legge Regionale ER n. 2 del 12/3/2003 recante "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- la Legge Regionale ER n. 5 del 24/03/2004 recante "Norme per l'integrazione sociale dei cittadini stranieri immigrati;

Rilevato che sul sito di Consip s.p.a. e su quello dell’Agenzia Regionale per gli acquisti delle Pubbliche Amministrazioni della Regione Emilia Romagna (Intercent-ER) non vi sono, al momento, convenzioni attive per l’approvvigionamento del servizio di che trattasi;

Visto l'art. 192 del D. Lgs 267/2000 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento indicante il fine, l'oggetto e la forma e le modalità di scelta del contraente:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è l’accesso e l’ascolto di cittadini immigrati finalizzato al soddisfacimento dei loro bisogni ed integrazione nel tessuto sociale dell’Unione Comuni Valmarecchia;
- l'oggetto del contratto è il servizio di gestione SPORTELLI IMMIGRATI E MEDIAZIONE LINGUISTICA
- la forma del contratto è quella prevista dall’ultimo comma dell’art. 18 del d.lgs n. 36/2023 (forma pubblico amministrativa);
- per la scelta del contraente è stata individuata la procedura aperta – ordinaria ai sensi dell’art. 71 del d.lgs. n. 36/2023 in relazione alle soglie di cui all’art. 35 del medesimo d.lgs.;
- le clausole ritenute essenziali sono indicate nell’ allegato Capitolato prestazionale (Allegato 3), parte integrante e sostanziale del presente atto;

Richiamato, altresì, l’art 17, del D.Lgs. 36/2023, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Unione di Comuni Valmarecchia

Dato atto che, ai sensi dell'art. 36, comma 2 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti poiché non sussistono le condizioni per la suddivisione dell'appalto in lotti funzionali o prestazionali, in quanto l'intervento è caratterizzato dalla sua necessaria unitarietà, pena un inammissibile affievolimento delle legittime aspettative di una regolare esecuzione ed organizzazione del servizio vista la particolarità dei soggetti a cui è rivolto, secondo le caratteristiche tecniche ed in conformità a quanto indicato nel Capitolato prestazionale e, un inammissibile affievolimento delle legittime aspettative di una regolare esecuzione del servizio;

Tenuto conto che, trattandosi di appalto finalizzato all'attuazione di un progetto parzialmente finanziato da piani di zona per euro 25.000,00 (per ogni annualità), commisurati alle effettive esigenze di attuazione delle attività previste, l'appalto verrà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, attribuendo punti 70 alla sola offerta tecnica ai sensi dell'art. 95, del d.lgs. n. 36/2023;

Visto, altresì, l'art. 25, comma 1, del richiamato decreto, il quale stabilisce, per le stazioni appaltanti, gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;

Dato atto che le modalità di partecipazione alla gara e di svolgimento del servizio sono contenuti nella documentazione allegata alla presente determinazione così composta:

- La documentazione di gara comprende:
- Bando di gara (Allegato 1)
- Disciplinare di gara (Allegato 2)
- Capitolato speciale (allegato 3)
- Patto d'integrità dell'Unione Comuni Valmarecchia (Allegato 4);
- Modello Domanda di partecipazione e Dichiarazioni integrative (Allegato 5);
- Informativa Privacy (Allegato 6);
- Modulo attestazione pagamento imposta di bollo (Allegato 7);
- Schema di contratto (Allegato 8);
- Organigramma di servizio, per il quale è necessario applicare la clausola sociale (Allegato 9);
- Modello DGUE (da compilare sulla piattaforma SATER) Allegato 10
- Dichiarazione in merito alla tracciabilità (Allegato 11)
- Dichiarazione relativa ai costi della Manodopera (allegato 12)

Dato atto che:

- la durata dell'appalto è correlata alla durata complessiva del progetto che avrà decorrenza presumibilmente dal 01/05/2025 ovvero dalla data di consegna, anche in via d'urgenza, nelle more della stipula del contratto, fino al 30/04/2027;
- trattandosi di progetto unitario l'appalto non è suddiviso in lotti;
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, se ritenuta coerente, congrua e conveniente;

Unione di Comuni Valmarecchia

- l’appalto prevede pertanto l'opzione di rinnovo per un ulteriore periodo di 1 anno (12 mesi) ed eventuale opzione di proroga tecnica per la durata di mesi 3;

Dato atto che le attività oggetto di gara si svolgono all’interno di immobili di cui l’Unione Comuni Valmarecchia non ha titolarità e presso i quali non svolge attività personale dipendente dell’unione stessa; pertanto non si rende necessaria la redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI) e gli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale sono pari a zero. La redazione del DUVRI è a carico del soggetto titolare dell’attività, in capo al quale grava altresì il rispetto degli obblighi e degli adempimenti di cui al d.lgs. n. 81 /2008;

Dato atto che il Disciplinare di gara prevede l'applicazione della clausola sociale ex art. 57 del d.lgs. n. 36/2023;

Dato atto che tutta la documentazione di gara sarà disponibile sul sito internet di IntercentER/SATER al link https://intercenter.regione.emilia-romagna.it/servizi-imprese/bandi-altrienti/bandi-e-avvisi-altri-enti e sul sito internet dell’Unione Comuni Valmarecchia nella sezione Bandi e gare;

Dato atto che il valore complessivo dell'appalto è come sotto quantificato:

Descrizione spesa	Importo
Servizi a base d’asta per contratto della durata dal 01/05/2025 al 30/04/2027	91.548,58
Iva su servizi al 5%	4.577,42
Incentivi funzioni tecniche ex art.45 D.Lgs.36/2023	1.464,78
Contributi Anac	35,00
totale	**97.625,78**

DATO ATTO che, a seguito dell'acquisizione dell'efficacia delle disposizioni in materia di digitalizzazione dei contratti pubblici, a partire dal 1° gennaio 2024 il CIG (codice identificativo di gara) della procedura si acquisisce attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale al momento dell'invio dell'ANAC form alla PCP (Piattaforma Contratti Pubblici) finalizzato alla pubblicazione della gara; pertanto, il codice CIG non può più essere presente fin dalla Determinazione a contrarre che approva gli atti di gara, ma sarà inserito negli atti di gara pubblicati tramite la medesima piattaforma e nelle successive Determine relative alla procedura;

Considerato che si procederà alla richiesta del DURC, attestante la regolarità contributiva dell’operatore economico che si aggiudicherà il relativo appalto di servizi di cui sopra, alla data di aggiudicazione dello stesso; nonché a tutti gli altri controlli che si renderanno necessari, previsti dalle Linee Guida Anac o dal Codice dei Contratti;

Preso atto che: - ai sensi della normativa vigente la Stazione Appaltante è tenuta al pagamento del contributo a favore dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), per l’attivazione della procedura di gara sopra richiamata; - in base all’importo del servizio posto a base di gara, Uguale o

maggiore Uguale o maggiore a € 40.000 e inferiore a € 150.000 l'importo da versare ad ANAC è pari ad euro 35,00;

Ritenuto di impegnare la somma pari ad euro 35,00 a favore di Anac sul Peg 2025/2027 Cap. nr. 10431 "Prestazione di servizi per stranieri" - Annualità 2025;

Preso atto che dal 01/01/2024 la pubblicità degli atti di gara sarà garantita dalla Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP) nei termini e secondo le modalità riportate nella Delibera n. 263 del 20.06.23, adottata dall'ANAC in attuazione dell'art. 27 del nuovo Codice dei Contratti;

Posto che per il principio di unicità del RUP, responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 15 del Lgs. 36/2023 è la Dott.ssa Claudia Corsini, Posizione Organizzativa dei Servizi Sociali dell'Unione Comuni Valmarecchia, mentre il Responsabile di gara è la Dott.ssa Mazza Roberta in qualità di Responsabile della CUC dell'Unione di Comuni Valmarecchia;

Ritenuto di costituire il gruppo di lavoro così come qui seguito indicato:

Attività	Componente	Ruolo	Apporto individuale	tempi
Responsabilità unica del procedimento	Corsini Claudia	PO Servizi Sociali	100	30/04/2027
Programmazione della spesa	Guidi Sonia	Funzionario Ragioneria	100	30/04/2027
Predisposizione e controllo delle procedure di affidamento ed aggiudicazione	Claudia Corsini	Po Servizi sociali Unione Valmarecchia	100	30/04/2027
Predisposizione documenti di gara	Claudia Corsini	Funzionario CUC	100	30/04/2027
Direzione dell'esecuzione del contratto	Giuditta Rossi	istruttore direttivo Servizi Sociali	100	30/04/2027
Verifica di conformità	Corsini Claudia	Po Servizi sociali Unione Valmarecchia	100	30/04/2027

Dato atto che si procederà con successivo atto all'attribuzione della quota degli incentivi tecnici spettanti a ciascuno in base a quanto previsto dal nuovo Regolamento per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche che sarà adottato dall'Unione

Ritenuto di nominare Direttore dell'Esecuzione per l'appalto in oggetto: La Dott.ssa Giuditta Rossi

Ritenuto pertanto di prenotare la spesa per € 1.464,78, relativa alla quota per gli incentivi delle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D. Lgs. 36/2023 a favore del gruppo di lavoro così come

Unione di Comuni Valmarecchia

sopra costituito al capitolo 10431 del P.eg. 2025/2027- annualità 2025, dando atto che la prenotazione verrà trasformata in impegno a seguito della sottoscrizione della contrattazione integrativa;

Dato atto che:

- in attuazione del nuovo principio di competenza potenziata (ex DL. 118/2014), le prestazioni citate avverranno a decorrere dall'01/05/2025 sino a tutto il 30/04/2027 ed i pagamenti delle obbligazioni assunte con il presente atto avverranno entro gli esercizi finanziari previsti dal bando;
- il RUP è tenuto ad assolvere gli obblighi di pubblicazione e di trasmissione delle informazioni all'Autorità Nazionale Anticorruzione e all'inserimento dei dati di cui all'art. 1, comma 32, della L. 190/2012;

Attestato che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura di che trattasi, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m. e i., dell'art. 7 del d.p.r. n. 62/2013, nonché dell'art. 16 del D.lgs. n. 36/2023

Richiamato il vigente Piano Triennale Anticorruzione e trasparenza 2024/2026, approvato dalla Giunta dell'Unione con deliberazione n. 07/2024;

Visto il D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000;
Visto lo Statuto dell'Ente ed il Regolamento di Contabilità;

DETERMINA

1. **di richiamare** la premessa a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. **di autorizzare** ed indire l'espletamento di una procedura telematica aperta ai sensi dell'art. 71 del d. lgs. n. 36/2023 per l'affidamento dei servizi di accoglienza e gestione sportello immigrati e mediazione, per una base d'asta pari ad €. 91.458,58 al netto di tutte le spese e di iva presumibilmente dal 01/05/2025 ovvero dalla data di consegna, anche in via d'urgenza, nelle more della stipula del contratto, fino al 30/04/2027;

3. **di procedere** all'individuazione di un nuovo gestore del servizio per lo svolgimento dei servizi sportello immigrati e mediazione linguistica mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del costo fisso, ai sensi degli artt. 108 del d.lgs. 36/2023 – Codice dei contratti pubblici;

4. **di dare atto** che il Codice Identificativo Gara (CIG) a seguito dell'acquisizione dell'efficacia delle disposizioni in materia di digitalizzazione dei contratti pubblici, a partire dal 1° gennaio 2024 si acquisisce attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale al momento dell'invio dell'ANAC form alla PCP (Piattaforma Contratti Pubblici) finalizzato alla pubblicazione della gara; pertanto, il codice CIG non può più essere presente fin dalla Determinazione a contrarre che approva gli atti di gara, ma sarà inserito negli atti di gara

Unione di Comuni Valmarecchia

pubblicati tramite la medesima piattaforma e nelle successive Determine relative alla procedura;

5. **Di approvare** i seguenti documenti di gara allegati alla presente determinazione:

    - La documentazione di gara comprende:
    - Bando di gara (Allegato 1)
    - Disciplinare di gara (Allegato 2)
    - Capitolato speciale (allegato 3)
    - Patto d'integrità dell'Unione Comuni Valmarecchia (Allegato 4);
    - Modello Domanda di partecipazione e Dichiarazioni integrative (Allegato 5);
    - Informativa Privacy (Allegato 6);
    - Modulo attestazione pagamento imposta di bollo (Allegato 7);
    - Schema di contratto (Allegato 8);
    - Organigramma di servizio, per il quale è necessario applicare la clausola sociale (Allegato 9);
    - Modello DGUE (da compilare sulla piattaforma SATER) Allegato 10
    - Dichiarazione in merito alla tracciabilità (Allegato 11)
    - Dichiarazione relativa ai costi della Manodopera (allegato 12)

6. **di prenotare**, in favore del creditore individuato in seguito ad aggiudicazione definitiva della procedura, il totale di euro 96.126,00 sul cap. 10431 "Prestazioni di servizio per stranieri" così ripartite:
    - euro 30.516,19 + IVA (pari ad euro 1.525,81) per un totale di euro 32.042,00 sul PEG 2025/2027 - annualità 2025 di cui 19.225,20 per la Bvm ed euro 12.816,80 per la AVM
    - euro 45.774,29 + IVA (pari ad euro 2.403,15) per un totale di euro 48.063,00 sul PEG 2025/2027 - annualità 2026, di cui 28.837,80 per la bvm ed euro 19.225,20 per avm;
    - euro 15.258,10 + IVA (pari ad euro 762,90) per un totale di euro 16.021,00 sul PEG 2025/2027 - annualità 2027, di cui 9.612,60 per bvm ed euro 6.408,40 per avm;

dando atto che in attuazione del D.Lgs. n. 118/2011 la seguente stringa concernente la codificazione della transazione elementare:

Missione	Programma	Codice economico	COFOG	Transazioni UE	SIOPE	Cod. Id. spesa
12	04	U.1.03.02.15.999	10.7	8	1030215999	3

7. **di impegnare** in esecuzione alla Deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 1121 del 29 dicembre 2021, quale Stazione Appaltante, la somma di 35,00 al Capitolo 10431 "prestazioni di servizio per stranieri" del peg 2025/2027 annualità 2025 dando atto che tale credito diviene esigibile nell'anno 2025;

Unione di Comuni
Valmarecchia

8. **di prenotare** la spesa di € 1.464,78, relativa alla quota per gli incentivi delle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D. Lgs. 36/2023 a favore del gruppo di lavoro così come sopra costituito al capitolo 10431 "prestazione di servizio per stranieri" del Peg. 2025/2027 - annualità 2025, dando atto che la prenotazione verrà trasformata in impegno a seguito della sottoscrizione della contrattazione integrativa;

9. **di assolvere gli obblighi informativi** attraverso la piattaforma di ANAC in regime di interoperabilità con i sistemi di e-procurement, come disposto dalla legislazione vigente;

10. **di pubblicare** il presente atto all'albo pretorio online dell'Unione Valmarecchia per i giorni previsti dalla legge, dandone altresì notizia immediata al Servizio Centrale del Ministero dell'Interno;

11. **di adempiere** agli obblighi di pubblicazione e di trasmissione delle informazioni all'ANAC ai sensi dell'articolo 1, comma 32, della Legge n. 190/2012; nonché quelli inerenti la trasparenza amministrativa sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;

12. **di trasmettere** il presente provvedimento all'Ufficio Unico del Personale per gli adempimenti di competenza;

13. **di individuare**, Responsabile del procedimento la Dott.ssa Corsini Claudia ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023.

Il responsabile P.O.
CORSINI CLAUDIA / InfoCamere S.C.p.A.