

AREA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

DETERMINAZIONE CON IMPEGNO DI SPESA

Oggetto: Determina a contrarre per la procedura di gara aperta per l'affidamento del servizio di architettura ed ingegneria per la redazione del progetto di fattibilità tecnico-economica della linea metrobus direttrice S. Donato (Bologna - Baricella)

II DIRIGENTE/RESPONSABILE DEL AREA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

Decisione

Prenota ai sensi dell'art. 183 del T.U. del 18/08/2000, n.267, e del Principio Contabile Applicato Concernente la Contabilità Finanziaria - Punto 5 – Allegato 2 al DPCM del 28/12/2011 la somma di
1) € 106.579,20, Cdc 00061, Codice Bilancio U.2.02.03.05.000, 'Incarichi professionali per la realizzazione di investimenti' del Capitolo PEG 00025460 - 2020, Descr. Capitolo 'Incarichi professionali per la realizzazione di investimenti - Pianificazione territoriale', Qual. Rag. 00045

2) € 71.052,80, Cdc 00061, Codice Bilancio Pluriennale 2020 - 2022 U.2.02.03.05.000, 'Incarichi professionali per la realizzazione di investimenti' Capitolo 00025460 del PEG Pluriennale 2020 - 2022 , Descr. Capitolo 'Incarichi professionali per la realizzazione di investimenti - Pianificazione territoriale', Qual. Rag. 00045

- accerta ai sensi dell'art. 179 del T.U. del 18/08/2000 n. 267, la somma complessiva pari ad Euro 106.579,20 (annualità 2020) sul Capitolo 10461 "Contributi agli Investimenti da Amministrazioni Pubbliche - Pianificazione territoriale – quale Contributo del Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari (Codice SIOPE E.4.02.01.01.001) Ente debitore: Ministero delle Infrastrutture e Trasporti - CUP **C22C19000340001**;
- accerta ai sensi dell'art. 179 del T.U. del 18/08/2000 n. 267, la somma complessiva pari ad Euro 71.052,80 (annualità 2021) sul Capitolo 10461 "Contributi agli Investimenti da Amministrazioni Pubbliche - Pianificazione territoriale – quale Contributo del Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari (Codice SIOPE E.4.02.01.01.001) Ente debitore: Ministero delle Infrastrutture e Trasporti - CUP **C22C19000340001**;
- indice la procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 60 comma 3, D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di architettura ed ingegneria per la redazione del progetto di fattibilità tecnico-economica della linea metrobus direttrice S. Donato (Bologna – Baricella), mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, attribuendo massimo 85 punti all'Offerta Tecnica e massimo 15 punti all'Offerta Economica¹ - CIG 82453863C7;
- approva, quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, anche se non materialmente allegati, ma conservati in atti al fascicolo 8.1.6/4/2020, il Disciplinare di gara, con relativi allegati, il Capitolato descrittivo e prestazionale e lo Schema di contratto, dando atto che il disciplinare di gara è stato redatto conformemente al Bando-tipo n. 3 “Disciplinare di gara per l'affidamento con procedura aperta di servizi di architettura e ingegneria di importo pari o superiore a € 100.000 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo” approvato dall'ANAC ai sensi dell'art. 213, c. 2, del d.lgs. 50/2016, aggiornato sulla base delle osservazioni riportate nel Comunicato del Presidente ANAC del 23/10/2019;
- dà atto che:
- per l'espletamento della presente gara la Città Metropolitana si avvale del Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna, accessibile dal sito <https://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>, nel quale saranno pubblicati, secondo le norme vigenti, gli atti di gara fino alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, fissata alle ore 12:00 del giorno 01/06/2020, ricorrendo i motivi di urgenza, come debitamente motivati di seguito, ai sensi dell'art. 60, comma 3, D. Lgs. n. 50/2016;
- la nomina della Commissione giudicatrice avverrà con successivo atto dirigenziale, ai sensi dell'art. 77, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016, successivamente alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte;
- la procedura di gara sarà unica e l'Amministrazione si riserva di non procedere all'aggiudicazione, se nessuna offerta risulterà conveniente o idonea all'oggetto dell'appalto², così come di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di un'unica offerta valida, purchè congrua;
- demanda all'U.O. Segreteria Generale e Appalti gli adempimenti relativi alla pubblicazione di cui all'art. 73, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016;

¹ Ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs. 50/2016

² Ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016.

- nomina la dott.ssa Catia Chiusaroli, Responsabile del Servizio Pianificazione della Mobilità, Responsabile Unico del Procedimento (RUP);
- dà atto che il costo complessivo massimo di Euro 140.000,00, al netto di oneri accessori e IVA, finanziato con risorse statali dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti nell'ambito del "Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate"(D. M n. 171 del 10 maggio 2019), trova copertura sul Cap. 25460 "Incarichi Professionali per la realizzazione di Investimenti - Pianificazione Territoriale" – C.d.C. 61– Bilancio di previsione 2020/2022 – di competenza delle annualità 2020 e 2021 (Codice Siope U.2.02.03.05.001);
- dà atto che la relativa quota d'entrata è prevista sul Capitolo 10461 "Contributi agli Investimenti da Amministrazioni Pubbliche - Pianificazione territoriale";
- rinvia a successiva determinazione l'aggiudicazione e l'assunzione dei conseguenti impegni di spesa;
- dà atto che il presente provvedimento ha valore di determinazione a contrattare³ e che la successiva stipula contrattuale avverrà nel rispetto delle procedure approvate in questa sede.

Motivazione

Con Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, n. 171 del 10 maggio 2019, veniva disposta l'assegnazione delle risorse del "Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate" di cui all'art. 202, comma 1, lettera a) del Codice dei contratti pubblici, alla Città metropolitana di Bologna, per un importo complessivo di 1.281.000 euro, stanziati per 199.000,000 sull'anno 2018, per 45.000,00 euro sull'anno 2019 e per 1.037.000,00 euro per l'anno 2020.

Tali risorse venivano assegnate affinché venissero destinate prioritariamente alla predisposizione dei PUMS e dei PSM, qualora non ancora redatti o adottati, nonché alla predisposizione della progettazione di fattibilità o di project review riferiti ad opere contenuti in tali strumenti di pianificazione o per le attività di monitoraggio degli indicatori dei PUMS già adottati.

Al fine di ottenere le risorse assegnate, il Direttore Generale per l'Edilizia statale e gli interventi speciali del Ministero delle Infrastrutture e Traporti, con apposito Decreto del 8 agosto 2019 n. 8060, disciplinava le modalità di presentazione delle proposte da parte dei singoli Enti per l'ammissione al finanziamento.

Con Atto del Sindaco Metropolitanano n. 201 del 6 novembre 2019, si approvavano gli interventi da proporre a finanziamento ministeriale, descritti nel dettaglio negli appositi elenchi allegati all'Atto del Sindaco.

Entro la data di scadenza del 7 novembre 2019 stabilita dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con Decreto del 8 agosto 2019 n. 8060, la Città Metropolitana ha presentato richiesta di ammissione dei progetti al finanziamento, attraverso la procedura telematica descritta nel predetto Decreto.

Con Decreto n. 15965 del 9 dicembre 2019, il Direttore Generale per l'Edilizia statale e gli interventi speciali ha approvato nella sua interezza la proposta di finanziamento della Città metropolitana di Bologna.

Tra i progetti proposti e approvati vi è la realizzazione del Progetto di Fattibilità Tecnico ed

³ Art. 192 del D. Lgs. 267/2000

Economica per la linea Metrobus, direttrice San Donato (Bologna - Baricella), per il quale è stato acquisito il seguente CUP: **C22C19000340001**.

Tale progetto si configura come uno dei primi momenti attuativi della rete del TPM – Trasporto Pubblico Metropolitano - contenuta nel PUMS della Città metropolitana e si affianca al progetto di fattibilità tecnico economica della linea metrobus direttrice San Vitale, attualmente in corso di affidamento. Con questo, infatti, condivide la finalità di approfondire la soluzione del Metrobus, lungo la diversa direttrice San Donato (Bologna - Baricella), in primo luogo per determinare gli interventi necessari per la riduzione dei tempi di percorrenza ed incrementare l'uso del mezzo pubblico; in secondo luogo per attestarne la compatibilità con altri progetti e servizi, con particolare riferimento alle aree urbane e ai punti di interscambio con gli altri servizi.

Per l'acquisizione del servizio di redazione del Progetto di cui sopra, avendo accertato la carenza in organico del personale tecnico dell'Ente, si ricorre all'affidamento all'esterno mediante procedura aperta da aggiudicare in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo quanto disposto dall'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016. In ragione della finalità di massimizzazione della qualità dei servizi da raggiungersi in un contesto di elevata specializzazione, caratterizzato dalla presenza di una molteplicità di enti coinvolti sul territorio metropolitano, le caratteristiche tecniche dell'offerta e quindi la qualità della stessa è considerata prevalente rispetto al criterio fondato sull'economicità.

Il termine di presentazione delle offerte è fissato in 16 giorni, decorrenti dal 16/05/2020 al 01/06/2020 a causa del ricorrere di ragioni di urgenza di cui all'art. 60, comma 3, D. Lgs. n. 50/2016, di seguito indicate.

La scrivente Amministrazione intende accedere alle risorse stanziare dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti per interventi nel settore del Trasporto Rapido di Massa (TRM) ad impianti fissi nell'ambito del "Fondo per il rilancio degli investimenti delle Amministrazioni Centrali dello Stato e allo sviluppo del Paese", istituito con Legge di bilancio 2019, n. 145 del 30/12/2018, art.1, comma 95. La procedura di gara indetta con la presente Determinazione a contrarre si prefigura come preliminare per la candidatura alle risorse suddette, in quanto parte degli elaborati richiesti all'Aggiudicatario del servizio in oggetto costituiscono i documenti necessari per la presentazione della istanza. Con comunicato del 05/02/2020, il Ministero ha reso noto che, in considerazione delle misure di contenimento e gestione dell'emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso alla situazione epidemiologica da COVID-19, il termine di scadenza per la presentazione delle istanze, inizialmente previsto per il 01/06/2020 è stato prorogato al 30/10/2020. Pertanto, in considerazione delle tempistiche previste nel Capitolato per l'esecuzione delle prestazioni, al fine di consentire un corretto e plausibile adempimento delle stesse, si giustifica la riduzione del termine di presentazione delle offerte per la procedura di gara in oggetto.

Occorre rilevare che, in ragione della situazione epidemiologica in corso, il D.L. n. 18 del 17/03/2020 art. 103 ed il D.L. 23 del 8/04/2020 art. 37, hanno disposto la sospensione dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanza di parte o d'ufficio, per un periodo compreso dal 23/02/2020 al 15/05/2020. Contestualmente, con i medesimi decreti si è disposto che "le pubbliche amministrazioni adottano ogni misura organizzativa idonea ad assicurare comunque la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti, con priorità per quelli da considerare urgenti, anche sulla base di motivate istanze degli interessati". Allo stesso modo, anche il Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, con Circolare del 23/03/2020 ha previsto che le Amministrazioni adottino "tutte le iniziative di carattere organizzativo ed amministrativo necessarie affinché possa pervenirsi, una volta cessato detto periodo, ad una rapida conclusione delle procedure in atto".

Si richiama in tal senso la Delibera ANAC del 09/04/2020, n. 312, con cui viene prevista la possibilità per l'avvio di procedure di gara durante il periodo di sospensione suddetto, garantendo una corretta informazione circa il suo svolgimento.

Pertanto, ai sensi dei punti 2.1, 2.2, 2.3, della delibera n. 312/2020, si dà atto che la sospensione stabilita dai DD.LL. n. 18/2020 e 23/2020 si intende applicata al termine previsto per la presentazione delle offerte, che resta sospeso dall'adozione del presente provvedimento fino al 15/05/2020, e inizia a decorrere dal 16/05/2020. Ai sensi del punto 2.8 della predetta delibera si dà conto del fatto che si è valutato di rinunciare al sopralluogo poiché ritenuto non necessario per la formulazione dell'offerta. Infine, ai sensi del punto 2.10 della medesima delibera, si dà atto che la scrivente Amministrazione consente il pagamento dell'imposta di bollo con modalità telematiche, come da risoluzione n. 9/E del 20/02/2020 dell'Agenzia delle Entrate.

Compatibilmente con quanto disposto dal Legislatore, la scrivente Amministrazione adotterà ogni misura organizzativa idonea ad assicurare la ragionevole durata e la celere conclusione della procedura.

Le offerte pervenute saranno valutate da apposita commissione nominata ai sensi dell'art. 77, comma 3, del D.Lgs. 50/2016 successivamente alla scadenza del termine per la presentazione delle domande, in base ai criteri indicati negli atti di gara da considerarsi qui integralmente richiamati. Si fa salva sin da ora, al permanere della situazione di emergenza sanitaria, la possibilità di svolgere le sedute riservate della commissione in streaming o con collegamenti da remoto, consentendo, ad ogni modo, la verbalizzazione delle operazioni svolte, come previsto dal punto 2.8 della delibera ANAC 312/2020.

In seguito alle eventuali verifiche di anomalia/congruità delle offerte e agli accertamenti sul possesso dei requisiti richiesti, si provvederà con successiva determinazione di impegno di spesa all'aggiudicazione e al perfezionamento del contratto che sarà disciplinato dallo schema sempre in atti al fascicolo 8.1.6/4/2020. La stipula avverrà in modalità elettronica secondo le norme vigenti, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante.

Il trattamento dei dati personali avverrà nel rispetto delle disposizioni previste dal D.Lgs. n. 196/2003 e ss.mm.

Il presente provvedimento viene adottato nel rispetto della disciplina prevista dal D. Lgs. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

Si richiama:

Delibera di Consiglio N. 67 della seduta del 17/12/2019 PG N. 75621 del 19/12/2019 (IP 4479/2019) Approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 e allegati ufficiali.

Atto del Sindaco Metropolitan N. 270 del 17/12/2019, PG N. 74947 del 17/12/2019 - (IP 4640/2019) - Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2020-2022.

Bologna, data di redazione 23/04/2020

Il Dirigente/Il Responsabile
ALESSANDRO DELPIANO

Documento prodotto e conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del 'Codice dell'Amministrazione Digitale' nella data risultante dai dati della sottoscrizione digitale.

L'eventuale stampa del documento costituisce copia analogica sottoscritta con firma a mezzo stampa predisposta secondo l'articolo 3 del D.lgs 12 dicembre 1993, n. 39 e l'articolo 3bis, comma 4bis del Codice dell'amministrazione digitale.