



Comune di Fiorano Modenese
Servizio Istruzione

APPALTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI CENTRI RICREATIVI ESTIVI DEL COMUNE DI FIORANO MODENESE. ANNI 2023-2024

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

Ai sensi dell'Art. 23, commi 14 e 15 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

Sommario

1. OGGETTO	1
2. QUADRO DI ANALISI DEL CONTESTO IN CUI SI SVILUPPA IL SERVIZIO	2
3. IL PROGETTO DI GARA: LE SCELTE DI FONDO	4

1. Oggetto

Sono oggetto del presente appalto la progettazione e realizzazione dei centri ricreativi estivi che rientrano nelle competenze del Comune in base alla normativa vigente, come previsto da:

- la L.R. 2/2003, art. 8, comma c, che prevede che l'ente locale realizzi interventi di conciliazione dei tempi di vita e di lavoro, riconoscendo il diritto delle donne e degli uomini ad assolvere gli impegni di cura senza rinunciare all'attività lavorativa, anche sostenendo iniziative di mutualità, tese allo sviluppo della solidarietà ed al miglioramento dei rapporti tra le generazioni;
- la L.R. 14/2008, che all'art. 14 prevede la valorizzazione del tempo extrascolastico dei bambini e degli adolescenti attraverso la promozione di servizi ed iniziative, gestiti da soggetti pubblici o privati, che arricchiscono il loro percorso di crescita finalizzati allo sviluppo dell'autonomia personale e della vita di gruppo;
- la direttiva regionale approvata con deliberazione di G.R. 247/2018 e modificata con deliberazione di G.R. 469/2019, che detta indicazioni per lo svolgimento ed organizzazione dei centri ricreativi estivi da parte di soggetti pubblici e privati definendo altresì gli obiettivi e attribuendo ai Comuni le funzioni di controllo e vigilanza sul funzionamento delle strutture, dei servizi e delle attività.

Il Comune di Fiorano Modenese garantisce ai propri utenti:

- a) progettazione e realizzazione del servizio di centro ricreativo estivo per bambine e bambini in età di scuola dell'infanzia;
- b) progettazione e realizzazione del servizio di centro ricreativo estivo per bambine e bambini in età di scuola primaria e 1^a e 2^a classe di scuola secondaria di I grado.

I documenti di programmazione del Comune di Fiorano Modenese (DUP 2023/2025, piano esecutivo di gestione 2023) prevedono il mantenimento degli interventi relativi ai centri ricreativi estivi.

Tali servizi sono sempre stati gestiti mediante appalto. Il precedente contratto, relativo agli anni 2017-2022, che comprendeva anche i servizi di assistenza alle alunne/i con disabilità e i servizi di prolungamento dell'orario scolastico, è scaduto, e ora si rende necessario procedere ad un nuovo



Comune di Fiorano Modenese

Servizio Istruzione

affidamento che ne preveda la gestione autonoma ed esternalizzata a terzi, anche se in costante sinergia con la committenza, al fine di continuare a garantirne all'utenza l'erogazione, non avendo il Comune di Fiorano Modenese nella propria dotazione organica il personale, le competenze ed i mezzi necessari per lo svolgimento in forma diretta.

Il servizio viene richiesto per due periodi estivi (2023-2024) con decorrenza dal 1 maggio 2023, e termine il giorno 30 settembre 2024, con la possibilità di rinnovo per ulteriori due periodi estivi fino al 30 settembre 2026.

L'inizio delle attività frontali è previsto per giugno 2023. Tuttavia, si ritiene necessario prevedere l'avvio dell'appalto nel mese di maggio al fine della programmazione e organizzazione delle attività propedeutiche all'avvio del servizio.

2. Quadro di analisi del contesto in cui si sviluppa il servizio

Il Comune di Fiorano Modenese da anni organizza servizi e attività ricreative per i bambini nella fascia di età della scuola dell'infanzia, primaria e primo e secondo anno della scuola secondaria di I grado (indicativamente nella fascia di età 3-12 anni), nel periodo giugno-settembre, in tempo non scolastico, denominati centri ricreativi estivi, a supporto della famiglia nell'attività di cura dei minori. La finalità di queste tipologie di intervento non è di semplice sostegno alle famiglie impegnate durante l'estate nelle attività lavorative, ma intende collocarsi specificamente in ambito educativo, privilegiando tuttavia l'aspetto ludico ed in particolare tutte le occasioni di gioco e di apprendimento che possano svolgersi all'aperto.

Nel 2022 i centri ricreativi estivi organizzati dall'Amministrazione Comunale sono stati i seguenti:

- *Centro estivo 3/6 anni, periodo luglio-settembre (scuola dell'infanzia)*: rivolto a bambine/i dai 3 ai 6 anni, residenti e/o frequentanti le scuole d'infanzia di Fiorano Modenese i cui genitori siano impegnati in attività lavorativa nel periodo di riferimento. È stato realizzato presso la scuola d'infanzia "Castello", per turni settimanali, a partire dal mese di luglio per 7 settimane, gestito da terzi, secondo procedura ad evidenza pubblica.
- *Centro estivo ricreativo 6/13 anni (scuola primaria/sec. I grado)*: rivolto a bambine/i frequentanti la scuola primaria e il primo e secondo anno della scuola secondaria di I grado, indicativamente dai 6 ai 13 anni, residenti e/o frequentanti le scuole di Fiorano Modenese. È stato realizzato presso la Scuola primaria "E. Ferrari", a partire dal 12 giugno, per turni settimanali e per un periodo di 9 settimane, gestito da terzi secondo procedura ad evidenza pubblica.

Negli ultimi 4 anni, escluso l'anno 2020 che ha visto un drastico calo degli iscritti causa emergenza da Covid-19, l'andamento medio degli iscritti per le diverse settimane è riportato nella tabella seguente per il centro ricreativo estivo rivolto alla fascia di età della scuola dell'infanzia.



Comune di Fiorano Modenese

Servizio Istruzione

Settimana/Anno	2018	2019	2021	2022	Media
Settimana 1	79	89	54	100	81
Settimana 2	90	99	84	98	93
Settimana 3	97	90	89	87	91
Settimana 4	89	87	80	88	86
Settimana 5	32	67	74	50	56
Settimana 6	41	37	36	42	39
Settimana 7	40	55	48	58	50

Prendendo a riferimento gli ultimi 4 anni di svolgimento del servizio, per il periodo 2023-2024 si stima pertanto una media settimanale di n. 71 bambini. Tale numero è puramente indicativo, perché è soggetto all'andamento delle iscrizioni e può variare da circa 90-100 bambini nelle prime settimane a circa 45-55 nelle ultime settimane di centro ricreativo estivo.

Con riferimento al centro ricreativo estivo per la fascia di età primaria-secondaria, invece, di seguito è riportato l'andamento negli ultimi 4 anni, escluso l'anno 2020 causa emergenza da Covid-19. Per il periodo 2023-2024 si stima una media settimanale di n. 82 bambini. Tale numero è puramente indicativo, perché è soggetto all'andamento delle iscrizioni e può variare da circa 90-110 bambini nelle prime settimane a circa 45-55 nelle ultime settimane di centro ricreativo estivo.

Settimana/Anno	2018	2019	2021	2022	Media
Settimana 1	72	66	108	87	83
Settimana 2	73	71	98	104	87
Settimana 3	77	71	98	102	87
Settimana 4	95	92	99	110	99
Settimana 5	103	92	92	109	99
Settimana 6	100	82	106	106	99
Settimana 7	102	84	92	106	96
Settimana 8	51	29	43	41	41
Settimana 9	48	49	55	54	52

Sul territorio comunale ci sono n. 2 scuole dell'infanzia statali e n. 2 scuole primarie che potrebbero essere utilizzate per la realizzazione dei centri estivi, ed ogni anno il Comune di Fiorano Modenese definisce quali strutture saranno dedicate a questo tipo di servizio in relazione al numero degli iscritti e/o ad eventuali interventi di manutenzione da realizzare nel periodo estivo. A titolo indicativo, nel corso dell'estate 2022 sono state utilizzate le seguenti strutture:

- scuola dell'infanzia "Castello", Via Loira 4, Fiorano Modenese;
- scuola primaria "E. Ferrari" Via Machiavelli 12, Fiorano Modenese.



Comune di Fiorano Modenese

Servizio Istruzione

3. Il progetto di gara: le scelte di fondo

1. Considerata la tradizionale attenzione rivolta dal Comune di Fiorano Modenese alle tematiche di educazione ambientale, tra le diverse finalità che la stessa normativa regionale pone in capo alle attività estive per minori, nel presente progetto di gara è privilegiato il perseguimento degli obiettivi educativi ambientali, in collegamento con le diverse aree tematiche afferenti agli obiettivi dell'Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile dell'ONU, un programma d'azione per le persone, il pianeta e la prosperità, sottoscritto nel settembre 2015 dai governi dei 193 Paesi membri dell'ONU. Tra i 17 macro obiettivi, pertanto, particolare attenzione nell'organizzazione e svolgimento delle proposte educative sarà da attribuire a:

- *Obiettivo 11* - Rendere le città e gli insediamenti umani inclusivi, sicuri, duraturi e sostenibili;
- *Obiettivo 12* - Garantire modelli sostenibili di produzione e di consumo;
- *Obiettivo 13* - Promuovere azioni, a tutti i livelli, per combattere il cambiamento climatico;
- *Obiettivo 14* - Conservare e utilizzare in modo durevole gli oceani, i mari e le risorse marine per uno sviluppo sostenibile;
- *Obiettivo 15* - Proteggere, ripristinare e favorire un uso sostenibile dell'ecosistema terrestre.

2. Considerata la complessità del sistema e la necessità di lavorare sulla coerenza e sull'armonizzazione degli interventi, si è ritenuto di non aggiudicare separatamente i servizi oggetto dell'appalto, al fine di consentire unitarietà di progettazione, anche pedagogico-educativa, e di favorire la costituzione di un team di operatori sul territorio in grado di svolgere, potenzialmente, tutti i servizi richiesti, considerando quale valore aggiunto la continuità educativa, la sinergia organizzativa, il supporto alla costituzione della rete educativa e formativa integrata.

3. Si è ritenuto opportuno e necessario prevedere un affidamento in appalto di durata biennale, con possibilità di rinnovo biennale, al fine di consentire un consolidamento organizzativo dell'aggiudicatario, nonché una continuità nell'erogazione dei servizi, considerati di pubblico interesse, in quanto volti a favorire la conciliazione dei tempi vita-lavoro e valorizzare il tempo extrascolastico durante i periodi estivi.

4. Il fabbisogno di ore presunte di personale educatore e ausiliario contenuto nel capitolato prestazionale è stato calcolato sulla base del numero medio di iscritti nelle diverse settimane di svolgimento dei centri ricreativi estivi negli ultimi 4 anni, secondo i dati riportati nelle tabelle contenute nella presente relazione. Da tale conteggio è escluso l'anno 2020, a causa del basso numero di iscritti dovuto all'emergenza da Covid-19. In particolare, il fabbisogno è stato calcolato, sia per il centro ricreativo estivo rivolto all'età della scuola dell'infanzia, sia per il centro ricreativo estivo rivolto all'età della scuola primaria, e secondaria di I grado, sulla base: del numero medio di iscritti come appena riportato; delle ore giornaliere e delle settimane di attività esplicitate nel capitolato prestazionale; del rapporto numerico educatori/bambini indicato nel capitolato medesimo. Il numero degli utenti iscritti è tuttavia subordinato a eventualità e circostanze non preventivabili, e pertanto non può essere predeterminato; ne consegue che può variare il numero degli educatori occorrenti nei vari turni. La ditta appaltatrice è comunque tenuta ad effettuare il servizio anche per un numero inferiore di iscritti e, in conseguenza di ciò, con un numero minore di personale educatore.

5. Ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. n. 50/2016, l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato essere pari a 244.854,42 €, secondo



Comune di Fiorano Modenese

Servizio Istruzione

le caratteristiche di seguito indicate: ai fini del calcolo del costo del lavoro si è tenuto conto del numero di ore lavorate per i servizi principali oggetto di gara, ossia di organizzazione e gestione dei centri ricreativi estivi, e si è considerato il costo del lavoro tenendo conto della tabella nazionale relativa al costo orario per i dipendenti delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale - educativo e di inserimento lavorativo (Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, settembre 2020). L'incidenza stimata del costo della manodopera rispetto al valore dell'intero appalto ha reso opportuno valorizzare adeguatamente, tra i criteri di valutazione dell'offerta tecnica, gli aspetti relativi alla qualificazione e gestione del personale offerto.

6. Per quanto concerne i criteri ambientali, si segnala che non sono in vigore CAM riferibili a questo tipo di servizio, bensì solo per l'acquisto di prodotti per le pulizie. Tali CAM hanno costituito, per quanto possibile, un punto di riferimento e nel capitolato sono state inserite alcune buone prassi da adottare nel rispetto del GPP.