

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

INTERCENTER

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 402 del 13/06/2023 BOLOGNA

Proposta: DIC/2023/405 del 13/06/2023

Struttura proponente: INTERCENT-ER - AGENZIA REGIONALE DI SVILUPPO DEI MERCATI
TELEMATICI

Oggetto: AGGIUDICAZIONE LOTTI 1, 2, 3, 6 - PROCEDURA APERTA PER
L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA 2 A
RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - AREA SPESA COMUNE

Firmatario: CANDIDA GOVONI in qualità di Responsabile di area di lavoro dirigenziale

**Responsabile del
procedimento:** Elisabetta Cani

Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE FIRMATARIO

Visti:

- la L.R. 24 maggio 2004 n. 11 "Sviluppo regionale della società dell'Informazione" e ss.mm.ii.;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 293/2004 di attivazione dell'Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici - Intercent-ER;

Viste le seguenti deliberazioni della Giunta regionale:

- n. 2163/2004 "Approvazione di norme organizzative relative all'avvio dell'Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici, ex L.R. n. 11/2004", come modificata dalle deliberazioni n. 1389/2009, n. 2191/2010 e n. 1353/2014";
- n. 426 del 21/03/2022 "Riorganizzazione dell'ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale. Conferimento degli incarichi ai direttori generali e ai direttori di Agenzia";

Vista la determinazione n.8732/2023 del Direttore generale Cura della Persona, Salute e Welfare con la quale è stato adottato il Masterplan relativo al biennio 2023- 2024;

Viste inoltre le seguenti determinazioni del Direttore di Intercent-ER:

- n. 265/2016 recante "Modifiche al Regolamento di Organizzazione di Intercent-ER", approvata dalla Giunta regionale con deliberazione n. 1825/2016 e successivamente modificata con deliberazione n. 29/2018;
- n. 410/2017 recante "Recepimento degli artt. 5, 7, e 12 della delibera di giunta regionale n. 468/2017 e modifica del regolamento di organizzazione di Intercent-ER" e ss.mm.ii.;
- n. 154/2022 "Riorganizzazione dell'Agenzia Intercent-ER, conferimento incarichi dirigenziali e proroga delle posizioni organizzative";

Richiamati:

- il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei Contratti pubblici" e ss.mm.ii;
- la legge n. 190/2012 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità della pubblica amministrazione";
- il Decreto Legislativo n. 33/2013 avente ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii.;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 380/2023 avente ad oggetto "Approvazione Piano Integrato delle Attività e dell'Organizzazione 2023-2025";

Premesso che:

- con determinazione n. 474 del 08/09/2022 è stata indetta una procedura aperta telematica per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica 2 a ridotto impatto ambientale, con aggiudicazione da effettuarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per un importo a base di gara pari a Euro 303.714.000,00 IVA esclusa;
- il bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. 2022/S 176-498678 del 13/09/2022, è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - V serie speciale - n. 106 del 12/09/2022, sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna, parte terza, n. 278 del 21/09/2022 e sul sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/> alla sezione "bandi e avvisi" e dello stesso è stata data notizia sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale dei Contratti pubblici e con avviso pubblicato su quattro quotidiani di cui due a carattere nazionale e due a particolare diffusione nella Regione;

- l'entità complessiva dell'appalto è stata determinata in un importo massimo di Euro 303.714.000,00 al netto di IVA, così suddiviso:
 - Lotto 1, "Servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti delle province di Parma e Piacenza", Euro 93.624.000,00 al netto di IVA;
 - Lotto 2, "Servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti della provincia di Modena", Euro 35.250.000,00 al netto di IVA;
 - Lotto 3, "Servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti della provincia di Reggio Emilia", Euro 39.480.000,00 al netto di IVA;
 - Lotto 4, "Servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti del territorio della Città Metropolitana di Bologna (1)", Euro 35.250.000,00 al netto di IVA;
 - Lotto 5, "Servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti del territorio della Città Metropolitana di Bologna (2) e della provincia di Ferrara", Euro 33.840.000,00 al netto di IVA;
 - Lotto 6, "Servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti delle province di Forlì - Cesena, Ravenna e Rimini", Euro 66.270.000,00 al netto di IVA;

Visti:

- il verbale di seduta pubblica inerente alla verifica della documentazione amministrativa in data 20/10/2022;
- la determinazione n. 653 del 25/11/2022 di ammissione alla procedura in oggetto, dalla quale risulta l'ammissione al prosieguo della gara di tutti gli Operatori economici concorrenti per i lotti per i quali hanno presentato offerta, ovvero:
 - ✓ Dussmann Service S.r.l., per il lotto 1;

- ✓ Serenissima Ristorazione S.p.A., per i lotti 1, 2, 3 e 5;
 - ✓ costituendo RTI fra Vivenda S.p.A. (mandataria) e Felsinea Ristorazione S.r.l. (mandante), per i lotti 2, 3, 4 e 5;
 - ✓ Cirfood S.C., per i lotti 1, 2, 3, 4 e 5;
 - ✓ costituendo RTI fra Camst Soc. Coop. a R.L. (mandataria) e Gemos Soc. Coop. (mandante), per i lotti 1, 2, 4, 5 e 6;
- i verbali della Commissione giudicatrice di:
 - seduta pubblica di ricognizione delle offerte tecniche del 06/12/2022;
 - sedute riservate di valutazione delle offerte tecniche del: 19/12/2022, 28/12/2022, 09/01/2023, 17/01/2023, 23/01/2023, 03/02/2023, 06/02/2023, 14/02/2023, 17/02/2023, 20/02/2023, 24/02/2023, 27/02/2023, 28/02/2023, 06/03/2023, 10/03/2023, 14/03/2023, 27/03/2023, 31/03/2023, 26/05/2023;
 - seduta pubblica di apertura delle offerte economiche del 30/05/2023 dal quale risulta che il Presidente ha proceduto preliminarmente alla lettura dei punteggi tecnici attribuiti dalla Commissione e alla successiva apertura delle offerte economiche formulando le seguenti graduatorie:

Lotto 1 "Servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti delle province di Piacenza e Parma"

GRADUATORIA	OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	STATO OFFERTA
Lotto 1					
1°	Cirfood S.C.	92,78	88,86	3,92	
2°	Costituendo RTI fra Camst Soc. Coop. a R.L. (mandataria) e Gemos Soc. Coop (mandante).	90,77	83,05	7,72	
3°	Serenissima	88,05	78,05	10,00	Sospetto

GRADUA TORIA Lotto 1	OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	STATO OFFERTA
	Ristorazione S.p.A.				anomalo
4°	Dussmann Service S.r.l	59,86	55,10	4,76	

Lotto 2 "Servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti della provincia di Modena"

GRADUA TORIA Lotto 2	OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	STATO OFFERTA
1°	Cirfood S.C.	96,16	89,20	6,96	
2°	Serenissima Ristorazione S.p.A.	86,02	76,02	10,00	Sospetto anomalo
3°	Costituendo RTI fra Camst Soc. Coop. a R.L. (mandataria) e Gemos Soc. Coop (mandante)	82,48	76,96	5,52	
4°	Costituendo RTI fra Vivenda S.p.A. (mandataria) e Felsinea Ristorazione S.r.l. (mandante)	75,05	65,60	9,45	

Lotto 3 "Servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti della provincia di Reggio Emilia"

GRADUA TORIA Lotto 3	OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	STATO OFFERTA
1°	Cirfood S.C.	96,88	90,00	6,88	

GRADUATORIA Lotto 3	OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	STATO OFFERTA
2°	Serenissima Ristorazione S.p.A.	88,85	78,85	10,00	Sospetto o anomalo
3°	Costituendo RTI fra Vivenda S.p.A. (mandataria) e Felsinea Ristorazione S.r.l. (mandante)	73,65	64,20	9,45	

Lotto 4 "Servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti del territorio della Città metropolitana di Bologna (1)"

GRADUATORIA Lotto 4	OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	STATO OFFERTA
1°	Costituendo RTI fra Camst Soc. Coop. a R.L. (mandataria) e Gemos Soc. Coop (mandante)	97,72	88,25	9,47	Sospetto o anomalo
2°	Cirfood S.C.	91,42	86,72	4,70	
3°	Costituendo RTI fra Vivenda S.p.A. (mandataria) e Felsinea Ristorazione S.r.l. (mandante)	72,60	62,60	10,00	

Lotto 5 "Servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti del territorio della Città metropolitana di Bologna (2) e della provincia di Ferrara"

GRADUATORIA	OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	STATO OFFERTA
Lotto 5					
1°	Serenissima Ristorazione S.p.A.	90,05	80,05	10,00	Sospett o anomalo
2°	Costituendo RTI fra Camst Soc. Coop. a R.L. (mandataria) e Gemos Soc. Coop (mandante).	87,03	82,27	4,76	
3°	Costituendo RTI fra Vivenda S.p.A. (mandataria) e Felsinea Ristorazione S.r.l. (mandante)	70,75	62,60	8,15	
	Cirfood S.C.		89,20		Decadut a

Lotto 6 "Servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti delle province di Forlì - Cesena, Ravenna e Rimini"

GRADUATORIA	OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO
Lotto 6				
1°	Costituendo RTI fra Camst Soc. Coop. a R.L. (mandataria) e Gemos Soc. Coop (mandante)	100,00	90,00	10,00

Dato atto che dal verbale della seduta del 30/05/2023 risulta che:

- con riferimento al **lotto 4**, l'offerta presentata dall'Operatore economico Costituendo RTI fra Camst Soc. Coop. a R.L. (mandataria) e Gemos Soc. Coop (mandante), risultato primo in graduatoria è risultata sospetta di anomalia;

- con riferimento al **lotto 5**, a seguito della decadenza dell'Operatore economico Cirfood S.C. per effetto di quanto disposto al quartultimo alinea del par. 3 del Disciplinare di gara, è risultato primo in graduatoria l'Operatore economico Serenissima Ristorazione S.p.A, la cui offerta è risultata sospetta di anomalia;

Dato inoltre atto che:

- con riferimento ai lotti 1, 2, 3 e 6 non si sono ravvisati specifici elementi tali da procedere a verificare la congruità dell'offerta degli Operatori economici risultati primi in graduatoria, ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del D. Lgs. N. 50/2016 e s.m.;
- il RUP ha verificato i costi della manodopera dichiarati in fase di gara dall'Operatore economico Cirfood S.C, primo classificato nei lotti 1, 2 e 3 e dall'Operatore economico Costituendo RTI fra Camst Soc. Coop. a R.L. (mandataria) e Gemos Soc. Coop (mandante), primo classificato nel lotto 6 e che gli stessi sono stati ritenuti congrui;
- con riferimento ai lotti 4 e 5 l'Agenzia ha avviato il sub-procedimento di verifica dell'offerta sospetta anomala nei confronti degli Operatori economici risultati aggiudicatari;
- l'esito del sub-procedimento di verifica dell'anomalia relativamente alle offerte aggiudicate a titolo dei lotti 4 e 5 non inficia l'aggiudicazione dei lotti 1, 2, 3 e 6, in quanto - a norma di quanto disposto dal quartultimo alinea del paragrafo 3 del Disciplinare di gara - l'Operatore Economico Cirfood S.C. risulta aggiudicatario del numero massimo di tre lotti e l'Operatore economico Costituendo RTI fra Camst Soc. Coop. a R.L. (mandataria) e Gemos Soc. Coop (mandante) già aggiudicatario di due lotti potrebbe averne aggiudicato un terzo;

Preso atto che:

- ✓ il paragrafo "Premesse" del Disciplinare di gara in merito alla stipula dell'Accordo quadro dispone che: "(omissis) per

ciascun lotto, verrà stipulato un Accordo quadro multifornitore con i concorrenti risultati primo e secondo in graduatoria, così strutturato: - il primo aggiudicatario fornirà il servizio di ristorazione a tutte le Amministrazioni contraenti dotate di centri cottura o i cui plessi scolastici siano dotati di cucina interna e fornirà, altresì, il servizio di pasto c.d. veicolato a tutti i Comuni che avrà indicato nell'offerta tecnica; - il secondo aggiudicatario fornirà il servizio di pasto c.d. veicolato a tutti i Comuni che avrà indicato nell'offerta tecnica e che non sono stati indicati dal primo aggiudicatario; - si evidenzia che il secondo aggiudicatario non è obbligato alla stipula dell'Accordo quadro con l'Agenzia, in questo caso l'Accordo quadro sarà stipulato unicamente con il primo aggiudicatario";

- ✓ dall'Allegato 11 "Questionario estensione del servizio veicolato" alle offerte tecniche aggiudicate a titolo dei lotti 2 e 3 a Cirfood S.c. e a titolo del lotto 6 al Costituendo RTI fra Camst Soc. Coop. a R.L. (mandataria) e Gemos Soc. Coop (mandante) risulta una copertura del servizio di ristorazione veicolato pari al 100% dei Comuni presenti nei rispettivi lotti aggiudicati;
- ✓ dall'Allegato 11 "Questionario estensione del servizio veicolato" all'offerta tecnica aggiudicata a titolo del lotto 1 a Cirfood S.c. risulta una copertura del servizio di ristorazione veicolato pari al 96,598% dei Comuni del lotto aggiudicato, per un totale di 19 Comuni non coperti;
- ✓ con comunicazione del 06/06/2023 (n. Prot. PG.2023.33486) inviata al Costituendo RTI fra Camst Soc. Coop. a R.L. (mandataria) e Gemos Soc. Coop (mandante) risultato 2° classificato a titolo della graduatoria per il Lotto 1 è stato richiesto se intendesse esercitare la facoltà di stipula dell'Accordo quadro per il solo servizio veicolato, per i 17 Comuni non coperti dal 1° classificato in graduatoria che risultavano coperti dal Costituendo RTI 2° in graduatoria;
- ✓ con comunicazione del 09/06/2023 (n. Prot. PG.2023.34251) il Costituendo RTI risultato 2° classificato a titolo del Lotto 1 ha comunicato di non volersi avvalere della facoltà di stipula dell'Accordo quadro per prestare il servizio veicolato presso i suddetti 17 Comuni;

Ritenuto pertanto di aggiudicare il servizio di ristorazione scolastica a ridotto impatto ambientale, limitatamente ai lotti 1, 2, 3 e 6 ai soli Operatori economici risultati primi classificati in graduatoria, per un importo pari al valore complessivo a base di gara per il singolo lotto, come previsto dal Disciplinare di gara e come di seguito riportato:

Lotto 1 - Servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti delle province di Piacenza e Parma"	
OPERATORE ECONOMICO	IMPORTO (al netto di IVA)
Cirfood S.C.	Euro 93.624.000,00

Lotto 2- "Servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti della provincia di Modena"	
OPERATORE ECONOMICO	IMPORTO (al netto di IVA)
Cirfood S.C	Euro 35.250.000,00

Lotto 3 - Servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti della provincia di Reggio Emilia	
OPERATORE ECONOMICO	IMPORTO (al netto di IVA)
Cirfood S.C	Euro 39.480.000,00

Lotto 6 - "Servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti delle province di Forlì - Cesena, Ravenna e Rimini"	
OPERATORE ECONOMICO	IMPORTO (al netto di IVA)
Costituendo RTI fra Camst Soc. Coop. a R.L. (mandataria) e Gemos Soc. Coop (mandante).	Euro 66.270.000,00

Ritenuto inoltre:

- di rinviare l'aggiudicazione dei lotti 4 e 5 all'adozione di successivi atti, in esito alla conclusione del sub-procedimento di verifica dell'offerta sospetta anomala;
- di svincolare automaticamente ad avvenuta sottoscrizione dell'Accordo quadro, ai sensi dell'art. 93, comma 6, del D. Lgs. 50/2016, le garanzie provvisorie costituite dagli Operatori economici aggiudicatari dei lotti 1, 2, 3 e 6 a corredo dell'offerta;
- di procedere con comunicazione successiva, ai sensi dell'art. 93, comma 9, del D. Lgs 50/2016, allo svincolo delle garanzie provvisorie presentate dagli Operatori economici non aggiudicatari dei lotti 1, 2, 3 e 6;
- di trasmettere il presente atto ai soggetti di cui all'art. 76 comma 5 del D. Lgs. N. 50/2016, allegando copia dei Verbali;
- di subordinare l'efficacia del presente atto al positivo esperimento delle verifiche concernenti le dichiarazioni presentate in sede di gara dagli aggiudicatari;

Dato atto che il responsabile del procedimento ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Attestato che il sottoscritto dirigente non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

D E T E R M I N A

per le ragioni espresse in premessa e qui integralmente
richiamate

- 1) di disporre l'aggiudicazione definitiva della procedura aperta per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica 2 a ridotto impatto ambientale, limitatamente ai lotti 1, 2, 3 e 6, condizionata all'esito positivo dei controlli di cui al punto successivo, come di seguito specificato:

- Lotto 1, "Servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti delle province di Piacenza e Parma", all'Operatore economico Cirfood S.C. con sede a Reggio Emilia (RE), via Nobel n. 19, per l'importo complessivo posto a base di gara pari ad Euro 93.624.000,00 IVA esclusa;
 - Lotto 2, "Servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti della provincia di Modena", all'Operatore economico Cirfood S.C. con sede a Reggio Emilia (RE), via Nobel n. 19, per l'importo complessivo posto a base di gara pari ad Euro 35.250.000,00 IVA esclusa;
 - Lotto 3, "servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti della provincia di Reggio Emilia", all'Operatore economico Cirfood S.C. con sede a Reggio Emilia (RE), via Nobel n. 19, per l'importo complessivo posto a base di gara pari ad Euro 39.480.000,00 IVA esclusa;
 - Lotto 6, "servizio di ristorazione scolastica per le Amministrazioni contraenti delle province di Forlì - Cesena, Ravenna e Rimini", all'Operatore economico Costituendo RTI fra Camst Soc. Coop. a R.L. (mandataria) con sede in Castenaso (BO) in via Tosarelli, n. 318 Bologna e Gemos Soc. Coop (mandante) con sede in Faenza (RA) in Via Della Punta n. 21, per l'importo complessivo posto a base di gara pari ad Euro 66.270.000,00 IVA esclusa;
- 2) di subordinare l'efficacia del presente atto al positivo espletamento delle verifiche concernenti le dichiarazioni ai fini della partecipazione alla gara, giusto quanto disposto dall'art. 32, comma 7, del D. Lgs n. 50/2016 e fermo restando altresì gli adempimenti per la stipulazione dell'Accordo quadro e, previsti dal Disciplinare di gara a carico degli aggiudicatari medesimi;
- 3) di dare atto che con gli aggiudicatari verrà stipulato un Accordo quadro di 24 mesi rinnovabili per altri 12, a decorrere dalla sua sottoscrizione e che nell'ambito di tale accordo quadro le Amministrazioni contraenti emetteranno Ordinativi di fornitura della durata di 60 mesi;

- 4) di dare atto che ad avvenuta sottoscrizione dell'Accordo quadro sono svincolate automaticamente, ai sensi dell'art. 93, comma 6, del D. Lgs. 50/2016, le garanzie provvisorie costituite dagli Operatori economici aggiudicatari a corredo dell'offerta;
- 5) di procedere con comunicazione successiva, ai sensi dell'art. 93, comma 9, del D. Lgs 50/2016, allo svincolo delle garanzie provvisorie presentate dagli Operatori economici non aggiudicatari;
- 6) di trasmettere il presente atto ai soggetti di cui all'art. 76 comma 5 del D. Lgs. 50/2016, allegando copia dei verbali delle sedute del Seggio di gara e della Commissione giudicatrice;
- 7) di rendere disponibile l'elenco dei verbali delle sedute di valutazione tecnica della Commissione giudicatrice sul portale dell'Agenzia <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it>, ai sensi dell'art.29 del D. Lgs. N. 50/2016;
- 8) di provvedere agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23 del d.lgs. n. 33/2013 e alle ulteriori pubblicazioni previste dal PIAO 2023-2025 ai sensi dell'art. 7 bis, comma 3, del d.lgs. n. 33/2013.

LA RESPONSABILE DI AREA

(D.ssa Candida Govoni)