



COMUNE DI CASTELFRANCO EMILIA

Provincia di Modena

SETTORE PROGRAMMAZIONE ECONOMICA E BILANCIO

Servizio Entrate e Tributi

Inserimento N. 964 del 17/11/2020

Determinazione n. 927 del 19/11/2020

OGGETTO: CONCESSIONE DEL SERVIZIO PER L'ACCERTAMENTO E LA RISCOSSIONE DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA', DEL DIRITTO SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI E DEL CANONE DI OCCUPAZIONE SPAZI E AREE PUBBLICHE-ANNI 4-APPROVAZIONE ATTI TECNICI E DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO MEDIANTE PROCEDURA APERTA

IL DIRIGENTE DEL SETTORE PROGRAMMAZIONE

VISTO il Bilancio 2020/2022 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 92 del 19.12.2019 e ss.mm.ii.;

VISTA l'assegnazione delle risorse finanziarie del Piano esecutivo di gestione 2020/2022 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 07.01.2020 e ss.mm.ii.;

VISTI gli artt. 107 del T.U.E.L. 267/00 in merito alle competenze dei Dirigenti e dei responsabili dei servizi e 191 in merito alle procedure di assunzione degli impegni di spesa;

VISTO l'art. 52 del decreto legislativo 15.12.1997 n. 446 e ss. mm., il quale prevede che i Comuni possono scegliere, mediante l'esercizio della potestà regolamentare, la forma di gestione delle proprie entrate, anche tributarie, fra le possibili forme di gestione indicate al comma 5, lettera b), della medesima disposizione;

RICHIAMATA la deliberazione di C.C. n. 105 del 30.07.2015 con la quale in ordine alla gestione dei tributi di cui trattasi è stato stabilito che "la gestione dell'accertamento e della riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del servizio sulle pubbliche affissioni, di cui al capo I del decreto legislativo 507 del 1993 e ss.mm. e del canone di occupazione spazi ed aree pubbliche abbia luogo con affidamento in concessione a ditta idonea iscritta all'Albo dei soggetti abilitati alla riscossione delle entrate comunali, di cui agli artt. 52 e 53 del decreto legislativo 446 del 1997, di stabilire altresì che l'affidamento del servizio abbia luogo mediante gara ad evidenza pubblica;

VISTI:

- il "Regolamento per l'applicazione dell'imposta sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni" approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.208 del 13.10.1994 e successive modificazioni ed integrazioni, ed in particolare l'art. 4;
- il "Regolamento comunale per l'istituzione e l'applicazione del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche e per il rilascio delle concessioni" approvato con Deliberazione del Consiglio



Comunale n. 273 del 21/12/1998 e successive modificazioni ed integrazioni, ed in particolare l'art. 2;

DATO ATTO che con la Legge 27 dicembre 2019, n. 160, commi dal 816 al 847, sono stati istituiti i nuovi canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, a decorrere dal 2021, in sostituzione dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche;

DATO ATTO altresì che:

- i nuovi canoni dovranno essere oggetto di appositi regolamenti, non ancora adottati da parte del Consiglio Comunale, da cui deriverà la quantificazione delle relative tariffe;
- la norma disciplina la nuova entrata patrimoniale in modo da assicurare parità di gettito (fatta salva in ogni caso la possibilità di variarlo attraverso la modifica delle tariffe), per cui sostanzialmente i nuovi canoni accorperanno le entrate previste nel bilancio pluriennale a titolo di imposta pubblicità, diritti pubbliche affissioni e cosap;

PREMESSO che in data 31 dicembre 2020 scade il contratto relativo alla concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e del canone di occupazione spazi ed aree pubbliche, attualmente in essere con la società ICA srl, come da contratto Repertorio n. 11584 del 21/12/2016;

RITENUTO pertanto necessario avviare la procedura di affidamento relativo alla concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e del canone di occupazione spazi ed aree pubbliche, da esperirsi mediante procedura aperta con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95, comma 2, del d.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei Contratti Pubblici), per una durata di 4 anni, naturali, successivi e continui;

RILEVATO CHE il valore calcolato come base di gara per l'affidamento del servizio in concessione è di € 182.240,00 (oneri fiscali esclusi) e che pertanto detto affidamento risulta essere sotto la soglia comunitaria ai sensi dell'art. 35 del D.lgs. 50/2016;

DATO ATTO CHE, in base alla normativa vigente in materia di procedure d'acquisti di beni e servizi (art. 26, comma 1, Legge 488/1999 e s.m.i.), si è provveduto alla consultazione del portale www.intercent-er.it della Regione Emilia Romagna e del portale www.acquistinretepa.it, del Ministero dell'Economia e delle Finanze e Consip, riscontrando che non sono attive, né in fase d'attivazione, convenzioni per servizi in concessione comparabili per caratteristiche a quello oggetto del presente affidamento;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 194 del 10.12.2019 "Approvazione nuova macrostruttura organizzativa del Comune di Castelfranco Emilia" che prevede di "... confermare, all'interno della struttura organizzativa, la presenza della Centrale Unica di Committenza di cui all'art. 37 del D.lgs.50/2016, cui affidare, per ragioni di economicità, di efficienza e di celerità dell'azione amministrativa, la gestione delle procedure di acquisizione di lavori, forniture servizi dell'intero Ente";

VALUTATO pertanto necessario approvare gli atti tecnici per quanto attiene al Servizio Entrate e Tributi, necessari all'indizione della procedura di affidamento, da effettuarsi da parte dell'Ufficio unico di



committenza e provveditorato del Comune di Castelfranco Emilia, atti indicati sotto le seguenti lettere, parti integranti formali e sostanziali del presente atto:

Allegato A): Capitolato speciale d'appalto

Allegato B): Criteri di valutazione Offerta Tecnica

Allegato C): Elenco degli impianti di pubblica affissione esistenti

Allegato D): Schede degli impianti di pubblica affissione esistenti

documenti che verranno trasmessi all'Ufficio unico di committenza e provveditorato successivamente all'approvazione del presente atto;

DATO ATTO CHE le prestazioni oggetto dell'appalto sono riconducibili al CPV 79940000-5 Servizi di organismi di riscossione;

RITENUTO pertanto procedere all'affidamento dell'appalto pubblico in oggetto, con le modalità e il procedimento sotto indicati:

- metodo di gara: procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016 in funzione dell'importo posto a base di gara e delle garanzie che detta procedura fornisce in termini di partecipazione;
- criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.lgs. 50/2016, acquisita la proposta del criterio da adottare dal RUP, ai sensi del punto 5.1.4 lett. n) delle linee guida ANAC n. 3. L'Amministrazione aggiudicatrice per la determinazione della migliore offerta prenderà in considerazione pertanto elementi di valutazione di natura qualitativa e quantitativa, articolati in criteri come dettagliato nella scheda allegato B) alla presente determinazione, parte integrante formale e sostanziale;

RITENUTO NECESSARIO, in applicazione dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000, individuare i seguenti elementi essenziali:

durata del contratto: 4 anni, con possibilità di proroga tecnica semestrale;

fine che con il contratto si intende perseguire: gestione in concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e del canone di occupazione spazi ed aree pubbliche, considerato che la gestione diretta di tali servizi richiederebbe l'assunzione di nuove unità di personale, l'acquisizione di locali e mezzi; il servizio è da molti anni gestito in concessione e pertanto non vi sono professionalità adeguatamente formate all'interno dell'Ente;

oggetto del contratto: gestione in concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e del canone di occupazione spazi ed aree pubbliche;

importo stimato dell'appalto: € 205.020,00 (oneri fiscali esclusi);

importo del servizio a base di gara: € 182.240,00. L'importo a base di gara è stato calcolato, tenendo conto degli incassi medi dell'imposta pubblicità, pubbliche affissioni e cosap dell'ultimo biennio (annualità 2018-2019);

oneri per la sicurezza da interferenze pari a 0,00 (zero), in quanto per l'espletamento del servizio non si prevedono rischi interferenziali, sia con altri appaltatori sia con personale della Stazione Appaltante,

prestazioni oggetto dell'intervento: CPV 79940000-5 Servizi di organismi di riscossione;

modalità di determinazione del corrispettivo: aggio a favore del concessionario, calcolato sull'ammontare lordo complessivamente riscosso, con eccezione delle spese postali e di notifica, anticipate dal concessionario, che si intendono a carico degli utenti, al netto dei rimborsi effettuati, con l'obbligo di corrispondere al Comune un minimo garantito, per le tipologie di entrata, nelle misure risultanti dalla gara;



criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.lgs. 50/2016;

modalità di stipula del contratto: il contratto sarà stipulato in forma pubblica-amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante dell'Ente;

DATTO ATTO CHE:

- il Comune si riserva di affidare il servizio in oggetto anche qualora dovesse pervenire una sola offerta, purché idonea;
- si provvederà a trasmettere il presente atto alla Responsabile dell'Ufficio unico di committenza e provveditorato del Comune al di fine di avviare la procedura di gara per l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto;
- la presente determinazione non è soggetta a pubblicazione ai sensi dell'art. 1, comma 32, legge 190/2012;

CONSIDERATO CHE la valutazione della migliore offerta e, quindi, la scelta del soggetto affidatario del contratto verrà effettuata da apposita Commissione giudicatrice che sarà nominata ai sensi dell'art. 77 del D.lgs. n. 50/2016 da parte del Dirigente del Settore servizi al cittadino cui fa capo l'Ufficio unico di committenza e provveditorato;

ACCERTATO ai sensi dell'art. 9, c.1, lett. a), numero 2, del D.L. 1° luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 3 agosto 2009 n. 102, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa di cui al presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VISTI:

- la deliberazione di G.C. n. 257 del 19.12.2017 recante "Aggiornamento delle misure organizzative per assicurare la tempestività dei pagamenti ai sensi dell'art. 9, comma 1, del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, del d.lgs. n. 192/2012 e dell'articolo 62 del D.L. 1/2012 convertito in Legge n. 27/2012."
- il Regolamento di Contabilità, approvato con deliberazione di C.C. n. 89 del 26.10.2017 successivamente modificato con delibera di CC 80/28.11.19;

DETERMINA

- 1) di procedere all'appalto per l'affidamento in concessione a terzi del servizio delle pubbliche affissioni, dell'accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, e del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 D.lgs. n. 50/2016, dando atto che, in applicazione dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, sono individuati i seguenti elementi essenziali:

durata del contratto: anni 4 (quattro), naturali, successivi e continui, con possibilità di proroga tecnica semestrale;

fine che con il contratto si intende perseguire: gestione in concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e del canone di occupazione spazi ed aree pubbliche, considerato che la gestione diretta di tali servizi richiederebbe l'assunzione di nuove unità di personale, l'acquisizione di locali e mezzi; il servizio è da molti anni gestito in concessione e pertanto non vi sono professionalità adeguatamente formate all'interno dell'Ente;

oggetto del contratto: gestione in concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e del canone di occupazione spazi ed aree pubbliche;



importo stimato dell'appalto: € 205.020,00 (oneri fiscali esclusi);

importo del servizio a base di gara: € 182.240,00. L'importo a base di gara è stato calcolato, tenendo conto degli incassi medi dell'imposta pubblicità, pubbliche affissioni e cosap dell'ultimo biennio (annualità 2018-2019);

oneri per la sicurezza da interferenze pari a 0,00 (zero), in quanto per l'espletamento del servizio non si prevedono rischi interferenziali, sia con altri appaltatori sia con personale della Stazione Appaltante,

prestazioni oggetto dell'intervento: CPV 79940000-5 Servizi di organismi di riscossione;

modalità di determinazione del corrispettivo: aggio a favore del concessionario, calcolato sull'ammontare lordo complessivamente riscosso, con eccezione delle spese postali e di notifica, anticipate dal concessionario, che si intendono a carico degli utenti, al netto dei rimborsi effettuati, con l'obbligo di corrispondere al Comune un minimo garantito, per le tipologie di entrata, nelle misure risultanti dalla gara;

criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.lgs. 50/2016;

modalità di stipula del contratto: il contratto sarà stipulato in forma pubblica-amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante dell'Ente;

- 2) di approvare gli atti tecnici per quanto attiene al Servizio Entrate e Tributi, necessari all'indizione della procedura di affidamento, da effettuarsi da parte dell'Ufficio unico di committenza del Comune, atti indicati sotto le seguenti lettere, parti integranti formali e sostanziali del presente atto:

Allegato A): Capitolato speciale d'appalto

Allegato B): Criteri di valutazione Offerta Tecnica

Allegato C): Elenco degli impianti di pubblica affissione esistenti

Allegato D): Schede degli impianti di pubblica affissione esistenti

- 3) di dare atto che la spesa complessiva per il servizio in oggetto, pari ad € 219.332,80 (oneri fiscali inclusi) trova copertura al Capitolo 01041.03.03245103 "Aggi riscossione entrate", come segue:
€ 52.583,20 per l'anno 2021;
€ 55.583,20 per l'anno 2022;
€ 55.583,20 per l'anno 2023;
€ 55.583,20 per l'anno 2024;
sul Bilancio di previsione 2020/2022, per gli importi indicati per gli anni 2021/2022 mentre, per gli anni successivi al 2022, la spesa verrà prevista nei relativi bilanci di previsione;
- 4) di prenotare la spesa di € 219.332,80 imputandola al capitolo 01041.03.03245103 "Aggi riscossione entrate" del Bilancio 2020/2022 esercizi 2021 e 2022, che presentano la necessaria disponibilità, e dando atto che, per gli anni 2023 e 2024 la spesa verrà prevista nei relativi bilanci di previsione, come nel riepilogo contabile indicato in calce, come segue:
€ 52.583,20 per l'anno 2021;
€ 55.583,20 per l'anno 2022;
€ 55.583,20 per l'anno 2023;
€ 55.583,20 per l'anno 2024;
- 5) di dare atto che Responsabile Unico del Procedimento ai sensi della L. 241/1990 è il Dirigente del Settore Programmazione Economica e Bilancio, Dott.sa Simona Lodesani;
- 6) di stabilire che il contratto sarà stipulato in forma pubblica-amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante dell'Ente;



- 7) di dare atto che la presente determinazione non è soggetta a pubblicazione ai sensi dell'art. 1, comma 32, legge 190/2012;
- 8) di dare atto che la ditta individuata sarà soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 della L. 136/2010;
- 9) di provvedere a trasmettere il presente atto alla Dirigente del Settore Servizi al Cittadino cui fa capo l'Ufficio unico di committenza e provveditorato, al fine di avviare la procedura di gara per l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto.

Castelfranco Emilia, 19/11/2020

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
PROGRAMMAZIONE
D.ssa Simona Lodesani

**Determinazione n. 927 del
19/11/2020**

(Atto del Sindaco di conferimento ai Dirigenti/Responsabili dei Settori ed ai Facenti Funzioni dei compiti dirigenziali nelle materie di rispettiva competenza: n. prot.41277 del 19/10/2018 e decreto di sostituzione prot.24552 del 18/06/2019)

Originale firmato digitalmente

Riepilogo contabile:

Tipo (uscita/ Entrata)	Anno competenza	N° imp/acc	Anno imp/acc	Capitolo	Capitolo Descrizione	Importo
U	2021	360	2021	01041.03.03245103	AGGI RISCOSSIONE ENTRATE	52.583,20
U	2022	107	2022	01041.03.03245103	AGGI RISCOSSIONE ENTRATE	55.583,20
U	2023	39	2023	01041.03.03245103	AGGI RISCOSSIONE ENTRATE	55.583,20
U	2024	21	2024	01041.03.03245103	AGGI RISCOSSIONE ENTRATE	55.583,20

