

**APPALTO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO LINEA DI PIGNETO E LINEA DI MONTEBARANZONE, PESCAROLA E VARANA A.S.2024/2025, 2025/2026 E 2026/2027**

**RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA**

Prignano sulla Secchia è un comune italiano della provincia di Modena, in Emilia Romagna. La sua popolazione al 31/12/2023 è di n. 3801 abitanti. Il Comune è comune montano molto esteso territorialmente. Il capoluogo è distante 20 Km da Sassuolo, collegato con strada tipicamente di montagna. Poco collegato con mezzi pubblici.

Il Comune di Prignano s/S è articolato in n. 8 frazioni alcune molto distanti dal capoluogo.

Le strade del Comune di Prignano sono tipicamente di montagna. I ragazzi sono distribuiti in borgate molto lontane una dall’altra e spesso collegate da strade comunali e non provinciali.

E’ presente sul territorio l’Istituto Comprensivo Berti che comprende n. 4 scuole dell’infanzia, n. 3 scuole primarie e n. 1 scuola secondaria di I°.

E’ presente anche un Micronido comunale gestito da ditta esterna che ospita 14 bambini.

Il servizio di trasporto scolastico si rende necessario al fine di permettere alle famiglie dislocate in tutto il territorio di raggiungere i servizi scolastici, in applicazione della normativa sul diritto allo studio.

Il servizio di trasporto scolastico è ritenuto infatti un servizio pubblico essenziale a garanzia del primario diritto allo studio la cui mancata fruizione può, di fatto, inibire allo studente il raggiungimento della sede scolastica, con conseguente illegittima compressione del diritto costituzionalmente garantito, così come ribadito nella deliberazione della Corte dei Conti n. 25/sez aut/2019/QMIG.

Il Comune di Prignano sulla Secchia organizza il servizio di trasporto scolastico per gli alunni frequentanti le scuole primarie, secondarie di I° e dell’infanzia del territorio comunale.

L’erogazione del servizio di trasporto scolastico è assegnato al I ° Settore ed in particolare all’Ufficio Istruzione.

La prestazione del servizio di trasporto scolastico rientra nelle competenze del Comune in base alla normativa vigente e più nello specifico in riferimento al DPR n. 616/77 per quanto attiene ai compiti di assistenza scolastica, al D. Lgs. 112/98 per quanto attiene ai compiti conferiti agli Enti Locali in materia di istruzione scolastica, alla legge Regionale n. 26/01 “Diritto allo Studio e all’apprendimento per tutta la vita”, al D. Lgs. 63/2017 relativo all’effettività del Diritto allo Studio ed alla definizione delle prestazioni e dei servizi ad esso strumentali, tra cui quello di trasporto scolastico.

Il servizio di trasporto scolastico è soggetto alle disposizioni di legge vigenti in materia di trasporto, con specifico riferimento a:

-Legge 11.08.2003, n. 218, recante “Disciplina dell’attività di trasporto viaggiatori effettuato mediante noleggio di autobus con conducente”;

- D.Lgs 30 aprile 1992, n. 285 “Nuovo Codice della Strada”;
- D.M. 01.04.2010 “Caratteristiche costruttive degli autobus”;
- D.M. 31.01.1997 recante “Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico”;
- Circolare Ministero dei trasporti. Direzione generale Motorizzazione civile n. 23 del 11.03.1997;
- D.Lgs 63/2017 “Effettività del diritto allo studio attraverso la definizione delle prestazioni, in relazione ai servizi alla persona, con particolare riferimento alle condizioni di disagio e ai servizi strumentali, nonché potenziamento della carta dello studente, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera f), della legge 13 luglio 2015, n. 107”;
- L.R. 26/2001 “Diritto allo studio ed all'apprendimento per tutta la vita. Abrogazione della legge regionale 25 maggio 1999 n. 10”;
- i criteri ambientali minimi di cui al [DM 17 giugno 2021](#), pubblicato in G.U.R.I. n. 157 del 2 luglio 2021.

Non viene richiesto il servizio di trasporto per il centro estivo.

I documenti di programmazione del Comune di Prignano s/S prevedono il mantenimento degli interventi relativi al diritto allo studio, in particolare il riaffidamento a terzi **di parte** del servizio di trasporto scolastico ed extrascolastico attualmente gestito in appalto.

Si rende necessario procedere ad un nuovo affidamento in gestione a terzi al fine di garantire all’utenza l’erogazione del servizio, non avendo il Comune di Prignano sufficiente personale e mezzi per lo svolgimento completamente in forma diretta.

L’organizzazione attuale del servizio è in parte con personale e mezzi comunali ( due autisti dipendenti comunali e due scuolabus di proprietà comunali), in parte ( Frazioni di Pigneto, Montebaranzone e Pescarola) mediante gestione in appalto.

Il servizio effettuato a favore delle scuole dell’infanzia di Montebaranzone e primaria di Varana viene svolto anche a favore di alunni residenti a Serramazzone (frazione di Varana ) in quanto è stata approvata una Convenzione tra i Comuni. Fino all’anno scolastico 2017/2018 provvedeva al servizio il Comune di Serramazzone con rendiconto finale delle spese sostenute a favore di alunni residenti nel Comune di Prignano. Dall’anno scolastico 2018/2019 il servizio è affidato in gestione dal Comune di Prignano s/S anche a favore degli alunni residenti nel Comune di Serramazzone con rendicontazione finale delle spese a carico dei singoli comuni.

Le linee affidate con il presente appalto sono dall’anno scolastico 2018/2019 le seguenti:

- linea di Pigneto a favore della scuola dell’infanzia e primaria della frazione di Pigneto site in Via Giulia Galiotto e Vittime del femminicidio n. 114, 41048 frazione di Pigneto ( Nuovo polo scolastico);
- linea di Montebaranzone, Varana e Pescarola a favore della scuola dell’infanzia di Montebaranzone sita in Via Nuova 3890 – 41048 frazione di Montebaranzone e primaria di Varana sita in Via Vandelli in Monte 51 frazione di Varana ( Serramazzone);

Il Comune di Prignano s/S ed il Comune di Serramazzoni hanno attiva una convenzione per la gestione associata di due poli scolastici primaria di Varana (ubicata in territorio di Serramazzoni) e Infanzia di Montebaranzone (ubicata in Comune di Prignano).

Per le scuole primarie (attualmente a tempo pieno) il servizio di trasporto scolastico comprende ad oggi andata del mattino e rientro pomeridiano per tutti i giorni di scuola ( dal lunedì al venerdì).

Per la scuola dell'infanzia il servizio di trasporto scolastico comprende attualmente andata del mattino e rientro pomeridiano ( dal lunedì al venerdì) trasporto casa-scuola-casa per tutti i giorni di scuola, **con accompagnatore addetto alla vigilanza e controllo (assistenza al trasporto).**

Attualmente ( a.s. 2023/2024) il trasporto scolastico è fornito a :

n. 15 alunni scuola primaria di Pigneto;

n. 9 alunni scuola infanzia di Pigneto;

n. 9 alunni infanzia di Montebaranzone;

n. 11 alunni primaria di Varana.

Le strutture scolastiche servite, attraverso tale affidamento, sono le seguenti:

Infanzia di Pigneto Via Giulia Galiotto e vittime del femminicidio n. 114

Primaria di Pigneto Via Giulia Galiotto e vittime del femminicidio n. 114

Infanzia di Montebaranzone Via Nuova 3890.

Primaria di Varana ( sita nel comune di Serramazzoni Via Vandelli in Monte n.51, ma appartenente all'Istituto comprensivo Berti di Prignano s/S).

Il Servizio sarà affidato da settembre 2024 (indicativamente dal 13 settembre 2024) fino al termine dell'anno scolastico 2026/2027 ( giugno 2027) con riserva dell'Amministrazione Comunale di un eventuale rinnovo per un ulteriore anno scolastico ( a.s 2027/2028).

L'intervento è finanziato con fondi comunali.

Il servizio è svolto dal lunedì al venerdì, giorni di apertura della scuola, con interruzione nei periodi di sospensione delle attività didattiche per le vacanze stabilite dall'Istruzione scolastica per le scuole interessate.

Oltre al trasporto scolastico ordinario, il servizio comprende **al bisogno** anche il trasporto per gite e uscite didattiche in ambito comunale ed extra comunale, in orario scolastico ed extrascolastico, per gli iscritti alle scuole dell'infanzia e primarie, oltre che per attività promosse o sostenute dal Comune ( es. progetti di qualificazione scolastica).

L'amministrazione Comunale, attraverso l'esternalizzazione di n. 2 linee (Linea di Pigneto ( a servizio della scuola dell'infanzia di Pigneto e Primaria di Pigneto) e Linea di Montebaranzone, Varana e Pescarola ( a servizio della scuola dell'infanzia di Montebaranzone e Primaria di Varana), intende perseguire i sotto indicati obiettivi:

- 1) garantire il servizio di trasporto scolastico in modo capillare per agevolare le famiglie degli utenti che lavorano molto distanti dalla residenza;
- 2) attuare un progressivo miglioramento della qualità del servizio reso e percepito dagli utenti, affidando la gestione del servizio a ditta con personale specializzato nel settore del trasporto, dotata di esperienza, capacità tecniche e organizzative;
- 3) fornire un servizio che sempre più si allinea ai criteri di sostenibilità ambientale previsti nel Piano di azione per la sostenibilità ambientale dei consumi della pubblica amministrazione ;
- 4) soddisfare particolari esigenze degli utenti richiedenti il servizio attraverso percorsi capillari nelle varie borgate al fine di evitare trasferimenti di nuclei familiari abitanti in zone di montagna lontano da servizi e posto di lavoro dei genitori. Anche tenendo in considerazione le particolari condizioni della viabilità percorsa, tipicamente di montagna.
- 5) miglioramento del livello qualitativo dei servizi resi agli utenti.

Il piano del trasporto è soggetto a revisioni annuali, in quanto deve determinare, in base al numero degli utenti iscritti, alla loro residenza, alla scuola frequentata, agli orari scolastici e alle caratteristiche del territorio, il numero e la tipologia di mezzi da impiegare per ciascuna linea, le fermate ed in generale tutti gli aspetti organizzativi del servizio, conformandosi al variare dei fattori che concorrono alla strutturazione del servizio. Deve inoltre essere improntato a flessibilità, per consentire anche in corso di anno scolastico le modifiche, anche temporanee, necessarie a seguito di emergenze, causa di forza maggiore o diversa organizzazione, compresa se possibile l'accoglienza di ulteriori iscritti.

Il personale attualmente impiegato dall'appaltatore del servizio per le prestazioni di cui trattasi è il seguente:

CCNL applicato	Tipologia contrattuale	Livello	Anni di anzianità	Mansione	Monte ore sett.le
AUTOFERROTRANVIERI	PART TIME TEMPO INDETERMINATO	PAR158	16	Autista	26
AUTOFERROTRANVIERI	OPERAIO PART TIME CICLICO, TEMPO INDETERMINATO	PAR100	4	Assistente passeggeri	20 nei mesi in cui è prevista la prestazione lavorativa, in base al part time ciclico stipulato
AUTONOLEGGIO	OPERAIA PART TIME TEMPO DETERMINATO (SCADENZA 30/6/2024)	C3	2	Assistente passeggeri	12,5
AUTOFERROTRANVIERI	SOMMINISTRAZIONE	140	Dal 18/9/2023	Autista scuolabus	22,5

Si è ritenuto opportuno e necessario prevedere un affidamento in appalto di durata triennale, con possibilità di rinnovo di un anno scolastico, al fine di consentire un consolidamento organizzativo dell'aggiudicatario, nonché una continuità nell'erogazione dei servizi, considerati di pubblico interesse, in quanto volti a favorire l'accesso scolastico ed il diritto allo studio dei minori coinvolti.

Ai fini del calcolo dell'importo complessivo presunto dell'appalto è stata prevista la possibilità di una proroga, qualora ne ricorrano le condizioni fino a un massimo di 6 mesi, per poter garantire la continuità, anche relazionale, del medesimo gestore per l'intero anno scolastico, in considerazione della delicatezza del servizio e della particolarità dell'utenza a cui è rivolto, costituita da minori fragili.

L'incidenza stimata del costo della manodopera rispetto al valore dell'intero appalto ha reso opportuno valorizzare adeguatamente, tra i criteri di valutazione dell'offerta tecnica, gli aspetti relativi alla qualificazione e gestione del personale offerto.