



**REGIONE  
LAZIO**

DIREZIONE REGIONALE CENTRALE ACQUISTI

**Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016, per l'acquisizione del servizio di sorveglianza attiva e di sicurezza occorrente alle Aziende Sanitarie della Regione Lazio. Verbale di verifica offerte sospette di anomalia Lotti 3-4.**

L'anno 2021 il giorno 21 del mese di luglio presso la sede della Direzione regionale Centrale Acquisti, sita in Roma, via Rosa Raimondi Garibaldi, 7:

#### PREMESSO

- che, all'esito della seduta virtuale del 06.07.2021 le offerte della ditta GRUPPO SERVIZI ASSOCIATI S.P.A per i lotti 3 e 4, provvisoriamente prima nell'ipotesi di graduatoria stilata in base ai punteggi complessivi ottenuti dagli operatori economici partecipanti alla procedura pubblicati sulla piattaforma di gara, sono risultate sospette di anomalia ai sensi dell'art.97 co.3 del D.Lgs. n.50/16 con conseguente necessità di attivare il sub-procedimento previsto dalla medesima disposizione.
- che, pertanto, con richiesta telematica inviata tramite piattaforma STELLA in data 6.07.2021 il RUP nominato per la gara in oggetto ha attivato il sub-procedimento di verifica di sospetta anomalia per l'offerta presentata dal suddetto operatore economico (**Allegato n.1**);
- con note di riscontro acquisite in piattaforma STELLA, l'OE sopra citato trasmesso le spiegazioni richieste (**Allegati n.2-3**).

#### TANTO PREMESSO

Il RUP Responsabile Unico del Procedimento (RUP) – avv. Donato Cavallo ha analizzato la documentazione sopra citata, anche alla luce dell'offerta tecnica ed economica presentata da ciascun operatore economico sottoposto a verifica e procede alla redazione del presente verbale di verifica della congruità.

Al riguardo, in sede di presentazione delle giustificazioni è stato richiesto di dare evidenza ai seguenti punti:

- l'economia del processo nella fornitura prestata;
- le soluzioni tecniche prescelte o le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente per prestare i servizi;
- l'originalità dei servizi proposti dall'offerente, nonché ogni altro elemento ritenuto utile dall'azienda.
- rispetto degli obblighi di cui all'articolo 30, comma 3 del D.lgs. n. 50/2016;

**DIREZIONE REGIONALE CENTRALE ACQUISTI**

- rispetto degli obblighi di cui all'articolo 105 del D.lgs. n. 50/2016;
- congruità degli oneri aziendali della sicurezza di cui all'articolo 95, comma 9 del D.lgs. n. 50/2016;
- rispetto dei minimi salariali retributivi, indicati nelle apposite tabelle di cui all'art.23 comma 16 del D.lgs. n.50/2016, del costo del personale per l'esecuzione della commessa.

**LOTTO 3 – GRUPPO SERVIZI ASSOCIATI S.P.A**

A seguito delle suddette richieste, l'OE in argomento ha presentato le correlate spiegazioni (acquisite in piattaforma STELLA) allegate al presente verbale.

In primo luogo, si evidenzia che la ditta in argomento ha indicato per tutte le voci di costo indicate nella nota di cui sopra, compreso il costo del personale, gli importi di incidenza con il dettaglio dei razionali sottesi agli stessi.

All'esito della presente verifica, basata anche su una rilevazione dei costi di mercato per analoghe forniture, si evidenzia che le voci di costo indicate possono essere ritenute congrue rispetto alle attività previste dal Capitolato tecnico nonché alle attività offerte così da coprire completamente il ventaglio delle attività correlate alle forniture richieste.

I chiarimenti presentati, quindi, sono ritenuti congrui ed esaustivi ai fini dell'attendibilità dell'offerta complessivamente intesa.

Alla luce di quanto sopra, si conclude per la sostenibilità economica dell'offerta in esame perché la stessa risulta essere congrua e attendibile nonché in grado di garantire all'OE in esame anche una marginalità d'impresa nella gestione dell'appalto.

**LOTTO 4 – GRUPPO SERVIZI ASSOCIATI S.P.A**

A seguito delle suddette richieste, l'OE in argomento ha presentato le correlate spiegazioni (acquisite in piattaforma STELLA) allegate al presente verbale.

In primo luogo, si evidenzia che la ditta in argomento ha indicato per tutte le voci di costo indicate nella nota di cui sopra, compreso il costo del personale, gli importi di incidenza con il dettaglio dei razionali sottesi agli stessi.

All'esito della presente verifica, basata anche su una rilevazione dei costi di mercato per analoghe forniture, si evidenzia che le voci di costo indicate possono essere ritenute congrue rispetto alle




DIREZIONE REGIONALE CENTRALE ACQUISTI

attività previste dal Capitolato tecnico nonché alle attività offerte così da coprire completamente il ventaglio delle attività correlate alle forniture richieste.

I chiarimenti presentati, quindi, sono ritenuti congrui ed esaustivi ai fini dell'attendibilità dell'offerta complessivamente intesa.

Alla luce di quanto sopra, si conclude per la sostenibilità economica dell'offerta in esame perché la stessa risulta essere congrua e attendibile nonché in grado di garantire all'OE in esame anche una marginalità d'impresa nella gestione dell'appalto.

Il R.U.P. – avv. Donato Cavallo





911.1

Operatore	Titolo documento	Registro di Sistema	Data	Fase
ALESSANDRO PEDONE	Risposta Comunicazione Generica	PI244148-21	16/07/2021 14:27:36	Inviato
		Protocollo	Data Protocollo	

## Ente

## REGIONE LAZIO

Via Rosa Raimondi Garibaldi 7 00145 Roma Italia  
Tel 0651685014 - Fax - <http://www.regione.lazio.it/>  
C.F. 80143490581 - P.IVA IT80143490581  
PEC [prog.consumisanitari@regione.lazio.legalmail.it](mailto:prog.consumisanitari@regione.lazio.legalmail.it)

## Fornitore

GRUPPO SERVIZI ASSOCIATI - SOCIETA' PER  
AZIONI IN BREVE G.S.A. S.P.A.

VIA DI CERVARA 143/B-C 00155 Roma Italia  
Tel 0432600375 - Fax 0432600077 -  
C.F. 01484180391 - P.IVA IT01484180391  
PEC [GRUPPOSERVIZIASSOCIATI@LEGALMAIL.IT](mailto:GRUPPOSERVIZIASSOCIATI@LEGALMAIL.IT)

## Registro di Sistema Bando

PI307312-19

## Rispondere Entro il

18/07/2021 16:00:00

## Oggetto

Con riferimento alla procedura di gara in oggetto, essendo risultate sospette di anomalie le offerte presentate da Codesta Azienda per i lotti 3-4, si richiedono, ai sensi dell'art. 97 del D.lgs. n. 50/2016, spiegazioni in merito, al fine di consentire la verifica della congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità delle medesime.

In particolare, le spiegazioni potranno riferirsi a:

l'economia del processo dei servizi prestati;

le soluzioni tecniche prescelte o le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente;

l'originalità dei servizi proposti dall'offerente, nonché ogni altro elemento ritenuto utile dall'azienda.

Codesta azienda dovrà, inoltre, dichiarare per l'ammissibilità dell'offerta, che la stessa è stata predisposta tenendo conto dei seguenti elementi:

rispetto degli obblighi di cui all'articolo 30, comma 3 del D.lgs. n. 50/2016;

rispetto degli obblighi di cui all'articolo 105 del D.lgs. n. 50/2016;

congruità degli oneri aziendali della sicurezza di cui all'articolo 95, comma 9 del D.lgs. n. 50/2016;

rispetto dei minimi salariali retributivi, indicati nelle apposite tabelle di cui all'art.23 comma 16 del D.lgs.

n.50/2016, del costo del personale per l'esecuzione della commessa.



Il riscontro alla presenta richiesta dovrà pervenire tramite piattaforma STELLA entro le ore 16.00 del giorno 18.07.2021.

cordiali saluti,

Il RUP - avv.d.cavallo

## Risposta

in allegato trasmettiamo le relazioni giustificative richieste per i lotti 3 e 4. si ritiene il riferimento al portale STELLA debba trattarsi di un refuso. rimanendo a disposizione, con l'occasione inviamo distinti saluti Gruppo Servizi Associati S.p.A.

Descrizione	Allegato
lotto 3	 Giustificativo_LAZIO_Lotto3_GSA.pdf.p7m
lotto 4	 Giustificativo_LAZIO_Lotto4_GSA.pdf.p7m





Oh.2



SAFETY



ACADEMY



FACILITY

Spett.le

Regione Lazio

Direzione Centrale Acquisti

Via Rosa Raimondi Garibaldi 7

Roma 00145 Italia

alla cortese attenzione del RUP avv. D. Cavallo.

**OGGETTO: GARA COMUNITARIA A PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALL'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ATTIVA ANTINCENDIO E DI SICUREZZA PER LE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE LAZIO GIUSTIFICATIVI LOTTO 3 - POLICLINICO UMBERTO I DI ROMA**

## PREMESSA

Gli elementi che costituiscono il costo stimato per il servizio oggetto del presente appalto sono stati sviluppati in ossequio a:

- Il Bando, il Disciplinare di gara ed i relativi Allegati;
- Il Capitolato Tecnico ed i relativi Allegati;
- Il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii;
- **Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro denominato A.N.I.S.A. - Sorveglianza Antincendio;**
- Il D.Lgs. 81/08 e ss.mm.ii. in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;
- La consolidata giurisprudenza in materia;
- La Normativa in genere in materia di lavoro, tutta qui richiamata;
- Fattori caratteristici contingenti e particolari di GSA

Ed anche considerando

- L'economia complessiva del metodo di prestazione del servizio;
- Le condizioni "eccezionalmente favorevoli" di cui dispone la Scrivente impresa per prestare i servizi oggetto della gara;
- Il rispetto delle Norme vigenti in tema di sicurezza e condizioni di lavoro;
- Il sistema generale di gestione del servizio previsto;
- L'organizzazione aziendale interna.

Prima di estrinsecare quanto richiesto, si ritiene opportuno ricordare alcuni elementi di dottrina e pronunce rese dalla giurisprudenza in materia e relative al sub-procedimento di verifica di offerte anomale, quale il caso di cui trattasi.

La verifica di congruità delle offerte anormalmente basse dovrebbe perseguire essenzialmente due scopi:

- da un lato, quello di escludere i ribassi eccessivi e non supportati da un adeguato impianto tecnico ed economico d'impresa;



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

grupposerviziassociati.it

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

- dall'altro, quello di poter scegliere tipologie di offerte che, viceversa, presentino un apprezzabile risparmio di costi dovuto alla scelta di particolari soluzioni, o modalità organizzative peculiari, o comunque di margini di profitto per le aziende, vantaggiosi per il cliente Pubblico.

La disciplina concernente le offerte anomale, la relativa individuazione, la verifica di congruità e, se del caso, l'esclusione dalla procedura di affidamento, sono attività che mirano unicamente a tutelare la Stazione Appaltante dal rischio di dover aggiudicare l'appalto a concorrenti che offrono prezzi complessivi apparentemente così vantaggiosi da far ragionevolmente dubitare della serietà dell'offerta proposta.

Trattasi quindi di un'indagine che si può riassumere, per i concorrenti, nell'esigenza di fornire garanzie sulla affidabilità dell'offerta formulata e la sua rispondenza ai vincoli di gara, cui si affianca pari obbligo della Stazione Appaltante di accettare giustificativi nel loro complesso affidabili. Tale offerta, ove appunto motivata, ben può essere accettata dalla Stazione Appaltante, che può pertanto giovare delle conseguenti condizioni vantaggiose.

Detto in altri termini, la disciplina concernente le offerte anomale, la relativa individuazione, la verifica di congruità e, se del caso, l'esclusione dalla procedura di affidamento, sono attività che mirano unicamente a tutelare la Stazione Appaltante dal rischio di dover aggiudicare l'appalto a concorrenti che offrono prezzi complessivi apparentemente così vantaggiosi da far ragionevolmente dubitare della serietà dell'offerta proposta evenienza che

Sempre avvalendosi degli orientamenti giurisprudenziali formati sulla richiamata disciplina statale e nelle determinazioni dell'Autorità Nazionale Anticorruzione oltre che nei contributi della migliore dottrina, è possibile compiere una ricognizione delle principali questioni e dei corrispondenti indirizzi.

Tra questi, merita particolare rilievo quanto affermato dal Consiglio di Stato, che più volte ha avuto modo di ribadire che "il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta non ha carattere sanzionatorio e non ha per oggetto la ricerca di specifiche e singole inesattezze dell'offerta economica, mirando piuttosto ad accertare in concreto che l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile ed affidabile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto. Esso mira piuttosto a garantire e tutelare l'interesse pubblico concretamente perseguito dall'Amministrazione attraverso la procedura di gara per l'effettiva scelta del miglior contraente possibile ai fini dell'esecuzione dell'appalto, così che l'esclusione dalla gara dell'offerente per l'anomalia della sua offerta è l'effetto della valutazione (operata dall'Amministrazione appaltante) di complessiva inadeguatezza della stessa rispetto al fine da raggiungere" (Cons. di Stato, sez. III, 22.01.2016 n. 211).

Nonostante il diritto positivo individui, infatti, seppur a mero titolo esemplificativo, i possibili oggetti di giustificazione delle singole componenti in cui si articola l'offerta, il giudizio di verifica della congruità di quest'ultima deve riguardarla nella sua interezza.

Ne consegue, in particolare, l'illegittimità di un provvedimento di esclusione per anomalia fondato sulla valutazione di alcune voci di prezzo e relativo scostamento dai riferimenti medi di mercato, in assenza di una valutazione dell'offerta nella sua globalità, che la porti a ritenere complessivamente inaffidabile e, quindi, inidonea a garantire la serietà della proposta contrattuale ivi contenuta: condizione che ci sentiamo già di escludere sia per fattori immediatamente evidenti che per elementi analitici che verranno approfonditi nel corso della trattazione.

L'offerta presentata da GSA pur risultando, da un punto di vista squisitamente formale, "anomala" si posiziona evidentemente tra le offerte più capienti nel mercato di riferimento: al fine di meglio inquadrare quanto detto e



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

grupposerviziassociati.it



dimostrare la fondatezza della sua congruità, in rapporto al mercato di riferimento, si ritiene utile riportare i dati rilevanti delle offerte pervenute.

REGIONE LAZIO						
GARA A PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALL'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ATTIVA ANTINCENDIO E DI SICUREZZA PER LE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE						
LOTTO 3 - POLICLINICO UMBERTO I base d'asta € 11.100.953,06 durata 36 MESI		Prezzo Offerto [€]	Ribasso [%]	Punteggio Economico (Peso 30)	TOTALI PUNTI	€/h
Posizione in graduatoria	Azienda partecipante					
6	Cosmopol Security S.r.l.	7.669.784,17	30,90	30,00	63,09	13,60
7	Sicuritalia Group Service Soc. Cons. P.A.	8.017.794,71	27,77	29,05	62,25	14,22
11	TVS S.r.l.	8.525.930,40	23,20	27,52	56,44	15,12
8	RTI: Alfredo Cecchini S.r.l. + Green Service S.r.l.	8.844.129,30	20,33	26,45	59,49	15,69
10	RTI: REAR Soc. Coop + IFM Italiana Facility Management + Ingegneria, Sicurezza e Vigilanza Antincendio S.r.l.	8.880.762,44	20,00	26,3	56,96	15,75
9	Atlante S.C.P.A. Soc. Cons. P.A.	8.922.385,25	19,62	26,18	58,43	15,83
5	RTI: GI One S.p.A. + GAE Engineering S.r.l.	9.148.457,67	17,59	25,33	68,71	16,23
4	GIELLE DI Galantucci Luigi	9.260.434,50	16,57	24,89	72,75	16,43
1	G.S.A. S.p.A.	9.328.085,71	15,97	24,61	93,44	16,55
3	RTI: P.F.E. S.p.A. + Elisicilia S.r.l.	9.856.216,08	11,21	22,13	75,10	17,48
2	Evolve Consorzio Stabile	10.245.304,43	7,71	19,78	85,22	18,17

Si vuole evidenziare come il prezzo orario derivante dall'importo offerto dalla Scrivente, pari a circa **16,55 €/h**, sia evidentemente coerente con i prezzi di mercato, come si può evincere anche dal confronto delle economiche pervenute per la gara de quo: tale affermazione avviene in concreto sulla base di una conoscenza profonda del mercato dei servizi di Sorveglianza Antincendio di cui GSA, come si evincerà da quanto riportato nelle pagine seguenti, ha, da molti anni, una posizione che potremmo definire di leadership sul mercato italiano e dove è usuale ritrovare prezzi simili di aggiudicazione per servizi analoghi, con l'applicazione del medesimo CCNL, in altri presidi ospedalieri o Aziende sanitarie (in particolare nell'area di Roma e laziale).

Questo dato ha una forte rilevanza in quanto la verifica dell'anomalia è finalizzata essenzialmente all'accertamento della reale possibilità, in capo alla nostra impresa, di gestire correttamente l'appalto alle condizioni economiche proposte, condizioni che si ribadisce essere ampiamente in linea con la media dei prezzi correnti di aggiudicazione a livello nazionale, e anche in ragione del fatto che, per dottrina, una esclusione da una qualsivoglia procedura può avvenire solo in presenza di macroscopiche incongruenze praticate durante la formulazione dell'offerta economica.

D'altronde, la piena congruità dell'offerta presentata dalla Scrivente è riscontrabile "*ictu oculi*", in quanto è di immediata evidenza come sia il punteggio conseguito dall'Offerta Tecnica, apprezzata con il punteggio maggiore, a consentire alla Scrivente di essere in testa alla graduatoria e non il punteggio economico: si rileva che fra gli elementi di valutazione tecnica, molti, se non la maggioranza, influiscono poco o nulla sui costi da sostenersi per il presente appalto (es: struttura organizzativa aziendale generale e specifica; metodologie; possesso delle certificazioni di



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amerindola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)47 2043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

grupposerviziassociati.it



qualità; ecc.) e pertanto non hanno effetti diretti sull'offerta economica che, pur rimanendo sopra i 4/5, non è la più alta tra quelle pervenute.

Quanto sopra per sottolineare l'evidente disponibilità in capo alla Scrivente delle risorse necessarie a garantire il servizio ed il rispetto di tutti gli oneri a proprio carico.

Tale doverosa premessa ha come unico intento quello di sottolineare la chiave di lettura all'analisi dell'offerta della Scrivente e del documento di seguito proposto che contiene informazioni più ampie di quelle specificatamente richieste proprio per contestualizzare i chiarimenti proposti.



## INDICAZIONI RELATIVE ALL'ECONOMIA DEI PROPRI PROCESSI PRODUTTIVI

Gruppo Servizi Associati S.p.A. (GSA) gode di una struttura organizzativa solida e diffusa su tutto il territorio nazionale, gestendo oltre 200 commesse dislocate in 97 province della penisola ed in quasi tutte le regioni italiane.

La Società ha una propria importante sede legale ed operativa a Roma Direzione Generale a Tavagnacco (Udine), sede legale, e altre sedi operative a Milano, Aosta, Firenze, Cagliari, Bari e Napoli, oltre a disporre di una filiale in Francia nella città di Lione, con strutture costantemente presidiate, in grado di consentire al personale l'immediato intervento sui luoghi oggetto dei servizi e la rapida soluzione delle problematiche su tutto il territorio nazionale ed anche internazionale.

GSA opera da oltre venticinque anni nel settore della Safety (sorveglianza antincendio e gestione delle emergenze) oltre che nella Security (portierato, custodia, reception e presidio) e nel cleaning e facility management, e si avvantaggia di una forte sinergia legata all'utilizzo del proprio patrimonio, delle risorse umane e strumentali aziendali già in organico, per tutto quanto è legato alla gestione dell'appalto.

Ad oggi la Società è ormai consolidata, affidabile e vanta una vasta territorialità, tanto da essere attualmente presente in quasi tutte le regioni italiane dove impiega circa 5.000 dipendenti: di questi oltre 2.200 sono impiegati in attività analoghe a quelle oggetto della presente procedura di gara e oltre 500 gli addetti impiegati in servizi di sorveglianza antincendio nel Lazio.

Grazie al suo modello imprenditoriale, GSA, nel 2020, ha realizzato un fatturato che ha superato i 135 milioni di euro, registrando un incremento del 44% rispetto al 31 dicembre 2019, di cui il 9% realizzato all'Estero. Per il 2021 è atteso un volume di affari attorno ai 160 milioni di euro e le previsioni per i prossimi anni indicano una crescita significativa del fatturato in un range tra i 180 e i 250 milioni di euro.

Si sottolinea come GSA possa offrire e garantire un servizio di **vigilanza antincendio**, integrato ed in piena sicurezza mediante l'esperienza maturata negli anni.

La serietà dell'operato e la qualità dei servizi offerti si esprimono anche nelle certificazioni possedute:

- UNI EN ISO 9001:2015 (Sistemi di Gestione per la Qualità),
- UNI EN ISO 14001:2015 (Sistema di Gestione Ambientale),
- UNI EN ISO 45001:2018 (Sistema di gestione per la salute e sicurezza sul lavoro),
- SA 8000:2014 (Responsabilità Sociale d'Impresa),
- UNI ISO 39001:2012 – Sistemi di gestione della Sicurezza del traffico stradale,
- UNI ISO 37001:2016 – Sistemi di gestione per la Prevenzione della Corruzione,
- ISO 50001:2018 (Sistemi di gestione dell'energia),
- UNI EN 13549:2003 (Sistemi di misurazione della qualità nei servizi di pulizia).

attestati che eleggono GSA come unica azienda in Italia certificata globalmente per le specifiche attività sorveglianza antincendio e gestione delle emergenze, primo soccorso, anche in galleria, di portineria, centralino, reception e custodia nonché di global service, pulizia e facility management.

### PRESENZA LOGISTICA SUL TERRITORIO ITALIANO



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati S.p.A. Società con socio unico - PIVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

grupposerviziassociati.it









➤ Ospedale "Cattinara" di Trieste ➤ Ospedale Pediatrico "Burlo Garofolo" di Trieste ➤ Ospedale Pediatrico "Meyer" di Firenze  
 ➤ Ospedale "SS. Trinità" di Cagliari ➤ Ospedale "Brotzu" di Cagliari ➤ Az. Osp. "Sant'Anna e San Sebastiano" di Caserta

Queste esperienze hanno accresciuto notevolmente il bagaglio di competenze di GSA nella gestione di servizi di sorveglianza antincendio e gestione emergenze presso strutture pubbliche di vario genere, permettendoci di offrire in tali ambiti un servizio altamente specializzato e rispondente in pieno ai bisogni specifici del cliente.

Non di meno, la specializzazione multidisciplinare del personale operativo e l'integrazione tra i diversi servizi offerti, acquisita con una costante attività di formazione e l'esperienza in diversi contesti, porta GSA in primis a tipicizzarsi sempre più rispetto ai potenziali concorrenti, e quindi a divenire un interlocutore altamente affidabile e capace di fornire al cliente, oltre ai servizi oggetto di gara, uno status di partnership garantito da un serio e motivato supporto gestionale, tecnico ed operativo ampiamente dimostrato negli anni nelle numerosissime commesse attivate.

Solo l'evidenza di una solida e stabile struttura organizzativa porta a prevedere che GSA è in grado di "assorbire" senza incertezze l'impatto della nuova commessa ed i nuovi costi indiretti saranno molto ridotti stabilizzandosi a valori praticamente trascurabili e ricomprendibili nell'ambito della struttura già presente.

Gli importi contenuti nella Nostra offerta economica sono da ritenersi ampiamente sufficienti per permettere delle riserve di garanzia per fronteggiare tutte le evenienze del servizio di cui trattasi.

GSA, come pochi altri competitor, utilizza sistemi gestionali ad alta automazione e personale interno per la gestione amministrativa del personale (con la diretta elaborazione e stampa delle buste-paghe all'interno) e per il controllo di gestione, ecc.

GSA, come detto, può altresì contare sulla presenza nell'area della sede legale e operativa di Roma oltre che di altri consistenti appalti, e conseguentemente di Referenti per il coordinamento e questa situazione non solo favorisce fortemente una riduzione di costi, ma costituisce anche il modo per meglio ammortizzare ed armonizzare tutti i costi fissi invariabili connessi con l'attività già in essere: la vicinanza delle risorse permette di ottenere importanti sinergie produttive favorendo forti economie di scala.

La disponibilità di strumenti gestionali ed informatici estremamente evoluti, la professionalità dei dipendenti e dei collaboratori, la disponibilità di sistemi procedurali ed operativi razionalizzati e certificati qualità comporta una drastica riduzione dei costi generali legata ad un affinamento negli anni dell'efficienza organizzativa.

Economie sono possibili anche per gli approvvigionamenti e si sottolinea come derivino direttamente dalla molteplicità di servizi resi e dall'ampio portfolio clienti.

A supporto della validità della nostra offerta, nonché a comprova delle capacità economico-finanziarie in capo alla Scrivente, ci permettiamo di presentare alcuni dati che dimostrano in concreto la solidità della nostra compagine:

- **Ricavi** pari a 135,3 milioni di euro circa, con un incremento del +44% rispetto al 31 dicembre 2019, di cui il 5% realizzato all'Estero. Tra il 2016 ed il 2020 GSA ha registrato dei tassi di crescita molto significativi, con un CAGR (ovvero il Tasso annuo di crescita composto) pari al 17%;



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951731

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - SA 8000:2014

gruppосerviziassociati.it

- Il patrimonio netto della società è pari a 50,7 milioni di euro, frutto del costante reinvestimento negli anni degli utili aziendali nonché dell'aumento di capitale operato a seguito dell'ingresso nel capitale di un primario operatore di *private equity* di cui si dirà in seguito;
- Posizione Finanziaria Netta pari a circa 29,3 milioni di euro circa a fine 2020;
- Nuovi importanti Appalti Pluriennali sottoscritti nel 2020, sia a livello nazionale che europeo, hanno contribuito positivamente al portafoglio ordini di GSA Tale importante risultato è il frutto del lavoro sinergico delle valide risorse impiegate nella direzione commerciale, nell'ufficio tecnico e gare.

GSA ha caratterizzato la propria espansione attraverso acquisizioni di commesse ottenute grazie ad un'efficace politica della Qualità e dell'attenzione verso il Cliente, operando secondo una logica di *partnership* al fine di garantire i più elevati livelli di servizio, continuità delle prestazioni e rapida risposta alle esigenze.

Come detto, ad oggi, GSA impiega su tutto il territorio nazionale circa 5.000 addetti, di cui 100 unità dedicate ad attività direzionali, amministrative e tecniche. L'alta specializzazione e la pluriennale esperienza nel settore consentono a GSA di sfruttare appieno economie di scala ed economie di scopo, attraverso le quali, l'azienda riesce a contenere i costi generali ed amministrativi e distinguendosi sul mercato per efficacia ed efficienza.

Le risorse umane rappresentano il principale fattore produttivo e di successo di GSA, a cui vengono periodicamente dedicati specifici corsi di formazione ed addestramento in ottica di miglioramento continuo al fine di garantire il più elevato livello di professionalità sul mercato.

GSA pone una scrupolosa attenzione alle condizioni di lavoro in generale, al clima ed alla serenità aziendale e nei luoghi di lavoro; tale politica vincente ha sempre garantito la continuità delle prestazioni sui vari appalti senza alcuna interruzione di servizio.

L'esecuzione delle commesse avviene in forma diretta con utilizzo di mezzi finanziari propri e con sporadico ricorso al credito bancario. GSA si caratterizza per un'elevata solidità patrimoniale e finanziaria, con un riconosciuto merito di credito anche per le ragioni di seguito elencate:

- la società presenta risultati economici positivi negli anni ed una positiva generazione di cassa;
- l'esposizione verso il sistema bancario è molto contenuta ed il rapporto di leverage (posizione finanziaria netta rapportata all'EBITDA) è prossimo all'unità;
- la società ha in essere affidamenti con il sistema bancario a sostegno del capitale circolante a cui poter attingere in caso di momentanei fabbisogni finanziari;
- nonostante la crescita negli anni della società, il ciclo finanziario del capitale circolante risulta complessivamente positivo.

L'ambizioso cammino di crescita ha portato GSA ad essere ammessa alla piattaforma *Elite* di *Borsa Italiana*, l'incubatore delle 150 migliori aziende del Paese che mostrano le potenzialità per imporsi come i futuri campioni nazionali dell'imprenditoria, secondo un percorso preciso, fatto sempre di crescita per linee interne, di investimenti mirati su risorse e tecnologie, su processi che, come nella nostra divisione Sorveglianza Antincendio e Safety, ci hanno portati a rappresentare i leader europei del settore.

Elite infatti *"aiuta le imprese a realizzare i loro progetti, mettendo a loro disposizione le competenze industriali, finanziarie ed organizzative per vincere le sfide dei mercati internazionali."*



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902

Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



In breve, i punti fondamentali per l'ingresso in "Elite" ed il mantenimento nel tempo di tale opportunità.

REQUISITI DI INGRESSO	REQUISITI PER L'OTTENIMENTO DEL "CERTIFICATO ELITE"
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Progetto di crescita credibile</li> <li>➤ Requisiti economici <ul style="list-style-type: none"> <li>- fatturato minimo di 10 mln €;</li> <li>- risultato operativo in percentuale sul fatturato superiore al 5%;</li> <li>- bilancio in utile</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Partecipazione attiva al programma di formazione</li> <li>➤ Aggiornamento periodico del Profilo aziendale</li> <li>➤ Redazione della relazione semestrale</li> <li>➤ Pubblicazione dei documenti rispetto ai risultati annuali e semestrali</li> <li>➤ Redazione del budget annuale e del piano industriale</li> <li>➤ Dotazione di un sistema di controllo di gestione adeguato alla dimensione e alla gestione della complessità aziendale</li> <li>➤ Definizione di un modello di Governance adeguato alle dimensioni ed alla struttura dell'azienda</li> <li>➤ Revisione contabile completa del bilancio da parte di società di revisione</li> </ul>



Ad aprile 2016, **GSA ha ricevuto il Certificato Elite da Borsa Italiana**, a conclusione di un percorso che ha attestato il rispetto dei rigorosi requisiti chiesti da Borsa, tra cui il forte orientamento alla crescita, la marginalità di Conto economico e la capitalizzazione.

Ad ulteriore testimonianza e riconoscimento del percorso d'eccellenza intrapreso dal gruppo GSA, **Armònia Sgr** – primario operatore di *private equity* promosso da prestigiosi esponenti del mondo dell'imprenditoria e della finanza italiana – ha fatto il suo ingresso nel capitale di GSA ad inizio del 2018. L'attuale *management* continuerà a guidare la società, con piena e rinnovata fiducia da parte dei nuovi azionisti.

Il fondo Armònia, la cui strategia è quella di supportare eccellenze italiane ad alto potenziale di crescita internazionale, ha scelto di investire in GSA con la finalità di sostenerne attivamente lo sfidante percorso di crescita nei prossimi anni, sia in Italia che all'estero.

L'obiettivo della rinnovata compagine sociale è quello di realizzare un fatturato nei prossimi anni tra i 120 ed i 150 milioni di Euro, che aprirebbe al gruppo GSA un agevole accesso al mercato borsistico italiano.

Dal 2014, inoltre, GSA si è sottoposta volontariamente alla certificazione di bilancio da parte della società di revisione **PriceWaterhouseCoopers (PWC)** divenuta legale a decorrere dall'esercizio chiuso al 31 dicembre 2017.

Ulteriori informazioni sull'azienda sono disponibili nel sito [www.grupposerviziassociati.it](http://www.grupposerviziassociati.it).



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335

Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902

Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



## CONDIZIONI ECCEZIONALMENTE FAVOREVOLI A GSA PER PRESTARE I SERVIZI

GSA gode di alcune condizioni eccezionalmente favorevoli di carattere sia generale che specifico per la prestazione dei servizi in appalto, di seguito illustrate per ciascuna delle voci di costo che concorrono a formare il prezzo offerto.

Si vuole preliminarmente evidenziare al riguardo come GSA, essendo l'attuale appaltatore del servizio antincendio presso il Policlinico Umberto I conosca appieno tutte le dinamiche economiche ed operative del servizio, nonché le diverse esigenze, avendo già un pieno riscontro dei costi reali affrontati in questo ultimo periodo contrattuale, potendo chiaramente definire concretamente e con cognizione di causa quelli che saranno i reali costi da affrontare nel prossimo periodo contrattuale.

Per la stessa ragione può giovare di molte inevitabili economie che si riscontrano proprio grazie alla continuità di un'attività già avviata.

Ad esempio, tutta la fase di start up è bypassata, le spese generali di avvio sono sostanzialmente azzerabili e gli investimenti, in termini generali, possono ritenersi ridotti. Infatti, diverse attrezzature previste, divise, recruiting, formazione iniziale sono aspetti che rappresentano più una revisione che non uno start up totale.

Ne consegue che gli investimenti già compiuti nel recente periodo sono immediatamente fruibili anche nel prossimo appalto con delle semplici integrazioni. In generale quanto utilizzato precedentemente è già totalmente o parzialmente ammortizzato.

La composizione del prezzo complessivo dell'appalto risulta essere la seguente:

17. CONTENUTO BUSTA OFFERTA ECONOMICA	
LOTTO 3 – Policlinico Umberto I	
Voce di Costo	Offerta Economica
a) Costo orario della figura "Capo squadra"	€/h 17,55
b) Costo orario della figura "Sorvegliante"	€/h 16,290
c) I costi della manodopera ai sensi dell'art. 95, comma 10, del D.Lgs. 50/2016;	€ 7.569.831,024
d) I costi della salute e sicurezza (aziendali, di GSA) ai sensi dell'art. 95, comma 10, del D.Lgs. 50/2016	€ 82.500,000
<b>IMPORTO TOTALE</b>	<b>€ 9.328.085,712</b>

Allo scopo di chiarire gli elementi che hanno condotto alla stesura dell'offerta economica di gara andremo ora a scomporre la medesima al fine di individuare gli elementi specifici e anche eccezionali che permettono alla Scrivente economie non comuni, fermo restando che per la tipologia di servizi di cui in oggetto a voce costo della manodopera rimane il fattore centrale dell'intera composizione costi



grupposerviziassociati.it

Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335

Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)4720-43902

Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

Voci di costo	Costo Appalto
Costo della Manodopera / Margine	7.569.831,024 €
Costi della Salute e Sicurezza (Aziendali) / Margine	82.500,000 €
Attrezzature / Dotazioni / Sistemi / Margine	477.793,241 €
Spese Generali / Margine	1.127.278,40 €
Utile d'impresa / Margine	70.683,047 €
<b>Totali</b>	<b>9.328.085,712 €</b>
<b>Ribasso</b>	<b>15,970 %</b>
<b>Costo Orario</b>	<b>16,55 €/h</b>

Nell'imputazione delle voci di costo diverse dalla manodopera che compongono l'offerta (costi per le attrezzature, spese generali, ecc.) sono state operate, inoltre, approssimazioni per eccesso e accantonamenti di sicurezza di valore non trascurabile.

Andremo pertanto di seguito ad illustrare la natura delle voci stesse e la loro composizione partendo dal costo principale caratterizzante l'appalto, ovvero il Costo della Manodopera. Va infatti compreso come, per la tipologia di servizi oggetto di appalto appartenenti alla classe "labour intensive", sia comunque tale voce l'elemento dominante e determinante ai fini del bilancio economico finale della commessa.

#### COSTO DELLA MANODOPERA / MARGINE DI SICUREZZA

7.569.831,024 € /appalto

Dalla scelta sopra operata è immediatamente possibile estrarre in copia le tabelle ministeriali di cui D.M. Min. Lavoro e Politiche Sociali del 02/08/2010 editanti il costo medio orario a livello nazionale del personale per il settore sorveglianza antincendio (CCNL 03.11.2009 - "CONTRATTO COLLETTIVO NAZIONALE PER IL SETTORE SORVEGLIANZA ANTINCENDIO - A.N.I.S.A.").

Una volta individuato il CCNL il passo successivo è stata la selezione dei livelli di inquadramento adeguati alle mansioni da svolgere. La Scrivente ha coerentemente previsto per l'esecuzione della mansione di Caposquadra, in coerenza con le declaratorie del CCNL prescelto, il Livello E mentre livelli inferiori (F/G) per quelle di Sorvegliante (antincendio).

La conoscenza concreta della consistenza e della composizione "reale" del team incluso nella clausola sociale e dei relativi costi individuali consente una valutazione precisa, seppur ponderata e cauta, dei costi reali della manodopera diretta, oltre che dei costi più in generale.

Non è quindi sufficiente definire i livelli di inquadramento per definire il costo orario rispettivo del personale associato ad un determinato livello.

Come già precisato nel documento allegato all'offerta economica presentato in sede di gara ("Giustificativo Lotto 3"), le Tabelle Ministeriali relative al CCNL "Sorveglianza Antincendio" (Decreto Ministeriale 2 agosto 2010), così come le tabelle ministeriali di costo di tutti i CCNL, presentano al proprio interno sia voci inerenti la retribuzione e che afferiscono ad elementi connaturati alla prestazione lavorativa, pertanto inderogabili, rispettati appieno nella



gruppoverziassociati.it



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Aosta  
Loc. Amerighe 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902

Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



presente valutazione dei costi, sia voci aventi di per sé carattere variabile e/o eventuale nel percorso lavorativo e che perciò vanno ad incidere in forma differenziata sul costo del lavoro.

Come già anticipato, inoltre, secondo il consolidato orientamento giurisprudenziale, le tabelle di determinazione periodica del costo del lavoro rivestono un "valore essenzialmente ricognitivo del costo del lavoro", formatosi in un certo settore merceologico, sulla base dei dati previsti dalla contrattazione collettiva; inoltre il costo del lavoro risultante da dette tabelle, in quanto composto da un pluralità di voci e non solo dai minimi retributivi contrattuali, è "pertanto da ritenersi un costo medio", come già previsto dal Decreto del Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali dd 02.08.2010, all'atto di pubblicazione (*Consiglio di Stato del 21/07/2010 n. 4783, Cons. di Stato, Sez. V del 20/04/2009 n. 2364, Cons. St., Sez. VI, n. 4831/2008, Cons. St., Sez. V, n. 2835/2008*).

È stato ben chiarito dalla giurisprudenza amministrativa che la funzione di dette tabelle, e dei valori in esse espressi, non è quella di limitare il mercato degli appalti pubblici imponendo a tutte le imprese il rispetto inderogabile di certi parametri, poiché ciò rischierebbe di menomare il principio della massima partecipazione, impedendo di fatto a quelle imprese che presentino costi diversificati, di concorrere validamente nelle gare pubbliche.

Non si può ignorare, infatti, che diversi soggetti economici presenti sul mercato possono presentare condizioni aziendali ed imprenditoriali alquanto differenti e che dette condizioni possono concretamente condurre a diverse strutture dei costi, anche per imprese operanti nel medesimo settore produttivo.

Deve pertanto guardarsi al caso concreto della singola azienda o delle particolari ricadute normative come agevolazioni del singolo lavoratore ed alle sue condizioni operative e gestionali, ferma restando ovviamente la tutela e la salvaguardia delle retribuzioni dei lavoratori. Specifici aspetti della realtà aziendale proprie di GSA, che meglio si espliciteranno di seguito, comportano infatti abbattimenti del costo del lavoro, che determinano (e giustificano) lo scostamento del costo orario valutato in sede di offerta, rispetto a quello indicato nella Tabella del già menzionato CCNL, che si riporta nel seguito del presente giustificativo.

#### ELEMENTI CHE INCIDONO NELLA RIDUZIONI AL COSTO TABELLARE IN PIENA COERENZA CON IL CCNL DI CATEGORIA

Riportiamo ora un breve elenco non esaustivo di vari fattori che determinano strutturalmente riduzioni al valore del costo medio orario aziendale nella piena e corretta applicazione del CCNL ANISA:

- a) Premio di assicurazione infortuni INAIL ridotta rispetto al valore tabellare;
- b) Indice di rivalutazione reale TFR;
- c) Ridotta incidenza delle carenze per assenze dal lavoro rispetto ai dati previsionali Tabellari;
- d) Organizzazione del lavoro ad orari fissi od in forma tale da agevolare il personale e non ricadere nelle condizioni obbligatorie di riconoscimento della **maggiorazione turno inserita a titolo esemplificativo nella tabella ministeriale**;
- e) Effettiva maturazione degli scatti di anzianità;
- f) Utilizzo di personale in orario straordinario;
- g) Utilizzo, per sostituzioni di personale assente, di personale che beneficia di sgravi fiscali per una molteplicità di condizioni riconosciute (ad es.) Incentivi a vario titolo all'assunzione - introdotti da successive leggi di stabilità, tra cui si cita a titolo esemplificativo il Decreto n.232/2016 che riprende ed integra quanto già definito dalla Riforma Fornero (L. n.92 del 28 giugno 2012) e diverse altre leggi di stabilità succedutesi negli anni;



grupposerviziassociati.it

Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335

Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902

Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - PIVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



h) **Incentivi all'assunzione:** risultano ricorrenti le misure di incentivazione all'assunzione/stabilizzazione previste dal legislatore nelle leggi varie finanziarie. Questo genera la disponibilità di personale in forze alla Scrivente in regime di vantaggi contributivi secondo una quota parte coerente con la clausola sociale.

*Tali circostanze sono appunto tra quelle di cui alle previsioni dell'art. 97 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016.*

Ribadito che il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro applicato dalla Scrivente è il CCNL A.N.I.S.A., che fa riferimento a livelli di inquadramento identificati con lettere dell'alfabeto, e che per l'appalto è previsto per il calcolo del costo l'impiego di personale inquadrato ai Livelli F (**Sorveglianti / Addetti antincendio**) ed E (**Capisquadra**), abbiamo operato la quantificazione del costo medio orario distinto per tali livelli e successivamente moltiplicato per il rispettivo monte ore di servizio da fabbisogno.

Sono stati pertanto trascurati, anche per facilità espositiva e maggiore garanzia di capienza, gli effetti di riduzione del costo derivanti dall'utilizzo di personale al livello temporaneo G e l'utilizzo di personale in orario straordinario o altre forme di risparmio, comunque possibili, il cui effetto viene appunto trascurato

#### **COSTO MEDIO ORARIO DEL PERSONALE DIPENDENTE CCNL "SETTORE SORVEGLIANZA ANTINCENDIO" (ANISA)**

Riepilogando i concetti espressi precedentemente ed applicandoli alle tabelle ministeriali secondo i rispettivi effetti e soppesandone gli effetti è possibile una rielaborazione di dette tabelle su facsimile di quelle Ministeriali secondo le fattispecie normative generali e specifiche d'impresa citate: INPS, INAIL, rivalutazione TFR, tasso di assenteismo, ecc. per livello e differenziate per classi specifiche di personale di cui è previsto l'impiego (nel pieno rispetto delle clausole sociali) in quota parte compatibile con la clausola sociale che viene sempre garantita nel pieno rispetto dei livelli retributivi ed occupazionali che ne può giovare come anzianità non maturata eventuali decontribuzioni etc.),



grupposerviziassociati.it

Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335

Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)4720-43902

Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

	LIV G No Turno	LIV F No Turno	LIV F No Turno No Anzianità	LIV F Straordinari No Anzianità	LIV F L. Bilancio (Neoass. primi 36 mesi)	LIV E No Turno	LIV E No Turno No Anzianità	LIV E Straordinari	LIV E L. Bilancio (Neoass. primi 36 mesi)
<b>A-Elementi retributivi annui</b>									
Minimo conglobato	12.864,00	13.635,60	13.635,60	13.635,60	13.635,60	14.407,20	14.407,20	14.407,20	14.407,20
Scatti anzianità		681,78				720,36		720,36	
Maggiorazione turno					1.002,22				1.058,93
Indennità Straordinario				4.090,68				4.322,16	
<b>TOTALE "A"</b>	<b>12.864,00</b>	<b>14.317,38</b>	<b>13.635,60</b>	<b>17.726,28</b>	<b>14.637,82</b>	<b>15.127,56</b>	<b>14.407,20</b>	<b>19.449,72</b>	<b>15.466,13</b>
<b>B-Oneri aggiuntivi</b>									
Festività retribuite (n.2)	82,46	91,78	91,78		91,78	96,97	96,97		96,97
Tredicesima mensilità	1.072,00	1.193,12	1.136,30		1.219,82	1.260,63	1.200,60		1.288,84
Quattordicesima mensilità	1.072,00	1.193,12	1.136,30		1.219,82	1.260,63	1.200,60		1.288,84
<b>TOTALE "B"</b>	<b>2.226,46</b>	<b>2.478,01</b>	<b>2.364,38</b>		<b>2.531,42</b>	<b>2.618,23</b>	<b>2.498,17</b>		<b>2.674,66</b>
<b>C-Oneri previd. e assist.</b>									
Inps	4.438,10	4.939,52	4.705,59	5.213,30	2.524,74	5.219,04	4.971,87	5.720,16	2.667,60
Inail	262,57	292,24	278,40	308,44	298,74	308,78	294,15	338,43	315,65
<b>TOTALE "C"</b>	<b>4.700,68</b>	<b>5.231,76</b>	<b>4.983,99</b>	<b>5.521,74</b>	<b>2.823,48</b>	<b>5.527,81</b>	<b>5.266,02</b>	<b>6.058,59</b>	<b>2.983,25</b>
Trattamento fine rapporto	1.117,81	1.244,10	1.185,18		1.271,80	1.314,50	1.252,25		1.343,76
Rivalutazione T.F.R.		139,45	132,85		142,56	147,35	140,37		150,62
Fondo di Previdenza complementare (adesione =0%)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>COSTO MEDIO ANNUO</b>	<b>20.908,95</b>	<b>23.410,71</b>	<b>22.302,01</b>	<b>23.248,02</b>	<b>21.407,07</b>	<b>24.735,45</b>	<b>23.564,01</b>	<b>25.508,31</b>	<b>22.618,43</b>
<b>RETRIB. MENSILE (A:12)</b>	<b>1.072,00</b>	<b>1.193,12</b>	<b>1.136,30</b>	<b>1.477,19</b>	<b>1.219,82</b>	<b>1.260,63</b>	<b>1.200,60</b>	<b>1.620,81</b>	<b>1.288,84</b>
<b>RETRIB. ORARIA (A:12:173)</b>	<b>6,20</b>	<b>6,90</b>	<b>6,57</b>	<b>8,54</b>	<b>7,05</b>	<b>7,29</b>	<b>6,94</b>	<b>9,37</b>	<b>7,45</b>
<b>COSTO MEDIO ORARIO</b>	<b>12,02</b>	<b>13,45</b>	<b>12,82</b>	<b>11,13</b>	<b>12,30</b>	<b>14,22</b>	<b>13,54</b>	<b>12,22</b>	<b>13,00</b>
INCIDENZA IRAP	0,58	0,65	0,62	0,52	0,59	0,69	0,65	0,59	0,63
<b>TOTALE INCIDENZE</b>	<b>0,58</b>	<b>0,65</b>	<b>0,62</b>	<b>0,52</b>	<b>0,59</b>	<b>0,69</b>	<b>0,65</b>	<b>0,59</b>	<b>0,63</b>
<b>TOT COSTO MEDIO ORARIO (lavoratori a T.D.)</b>	<b>12,60</b>	<b>14,10</b>	<b>13,44</b>	<b>11,66</b>	<b>12,90</b>	<b>14,90</b>	<b>14,20</b>	<b>12,81</b>	<b>13,63</b>
<b>TOTALE COSTO MEDIO ORARIO (centro)</b>	<b>12,02</b>	<b>13,45 *</b>	<b>12,82 *</b>		<b>12,30</b>	<b>14,22 **</b>	<b>13,54</b>		<b>13,00</b>

(\*): utilizzati per il calcolo del costo medio ponderato di livello F;

(\*\*): utilizzati per il calcolo del costo medio ponderato di livello E.

I risultati derivanti dalle elaborazioni secondo i dati citati permettono di quantificare, per singola mansione e con un buon margine di sicurezza, il costo medio dell'ora lavorata nell'appalto dal personale impiegabile da GSA:



grupposerviziassociati.it



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)4720-43902

Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



Inquadramento preponderante per mansione	Costo Orario Medio del personale del livello nel periodo d'Appalto risultante dall'insieme degli elementi sopra descritti
CAPOSQUADRA LIV E ANISA + maggiorazione sicurezza	14,24 (100% ore eseguite da addetti con anzianità maturata)
ADDETTO ANTINCENDIO LIV F ANISA + maggiorazione sicurezza	13,22 (60% ore eseguite da addetti con anzianità maturata)

I costi medi orari della manodopera qui espressi non sono i più bassi conseguibili, ma sono già inclusivi di elementi di garanzia e pertanto da ritenersi dei valori ampiamente cautelativi, frutto di una prudente ponderazione dei vari costi, in relazione alle consuetudini gestionali nel normale svolgimento delle attività in oggetto.

Moltiplicando quindi i costi medi orari ottenuti secondo il mix di impiego nel triennio delle varie classi di addetti è possibile stimare il costo della manodopera complessivo in appalto per l'erogazione del servizio:

CALCOLO MANODOPERA				
INQUADRAMENTO PREPONDERANTE PER MANSIONE	COSTO ORARIO	MANSIONE	ORE TRIENNALI PER CLASSE	COSTO MANODOPERA PER FIGURA
LIV E ANISA + maggiorazione sicurezza	14,24	Caposquadra	114.631,20	€ 1.632.348,288
LIV F ANISA + maggiorazione sicurezza	13,22	Addetto Antincendio	449.128,80	€ 5.937.482,736
			563.760,00	€ 7.569.831,024

Ribadiamo che il costo medio orario della manodopera qui espresso non è il più contenuto conseguibile, ma è da ritenersi un valore ampiamente cautelativo in relazione alle consuetudini gestionali nel normale svolgimento delle attività in oggetto.

Si consideri, inoltre, che in analisi sono stati del tutto trascurati, per ragioni di esemplificazione e/o di cautela, i benefici connessi all'impiego, sia in pianta organica che per esigenze temporanee di sostituzione, di personale che ricade in una delle categorie che gode di sgravi fiscali e contributivi, dovuti a particolari forme di assunzione previste dalla normativa e/o che ricade in alcune fattispecie contrattuali vantaggiose per l'azienda (a titolo di esempio, lavoratori aventi diritto a sgravi contributivi, lavoro in regime d'orario straordinario, ecc.).

Come è evidente il ricorso a tali categorie di lavoratori permetterebbe di avere un ulteriore abbattimento del costo medio orario della manodopera, in ragione del quale è possibile affermare che il costo del personale da Noi considerato, non tenendo conto di tali possibili economie, è più che congruo e perfettamente rispondente ai dettami normativi e contrattuali vigenti.

Quanto citato viene peraltro rafforzato anche dalle considerazioni che seguono, che evidenzieranno alcuni evidenti elementi eccezionalmente favorevoli per la nostra società nell'esecuzione delle prestazioni richieste.

1. GSA è appaltatore di servizi pressoché identici presso medesimi enti regionali, in particolare nel Lazio, e, quindi, conosce appieno tutte le dinamiche economiche ed operative, nonché le diverse esigenze, avendo già un pieno riscontro dei costi reali affrontati in questo ultimo periodo contrattuale: in caso di aggiudicazione è in grado di



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

definire concretamente e con cognizione di causa quelli che saranno i reali costi da affrontare nel prossimo periodo contrattuale, tali da giustificare, per la parte di competenza, l'offerta presentata.

2. GSA gode dei vantaggi derivanti dalle economie anche di scala che può permettersi avendo una struttura consolidata, unica per il settore specifico, essendo di fatto l'azienda leader italiana del mercato specifico. GSA, infatti non solo è attiva da oltre 25 anni, ma è anche la più grande azienda italiana del settore.

#### ALTRI COSTI DIVERSI DALLA MANODOPERA

Si vuole e sottolineare come in sostanza, per i servizi di cui trattasi, sia centrale la congrua valutazione del costo della manodopera, per determinare la discriminante tra un'offerta affidabile ed una poco affidabile. Tale concetto è confermato dall'evidenza che lo stesso Nuovo Codice degli Appalti, d.lgs.50/2016, classifica tali attività nella categoria "Labour intensive" per le quali sono riservate appositi criteri di selezione delle procedure, stante la marginale influenza nel costo totale delle voci diverse dai costi della manodopera.

In ossequio alle richieste pervenute si procede comunque di seguito alla descrizione e all'analisi dei criteri di valutazione delle incidenze dei costi previsti per l'appalto di che trattasi.

#### COSTI SICUREZZA AZIENDALE / MARGINE DI SICUREZZA

€ 82.500,00 € /appalto

Tale voce comprende i costi stimati (con un opportuno margine di cautela) per far fronte e finanziare tutti gli adempimenti previsti dalla vigente normativa in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro derivanti dalla propria attività specifica.

Con tale importo verranno approvvigionati, ad esempio, i Dispositivi di Protezione Individuali previsti dal nostro Documento della Sicurezza. Sono stati inclusi anche i costi afferenti le dotazioni per la limitazione/riduzione dei rischi per gli operatori, in fase di esecuzione del servizio, riportati nel seguito a titolo esemplificativo:

- Cassette pronto soccorso conformi al DM Sanità 388/03;
- Divise del personale;
- DPI in genere;
- Dispositivi di protezione collettiva;
- Formazione sicurezza Addetti;
- Formazione Addetti alla gestione delle emergenze sanitarie ai sensi del D.M. Sanità 388/03;
- Attrezzature in genere previste nei piani della sicurezza generali o specifici.

In generale, il valore imputato rispetta appieno le indicazioni del CCNL del Settore della sorveglianza antincendio, la cui tabella prevede un costo minimo della sicurezza pro capite (ovvero per lavoratore) pari a 200€/anno, a cui è stato aggiunto un importante margine di cautela.

Unità lavorative previste	Costo pro capite Annuale minimo	Costo pro capite annuale adottato	Importo Annuale	Importo Appalto (Triennale) considerato in offerta
121	€ 200,00	€ 227,27	27.500,00	€ 82.500,00



grupposerviziassociati.it

Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335

Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902

Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - PIVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



I costi della sicurezza aziendali sono stati determinati anche tenendo presente la specifica organizzazione della Scrivente, che oltre ad essere dotata di un Servizio di Prevenzione e Protezione interno, può ottimizzare i costi per la Sicurezza e la Sorveglianza Sanitaria grazie al numero rilevante di dipendenti occupati (circa 5.000).

Si ricorda, infine, che GSA è in grado di erogare corsi di formazione in materia di sorveglianza antincendio, sicurezza, primo soccorso e gestione emergenze: pertanto già dispone al proprio interno di formatori qualificati e di strutture adeguate per le attività di formazione generale e specifica in materia salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

## ATTREZZATURE DOTAZIONI E SISTEMI / MARGINE DI SICUREZZA

477.793,24 € /appalto

In generale, per le attività oggetto di appalto, il materiale da lavoro e le forniture occorrente o offerte a titolo di miglioria (dotazioni, apprestamenti, impianti tecnologici, ecc.) è stato anche pensato in considerazione del fatto che la Scrivente Società è, come detto, l'attuale affidataria del servizio, oltre ad essere presente in modo capillare in tutta l'area romana e laziale.

Lo staff tecnico-commerciale, inoltre, nella valutazione dei costi da prevedersi per le risorse strumentali ha inteso ottimizzare la proposta identificando già in origine d'offerta beni che permettessero di dare un reale effetto migliorativo ai servizi resi, vagliando però tra il ventaglio delle possibilità quelle che permettessero reali economie in funzioni di particolari condizioni di cui la Proponente si avvantaggia.

I beni acquistati non rappresentano di per sé un costo, ma diventano in realtà una capitalizzazione. Vale a dire che l'acquisto di attrezzature e beni strumentali sono costi analoghi a quelli da affrontarsi per i materiali di consumo per un cantiere (come ad es. il cemento, il ferro o la ghiaia negli appalti di lavori) che rappresentano la trasformazione di un capitale liquido (denaro) in capitale materiale, il quale mantiene quasi inalterato il **valore dell'azienda depurato dei deprezzamenti commerciali**.

La razionalizzazione e l'ottimizzazione dei costi attuata da GSA è avvenuta in ogni caso alla radice dell'offerta e deriva principalmente da particolari condizioni vantaggiose, come ad esempio:

- Attrezzature e macchinari già impiegate in appalto o comunque disponibili nel proprio parco aziendale, in tutto o in parte già ammortizzati, oppure derivanti dalla conclusione di altri appalti, che quindi non determinano ulteriori oneri/costi d'acquisto o di noleggio, con possibilità di ampliare l'uso condiviso di alcuni beni migliorandone le condizioni di efficienza aziendale;
- Macchinari / attrezzature / altre risorse strumentali eventualmente da acquistare e fornire per l'appalto, comunque soggette a particolari condizioni di vantaggio in quanto fornite da partner stabili: al termine del contratto le attrezzature rimarranno comunque di proprietà della Scrivente;
- Disponibilità a livello aziendale di attrezzature, macchinari e materiale per l'insieme degli appalti territoriali tipicamente dislocati presso i depositi/magazzini dell'azienda e immediatamente disponibili per le varie esigenze degli appalti in gestione, anche in forma condivisa.
- Possibilità di realizzare forti economie derivanti dai volumi di acquisto effettuati da GSA, per quanto consta le voci rappresentate da macchinari, attrezzature, prodotti e materiali. In tal senso i nostri fornitori di settore ci propongono un premio di risultato al raggiungimento di determinati target di fatturato. Tale prassi è comune alle Società che hanno rilevanti volumi di acquisti, e nello specifico praticata da nostri principali fornitori. Detti sconti vengono riconosciuti anche sotto forma di fornitura di materiali, attrezzature e prodotti.



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)4720-43902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 0184180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

gruppopserviziassociati.it

In aggiunta a queste considerazioni, si vuole evidenziare che - se da punto di vista civilistico e amministrativo - gli ammortamenti di beni strumentali, il cui utilizzo si protrae negli anni, vanno ripartiti in periodi di tempo superiori all'anno di spesa, è anche vero che detti beni in pratica conservano un valore economico reale anche al termine del loro periodo di ammortamento (ad esempio, un'automobile dopo 5 anni ha ancora un valore residuo di mercato importante), in forma decrescente per l'intera "Vita utile" del bene, ossia nel numero di anni in cui, presumibilmente, tale bene potrà essere concretamente impiegato (pertanto molto maggiore, in genere, del periodo di ammortamento).

Si ritiene pertanto assolutamente ragionevole per un'impresa, sempre con assoluta attenzione all'equilibrio economico della commessa stessa, ipotizzare che gli investimenti in mezzi, attrezzature e macchinari (ovvero beni strumentali), al termine dell'appalto o comunque del periodo di ammortamento, mantengano un valore residuo anche rilevante in quanto gli stessi risultano "ricollocabili" sul mercato, generando una sopravvenienza attiva di bilancio che se non computato genererebbe un utile aggiuntivo.

In concreto, conclusosi il periodo di ammortamento, i mezzi e i beni strumentali impiegati possono essere riallocati (riallocazione in altri cantieri, rivendita o permuta su nuovi acquisti). Pertanto, di tali effetti si è tenuto conto nella stima economica effettuata.

Alla luce di tali considerazioni e di ulteriori valutazioni commerciali, GSA è solita stipulare degli accordi con i propri fornitori che prevedono l'acquisto di beni (attrezzature/macchinari) da parte della Scrivente con l'impegno al ri-acquisto (*pay-back*) da parte dello stesso fornitore al termine dell'appalto ad un prezzo precedentemente concordato.

Si vuole infine ricordare che alcune attrezzature previste per il personale sono state contemplate all'interno dei costi per la sicurezza aziendale.

Tuttavia, la Scrivente, pur potendosi giovare di sicure e certe economie come sopra illustrate, per il presente appalto ha comunque imputato una quota più che adeguata, contenente al proprio interno un ampio margine di cautela, per attrezzature, materiali e forniture, compatibile con i parametri che l'azienda riscontrate in appalti analoghi.

#### SPESE GENERALI / MARGINE DI SICUREZZA

1.127.278,40 € /appalto

Il costo afferente le spese generali, per prassi della Scrivente, è comprensivo di una quota di supporto e coordinamento attività ed ulteriori costi diretti o indiretti insorgenti a seguito dell'eventuale aggiudicazione di un appalto.

Di norma in essi vengono ricomprese le spese per la gestione complessiva dell'appalto e comunque tutta una serie di voci difficilmente imputabili in modo diretto univocamente all'appalto e non già ricomprese nelle altre voci.

Ad esempio, nelle spese generali vengono computate voci di costo afferenti ad assicurazione, imposte, permessi, rimborso delle spese di pubblicazione ecc.

A tal proposito, GSA in caso di riaffidamento dell'appalto potrà giovare, come detto, di molte inevitabili economie che si riscontrano proprio grazie alla continuità di un'attività già avviata.

In particolare, tutta la fase di start up è bypassata e le spese generali di avvio sono sostanzialmente azzerate.



gruppосerviziassociati.it



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902

Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484160391 Cap. Soc. ix. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



Una voce inclusa nelle spese generali è anche quella relativa la Formazione del personale da impiegare in servizio. A tal proposito è utile precisare, *quali fattori eccezionali di cui gode la Scrivente*, che GSA conosce perfettamente il percorso formativo già intrapreso dagli addetti in appalto ed inoltre dispone al proprio interno di una Divisione dedicata alla Formazione: GSA Academy, che è Scuola di Formazione di GSA certificata UNI EN ISO 9001:2008. La scuola, unica nel suo genere, prima in Europa e la più moderna in Italia, è dedicata alla **formazione** e all'**addestramento professionale** degli **Addetti delle Squadre di Emergenza** in tutti gli ambiti della sicurezza e dell'antincendio. Attraverso la propria divisione GSA Academy (<https://gsa-academy.org>), GSA dispone, di un centro di formazione antincendio all'avanguardia specializzato nell'addestramento pratico in situazioni di emergenza (incendio, terremoto, presenza di fumi, ecc.), dotato di un campo prove tra i migliori in Europa.



In particolare, GSA si è specializzata, negli anni, nell'erogazione di corsi di formazione per il settore sicurezza e antincendio, in primis Corsi di Abilitazione per *Addetti alla gestione delle emergenze in ambienti ad Alto Rischio incendio*. GSA, inoltre, è in grado di erogare corsi relativi ad *"Addetti al Primo Soccorso"* per aziende di tipo A, B, C di cui al D.M. Sanità 388/2003, oltre ad altre innumerevoli iniziative formative in grado di arricchire il bagaglio di competenze professionali del personale impiegato in servizio.

L'azienda è, dunque, un importante punto di riferimento formativo per il proprio personale operativo e anche una valida ed efficiente struttura di formazione per conto di Clienti pubblici e privati nell'ambito della safety e della gestione emergenze. Inoltre, presso la sede di Roma, GSA dispone di aule e spazi dedicati alle attività formative, attrezzate con supporti didattici e dispositivi audiovisivi.

Va altresì considerato, come indicato nella propria offerta tecnica, che molti dei corsi previsti includono una fase da effettuarsi con la formula *training on the job*: in questi casi il costo della formazione si riduce sensibilmente.

Si evidenzia che nella valutazione del costo della manodopera sono incluse 8 ore annuali di formazione ex D.Lgs. 81/08, ulteriori rispetto alla formazione inclusa nei costi della sicurezza. Il costo relativo alla formazione del personale in materia di sicurezza è stato quindi già considerato nel costo della manodopera.

Per Parte significativa del piano formativo, GSA potrà attingere alle disponibilità *mature e/o maturande* in itinere nel FONDO FONARCOM (<http://www.fonarcom.it/>), Fondo Paritetico Interprofessionale Nazionale per la Formazione Continua, in virtù degli accantonamenti obbligatori previsti per Legge. I piani formativi divengono in tal modo ad impatto economico significativamente ridotto nell'appalto. Le somme versate in tale Fondo nascono al fine di poter essere destinate sia alla formazione del personale, sia per quanto attiene al costo dei formatori sia per quanto attiene il costo dei "formandi".

In virtù delle somme accantonate, la Scrivente ha piena capienza e disponibilità per eseguire l'attività formativa mantenendo una quota di massima sicurezza anche in caso di necessità dei formatori dedicati, che tuttavia sono per lo più interni all'organizzazione aziendale e come tali rappresentano un costo fisso e non un costo variabile, non determinando pertanto l'insorgenza di nuovi costi ulteriori per l'organizzazione, se non minimi.

La Scrivente ha comunque ritenuto di imputare alla voce Formazione una somma più che adeguata, che tiene conto solo in parte delle economie di gestione sopra descritte, a maggiore garanzia.



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 - Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

GSA gode, inoltre, di una struttura organizzativa già roduta anche con particolare riferimento all'appalto di cui trattasi ed alla Città di Roma e alle zone limitrofe in generale e si avvantaggia di una forte sinergia legata all'utilizzo del proprio patrimonio, delle risorse umane e strumentali aziendali già in organico, per tutto quanto è legato alla gestione dell'appalto. Questo dato porta a prevedere che i nuovi costi per servizi generali e specialistici saranno davvero ridotti e circoscritti e, pertanto, ciò che esula da tale imputazione già considerata sono figure gestionali strutturalmente integrate in regime ordinario nell'ambito della organizzazione aziendale in attinenza al proprio sistema di gestione qualità, che pertanto **rappresentano un costo già attivo.**

A quest'ultimo proposito, giova rilevare che la sede direzionale di Roma occupa stabilmente, ai vari livelli, dipendenti con funzioni tecnico-amministrative che utilizzano sistemi gestionali ad alta automazione per la gestione amministrativa degli oltre 5.000 dipendenti dell'azienda (con la diretta elaborazione e stampa delle buste-paga), per la fatturazione e il controllo di gestione, per la gestione tecnico-operativa dei cantieri, del parco mezzi e macchinari, per il controllo qualità e *Customer care*, ecc.

Questo fattore comporta una drastica riduzione dei costi generali legata ad un affinamento negli anni dell'efficienza organizzativa e gli eventuali costi insorgenti a seguito della ri-affidamento dell'appalto saranno comunque contenuti grazie ad una razionalizzazione ed un migliore utilizzo delle risorse già disponibili in azienda.

È stato quindi imputata una somma per attività di gestione operativa includendo in essa anche spese eventuali. La somma deriva, comunque, dal fatto che la Proponente, come detto, può contare già sulla presenza nell'area di questo e di altri consistenti appalti e conseguentemente di diverse figure di Referenti d'Area per la gestione dell'appalto. Questa situazione non solo favorisce fortemente una riduzione di costi, ma costituisce anche il modo per meglio ammortizzare tutti i costi connessi.

Si ribadisce quindi che la Scrivente non riscontra dei significativi nuovi costi, da un punto di vista squisitamente gestionale, in quanto tutto ciò che è elencato alla voce spese generali è comunque da sostenersi nell'ambito dell'organizzazione complessiva aziendale.

Pur tuttavia è stato imputato per tale voce un importo adeguato a maggiore garanzia, a cui si sommano le spese contrattuali connesse ad una eventuale riaffidamento, che sono state debitamente considerate.

## UTILE AZIENDALE / MARGINE DI GARANZIA

70.683,047 € /appalto

Per quanto riguarda l'utile d'impresa, questo esprime il valore relativo al risultato di gestione cui la Scrivente è legato per la propria natura societaria.

Lo spirito che ha indotto la Scrivente GSA a rinunciare ad un importo più consistente va ricercato nel peso rappresentato da altri fattori rilevanti e d'interesse per l'impresa in relazione all'eventuale ri-affidamento dell'appalto in argomento. L'azienda, infatti, ha un forte interesse strategico finalizzato allo sviluppo della propria capacità commerciale e all'arricchimento del proprio bagaglio di esperienze nei servizi oggetto del presente appalto, oltre che un interesse specifico, anche per ragioni di prestigio e di curriculum aziendale, alla prosecuzione dell'appalto in essere presso il Policlinico Umberto I.

Sul punto si richiama a quella consolidata giurisprudenza secondo la quale la possibilità di indicare un utile d'impresa contenuto è consentita.



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - PIVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

gruppopserviziassociati.it



(Consiglio di Stato, sez. III, 22.01.2016 n. 211)

*"Nella gara pubblica la valutazione di anomalia dell'offerta va fatta considerando tutte le circostanze del caso concreto, poiché un utile all'apparenza modesto può comportare un vantaggio significativo sia per la prosecuzione in sé dell'attività lavorativa (il mancato utilizzo dei propri fattori produttivi è comunque un costo), sia per la qualificazione, la pubblicità, il curriculum derivanti per l'impresa dall'essere aggiudicataria e dall'aver portato a termine un appalto pubblico, cosicché nelle gare pubbliche non è possibile stabilire una soglia minima di utile al di sotto della quale l'offerta deve essere considerata anomala, al di fuori dei casi in cui il margine positivo risulta pari a zero (Consiglio di Stato, sez. III, 10/11/2015, n. 5128)".*

Ovvio che sarà ferma intenzione della Scrivente operare sempre in itinere *"scelte aziendali che vadano ad incidere sugli utili"* nell'ottica di una buona gestione imprenditoriale. Ciò in considerazioni del fatto che l'offerta presentata deve garantire capienza rispetto agli impegni derivanti dall'esecuzione nel suo complesso, in una visione armoniosa dell'insieme dei costi medesimi, più che rispetto ad una sterile analisi a compartimenti stagni delle singole voci costituenti il costo complessivo.

Detto questo, in tutto il percorso di valutazione dei costi di composizione dell'offerta illustrato sono state operate, come detto, approssimazioni per eccesso o accantonamenti di sicurezza (si veda ad esempio il costo della manodopera o le spese generali). È estremamente improbabile che tutti i detti valori assunti per eccesso si manifestino contemporaneamente e pertanto è ragionevole ritenere che (come in generale la Nostra azienda riscontra poi, nei fatti, durante la gestione di numerosi appalti) molti degli elementi cautelativi accantonati si riverseranno automaticamente nel margine operativo di gestione e quindi incideranno sulla quantificazione reale operativa dell'utile di impresa.

Ad abundantiam, si vuole porre l'accento sul fatto che la capienza generale dell'offerta deriva dall'importo complessivo richiesto per l'esecuzione, anche considerando che, tra le diverse voci e all'interno delle stesse, vi possono essere *oscillazioni mutuamente compensative*.

D'altro canto, l'utile d'impresa può, in caso di necessità, rappresentare una valorizzazione/accantonamento eventualmente volto a coprire eventi caratterizzanti il rischio d'impresa, come la sopravvenienza di costi imprevisti e/o imprevedibili, anche qualora gli stessi derivassero da fattori esterni non dipendenti dall'azienda, ovvero un importo da considerarsi quale elemento utile a sopperire qualunque costo dell'appalto eventualmente sottostimato. A supporto di tali considerazioni, si riporta il pronunciamento del Consiglio di Stato (Cons. Stato, sez. V, 22.05.2015 n. 2573) *"la giurisprudenza amministrativa d'appello ha ripetutamente affermato che, nell'ambito del contraddittorio che va assicurato nel sub-procedimento di verifica dell'anomalia in base alle pertinenti disposizioni del codice dei contratti pubblici, a fronte dell'immodificabilità dell'offerta sono tuttavia modificabili le relative giustificazioni, ed in particolare sono consentite giustificazioni sopravvenute e compensazioni tra sottostime e sovrastime, purché l'offerta risulti nel suo complesso affidabile al momento dell'aggiudicazione e a tale momento dia garanzia di una seria esecuzione del contratto (Sez. IV, 22 marzo 2013, n. 1633, 23 luglio 2012, n. 4206; Sez. V, 11 giugno 2014, n. 2982, 20 febbraio 2012, n. 875; Sez. VI, 24 agosto 2011, n. 4801, 21 maggio 2009, n. 3146);*

*questo collegio reputa di dovere dare continuità a tale indirizzo, il quale si fonda su un dato inoppugnabile, e cioè sul fatto che la formulazione di un'offerta economica e la conseguente verifica di anomalia dell'offerta si fondano su stime previsionali e dunque su apprezzamenti e valutazioni implicanti un ineliminabile margine di opinabilità ed*



gruppосerviziassociati.it

Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335

Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902

Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

elasticità, essendo conseguentemente impossibile pretendere una rigorosa quantificazione preventiva delle grandezze delle voci di costo rivenienti dall'esecuzione futura di un contratto, ed essendo per contro sufficiente che questa si mostri ex ante ragionevole ed attendibile;

*ed infatti, questo Consiglio di Stato ha anche definito il limite a questa modifica "interna" di voci di costo, precludendo la possibilità di rimodulare voci in assenza di qualsiasi plausibile spiegazione «con un'operazione di finanza creativa priva di pezzi d'appoggio, al solo scopo di 'far quadrare i conti' ossia di assicurarsi che il prezzo complessivo offerto resti immutato e si superino le contestazioni sollevate dalla stazione appaltante su alcune voci di costo» (Sez. VI, 20 settembre 2013, n. 4676; Sez. V, 2 luglio 2012, n. 3850; Sez. VI, 7 febbraio 2012, n. 636)".*

Pur tuttavia è stato previsto un valore di utile senz'altro adeguato, che consente una remunerazione in linea con gli attuali standard di mercato.

Questo aspetto, unitamente a quanto evidenziato nel corso del presente documento, rappresenta un ulteriore elemento di confronto atto a dare ampia garanzia della **perfetta congruità della Nostra offerta complessiva**, anche senza riferirsi a eccezionali elementi che comportino abbattimento di costi.

~ • ~

Alla luce di quanto sopra, riteniamo di aver evidenziato come l'offerta economica complessiva presentata, tenendo conto di tutte le disposizioni citate e di tutte le leggi che regolano i servizi in oggetto d'appalto, sia rispettosa delle normative vigenti, pienamente remunerativa e assicuri a Codesto Spettabile Ente la qualità e l'affidabilità del servizio proposto nel suo complesso, consentendo una remunerazione in linea con gli attuali standard di mercato e gli indirizzi giurisprudenziali ormai prevalenti.

Per quanto sin qui esposto, la scrivente

## DICHIARA

Che l'offerta è stata predisposta tenendo conto dei seguenti elementi:

- rispetto degli obblighi di cui all'articolo 30, comma 3 del D.lgs. n. 50/2016;
- rispetto degli obblighi di cui all'articolo 105 del D.lgs. n. 50/2016;
- congruità degli oneri aziendali della sicurezza di cui all'articolo 95, comma 9 del D.lgs. n. 50/2016;
- rispetto dei minimi salariali retributivi, indicati nelle apposite tabelle di cui all'art.23 comma 16 del D.lgs. n.50/2016, del costo del personale per l'esecuzione della commessa.

Le giustificazioni presentate nel presente documento sono state fornite in riscontro alle specifiche richieste dell'Ente e anche considerando la prassi consolidata in materia di verifica di anomia dell'offerta.



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

gruppосerviziassociati.it



Qualora l'Ente ritenga che le spiegazioni fornite non siano esaustive o comunque non sufficienti ad evadere il sospetto di anomalia, la Scrivente si dichiara sin da ora disponibile ad integrare le giustificazioni qui prodotte con ogni ulteriore chiarimento ritenuto opportuno o con idonea documentazione a supporto di quanto qui dichiarato, e altresì a relazionarsi direttamente, ivi compresa la eventuale audizione, tenendo conto che il procedimento di verifica della sostenibilità dell'offerta prefigurato dal d.lgs. 50/2016, pur non essendo connotato nella rigida trifasicità che lo connotava nel regime del d.lgs.163/2006, è comunque regolato dalla prassi, dai principi generali del giusto procedimento e dell'effettività del contraddittorio, secondo i principi della L. 241/1990.

Roma, venerdì 16 luglio 2021

In fede

Gruppo Servizi Associati S.p.A. socio unico  
Alessandro Pedone  
Amministratore Delegato  
Firmato digitalmente



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

Spett.le  
Regione Lazio  
Direzione Centrale Acquisti  
Via Rosa Raimondi Garibaldi 7  
Roma 00145 Italia

alla cortese attenzione del RUP avv. D. Cavallo.

OGGETTO: GARA COMUNITARIA A PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALL'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ATTIVA ANTINCENDIO E DI SICUREZZA PER LE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE LAZIO  
GIUSTIFICAZIONI LOTTO 4 - ASL ROMA 2 / POLICLINICO TOR VERGATA

## PREMESSA

Gli elementi che costituiscono il costo stimato per il servizio oggetto del presente appalto sono stati sviluppati in ossequio a:

- Il Bando, il Disciplinare di gara ed i relativi Allegati;
- Il Capitolato Tecnico ed i relativi Allegati;
- Il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii;
- **Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro denominato A.N.I.S.A. - Sorveglianza Antincendio;**
- Il D.Lgs. 81/08 e ss.mm.ii. in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;
- La consolidata giurisprudenza in materia;
- La Normativa in genere in materia di lavoro, tutta qui richiamata;
- Fattori caratteristici contingenti e particolari di GSA

Ed anche considerando

- L'economia complessiva del metodo di prestazione del servizio;
- Le condizioni "eccezionalmente favorevoli" di cui dispone la Scrivente impresa per prestare i servizi oggetto della gara;
- Il rispetto delle Norme vigenti in tema di sicurezza e condizioni di lavoro;
- Il sistema generale di gestione del servizio previsto;
- L'organizzazione aziendale interna.

Prima di estrinsecare quanto richiesto, si ritiene opportuno ricordare alcuni elementi di dottrina e pronunce rese dalla giurisprudenza in materia e relative al sub-procedimento di verifica di offerte anomale, quale il caso di cui trattasi.

La verifica di congruità delle offerte anormalmente basse dovrebbe perseguire essenzialmente due scopi:

- da un lato, quello di escludere i ribassi eccessivi e non supportati da un adeguato impianto tecnico ed economico d'impresa;



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - PIVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



- dall'altro, quello di poter scegliere tipologie di offerte che, viceversa, presentino un apprezzabile risparmio di costi dovuto alla scelta di particolari soluzioni, o modalità organizzative peculiari, o comunque di margini di profitto per le aziende, vantaggiosi per il cliente Pubblico.

La disciplina concernente le offerte anomale, la relativa individuazione, la verifica di congruità e, se del caso, l'esclusione dalla procedura di affidamento, sono attività che mirano unicamente a tutelare la Stazione Appaltante dal rischio di dover aggiudicare l'appalto a concorrenti che offrono prezzi complessivi apparentemente così vantaggiosi da far ragionevolmente dubitare della serietà dell'offerta proposta.

Trattasi quindi di un'indagine che si può riassumere, per i concorrenti, nell'esigenza di fornire garanzie sulla affidabilità dell'offerta formulata e la sua rispondenza ai vincoli di gara, cui si affianca pari obbligo della Stazione Appaltante di accettare giustificativi nel loro complesso affidabili. Tale offerta, ove appunto motivata, ben può essere accettata dalla Stazione Appaltante, che può pertanto giovare delle conseguenti condizioni vantaggiose.

Detto in altri termini, la disciplina concernente le offerte anomale, la relativa individuazione, la verifica di congruità e, se del caso, l'esclusione dalla procedura di affidamento, sono attività che mirano unicamente a tutelare la Stazione Appaltante dal rischio di dover aggiudicare l'appalto a concorrenti che offrono prezzi complessivi apparentemente così vantaggiosi da far ragionevolmente dubitare della serietà dell'offerta proposta evenienza che

Sempre avvalendosi degli orientamenti giurisprudenziali formati sulla richiamata disciplina statale e nelle determinazioni dell'Autorità Nazionale Anticorruzione oltre che nei contributi della migliore dottrina, è possibile compiere una ricognizione delle principali questioni e dei corrispondenti indirizzi.

Tra questi, merita particolare rilievo quanto affermato dal Consiglio di Stato, che più volte ha avuto modo di ribadire che "Il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta non ha carattere sanzionatorio e non ha per oggetto la ricerca di specifiche e singole inesattezze dell'offerta economica, mirando piuttosto ad accertare in concreto che l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile ed affidabile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto. Esso mira piuttosto a garantire e tutelare l'interesse pubblico concretamente perseguito dall'Amministrazione attraverso la procedura di gara per l'effettiva scelta del miglior contraente possibile ai fini dell'esecuzione dell'appalto, così che l'esclusione dalla gara dell'offerente per l'anomalia della sua offerta è l'effetto della valutazione (operata dall'Amministrazione appaltante) di complessiva inadeguatezza della stessa rispetto al fine da raggiungere" (Cons. di Stato, sez. III, 22.01.2016 n. 211).

Nonostante il diritto positivo individui, infatti, seppur a mero titolo esemplificativo, i possibili oggetti di giustificazione delle singole componenti in cui si articola l'offerta, il giudizio di verifica della congruità di quest'ultima deve riguardarla nella sua interezza.

Ne consegue, in particolare, l'illegittimità di un provvedimento di esclusione per anomalia fondato sulla valutazione di alcune voci di prezzo e relativo scostamento dai riferimenti medi di mercato, in assenza di una valutazione dell'offerta nella sua globalità, che la porti a ritenere complessivamente inaffidabile e, quindi, inidonea a garantire la serietà della proposta contrattuale ivi contenuta: condizione che ci sentiamo già di escludere sia per fattori immediatamente evidenti che per elementi analitici che verranno approfonditi nel corso della trattazione.

L'offerta presentata da GSA pur risultando, da un punto di vista squisitamente formale, "anomala" si posiziona evidentemente tra le offerte più capienti nel mercato di riferimento: al fine di meglio inquadrare quanto detto e



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 0184180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



dimostrare la fondatezza della sua congruità, in rapporto al mercato di riferimento, si ritiene utile riportare i dati rilevanti delle offerte pervenute.

REGIONE LAZIO						
GARA A PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALL'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ATTIVA ANTINCENDIO E DI SICUREZZA PER LE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE						
LOTTO 4 - ASL ROMA 2 e POLICLINICO TOR VERGATA base d'asta € 9.981.506,09, durata appalto 36 MESI		Prezzo Offerto [€]	Ribasso [%]	Punteggio Economico (Peso 30)	TOTALI PUNTI	€/h
Posizione in graduatoria	Azienda partecipante					
10	TVS S.r.l.	€ 7.660.220,54	23,26	30,00	58,65	€ 15,04
8	Atlante S.C.P.A. Soc. Cons. P.A.	€ 7.920.881,24	20,64	28,95	61,06	€ 15,55
9	RTI: REAR Soc. Coop + IFM Italiana Facility Management + Ingegneria, Sicurezza e Vigilanza Antincendio S.r.l.	€ 7.985.204,87	20,00	28,67	59,24	€ 15,68
7	RTI: Alfredo Cecchini S.r.l. + Green Service S.r.l.	€ 8.000.177,13	19,85	28,61	61,45	€ 15,71
6	Sicurity Group Service Soc. Cons. P.A.	€ 8.038.841,75	19,46	28,44	65,90	€ 15,79
5	RTI: GI One S.p.A. + GAE Engineering S.r.l.	€ 8.400.715,98	15,84	26,73	70,05	€ 16,50
4	GIELLE di Galantucci Luigi	€ 8.524.596,16	14,60	26,09	74,04	€ 16,74
1	G.S.A. S.p.A.	€ 8.598.072,88	13,86	25,68	94,55	€ 16,88
3	RTI: P.F.E. S.p.A. + Elisicilia S.r.l.	€ 8.900.830,80	10,83	23,85	76,87	€ 17,48
2	Evolve Consorzio Stabile	€ 9.153.733,53	8,29	22,02	87,46	€ 17,97
11	Safety Management Service S.p.A.	€ 9.277.325,46	7,05	20,98	51,39	€ 18,22

Si vuole evidenziare come il prezzo orario derivante dall'importo offerto dalla Scrivente, pari a circa **16,88 €/h**, sia evidentemente coerente con i prezzi di mercato, come si può evincere anche dal confronto delle economiche pervenute per la gara de quo: tale affermazione avviene in concreto sulla base di una conoscenza profonda del mercato dei servizi di Sorveglianza Antincendio di cui GSA, come si evincerà da quanto riportato nelle pagine seguenti, ha, da molti anni, una posizione che potremmo definire di leadership sul mercato italiano e dove è usuale ritrovare prezzi simili di aggiudicazione per servizi analoghi, con l'applicazione del medesimo CCNL, in altri presidi ospedalieri o Aziende sanitarie (in particolare nell'area di Roma e laziale).

Questo dato ha una forte rilevanza in quanto la verifica dell'anomalia è finalizzata essenzialmente all'accertamento della reale possibilità, in capo alla nostra impresa, di gestire correttamente l'appalto alle condizioni economiche proposte, condizioni che si ribadisce essere ampiamente in linea con la media dei prezzi correnti di aggiudicazione a livello nazionale, e anche in ragione del fatto che, per dottrina, una esclusione da una qualsivoglia procedura può avvenire solo in presenza di macroscopiche incongruenze praticate durante la formulazione dell'offerta economica.

D'altronde, la piena congruità dell'offerta presentata dalla Scrivente è riscontrabile "*ictu oculi*", in quanto è di immediata evidenza come sia il punteggio conseguito dall'Offerta Tecnica, apprezzata con il punteggio maggiore, a consentire alla Scrivente di essere in testa alla graduatoria e non il punteggio economico: si rileva che fra gli elementi di valutazione tecnica, molti, se non la maggioranza, influiscono poco o nulla sui costi da sostenersi per il presente appalto (es: struttura organizzativa aziendale generale e specifica; metodologie; possesso delle certificazioni di qualità; ecc.) e pertanto non hanno effetti diretti sull'offerta economica che, pur rimanendo sopra i 4/5, non è la più alta tra quelle pervenute.



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. ix. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

gruppopserviziassociati.it



Quanto sopra per sottolineare l'evidente disponibilità in capo alla Scrivente delle risorse necessarie a garantire il servizio ed il rispetto di tutti gli oneri a proprio carico.

Tale doverosa premessa ha come unico intento quello di sottolineare la chiave di lettura all'analisi dell'offerta della Scrivente e del documento di seguito proposto che contiene informazioni più ampie di quelle specificatamente richieste proprio per contestualizzare i chiarimenti proposti.



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335

Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902

Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

## INDICAZIONI RELATIVE ALL'ECONOMIA DEI PROPRI PROCESSI PRODUTTIVI

Gruppo Servizi Associati S.p.A. (GSA) gode di una struttura organizzativa solida e diffusa su tutto il territorio nazionale, gestendo oltre 200 commesse dislocate in 97 province della penisola ed in quasi tutte le regioni italiane.

La Società ha una propria importante sede legale ed operativa a Roma Direzione Generale a Tavagnacco (Udine), sede legale, e altre sedi operative a Milano, Aosta, Firenze, Cagliari, Bari e Napoli, oltre a disporre di una filiale in Francia nella città di Lione, con strutture costantemente presidiate, in grado di consentire al personale l'immediato intervento sui luoghi oggetto dei servizi e la rapida soluzione delle problematiche su tutto il territorio nazionale ed anche internazionale.

GSA opera da oltre venticinque anni nel settore della Safety (sorveglianza antincendio e gestione delle emergenze) oltre che nella Security (portierato, custodia, reception e presidio) e nel cleaning e facility management, e si avvantaggia di una forte sinergia legata all'utilizzo del proprio patrimonio, delle risorse umane e strumentali aziendali già in organico, per tutto quanto è legato alla gestione dell'appalto.

Ad oggi la Società è ormai consolidata, affidabile e vanta una vasta territorialità, tanto da essere attualmente presente in quasi tutte le regioni italiane dove impiega circa 5.000 dipendenti: di questi oltre 2.200 sono impiegati in attività analoghe a quelle oggetto della presente procedura di gara e oltre 500 gli addetti impiegati in servizi di sorveglianza antincendio nel Lazio.

Grazie al suo modello imprenditoriale, GSA, nel 2020, ha realizzato un fatturato che ha superato i 135 milioni di euro, registrando un incremento del 44% rispetto al 31 dicembre 2019, di cui il 9% realizzato all'Estero. Per il 2021 è atteso un volume di affari attorno ai 160 milioni di euro e le previsioni per i prossimi anni indicano una crescita significativa del fatturato in un range tra i 180 e i 250 milioni di euro.

Si sottolinea come GSA possa offrire e garantire un servizio di **vigilanza antincendio**, integrato ed in piena sicurezza mediante l'esperienza maturata negli anni.

La serietà dell'operato e la qualità dei servizi offerti si esprimono anche nelle certificazioni possedute:

- UNI EN ISO 9001:2015 (Sistemi di Gestione per la Qualità),
- UNI EN ISO 14001:2015 (Sistema di Gestione Ambientale),
- UNI EN ISO 45001:2018 (Sistema di gestione per la salute e sicurezza sul lavoro),
- SA 8000:2014 (Responsabilità Sociale d'Impresa),
- UNI ISO 39001:2012 – Sistemi di gestione della Sicurezza del traffico stradale,
- UNI ISO 37001:2016 – Sistemi di gestione per la Prevenzione della Corruzione,
- ISO 50001:2018 (Sistemi di gestione dell'energia),
- UNI EN 13549:2003 (Sistemi di misurazione della qualità nei servizi di pulizia).

attestati che eleggono GSA come unica azienda in Italia certificata globalmente per le specifiche attività sorveglianza antincendio e gestione delle emergenze, primo soccorso, anche in galleria, di portineria, centralino, reception e custodia nonché di global service, pulizia e facility management.

### PRESENZA LOGISTICA SUL TERRITORIO ITALIANO



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



Ai fini del servizio di cui trattasi è centrale il ruolo della **struttura organizzativa della sede di Roma** che con la sua organizzazione gestisce oltre **500 addetti nel Lazio in servizi di vigilanza antincendio**. La sede è inoltre logisticamente e strutturalmente idonea all'effettuazione di tutte le attività previste dall'appalto.

Un risultato tangibile di quanto sopra enunciato è il portafoglio clienti, sempre in crescita: a tal proposito, riportiamo di seguito i **principali contesti di attività** nei quali GSA opera:

- **Ospedali e strutture Sanitarie;**
- **Autostrade, strade e principali vie di comunicazione;**
- **Gallerie stradali e autostradali**
- **Aviosuperfici, elisuperfici ed eliporti; Aeroporti (fino alla 5<sup>a</sup> categoria ICAO); Impianti industriali sensibili**
- **Raffinerie ed impianti di estrazione ad alto rischio;**
- **Altre strutture a Rischio Incendio Elevato (ad esempio: biblioteche, archivi, luoghi di pubblico spettacolo, etc.);**
- **Strutture portuali e Cantieri navali**

**Attualmente sono oltre 100 gli Ospedali che in Italia hanno scelto GSA per la prevenzione incendi.**

Il mantenimento del servizio nella maggior parte delle strutture ospedaliere è un chiaro indicatore della qualità dei servizi offerti da GSA nel tempo.

Ricordiamo infine i principali complessi ospedalieri, in particolare presso la città di Roma e nell'area laziale, che hanno affidato a GSA la sicurezza antincendio, **tra i quali possiamo annoverare gli stessi P.O. dell'ASL Roma 2 e il Policlinico "Tor Vergata" di Roma.**

- |                                                            |                                                                |                                                                                  |
|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| ➤ ASL Roma 2 "P.O. S. Eugenio"                             | ➤ ASL Roma 2 CTO "A. Alesini"                                  | ➤ PTV - Policlinico "Tor Vergata" di Roma                                        |
| ➤ Policlinico "Umberto I" di Roma                          | ➤ Policlinico "A. Gemelli" di Roma                             | ➤ Ospedale "Lazzaro Spallanzani" di Roma                                         |
| ➤ Az. Osp. San Giovanni Addolorata (Roma)                  |                                                                | ➤ Ospedale "S. Carlo di Nancy" di Roma                                           |
| ➤ A.O.U. Sant'Andrea di Roma                               | ➤ Ospedale "Columbus" di Roma                                  | ➤ Clinica "Villa Betania" di Roma                                                |
| ➤ ASL Roma 5 "Ospedale S. G. Evangelista" di Tivoli (Roma) | ➤ ASL Roma 5 "Ospedale L. Parodi Delfino" di Colleferro (Roma) | ➤ ASL Roma 5 "Ospedale Coniugi Bernardini" di Palestrina (Roma)                  |
| ➤ ASL Roma 5 "Ospedale A. Angelucci" di Subiaco (Roma)     | ➤ ASL Roma 5 "Osp. SS Gonfalone" di Monterotondo (Roma)        | ➤ P.O. "San Camillo De'Lellis e Casa della Salute di Magliano Sabina (ASL Rieti) |
| ➤ Ospedale "S. Maria Nuova" di Firenze                     | ➤ Ospedale "S. Giovanni di Dio" di Firenze                     | ➤ Ospedale "S. Maria Annunziata" di Firenze                                      |
| ➤ Istituto "G. Gaslini" di Genova                          | ➤ Ospedale "Villa Scassi" di Genova                            | ➤ ASL n. 4 Chiavarese                                                            |
| ➤ Ospedale "C. Besta" di Milano                            | ➤ IRCCS Istituto Ortopedico Galeazzi di Milano                 | ➤ IRCCS Policlinico San Donato di Milano                                         |
| ➤ Istituto clinico San Siro di Milano                      | ➤ Istituto Clinico Sant'Ambrogio di Milano                     | ➤ Fondazione IRCCS San Matteo di Pavia                                           |
| ➤ Ospedale "Papa Giovanni XXIII" di Bergamo                | ➤ Ospedale "Maggiore" di Lodi                                  | ➤ Ospedale "SS. Pietro e Paolo" di Borgosesia (VC)                               |
| ➤ Presidio Ospedaliero "S. Andrea" di Vercelli             | ➤ Ospedale "L. Gonzaga" di Orbassano (TO)                      | ➤ Ospedale "SS. Giovanni e Paolo" di Venezia                                     |



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335

Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902

Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

➤ Ospedale "Cattinara" di Trieste ➤ Ospedale Pediatrico "Burlo Garofolo" di Trieste ➤ Ospedale Pediatrico "Meyer" di Firenze  
 ➤ Ospedale "SS. Trinità" di Cagliari ➤ Ospedale "Brotzu" di Cagliari ➤ Az. Osp. "Sant'Anna e San Sebastiano" di Caserta

Queste esperienze hanno accresciuto notevolmente il bagaglio di competenze di GSA nella gestione di servizi di sorveglianza antincendio e gestione emergenze presso strutture pubbliche di vario genere, permettendoci di offrire in tali ambiti un servizio altamente specializzato e rispondente in pieno ai bisogni specifici del cliente.

Non di meno, la specializzazione multidisciplinare del personale operativo e l'integrazione tra i diversi servizi offerti, acquisita con una costante attività di formazione e l'esperienza in diversi contesti, porta GSA in primis a tipicizzarsi sempre più rispetto ai potenziali concorrenti, e quindi a divenire un interlocutore altamente affidabile e capace di fornire al cliente, oltre ai servizi oggetto di gara, uno status di partnership garantito da un serio e motivato supporto gestionale, tecnico ed operativo ampiamente dimostrato negli anni nelle numerosissime commesse attivate.

Solo l'evidenza di una solida e stabile struttura organizzativa porta a prevedere che GSA è in grado di "assorbire" senza incertezze l'impatto della nuova commessa ed i nuovi costi indiretti saranno molto ridotti stabilizzandosi a valori praticamente trascurabili e ricomprendibili nell'ambito della struttura già presente.

Gli importi contenuti nella Nostra offerta economica sono da ritenersi ampiamente sufficienti per permettere delle riserve di garanzia per fronteggiare tutte le evenienze del servizio di cui trattasi.

GSA, come pochi altri competitor, utilizza sistemi gestionali ad alta automazione e personale interno per la gestione amministrativa del personale (con la diretta elaborazione e stampa delle buste-paghe all'interno) e per il controllo di gestione, ecc.

GSA, come detto, può altresì contare sulla presenza nell'area della sede legale e operativa di Roma oltre che di altri consistenti appalti, e conseguentemente di Referenti per il coordinamento e questa situazione non solo favorisce fortemente una riduzione di costi, ma costituisce anche il modo per meglio ammortizzare ed armonizzare tutti i costi fissi invariabili connessi con l'attività già in essere: la vicinanza delle risorse permette di ottenere importanti sinergie produttive favorendo forti economie di scala.

La disponibilità di strumenti gestionali ed informatici estremamente evoluti, la professionalità dei dipendenti e dei collaboratori, la disponibilità di sistemi procedurali ed operativi razionalizzati e certificati qualità comporta una drastica riduzione dei costi generali legata ad un affinamento negli anni dell'efficienza organizzativa. Economie sono possibili anche per gli approvvigionamenti e si sottolinea come derivino direttamente dalla molteplicità di servizi resi e dall'ampio portfolio clienti.

A supporto della validità della nostra offerta, nonché a comprova delle capacità economico-finanziarie in capo alla Scrivente, ci permettiamo di presentare alcuni dati che dimostrano in concreto la solidità della nostra compagine:

- Ricavi pari a 135,3 milioni di euro circa, con un incremento del +44% rispetto al 31 dicembre 2019, di cui il 5% realizzato all'Estero. Tra il 2016 ed il 2020 GSA ha registrato dei tassi di crescita molto significativi, con un CAGR (ovvero il Tasso annuo di crescita composto) pari al 17%;



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



- Il patrimonio netto della società è pari a 50,7 milioni di euro, frutto del costante reinvestimento negli anni degli utili aziendali nonché dell'aumento di capitale operato a seguito dell'ingresso nel capitale di un primario operatore di *private equity* di cui si dirà in seguito;
- Posizione Finanziaria Netta pari a circa 29,3 milioni di euro circa a fine 2020;
- Nuovi importanti Appalti Pluriennali sottoscritti nel 2020, sia a livello nazionale che europeo, hanno contribuito positivamente al portafoglio ordini di GSA Tale importante risultato è il frutto del lavoro sinergico delle valide risorse impiegate nella direzione commerciale, nell'ufficio tecnico e gare.

GSA ha caratterizzato la propria espansione attraverso acquisizioni di commesse ottenute grazie ad un'efficace politica della Qualità e dell'attenzione verso il Cliente, operando secondo una logica di *partnership* al fine di garantire i più elevati livelli di servizio, continuità delle prestazioni e rapida risposta alle esigenze.

Come detto, ad oggi, GSA impiega su tutto il territorio nazionale circa 5.000 addetti, di cui 100 unità dedicate ad attività direzionali, amministrative e tecniche. L'alta specializzazione e la pluriennale esperienza nel settore consentono a GSA di sfruttare appieno economie di scala ed economie di scopo, attraverso le quali, l'azienda riesce a contenere i costi generali ed amministrativi e distinguendosi sul mercato per efficacia ed efficienza.

Le risorse umane rappresentano il principale fattore produttivo e di successo di GSA, a cui vengono periodicamente dedicati specifici corsi di formazione ed addestramento in ottica di miglioramento continuo al fine di garantire il più elevato livello di professionalità sul mercato.

GSA pone una scrupolosa attenzione alle condizioni di lavoro in generale, al clima ed alla serenità aziendale e nei luoghi di lavoro; tale politica vincente ha sempre garantito la continuità delle prestazioni sui vari appalti senza alcuna interruzione di servizio.

L'esecuzione delle commesse avviene in forma diretta con utilizzo di mezzi finanziari propri e con sporadico ricorso al credito bancario. GSA si caratterizza per un'elevata solidità patrimoniale e finanziaria, con un riconosciuto merito di credito anche per le ragioni di seguito elencate:

- la società presenta risultati economici positivi negli anni ed una positiva generazione di cassa;
- l'esposizione verso il sistema bancario è molto contenuta ed il rapporto di leverage (posizione finanziaria netta rapportata all'EBITDA) è prossimo all'unità;
- la società ha in essere affidamenti con il sistema bancario a sostegno del capitale circolante a cui poter attingere in caso di momentanei fabbisogni finanziari;
- nonostante la crescita negli anni della società, il ciclo finanziario del capitale circolante risulta complessivamente positivo.

L'ambizioso cammino di crescita ha portato GSA ad essere ammessa alla piattaforma *Elite* di *Borsa Italiana*, l'incubatore delle 150 migliori aziende del Paese che mostrano le potenzialità per imporsi come i futuri campioni nazionali dell'imprenditoria, secondo un percorso preciso, fatto sempre di crescita per linee interne, di investimenti mirati su risorse e tecnologie, su processi che, come nella nostra divisione Sorveglianza Antincendio e Safety, ci hanno portati a rappresentare i leader europei del settore.

Elite infatti *"aiuta le imprese a realizzare i loro progetti, mettendo a loro disposizione le competenze industriali, finanziarie ed organizzative per vincere le sfide dei mercati internazionali."*



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - PIVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

In breve, i punti fondamentali per l'ingresso in "Elite" ed il mantenimento nel tempo di tale opportunità.

REQUISITI DI INGRESSO	REQUISITI PER L'OTTENIMENTO DEL "CERTIFICATO ELITE"
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Progetto di crescita credibile</li> <li>➤ Requisiti economici <ul style="list-style-type: none"> <li>- fatturato minimo di 10 mln €;</li> <li>- risultato operativo in percentuale sul fatturato superiore al 5%;</li> <li>- bilancio in utile</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Partecipazione attiva al programma di formazione</li> <li>➤ Aggiornamento periodico del Profilo aziendale</li> <li>➤ Redazione della relazione semestrale</li> <li>➤ Pubblicazione dei documenti rispetto ai risultati annuali e semestrali</li> <li>➤ Redazione del budget annuale e del piano industriale</li> <li>➤ Dotazione di un sistema di controllo di gestione adeguato alla dimensione e alla gestione della complessità aziendale</li> <li>➤ Definizione di un modello di Governance adeguato alle dimensioni ed alla struttura dell'azienda</li> <li>➤ Revisione contabile completa del bilancio da parte di società di revisione</li> </ul>



Ad aprile 2016, **GSA ha ricevuto il Certificato Elite da Borsa Italiana**, a conclusione di un percorso che ha attestato il rispetto dei rigorosi requisiti chiesti da Borsa, tra cui il forte orientamento alla crescita, la marginalità di Conto economico e la capitalizzazione.

Ad ulteriore testimonianza e riconoscimento del percorso d'eccellenza intrapreso dal gruppo GSA, **Armònia Sgr** – primario operatore di *private equity* promosso da prestigiosi esponenti del mondo dell'imprenditoria e della finanza italiana – ha fatto il suo ingresso nel capitale di GSA ad inizio del 2018. L'attuale *management* continuerà a guidare la società, con piena e rinnovata fiducia da parte dei nuovi azionisti.

Il fondo Armònia, la cui strategia è quella di supportare eccellenze italiane ad alto potenziale di crescita internazionale, ha scelto di investire in GSA con la finalità di sostenerne attivamente lo sfidante percorso di crescita nei prossimi anni, sia in Italia che all'estero.

L'obiettivo della rinnovata compagine sociale è quello di realizzare un fatturato nei prossimi anni tra i 120 ed i 150 milioni di Euro, che aprirebbe al gruppo GSA un agevole accesso al mercato borsistico italiano.

Dal 2014, inoltre, GSA si è sottoposta volontariamente alla certificazione di bilancio da parte della società di revisione **PriceWaterhouseCoopers (PWC)** divenuta legale a decorrere dall'esercizio chiuso al 31 dicembre 2017.

Ulteriori informazioni sull'azienda sono disponibili nel sito [www.grupposerviziassociati.it](http://www.grupposerviziassociati.it).



grupposerviziassociati.it



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



Voci di costo	Costo Appalto
Costo della Manodopera / Margine	7.061.864,472 €
Costi della Salute e Sicurezza (Aziendali) / Margine	65.340,000 €
Attrezzature / Dotazioni / Sistemi / Margine	445.474,579 €
Spese Generali / Margine	958.118,000 €
Utile d'impresa / Margine	67.275,837 €
<b>Totali</b>	<b>8.598.072,888 €</b>
<b>Ribasso</b>	<b>13,860 %</b>
<b>Costo Orario</b>	<b>16,88 €/h</b>

Nell'imputazione delle voci di costo diverse dalla manodopera che compongono l'offerta (costi per le attrezzature, spese generali, ecc.) sono state operate, inoltre, approssimazioni per eccesso e accantonamenti di sicurezza di valore non trascurabile.

Andremo pertanto di seguito ad illustrare la natura delle voci stesse e la loro composizione partendo dal costo principale caratterizzante l'appalto, ovvero il Costo della Manodopera. Va infatti compreso come, per la tipologia di servizi oggetto di appalto appartenenti alla classe "labour intensive", sia comunque tale voce l'elemento dominante e determinante ai fini del bilancio economico finale della commessa.

#### COSTO DELLA MANODOPERA / MARGINE DI SICUREZZA

7.061.864,472 € /appalto

Dalla scelta sopra operata è immediatamente possibile estrarre in copia le tabelle ministeriali di cui D.M. Min. Lavoro e Politiche Sociali del 02/08/2010 editanti il costo medio orario a livello nazionale del personale per il settore sorveglianza antincendio (CCNL 03.11.2009 - "CONTRATTO COLLETTIVO NAZIONALE PER IL SETTORE SORVEGLIANZA ANTINCENDIO - A.N.I.S.A.").

Una volta individuato il CCNL il passo successivo è stata la selezione dei livelli di inquadramento adeguati alle mansioni da svolgere. La Scrivente ha coerentemente previsto per l'esecuzione della mansione di **Caposquadra**, in coerenza con le declaratorie del CCNL prescelto, il **Livello E** mentre **livelli inferiori (F/G)** per quelle di **Sorvegliante** (antincendio).

La conoscenza concreta della consistenza e della composizione "reale" del team incluso nella clausola sociale e dei relativi costi individuali consente una valutazione precisa, seppur ponderata e cauta, dei costi reali della manodopera diretta, oltre che dei costi più in generale.

Non è quindi sufficiente definire i livelli di inquadramento per definire il costo orario rispettivo del personale associato ad un determinato livello.

Come già precisato nel documento allegato all'offerta economica presentato in sede di gara ("Giustificativo Lotto 4"), le Tabelle Ministeriali relative al CCNL "Sorveglianza Antincendio" (Decreto Ministeriale 2 agosto 2010), così come le tabelle ministeriali di costo di tutti i CCNL, presentano al proprio interno sia voci inerenti la retribuzione e che afferiscono ad elementi connaturati alla prestazione lavorativa, pertanto inderogabili, rispettati appieno nella



grupposerviziassociati.it



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902

Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484160391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

## CONDIZIONI ECCEZIONALMENTE FAVOREVOLI A GSA PER PRESTARE I SERVIZI

GSA gode di alcune condizioni eccezionalmente favorevoli di carattere sia generale che specifico per la prestazione dei servizi in appalto, di seguito illustrate per ciascuna delle voci di costo che concorrono a formare il prezzo offerto.

Si vuole preliminarmente evidenziare al riguardo come GSA, essendo l'attuale appaltatore del servizio antincendio presso i P.O. dell'ASL Roma 2 e il Policlinico "Tor Vergata" di Roma conosca appieno tutte le dinamiche economiche ed operative del servizio, nonché le diverse esigenze, avendo già un pieno riscontro dei costi reali affrontati in questo ultimo periodo contrattuale, potendo chiaramente definire concretamente e con cognizione di causa quelli che saranno i reali costi da affrontare nel prossimo periodo contrattuale.

Per la stessa ragione può giovare di molte inevitabili economie che si riscontrano proprio grazie alla continuità di un'attività già avviata.

Ad esempio, tutta la fase di start up è bypassata, le spese generali di avvio sono sostanzialmente azzerabili e gli investimenti, in termini generali, possono ritenersi ridotti. Infatti, diverse attrezzature previste, divise, recruiting, formazione iniziale sono aspetti che rappresentano più una revisione che non uno start up totale.

Ne consegue che gli investimenti già compiuti nel recente periodo sono immediatamente fruibili anche nel prossimo appalto con delle semplici integrazioni. In generale quanto utilizzato precedentemente è già totalmente o parzialmente ammortizzato.

La composizione del prezzo complessivo dell'appalto risulta essere la seguente:

17. CONTENUTO BUSTA OFFERTA ECONOMICA	
LOTTO 4 – ASL Roma 2 e Policlinico Tor Vergata	
Voce di Costo	Offerta Economica
a) Costo orario della figura "Capo squadra"	€/h 18,35
b) Costo orario della figura "Sorvegliante"	€/h 16,68
c) I costi della manodopera ai sensi dell'art. 95, comma 10, del D.Lgs. 50/2016;	€ 7.061.864,472
d) I costi della salute e sicurezza (aziendali, di GSA) ai sensi dell'art. 95, comma 10, del D.Lgs. 50/2016	€ 65.340,000
<b>IMPORTO TOTALE</b>	<b>€ 8.598.072,888</b>

Allo scopo di chiarire gli elementi che hanno condotto alla stesura dell'offerta economica di gara andremo ora a scomporre la medesima al fine di individuare gli elementi specifici e anche eccezionali che permettono alla Scrivente economie non comuni, fermo restando che per la tipologia di servizi di cui in oggetto a voce costo della manodopera rimane il fattore centrale dell'intera composizione costi



grupposerviziassociati.it



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902

Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



presente valutazione dei costi, sia voci aventi di per sé carattere variabile e/o eventuale nel percorso lavorativo e che perciò vanno ad incidere in forma differenziata sul costo del lavoro.

Come già anticipato, inoltre, secondo il consolidato orientamento giurisprudenziale, le tabelle di determinazione periodica del costo del lavoro rivestono un "valore essenzialmente ricognitivo del costo del lavoro", formatosi in un certo settore merceologico, sulla base dei dati previsti dalla contrattazione collettiva; inoltre il costo del lavoro risultante da dette tabelle, in quanto composto da un pluralità di voci e non solo dai minimi retributivi contrattuali, è "pertanto da ritenersi un costo medio", come già previsto dal Decreto del Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali dd 02.08.2010, all'atto di pubblicazione (*Consiglio di Stato del 21/07/2010 n. 4783, Cons. di Stato, Sez. V del 20/04/2009 n. 2364, Cons. St., Sez. VI, n. 4831/2008, Cons. St., Sez. V, n. 2835/2008*).

È stato ben chiarito dalla giurisprudenza amministrativa che la funzione di dette tabelle, e dei valori in esse espressi, non è quella di limitare il mercato degli appalti pubblici imponendo a tutte le imprese il rispetto inderogabile di certi parametri, poiché ciò rischierebbe di menomare il principio della massima partecipazione, impedendo di fatto a quelle imprese che presentino costi diversificati, di concorrere validamente nelle gare pubbliche.

Non si può ignorare, infatti, che diversi soggetti economici presenti sul mercato possono presentare condizioni aziendali ed imprenditoriali alquanto differenti e che dette condizioni possono concretamente condurre a diverse strutture dei costi, anche per imprese operanti nel medesimo settore produttivo.

Deve pertanto guardarsi al caso concreto della singola azienda o delle particolari ricadute normative come agevolazioni del singolo lavoratore ed alle sue condizioni operative e gestionali, ferma restando ovviamente la tutela e la salvaguardia delle retribuzioni dei lavoratori. Specifici aspetti della realtà aziendale proprie di GSA, che meglio si espliciteranno di seguito, comportano infatti abbattimenti del costo del lavoro, che determinano (e giustificano) lo scostamento del costo orario valutato in sede di offerta, rispetto a quello indicato nella Tabella del già menzionato CCNL, che si riporta nel seguito del presente giustificativo.

## ELEMENTI CHE INCIDONO NELLA RIDUZIONI AL COSTO TABELLARE IN PIENA COERENZA CON IL CCNL DI CATEGORIA

Riportiamo ora un breve elenco non esaustivo di vari fattori che determinano strutturalmente riduzioni al valore del costo medio orario aziendale nella piena e corretta applicazione del CCNL ANISA:

- a) Premio di assicurazione infortuni INAIL ridotta rispetto al valore tabellare;
- b) Indice di rivalutazione reale TFR;
- c) Ridotta incidenza delle carenze per assenze dal lavoro rispetto ai dati previsionali Tabellari;
- d) Organizzazione del lavoro ad orari fissi od in forma tale da agevolare il personale e non ricadere nelle condizioni obbligatorie di riconoscimento della **maggiorazione turno inserita a titolo esemplificativo nella tabella ministeriale**;
- e) Effettiva maturazione degli scatti di anzianità;
- f) Utilizzo di personale in orario straordinario;
- g) Utilizzo, per sostituzioni di personale assente, di personale che beneficia di sgravi fiscali per una molteplicità di condizioni riconosciute (ad es.) Incentivi a vario titolo all'assunzione - introdotti da successive leggi di stabilità, tra cui si cita a titolo esemplificativo il Decreto n.232/2016 che riprende ed integra quanto già definito dalla Riforma Fornero (L. n.92 del 28 giugno 2012) e diverse altre leggi di stabilità succedutesi negli anni;



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902

Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - PIVA/C.F. 0184180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

h) **Incentivi all'assunzione:** risultano ricorrenti le misure di incentivazione all'assunzione/stabilizzazione previste dal legislatore nelle leggi varie finanziarie. Questo genera la disponibilità di personale in forze alla Scrivente in regime di vantaggi contributivi secondo una quota parte coerente con la clausola sociale.

*Tali circostanze sono appunto tra quelle di cui alle previsioni dell'art. 97 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016.*

Ribadito che il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro applicato dalla Scrivente è il CCNL A.N.I.S.A., che fa riferimento a livelli di inquadramento identificati con lettere dell'alfabeto, e che per l'appalto è previsto per il calcolo del costo l'impiego di personale inquadrato ai Livelli F (Sorveglianti / Addetti antincendio) ed E (Capisquadra), abbiamo operato la quantificazione del costo medio orario distinto per tali livelli e successivamente moltiplicato per il rispettivo monte ore di servizio da fabbisogno.

Sono stati pertanto trascurati, anche per facilità espositiva e maggiore garanzia di capienza, gli effetti di riduzione del costo derivanti dall'utilizzo di personale al livello temporaneo G e l'utilizzo di personale in orario straordinario o altre forme di risparmio, comunque possibili, il cui effetto viene appunto trascurato

#### **COSTO MEDIO ORARIO DEL PERSONALE DIPENDENTE CCNL "SETTORE SORVEGLIANZA ANTINCENDIO" (ANISA)**

Riepilogando i concetti espressi precedentemente ed applicandoli alle tabelle ministeriali secondo i rispettivi effetti e soppesandone gli effetti è possibile una rielaborazione di dette tabelle su facsimile di quelle Ministeriali secondo le fattispecie normative generali e specifiche d'impresa citate: INPS, INAIL, rivalutazione TFR, tasso di assenteismo, ecc. per livello e differenziate per classi specifiche di personale di cui è previsto l'impiego (nel pieno rispetto delle clausole sociali) in quota parte compatibile con la clausola sociale che viene sempre garantita nel pieno rispetto dei livelli retributivi ed occupazionali che ne può giovare come anzianità non maturata eventuali decontribuzioni etc.),



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/46907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. i.v. € 3.000.000

gruppосerviziassociati.it

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



	LIV G No Turno	LIV F No Turno	LIV F No Turno No Anzianità	LIV F Straordinari No Anzianità	LIV F L. Bilancio (Neoass. primi 36 mesi)	LIV E No Turno	LIV E No Turno con integrazioni	LIV E Straordinari	LIV E L. Bilancio (Neoass. primi 36 mesi)
<b>A-Elementi retributivi annui</b>									
Minimo conglobato	12.864,00	13.635,60	13.635,60	13.635,60	13.635,60	14.407,20	14.407,20	14.407,20	14.407,20
Scatti anzianità		681,78				720,36	720,36	720,36	
Maggiorazione turno					1.002,22				1.058,93
Indennità Straordinario				2.727,12			1.038,00	2.881,44	
<b>TOTALE "A"</b>	<b>12.864,00</b>	<b>14.317,38</b>	<b>13.635,60</b>	<b>16.362,72</b>	<b>14.637,82</b>	<b>15.127,56</b>	<b>16.165,56</b>	<b>18.009,00</b>	<b>15.466,13</b>
<b>B-Oneri aggiuntivi</b>									
Festività retribuite (n.2)	82,46	91,78	91,78		91,78	96,97	97,97		96,97
Tredicesima mensilità	1.072,00	1.193,12	1.136,30		1.219,82	1.260,63	1.347,13		1.288,84
Quattordicesima mensilità	1.072,00	1.193,12	1.136,30		1.219,82	1.260,63	1.347,13		1.288,84
<b>TOTALE "B"</b>	<b>2.226,46</b>	<b>2.478,01</b>	<b>2.364,38</b>		<b>2.531,42</b>	<b>2.618,23</b>	<b>2.792,23</b>		<b>2.674,66</b>
<b>C-Oneri previd. e assist.</b>									
Inps	4.438,10	4.939,52	4.705,59	4.812,28	2.524,74	5.219,04	5.575,49	5.296,45	2.667,60
Inail	262,57	292,24	278,40	284,71	298,74	308,78	329,87	313,36	315,65
<b>TOTALE "C"</b>	<b>4.700,68</b>	<b>5.231,76</b>	<b>4.983,99</b>	<b>5.096,99</b>	<b>2.823,48</b>	<b>5.527,81</b>	<b>5.905,35</b>	<b>5.609,80</b>	<b>2.983,25</b>
Trattamento fine rapporto	1.117,81	1.244,10	1.185,18		1.271,80	1.314,50	1.404,28		1.343,76
Rivalutazione T.F.R.		139,45	132,85		142,56	147,35	157,41		150,62
Fondo di Previdenza complementare (adesione =0%)	-	-	-	-	-	-	1,00	-	-
<b>COSTO MEDIO ANNUO</b>	<b>20.908,95</b>	<b>23.410,71</b>	<b>22.302,01</b>	<b>21.459,71</b>	<b>21.407,07</b>	<b>24.735,45</b>	<b>26.425,83</b>	<b>23.618,80</b>	<b>22.618,43</b>
<b>RETRIB. MENSILE (A:12)</b>	<b>1.072,00</b>	<b>1.193,12</b>	<b>1.136,30</b>	<b>1.363,56</b>	<b>1.219,82</b>	<b>1.260,63</b>	<b>1.347,13</b>	<b>1.500,75</b>	<b>1.288,84</b>
<b>RETRIB. ORARIA (A:12:173)</b>	<b>6,20</b>	<b>6,90</b>	<b>6,57</b>	<b>7,88</b>	<b>7,05</b>	<b>7,29</b>	<b>7,79</b>	<b>8,67</b>	<b>7,45</b>
<b>COSTO MEDIO ORARIO</b>	<b>12,15</b>	<b>13,60</b>	<b>12,96</b>	<b>10,28</b>	<b>12,44</b>	<b>14,37</b>	<b>15,35</b>	<b>11,31</b>	<b>13,14</b>
INCIDENZA IRAP	0,59	0,66	0,62	0,49	0,60	0,69	0,74	0,55	0,63
<b>TOTALE INCIDENZE</b>	<b>0,59</b>	<b>0,66</b>	<b>0,62</b>	<b>0,49</b>	<b>0,60</b>	<b>0,69</b>	<b>0,74</b>	<b>0,55</b>	<b>0,63</b>
<b>TOT COSTO MEDIO ORARIO (lavoratori a T.D.)</b>	<b>12,73</b>	<b>14,26</b>	<b>13,58</b>	<b>10,76</b>	<b>13,04</b>	<b>15,07</b>	<b>16,10</b>	<b>11,86</b>	<b>13,78</b>
<b>TOTALE COSTO MEDIO ORARIO (centro)</b>	<b>12,15</b>	<b>13,60 *</b>	<b>12,96</b>		<b>12,44</b>	<b>14,37 **</b>	<b>15,35 **</b>		<b>13,14</b>

(\*): utilizzati per il calcolo del costo medio ponderato di livello F;

(\*\*): utilizzati per il calcolo del costo medio ponderato di livello E.

I risultati derivanti dalle elaborazioni secondo i dati citati permettono di quantificare, per singola mansione e con un buon margine di sicurezza, il **costo medio dell'ora lavorata** nell'appalto dal personale impiegabile da GSA:



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



Inquadramento preponderante per mansione	Costo Orario Medio del personale del livello nel periodo d'Appalto risultante dall'insieme degli elementi sopra descritti
CAPOSQUADRA LIV E ANISA + maggiorazione sicurezza	15,07 (35% ore eseguite da addetti con anzianità maturata; 65% ore assegnate cautelativamente ad addetti con anzianità maturata ed integrazioni)
ADDETTO ANTINCENDIO LIV F ANISA + maggiorazione sicurezza	13,70 (contenente margini di garanzia volti a garantire maggiore flessibilità gestionale)

I costi medi orari della manodopera qui espressi non sono i più bassi conseguibili, ma sono già inclusivi di elementi di garanzia e pertanto da ritenersi dei valori ampiamente cautelativi, frutto di una prudente ponderazione dei vari costi, in relazione alle consuetudini gestionali nel normale svolgimento delle attività in oggetto.

Moltiplicando quindi i costi medi orari ottenuti secondo il mix di impiego nel triennio delle varie classi di addetti è possibile stimare il costo della manodopera complessivo in appalto per l'erogazione del servizio:

CALCOLO MANODOPERA				
INQUADRAMENTO PREPONDERANTE PER MANSIONE	COSTO ORARIO	MANSIONE	ORE TRIENNALI PER CLASSE	COSTO MANODOPERA PER FIGURA
LIV E ANISA + maggiorazione sicurezza	15,07	Caposquadra	62.013,60	€ 934.544,952
LIV F ANISA + maggiorazione sicurezza	13,70	Addetto Antincendio	447.249,60	€ 6.127.319,520
			509.263,20	€ 7.061.864,472

Ribadiamo che il costo medio orario della manodopera qui espresso non è il più contenuto conseguibile, ma è da ritenersi un valore ampiamente cautelativo in relazione alle consuetudini gestionali nel normale svolgimento delle attività in oggetto.

Si consideri, inoltre, che in analisi sono stati del tutto trascurati, per ragioni di esemplificazione e/o di cautela, i benefici connessi all'impiego, sia in pianta organica che per esigenze temporanee di sostituzione, di personale che ricade in una delle categorie che gode di sgravi fiscali e contributivi, dovuti a particolari forme di assunzione previste dalla normativa e/o che ricade in alcune fattispecie contrattuali vantaggiose per l'azienda (a titolo di esempio, lavoratori aventi diritto a sgravi contributivi, lavoro in regime d'orario straordinario, ecc.).

Come è evidente il ricorso a tali categorie di lavoratori permetterebbe di avere un ulteriore abbattimento del costo medio orario della manodopera, in ragione del quale è possibile affermare che il costo del personale da Noi considerato, non tenendo conto di tali possibili economie, è più che congruo e perfettamente rispondente ai dettami normativi e contrattuali vigenti.

Quanto citato viene peraltro rafforzato anche dalle considerazioni che seguono, che evidenzieranno alcuni evidenti elementi eccezionalmente favorevoli per la nostra società nell'esecuzione delle prestazioni richieste.

1. GSA è appaltatore di servizi pressoché identici presso medesimi enti regionali, in particolare nel Lazio, e, quindi, conosce appieno tutte le dinamiche economiche ed operative, nonché le diverse esigenze, avendo già un pieno



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 0184180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



riscontro dei costi reali affrontati in questo ultimo periodo contrattuale: in caso di aggiudicazione è in grado di definire concretamente e con cognizione di causa quelli che saranno i reali costi da affrontare nel prossimo periodo contrattuale, tali da giustificare, per la parte di competenza, l'offerta presentata.

2. GSA gode dei vantaggi derivanti dalle economie anche di scala che può permettersi avendo una struttura consolidata, unica per il settore specifico, essendo di fatto l'azienda leader italiana del mercato specifico. GSA, infatti non solo è attiva da oltre 25 anni, ma è anche la più grande azienda italiana del settore.

## ALTRI COSTI DIVERSI DALLA MANODOPERA

Si vuole e sottolineare come in sostanza, per i servizi di cui trattasi, sia centrale la congrua valutazione del costo della manodopera, per determinare la discriminante tra un'offerta affidabile ed una poco affidabile. Tale concetto è confermato dall'evidenza che lo stesso Nuovo Codice degli Appalti, d.lgs.50/2016, classifica tali attività nella categoria "Labour intensive" per le quali sono riservate appositi criteri di selezione delle procedure, stante la marginale influenza nel costo totale delle voci diverse dai costi della manodopera.

In ossequio alle richieste pervenute si procede comunque di seguito alla descrizione e all'analisi dei criteri di valutazione delle incidenze dei costi previsti per l'appalto di che trattasi.

## COSTI SICUREZZA AZIENDALE / MARGINE DI SICUREZZA

€ 65.340,000 € /appalto

Tale voce comprende i costi stimati (con un opportuno margine di cautela) per far fronte e finanziare tutti gli adempimenti previsti dalla vigente normativa in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro derivanti dalla propria attività specifica.

Con tale importo verranno approvvigionati, ad esempio, i Dispositivi di Protezione Individuali previsti dal nostro Documento della Sicurezza. Sono stati inclusi anche i costi afferenti le dotazioni per la limitazione/riduzione dei rischi per gli operatori, in fase di esecuzione del servizio, riportati nel seguito a titolo esemplificativo:

- Cassette pronto soccorso conformi al DM Sanità 388/03;
- Divise del personale;
- DPI in genere;
- Dispositivi di protezione collettiva;
- Formazione sicurezza Addetti;
- Formazione Addetti alla gestione delle emergenze sanitarie ai sensi del D.M. Sanità 388/03;
- Attrezzature in genere previste nei piani della sicurezza generali o specifici.

In generale, il valore imputato rispetta appieno le indicazioni del CCNL del Settore della sorveglianza antincendio, la cui tabella prevede un costo minimo della sicurezza pro capite (ovvero per lavoratore) pari a 200€/anno, a cui è stato aggiunto un importante margine di cautela.

Unità lavorative previste	Costo pro capite Annuale minimo	Costo pro capite annuale adottato	Importo Annuale	Importo Appalto (Triennale) considerato in offerta
99	€ 200,00	€ 220,00	21.780,00	€ 65.340,00



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - PIVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

I costi della sicurezza aziendali sono stati determinati anche tenendo presente la specifica organizzazione della Scrivente, che oltre ad essere dotata di un Servizio di Prevenzione e Protezione interno, può ottimizzare i costi per la Sicurezza e la Sorveglianza Sanitaria grazie al numero rilevante di dipendenti occupati (circa 5.000).

Si ricorda, infine, che GSA è in grado di erogare corsi di formazione in materia di sorveglianza antincendio, sicurezza, primo soccorso e gestione emergenze: pertanto già dispone al proprio interno di formatori qualificati e di strutture adeguate per le attività di formazione generale e specifica in materia salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

## ATTREZZATURE DOTAZIONI E SISTEMI / MARGINE DI SICUREZZA

445.474,579 € /appalto

In generale, per le attività oggetto di appalto, il materiale da lavoro e le forniture occorrente o offerte a titolo di miglioria (dotazioni, apprestamenti, impianti tecnologici, ecc.) è stato anche pensato in considerazione del fatto che la Scrivente Società è, come detto, l'attuale affidataria del servizio presso tutti i P.O. oggetto del presente appalto, oltre ad essere presente in modo capillare in tutta l'area romana e laziale.

Lo staff tecnico-commerciale, inoltre, nella valutazione dei costi da prevedersi per le risorse strumentali ha inteso ottimizzare la proposta identificando già in origine d'offerta beni che permettessero di dare un reale effetto migliorativo ai servizi resi, vagliando però tra il ventaglio delle possibilità quelle che permettessero reali economie in funzioni di particolari condizioni di cui la Proponente si avvantaggia.

I beni acquistati non rappresentano di per sé un costo, ma diventano in realtà una capitalizzazione. Vale a dire che l'acquisto di attrezzature e beni strumentali sono costi analoghi a quelli da affrontarsi per i materiali di consumo per un cantiere (come ad es. il cemento, il ferro o la ghiaia negli appalti di lavori) che rappresentano la trasformazione di un capitale liquido (denaro) in capitale materiale, il quale mantiene quasi inalterato il **valore dell'azienda depurato dei deprezzamenti commerciali**.

La razionalizzazione e l'ottimizzazione dei costi attuata da GSA è avvenuta in ogni caso alla radice dell'offerta e deriva principalmente da particolari condizioni vantaggiose, come ad esempio:

- Attrezzature e macchinari già impiegate in appalto o comunque disponibili nel proprio parco aziendale, in tutto o in parte già ammortizzati, oppure derivanti dalla conclusione di altri appalti, che quindi non determinano ulteriori oneri/costi d'acquisto o di noleggio, con possibilità di ampliare l'uso condiviso di alcuni beni migliorandone le condizioni di efficienza aziendale;
- Macchinari / attrezzature / altre risorse strumentali eventualmente da acquistare e fornire per l'appalto, comunque soggette a particolari condizioni di vantaggio in quanto fornite da partner stabili: al termine del contratto le attrezzature rimarranno comunque di proprietà della Scrivente;
- Disponibilità a livello aziendale di attrezzature, macchinari e materiale per l'insieme degli appalti territoriali tipicamente dislocati presso i depositi/magazzini dell'azienda e immediatamente disponibili per le varie esigenze degli appalti in gestione, anche in forma condivisa.
- Possibilità di realizzare forti economie derivanti dai volumi di acquisto effettuati da GSA, per quanto consta le voci rappresentate da macchinari, attrezzature, prodotti e materiali. In tal senso i nostri fornitori di settore ci propongono un premio di risultato al raggiungimento di determinati target di fatturato. Tale prassi è comune alle Società che hanno rilevanti volumi di acquisti, e nello specifico praticata da nostri principali fornitori. Detti sconti vengono riconosciuti anche sotto forma di fornitura di materiali, attrezzature e prodotti.



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. i.v. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



In aggiunta a queste considerazioni, si vuole evidenziare che - se da punto di vista civilistico e amministrativo - gli ammortamenti di beni strumentali, il cui utilizzo si protrae negli anni, vanno ripartiti in periodi di tempo superiori all'anno di spesa, è anche vero che detti beni in pratica conservano un valore economico reale anche al termine del loro periodo di ammortamento (ad esempio, un'automobile dopo 5 anni ha ancora un valore residuo di mercato importante), in forma decrescente per l'intera "Vita utile" del bene, ossia nel numero di anni in cui, presumibilmente, tale bene potrà essere concretamente impiegato (pertanto molto maggiore, in genere, del periodo di ammortamento).

Si ritiene pertanto assolutamente ragionevole per un'impresa, sempre con assoluta attenzione all'equilibrio economico della commessa stessa, ipotizzare che gli investimenti in mezzi, attrezzature e macchinari (ovvero beni strumentali), al termine dell'appalto o comunque del periodo di ammortamento, mantengano un valore residuo anche rilevante in quanto gli stessi risultano "ricollocabili" sul mercato, generando una sopravvenienza attiva di bilancio che se non computato genererebbe un utile aggiuntivo.

In concreto, conclusosi il periodo di ammortamento, i mezzi e i beni strumentali impiegati possono essere riallocati (riallocazione in altri cantieri, rivendita o permuta su nuovi acquisti). Pertanto, di tali effetti si è tenuto conto nella stima economica effettuata.

Alla luce di tali considerazioni e di ulteriori valutazioni commerciali, GSA è solita stipulare degli accordi con i propri fornitori che prevedono l'acquisto di beni (attrezzature/macchinari) da parte della Scrivente con l'impegno al ri-acquisto (pay-back) da parte dello stesso fornitore al termine dell'appalto ad un prezzo precedentemente concordato.

Si vuole infine ricordare che alcune attrezzature previste per il personale sono state contemplate all'interno dei costi per la sicurezza aziendale.

Tuttavia, la Scrivente, pur potendosi giovare di sicure e certe economie come sopra illustrate, per il presente appalto ha comunque imputato una quota più che adeguata, contenente al proprio interno un ampio margine di cautela, per attrezzature, materiali e forniture, compatibile con i parametri che l'azienda riscontrate in appalti analoghi.

## SPESE GENERALI / MARGINE DI SICUREZZA

958.118,000 € /appalto

Il costo afferente le spese generali, per prassi della Scrivente, è comprensivo di una quota di supporto e coordinamento attività ed ulteriori costi diretti o indiretti insorgenti a seguito dell'eventuale aggiudicazione di un appalto.

Di norma in essi vengono ricomprese le spese per la gestione complessiva dell'appalto e comunque tutta una serie di voci difficilmente imputabili in modo diretto univocamente all'appalto e non già ricomprese nelle altre voci.

Ad esempio, nelle spese generali vengono computate voci di costo afferenti ad assicurazione, imposte, permessi, rimborso delle spese di pubblicazione ecc.

A tal proposito, GSA in caso di ri-affidamento degli appalti in argomento potrà giovare, come detto, di molte inevitabili economie che si riscontrano proprio grazie alla continuità di un'attività già avviata.

In particolare, tutta la fase di start up è bypassata e le spese generali di avvio sono sostanzialmente azzerate.



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335

Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902

Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

Una voce inclusa nelle spese generali è anche quella relativa la Formazione del personale da impiegare in servizio. A tal proposito è utile precisare, *quali fattori eccezionali di cui gode la Scrivente*, che GSA conosce perfettamente il percorso formativo già intrapreso dagli addetti in appalto ed inoltre dispone al proprio interno di una Divisione dedicata alla Formazione: GSA Academy, che è Scuola di Formazione di GSA certificata UNI EN ISO 9001:2008. La scuola, unica nel suo genere, prima in Europa e la più moderna in Italia, è dedicata alla **formazione** e all'**addestramento** professionale degli **Addetti delle Squadre di Emergenza** in tutti gli ambiti della sicurezza e dell'antincendio. Attraverso la propria divisione GSA Academy (<https://gsa-academy.org>), GSA dispone, di un centro di formazione antincendio all'avanguardia specializzato nell'addestramento pratico in situazioni di emergenza (incendio, terremoto, presenza di fumi, ecc.), dotato di un campo prove tra i migliori in Europa.



In particolare, GSA si è specializzata, negli anni, nell'erogazione di corsi di formazione per il settore sicurezza e antincendio, in primis Corsi di Abilitazione per *Addetti alla gestione delle emergenze in ambienti ad Alto Rischio incendio*. GSA, inoltre, è in grado di erogare corsi relativi ad *"Addetti al Primo Soccorso"* per aziende di tipo A, B, C di cui al D.M. Sanità 388/2003, oltre ad altre innumerevoli iniziative formative in grado di arricchire il bagaglio di competenze professionali del personale impiegato in servizio.

L'azienda è, dunque, un importante punto di riferimento formativo per il proprio personale operativo e anche una valida ed efficiente struttura di formazione per conto di Clienti pubblici e privati nell'ambito della safety e della gestione emergenze. Inoltre, presso la sede di Roma, GSA dispone di aule e spazi dedicati alle attività formative, attrezzate con supporti didattici e dispositivi audiovisivi.

Va altresì considerato, come indicato nella propria offerta tecnica, che molti dei corsi previsti includono una fase da effettuarsi con la formula *training on the job*: in questi casi il costo della formazione si riduce sensibilmente.

Si evidenzia che nella valutazione del costo della manodopera sono incluse 8 ore annuali di formazione ex D.Lgs. 81/08, ulteriori rispetto alla formazione inclusa nei costi della sicurezza. Il costo relativo alla formazione del personale in materia di sicurezza è stato quindi già considerato nel costo della manodopera.

Per Parte significativa del piano formativo, GSA potrà attingere alle disponibilità *mature e/o maturande* in itinere nel FONDO FONARCOM (<http://www.fonarcom.it/>), Fondo Paritetico Interprofessionale Nazionale per la Formazione Continua, in virtù degli accantonamenti obbligatori previsti per Legge. I piani formativi divengono in tal modo ad impatto economico significativamente ridotto nell'appalto. Le somme versate in tale Fondo nascono al fine di poter essere destinate sia alla formazione del personale, sia per quanto attiene al costo dei formatori sia per quanto attiene il costo dei "formandi".

In virtù delle somme accantonate, la Scrivente ha piena capienza e disponibilità per eseguire l'attività formativa mantenendo una quota di massima sicurezza anche in caso di necessità dei formatori dedicati, che tuttavia sono per lo più interni all'organizzazione aziendale e come tali rappresentano un costo fisso e non un costo variabile, non determinando pertanto l'insorgenza di nuovi costi ulteriori per l'organizzazione, se non minimi.

La Scrivente ha comunque ritenuto di imputare alla voce Formazione una somma più che adeguata, che tiene conto solo in parte delle economie di gestione sopra descritte, a maggiore garanzia.



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



GSA gode, inoltre, di una struttura organizzativa già rodada anche con particolare riferimento all'appalto di cui trattasi ed alla Città di Roma e alle zone limitrofe in generale e si avvantaggia di una forte sinergia legata all'utilizzo del proprio patrimonio, delle risorse umane e strumentali aziendali già in organico, per tutto quanto è legato alla gestione dell'appalto. Questo dato porta a prevedere che i nuovi costi per servizi generali e specialistici saranno davvero ridotti e circoscritti e, pertanto, ciò che esula da tale imputazione già considerata sono figure gestionali strutturalmente integrate in regime ordinario nell'ambito della organizzazione aziendale in attinenza al proprio sistema di gestione qualità, che pertanto **rappresentano un costo già attivo**.

A quest'ultimo proposito, giova rilevare che la sede direzionale di Roma occupa stabilmente, ai vari livelli, dipendenti con funzioni tecnico-amministrative che utilizzano sistemi gestionali ad alta automazione per la gestione amministrativa degli oltre 5.000 dipendenti dell'azienda (con la diretta elaborazione e stampa delle buste-paga), per la fatturazione e il controllo di gestione, per la gestione tecnico-operativa dei cantieri, del parco mezzi e macchinari, per il controllo qualità e *Customer care*, ecc.

Questo fattore comporta una drastica riduzione dei costi generali legata ad un affinamento negli anni dell'efficienza organizzativa e gli eventuali costi insorgenti a seguito della ri-affidamento degli appalti in argomento saranno comunque contenuti grazie ad una razionalizzazione ed un migliore utilizzo delle risorse già disponibili in azienda.

È stato quindi imputata una somma per attività di gestione operativa includendo in essa anche spese eventuali. La somma deriva, comunque, dal fatto che la Proponente, come detto, può contare già sulla presenza nell'area di questo e di altri consistenti appalti e conseguentemente di diverse figure di Referenti d'Area per la gestione dell'appalto. Questa situazione non solo favorisce fortemente una riduzione di costi, ma costituisce anche il modo per meglio ammortizzare tutti i costi connessi.

Si ribadisce quindi che la Scrivente non riscontra dei significativi nuovi costi, da un punto di vista squisitamente gestionale, in quanto tutto ciò che è elencato alla voce spese generali è comunque da sostenersi nell'ambito dell'organizzazione complessiva aziendale.

Pur tuttavia è stato imputato per tale voce un importo adeguato a maggiore garanzia, a cui si sommano le spese contrattuali connesse ad una eventuale riaffidamento, che sono state debitamente considerate.

## UTILE AZIENDALE / MARGINE DI GARANZIA

67.275,837 € /appalto

Per quanto riguarda l'utile d'impresa, questo esprime il valore relativo al risultato di gestione cui la Scrivente è legato per la propria natura societaria.

Lo spirito che ha indotto la Scrivente GSA a rinunciare ad un importo più consistente va ricercato nel peso rappresentato da altri fattori rilevanti e d'interesse per l'impresa in relazione all'eventuale ri-affidamento degli appalti in argomento. L'azienda, infatti, ha un forte interesse strategico finalizzato allo sviluppo della propria capacità commerciale e all'arricchimento del proprio bagaglio di esperienze nei servizi oggetto del presente appalto, oltre che un interesse specifico, anche per ragioni di prestigio e di curriculum aziendale, alla prosecuzione degli appalti in essere presso i P.O. ASL Roma 2 e il Policlinico Tor Vergata.

Sul punto si richiama a quella consolidata giurisprudenza secondo la quale la possibilità di indicare un utile d'impresa contenuto è consentita.



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - PIVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



*(Consiglio di Stato, sez. III, 22.01.2016 n. 211)*

*"Nella gara pubblica la valutazione di anomalia dell'offerta va fatta considerando tutte le circostanze del caso concreto, poiché un utile all'apparenza modesto può comportare un vantaggio significativo sia per la prosecuzione in sé dell'attività lavorativa (il mancato utilizzo dei propri fattori produttivi è comunque un costo), sia per la qualificazione, la pubblicità, il curriculum derivanti per l'impresa dall'essere aggiudicataria e dall'aver portato a termine un appalto pubblico, cosicché nelle gare pubbliche non è possibile stabilire una soglia minima di utile al di sotto della quale l'offerta deve essere considerata anomala, al di fuori dei casi in cui il margine positivo risulta pari a zero (Consiglio di Stato, sez. III, 10/11/2015, n. 5128)".*

Ovvio che sarà ferma intenzione della Scrivente operare sempre in itinere "scelte aziendali che vadano ad incidere sugli utili" nell'ottica di una buona gestione imprenditoriale. Ciò in considerazioni del fatto che l'offerta presentata deve garantire capienza rispetto agli impegni derivanti dall'esecuzione nel suo complesso, in una visione armoniosa dell'insieme dei costi medesimi, più che rispetto ad una sterile analisi a compartimenti stagni delle singole voci costituenti il costo complessivo.

Detto questo, in tutto il percorso di valutazione dei costi di composizione dell'offerta illustrato sono state operate, come detto, approssimazioni per eccesso o accantonamenti di sicurezza (si veda ad esempio il costo della manodopera o le spese generali). È estremamente improbabile che tutti i detti valori assunti per eccesso si manifestino contemporaneamente e pertanto è ragionevole ritenere che (come in generale la Nostra azienda riscontra poi, nei fatti, durante la gestione di numerosi appalti) molti degli elementi cautelativi accantonati si riverseranno automaticamente nel margine operativo di gestione e quindi incideranno sulla quantificazione reale operativa dell'utile di impresa.

Ad abundantiam, si vuole porre l'accento sul fatto che la capienza generale dell'offerta deriva dall'importo complessivo richiesto per l'esecuzione, anche considerando che, tra le diverse voci e all'interno delle stesse, vi possono essere oscillazioni mutuamente compensative.

D'altro canto, l'utile d'impresa può, in caso di necessità, rappresentare una valorizzazione/accantonamento eventualmente volto a coprire eventi caratterizzanti il rischio d'impresa, come la sopravvenienza di costi imprevisti e/o imprevedibili, anche qualora gli stessi derivassero da fattori esterni non dipendenti dall'azienda, ovvero un importo da considerarsi quale elemento utile a sopperire qualunque costo dell'appalto eventualmente sottostimato. A supporto di tali considerazioni, si riporta il pronunciamento del Consiglio di Stato (Cons. Stato, sez. V, 22.05.2015 n. 2573) "la giurisprudenza amministrativa d'appello ha ripetutamente affermato che, nell'ambito del contraddittorio che va assicurato nel sub-procedimento di verifica dell'anomalia in base alle pertinenti disposizioni del codice dei contratti pubblici, a fronte dell'immodificabilità dell'offerta sono tuttavia modificabili le relative giustificazioni, ed in particolare sono consentite giustificazioni sopravvenute e compensazioni tra sottostime e sovrastime, purché l'offerta risulti nel suo complesso affidabile al momento dell'aggiudicazione e a tale momento dia garanzia di una seria esecuzione del contratto (Sez. IV, 22 marzo 2013, n. 1633, 23 luglio 2012, n. 4206; Sez. V, 11 giugno 2014, n. 2982, 20 febbraio 2012, n. 875; Sez. VI, 24 agosto 2011, n. 4801, 21 maggio 2009, n. 3146);

questo collegio reputa di dovere dare continuità a tale indirizzo, il quale si fonda su un dato inoppugnabile, e cioè sul fatto che la formulazione di un'offerta economica e la conseguente verifica di anomalia dell'offerta si fondano su stime previsionali e dunque su apprezzamenti e valutazioni implicanti un ineliminabile margine di opinabilità ed



Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/4567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335



Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902



Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014



elasticità, essendo conseguentemente impossibile pretendere una rigorosa quantificazione preventiva delle grandezze delle voci di costo rivenienti dall'esecuzione futura di un contratto, ed essendo per contro sufficiente che questa si mostri ex ante ragionevole ed attendibile;

ed infatti, questo Consiglio di Stato ha anche definito il limite a questa modifica "interna" di voci di costo, precludendo la possibilità di rimodulare voci in assenza di qualsiasi plausibile spiegazione «con un'operazione di finanza creativa priva di pezzi d'appoggio, al solo scopo di 'far quadrare i conti' ossia di assicurarsi che il prezzo complessivo offerto resti immutato e si superino le contestazioni sollevate dalla stazione appaltante su alcune voci di costo» (Sez. VI, 20 settembre 2013, n. 4676; Sez. V, 2 luglio 2012, n. 3850; Sez. VI, 7 febbraio 2012, n. 636)".

Pur tuttavia è stato previsto un valore di utile senz'altro adeguato, che consente una remunerazione in linea con gli attuali standard di mercato.

Questo aspetto, unitamente a quanto evidenziato nel corso del presente documento, rappresenta un ulteriore elemento di confronto atto a dare ampia garanzia della **perfetta congruità della Nostra offerta complessiva**, anche senza riferirsi a eccezionali elementi che comportino abbattimento di costi.

~ • ~

Alla luce di quanto sopra, riteniamo di aver evidenziato come l'offerta economica complessiva presentata, tenendo conto di tutte le disposizioni citate e di tutte le leggi che regolano i servizi in oggetto d'appalto, sia rispettosa delle normative vigenti, pienamente remunerativa e assicuri a Codesto Spettabile Ente la qualità e l'affidabilità del servizio proposto nel suo complesso, consentendo una remunerazione in linea con gli attuali standard di mercato e gli indirizzi giurisprudenziali ormai prevalenti.

Per quanto sin qui esposto, la scrivente

#### DICHIARA

Che l'offerta è stata predisposta tenendo conto dei seguenti elementi:

- rispetto degli obblighi di cui all'articolo 30, comma 3 del D.lgs. n. 50/2016;
- rispetto degli obblighi di cui all'articolo 105 del D.lgs. n. 50/2016;
- congruità degli oneri aziendali della sicurezza di cui all'articolo 95, comma 9 del D.lgs. n. 50/2016;
- rispetto dei minimi salariali retributivi, indicati nelle apposite tabelle di cui all'art.23 comma 16 del D.lgs. n.50/2016, del costo del personale per l'esecuzione della commessa.

Le giustificazioni presentate nel presente documento sono state fornite in riscontro alle specifiche richieste dell'Ente e anche considerando la prassi consolidata in materia di verifica di anomia dell'offerta.



grupposerviziassociati.it

Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)472043902

Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014

Qualora l'Ente ritenga che le spiegazioni fornite non siano esaustive o comunque non sufficienti ad evadere il sospetto di anomalia, la Scrivente si dichiara sin da ora disponibile ad integrare le giustificazioni qui prodotte con ogni ulteriore chiarimento ritenuto opportuno o con idonea documentazione a supporto di quanto qui dichiarato, e altresì a relazionarsi direttamente, ivi compresa la eventuale audizione, tenendo conto che il procedimento di verifica della sostenibilità dell'offerta prefigurato dal d.lgs. 50/2016, pur non essendo connotato nella rigida trifasicità che lo connotava nel regime del d.lgs.163/2006, è comunque regolato dalla prassi, dai principi generali del giusto procedimento e dell'effettività del contraddittorio, secondo i principi della L. 241/1990.

Roma, venerdì 16 luglio 2021

In fede

Gruppo Servizi Associati S.p.A. socio unico  
Alessandro Pedone  
Amministratore Delegato  
Firmato digitalmente



gruppосerviziassociati.it

Roma - Sede Legale  
Via di Cervara 143/B-C  
00155 Roma  
06/48907063

Milano  
Galleria del Corso 2  
20122 Milano  
02/84567858

Aosta  
Loc. Amerique 25/B  
11020 Quart (AO)  
0165/867236

Cagliari  
Via dei Colombi 3  
09126 Cagliari  
070/0951734

Bari  
Via Amendola 172/C  
70126 Bari  
080/5231335

Udine - Direzione Generale  
Via Galileo Galilei 8  
33010 Tavagnacco (UD)  
0432/600375

Firenze  
Via Luigi Michelazzi 5  
50141 Firenze  
055/0674295

Napoli  
Viale Gramsci 15  
08122 Napoli  
349/8074206

Genova  
Via di Francia 76  
16149 Genova  
010/3040231

Lyon (Francia)  
Rue Garibaldi 117  
69006 Lyon  
0033(0)4720-43902

Gruppo Servizi Associati s.p.a. Società con socio unico - P.IVA/C.F. 01484180391 Cap. Soc. iv. € 3.000.000

GSA è società Elite di Borsa Italiana e possiede le seguenti certificazioni:  
ISO 9001:2015 - ISO 14001:2015 - ISO 50001:2011 - ISO 45001:2018 - ISO 37001:2016 - SA 8000:2014