

OGGETTO:
AFFIDAMENTO IN APPALTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO AA.SS. 2024/2025 E 2025/2026 CON POSSIBILITÀ DI RINNOVO PER ULTERIORI DUE ANNI SCOLASTICI E PROROGA TECNICA ANNUALE - DETERMINA A CONTRARRE -

Allegato B



COMUNE DI SAN GIOVANNI IN PERSICETO

CAPITOLATO SPECIALE PER L’AFFIDAMENTO IN APPALTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO AA.SS. 2024/2025 E 2025/2026 CON POSSIBILITÀ DI RINNOVO PER ULTERIORI DUE ANNI SCOLASTICI E PROROGA TECNICA ANNUALE

PROGETTO DEL SERVIZIO, REQUISITI PER LA PARTECIPAZIONE ED ELEMENTI DI VALUTAZIONE

Il presente capitolato ha per oggetto l’affidamento del servizio di trasporto scolastico, casa-scuola-casa diretto agli alunni frequentanti la scuola dell’infanzia, la scuola primaria e la scuola secondaria di primo grado del territorio del Comune di San Giovanni in Persiceto regolarmente iscritti al servizio, secondo i tragitti indicati dal Piano di Trasporto annuale di cui all’art. 6.

Il servizio attualmente è riservato agli alunni frequentanti le sotto elencate scuole:

- infanzia statale Scagliarini Antonangeli, via Cimitero Vecchio n. 17/B fraz. San Matteo della Decima;
- primaria statale Quaquarelli, Piazza Carducci n. 6, San Giovanni in Persiceto;
- primaria statale Romagnoli, Via Rodari n. 22, San Giovanni in Persiceto;
- primaria statale Gandolfi, via Nuova n. 28/a, fraz. San Matteo della Decima;
- primaria statale Garagnani, via Budrie n. 79, fraz. Le Budrie;
- secondaria di primo grado statale Mameli, via Malpighi n. 2, San Giovanni in Persiceto;
- secondaria di primo grado statale Mezzacasa, via Foscolo n. 22, fraz. San Matteo della Decima.

Sono altresì oggetto dell'appalto anche l'affidamento opzionale di uno o più ulteriori servizi accessori:

- servizio di disponibilità mezzi per attività curriculari ed uscite didattiche;
- eventuali linee aggiuntive rispetto al Piano di Trasporto previsto.

I servizi oggetto d'appalto dovranno essere attivati di anno in anno sulla base dei calendari scolastici.

La sottoscrizione del presente capitolato implica l'accettazione incondizionata di tutte le clausole in esso previste. I servizi oggetto del presente appalto sono da considerarsi ad ogni effetto servizio pubblico. Come tale, per nessuna ragione potrà essere sospeso od abbandonato, salvo scioperi od altri casi di forza maggiore previsti dalla legge.

I servizi si specificano in:

Servizio di trasporto casa-scuola-casa

Consiste nell'attività di trasporto di alunni frequentanti le scuole esplicitate all'art. 1 del presente capitolato, nonché il trasporto dei loro beni, secondo quanto stabilito dal Piano di trasporto annuale di cui all'art. 6.

Il servizio consiste:

- per il trasporto casa-scuola, nella salita a bordo degli utenti presso i punti di raccolta previsti dal Piano di trasporto annuale agli orari stabiliti e la loro discesa presso i plessi scolastici di appartenenza;
- per la tratta scuola-casa, nella salita degli utenti presso il plesso scolastico di appartenenza e nel percorso a ritroso, con la discesa degli utenti presso i punti di raccolta previsti dal Piano di trasporto annuale negli orari stabiliti.

Il servizio inizia con la salita a bordo del primo utente presso la prima fermata della linea di trasporto stabilita nel Piano di trasporto annuale e termina con la discesa dell'ultimo utente nel luogo dell'ultima fermata; nella linea non viene computato il tragitto dalla rimessa del mezzo adibito al trasporto, fino alla prima fermata e dall'ultima fermata alla rimessa. L'utente non può essere fatto scendere ad una fermata diversa da quella assegnata se non sia stata rilasciata preventiva autorizzazione dall'ufficio comunale competente. Ad ogni utente dovrà essere garantito il posto a sedere. E' pertanto vietato il trasporto di utenti in piedi.

Il servizio dovrà essere svolto attenendosi a quanto previsto dalla legge in materia di circolazione stradale e comunque in modo tale da garantire la massima sicurezza dei trasportati; a tale proposito in prossimità del plesso scolastico dovrà essere tenuta una velocità "a passo d'uomo" o comunque di tutta sicurezza, e il mezzo dovrà predisporre per la salita e la discesa degli utenti negli spazi appositi ed individuati dal Comune. E' vietato effettuare manovre ed operazioni di retromarcia negli spazi attigui alle scuole.

Il servizio dovrà essere rivolto agli alunni con disabilità, in possesso della diagnosi funzionale di cui alla L. 104/1992. In tali casi dovranno essere messi a disposizione mezzi adeguati per il trasporto di tali alunni.

Il Comune assicura, attraverso uno specifico contratto di appalto e quindi non compreso nel presente affidamento, il servizio di accompagnamento degli alunni sugli scuolabus; tale servizio consiste nella presenza di personale adulto non autista sull'intero tragitto casa – scuola e ritorno effettuato dagli scuolabus per gli utenti iscritti alle scuole primarie e in tutti i casi in cui l'Amministrazione ne ravvisi l'opportunità. Il servizio è svolto per tutta la durata dell'anno scolastico ed è comprensivo anche della consegna degli utenti al personale scolastico, all'accompagnamento degli stessi dalla sede scolastica allo scuolabus e dell'assistenza ai minori nell'attraversamento della strada qualora se ne ravvisasse la necessità.

Servizio disponibilità veicoli per attività curriculari ed uscite didattiche

Il servizio consiste nel trasporto degli alunni delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado per attività curriculari ed uscite didattiche anche in orario extrascolastico. Il servizio di

cui al presente paragrafo è opzionale, ovvero attivabile anno per anno in caso di necessità da parte degli istituti scolastici. Considerate le caratteristiche del servizio ed in base al numero di partecipanti e/o gli orari di arrivo e partenza, potrà essere richiesto anche l'utilizzo di mezzi diversi rispetto a quelli utilizzati per il trasporto scolastico.

I veicoli utilizzati per tale servizio devono prevedere almeno 3 posti adulti.

Nel conteggio dei Km percorsi sono computati i km percorsi dal mezzo a partire dall'indirizzo di inizio servizio indicato dall'Istituto; allo stesso modo sono da computarsi nel budget i km percorsi dal mezzo per raggiungere l'istituto scolastico a fine servizio. Non saranno riconosciuti dal Comune costi aggiuntivi quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, parcheggi e pedaggi, che si intendono a carico del Fornitore.

Qualora il Comune annualmente destini un budget per le istituzioni scolastiche del proprio territorio per attività curriculari ed uscite didattiche, la prenotazione delle uscite dovrà essere effettuata dalle scuole direttamente presso l'appaltatore, che a tal fine dovrà indicare le modalità gestionali delle stesse.

Eventuali linee aggiuntive rispetto al Piano di Trasporto previsto

In casi di particolari necessità il Comune si riserva la facoltà di istituire una o più linee aggiuntive rispetto al Piano di Trasporto annuale. A titolo esemplificativo e non esaustivo, tale servizio opzionale può riguardare l'istituzione di linee per:

- trasporto presso strutture distaccate per fini scolastici: per trasportare gli alunni durante l'orario scolastico dalle strutture scolastiche frequentate sino al plesso distaccato (es. impianti sportivi, refettori, ecc.);
- trasporto di alunni in possesso della diagnosi funzionale di cui alla L. 104/1992 che siano impossibilitati ad utilizzare le altre linee di trasporto scolastico comprese nel Piano di Trasporto.

Sistema di trasporto intelligente

L'appaltatore dovrà mettere a disposizione un sistema di trasporto intelligente, vale a dire, un'applicazione informatica e di telecomunicazione che combini la tecnologia GPS con un sistema di comunicazione e di trasmissione dati in grado di fornire informazioni in tempo reale. Il sistema dovrà consentire le funzionalità offerte ai diversi utilizzatori (Comune, scuole, genitori).

Relazione con il servizio di accompagnamento

Il Comune assicura, attraverso uno specifico contratto di appalto e quindi non compreso nel presente affidamento, il servizio di accompagnamento degli alunni sugli scuolabus.

Nonostante le attuali leggi in vigore non prevedano l'obbligo della presenza di un accompagnatore sugli scuolabus dei bambini delle scuole primarie e secondarie, bensì solamente per i bambini della scuola dell'infanzia (Decreto Ministeriale 31 gennaio 1997, art. 2, comma 1), questo Comune può valutare l'opportunità di attivare tale figura, anche in confronto con la ditta aggiudicataria del presente appalto, su tutte o alcune linee delle scuole primarie e secondarie. La presenza dell'accompagnatore su una determinata linea del trasporto scolastico garantisce l'erogazione del servizio in piena sicurezza, perciò in caso di sciopero del personale accompagnatore il Comune potrà comunicare alla ditta la sospensione del servizio di trasporto casa-scuola-casa per le linee interessate da una interruzione del servizio di accompagnamento, qualora tale assenza non permetta lo svolgimento del servizio secondo standard qualitativi e di sicurezza idonei.

Nel caso in cui il servizio venga invece svolto anche in caso di assenza del personale accompagnatore (es. per le scuole secondarie di primo grado), l'appaltatore dovrà garantire gli standard di sorveglianza e sicurezza che comprendono altresì la rilevazione delle presenze a bordo, eventuali comunicazioni con la famiglia e ogni altra attività specifica che verrà comunicata all'inizio o durante l'anno scolastico.

REQUISITI DI ORDINE GENERALE, DI IDONEITÀ PROFESSIONALE, TECNICO-ORGANIZZATIVI ED ECONOMICO FINANZIARI NECESSARI PER LA PARTECIPAZIONE
I concorrenti all'atto dell'offerta devono possedere a pena di esclusione:

Requisiti di ordine generale

Sono esclusi dalla partecipazione alla presente gara gli operatori economici per i quali sussiste/sussistono:

- i motivi di esclusione di cui agli art. 94 e 95 del D.lgs. 36/2023;
- situazioni che, ai sensi della vigente normativa, inibiscano le possibilità di partecipare a gare di appalto pubbliche.
- causa di esclusione di cui all'art. 53, co. 16-ter, d.lgs. n. 165/2001.

Nel caso di raggruppamenti e consorzi ordinari di concorrenti di cui all'art. 68 del D. Lgs. n. 36/2023 costituiti e costituendi, i requisiti di ordine generale devono essere posseduti, **pena l'esclusione**, da tutti i soggetti raggruppati o raggruppandi.

Per i raggruppamenti temporanei d'impresa, oltre alle cause di esclusione di cui agli art. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023, si applica anche il disposto di cui all'art. 97 del D.Lgs. 36/2023.

Per i consorzi i requisiti devono essere posseduti, **a pena di esclusione**, sia dal Consorzio stesso, sia dalla/e consorziata/e eventualmente indicata/e per l'esecuzione del servizio.

I requisiti di ordine generale devono essere altresì posseduti, **a pena di esclusione**, dalla impresa ausiliaria in caso di avalimento.

Requisiti di idoneità professionale

I requisiti di idoneità professionale che i concorrenti, all'atto dell'offerta, devono possedere a **pena di esclusione** sono i seguenti:

- iscrizione nel registro delle imprese presso la Camera di commercio, Industria Artigianato e Agricoltura per categorie di attività che comprendano quelle di cui al presente appalto;
- (Per i soli concorrenti di altro Stato membro non residenti in Italia), l'iscrizione in uno dei registri professionali e commerciali di cui all'allegato II 1.1 del D.lgs. 36/2023, il concorrente proverà tale iscrizione con le modalità indicate all'art. 100, comma 3, del D.Lgs. 50/2016

N.B. L'iscrizione a uno dei suddetti registri è condizione di **ammissibilità alla gara**. In caso di raggruppamenti temporanei di concorrenti o consorzi di concorrenti l'iscrizione ad uno dei suddetti registri, deve essere posseduta da tutti i soggetti raggruppati o raggruppandi dal consorzio e da tutte le consorziate.

Requisiti di capacità tecnica e professionale

Per partecipare alla gara l'impresa deve essere in possesso, **a pena di esclusione**, dei seguenti requisiti di capacità tecnica e professionale:

- a. regolare esecuzione, nel triennio 2021-2022-2023 (nel caso di appalti la cui durata è indicata ad anno scolastico, il concorrente dovrà frazionare o scorporare l'importo riconducibile al triennio indicato) di servizi, nel settore oggetto della gara per un importo almeno pari o superiore alla base d'asta (indicare importi, date e destinatari pubblici o privati). In caso di associazioni di imprese il requisito di capacità tecnica e professionale deve essere assicurato cumulativamente dal raggruppamento.
- b. **certificazione di qualità**, rilasciata da organismi accreditati ai sensi delle norme europee della serie UNI CEI EN ISO/IEC 17000, conforme alle norme europee UNI CEI ISO 9000 sussistente al momento della scadenza del termine per la presentazione delle offerte/domanda di partecipazione. Il requisito, in caso di raggruppamento deve essere, invece, posseduto da ciascuna ditta partecipante al raggruppamento.

Requisiti di capacità economica e finanziaria

Per partecipare alla gara l'impresa deve essere in possesso, **a pena di esclusione**, dei seguenti requisiti di **capacità economica e finanziaria**:

- a. di essere in possesso di idoneità a far fronte agli impegni economici e finanziari derivanti dall'aggiudicazione del contratto di cui trattasi mediante idonee dichiarazioni di almeno due **differenti** istituti bancari o intermediari autorizzati ai sensi del D.Lgs 1 settembre 1993 n. 385 attestanti che il concorrente è impresa solida ed ha sempre fatto fronte ai propri impegni con regolarità e puntualità ed è dunque idoneo a far fronte agli impegni economici e finanziari derivanti dall'aggiudicazione del contratto di cui trattasi.

N.B.: In caso di associazioni di imprese il requisito di **capacità economica e finanziaria** deve essere assicurato cumulativamente dal raggruppamento.

ELEMENTI DI VALUTAZIONE DELL'OFFERTA

L'affidamento in oggetto avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71, nel rispetto dell'art. 107 e 108, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n. 36/2023.

L'Amministrazione aggiudicatrice per la determinazione della migliore offerta prende in considerazione i seguenti elementi:

A) ELEMENTI DI VALUTAZIONE DI NATURA QUALITATIVA

B) ELEMENTI DI VALUTAZIONE DI NATURA QUANTITATIVA

Il calcolo dell'offerta economicamente più vantaggiosa è effettuato con la seguente formula:

**Punteggio attribuito a elementi di valutazione di natura qualitativa +
punteggio attribuito a elementi di valutazione di natura quantitativa =
Punteggio complessivo attribuito all'offerta presentata**

Ogni condizione tra quelle dichiarate dalla ditta e a cui sia stato attribuito un punteggio, sia relative agli elementi di valutazione di natura qualitativa, sia relative agli elementi di valutazione di natura quantitativa, costituisce obbligazione contrattuale per la ditta stessa nel caso risulti aggiudicataria dell'appalto.

La commissione giudicatrice esprimerà la propria valutazione attribuendo a ciascuna offerta validamente presentata un massimo di 100 punti, di cui 90 sugli elementi di natura qualitativa e 10 sugli elementi di natura quantitativa.

In particolare gli elementi di valutazione si possono articolare in sub-criteri; a ciascuno dei sub-criteri è attribuito un sub-punteggio come di seguito precisato.

CRITERI DI VALUTAZIONE		Ponderazione relativa (sub-punteggio)	n. massimo facciate per n. 25 righe
ELEMENTI DI VALUTAZIONE DI NATURA QUALITATIVA			
CRITERIO A	Organizzazione del servizio		
sub criterio A1	Struttura organizzativa approntata per l'esecuzione dell'appalto (numero unità, profilo professionale, figure di coordinamento e di	10	4

	responsabilità, etc.)		
sub criterio A2	Curriculum del Responsabile Unico della Gestione del servizio (percorsi formativi, specializzazioni, esperienze, coerenti con i servizi oggetto d'appalto)	5	1
sub criterio A3	Veicoli utilizzati per il servizio: numero, caratteristiche, marca, modello, alimentazione, classe di omologazione, n. posti, numero di autisti ed accompagnatori messi a disposizione. Piano delle manutenzioni, controlli, operazioni di pulizia. Gestione delle emergenze e tempi di intervento con veicoli e personale sostitutivi	15	3
CRITERIO B	Progetto organizzativo di gestione		
sub criterio B1	Modalità di organizzazione del servizio di trasporto casa-scuola-casa	15	3
sub criterio B2	Modalità di organizzazione del servizio relativo alle attività curriculari ed uscite didattiche	10	3
sub criterio B3	Modalità organizzative per eventuali linee aggiuntive rispetto al Piano di Trasporto previsto (es. trasporto presso strutture distaccate per fini scolastici, trasporto di alunni in possesso della diagnosi funzionale di cui alla L. 104/1992 che siano impossibilitati ad utilizzare le altre linee di trasporto scolastico comprese nel Piano di Trasporto)	5	3
sub criterio B4	Modalità di organizzazione del sistema di trasporto intelligente	5	3
CRITERIO C	Criteri e modalità per il reclutamento e la selezione del personale nonché strategie per il contenimento del turn-over, organizzazione delle sostituzioni e formazione		
sub criterio C1	Modalità di selezione del personale: il concorrente dovrà evidenziare le strategie adottate per assicurare l'impiego di personale idoneo e l'aggiornamento formativo in rapporto al servizio oggetto di gara, con particolare riguardo alla tipologia di utenza interessata.	10	2
sub criterio C2	Azioni approntate per una solerte e qualificata sostituzione del personale al fine di evitare o contenere criticità organizzative con riflessi negativi sull'erogazione e/o qualità del servizio	5	2
CRITERIO D	Proposte migliorative rispetto a quanto previsto dal capitolato		
sub criterio D1	Proposte migliorative ed integrative per eventuali servizi aggiuntivi non previsti nel capitolato (con indicazione del relativo valore per una migliore	10	1

	valutazione della proposta) che l'aggiudicatario si impegna a realizzare con propri mezzi e risorse, senza maggiori oneri a carico del Comune.		
	totale	90	25
ELEMENTI DI VALUTAZIONE DI NATURA QUANTITATIVA			
CRITERIO E	RIBASSO UNITARIO OFFERTO SULL'IMPORTO OMNICOMPENSIVO PER I SERVIZI OGGETTO DEL PRESENTE APPALTO Il concorrente dovrà formulare un unico ribasso che sarà applicato sull'importo individuato come importo omnicompensivo	10	

Il concorrente, in sede di offerta economica, esprimerà un unico ribasso percentuale che verrà applicato:

- A) al **costo chilometrico di € 3,20** (euro tre/20) relativo al **servizio di trasporto casa-scuola-casa**;
- B) al **servizio di disponibilità veicoli per attività curriculari ed uscite didattiche** (ribasso che sarà applicato alle singole tariffe della relativa tabella di cui al punto 5.2 del capitolato).

Non si procederà ad attribuzione di punteggio in caso di una sola offerta valida e ammessa alla valutazione tecnica, ma la Commissione procederà a valutare l'offerta in termini di congruità e di adeguatezza del progetto presentato senza attribuire alcun punteggio.

Modalità di valutazione ed assegnazione dei punteggi:

La Commissione giudicatrice, dopo aver analizzato i progetti tecnici prodotti da ciascun concorrente, provvederà ad attribuire, per ciascun elemento sopraindicato, i relativi punteggi avendo a disposizione la seguente scala di valori:

PROPOSTA OTTIMA/ECCELLENTE	0,751 – 1,00
PROPOSTA BUONA	0,501 – 0,75
PROPOSTA PIÙ CHE SUFFICIENTE	0,301 – 0,50
PROPOSTA SUFFICIENTE	0,101 – 0,30
PROPOSTA NON ATTINENTE O INADEGUATA	0,01 – 0,10
PROPOSTA ASSENTE	0,00

La Commissione assegnerà i punteggi sopra descritti secondo il metodo aggregativo-compensatore applicando la seguente formula:

$$P = (10 \times VA1) + (5 \times VA2) + (15 \times VA3) + (15 \times VB1) + (10 \times VB2) + (5 \times VB3) + (5 \times VB4) + (10 \times VC1) + (5 \times VC2) + (10 \times VD1)$$

Dove:

P = punteggio attribuito

VA1 = coefficiente del requisito del sottopunto A1 variabile tra zero e uno

VA2 = coefficiente del requisito del sottopunto A2 variabile tra zero e uno

VA3 = coefficiente del requisito del sottopunto A3 variabile tra zero e uno

VB1 = coefficiente del requisito del sottopunto B1 variabile tra zero e uno

VB2 = coefficiente del requisito del sottopunto B2 variabile tra zero e uno

VB3 = coefficiente del requisito del sottopunto B3 variabile tra zero e uno

VB4 = coefficiente del requisito del sottopunto B4 variabile tra zero e uno

VC1 = coefficiente del requisito del sottopunto C1 variabile tra zero e uno

VC2 = coefficiente del requisito del sottopunto C2 variabile tra zero e uno

VD1 = coefficiente del requisito del sottopunto D1 variabile tra zero e uno

Sulla base dei coefficienti di valutazione attribuiti a ciascun elemento da parte dei Commissari, si procede al calcolo dei coefficienti definitivi nel seguente modo: si calcola la media dei coefficienti attribuiti a ciascun elemento da ogni Commissario.

I punteggi, assegnati ad ogni concorrente in base agli elementi indicati nel presente capitolato, saranno calcolati moltiplicando i predetti coefficienti definitivi per i rispettivi pesi previsti per gli elementi di valutazione.

Attribuzione dei punteggi per l'offerta economica

E) Prezzo (fino a 10 punti da attribuirsi all'offerta con prezzo più basso)

Il punteggio verrà attribuito alla percentuale di riduzione più alta offerta sull'importo a base di appalto pari ad **€ 2.076.000,00** (euro duemilionisettantaseimila/00) IVA esclusa applicando la seguente formula:

Formula "bilineare"

Ci (per **Ai ≤ A soglia**) = **X (Ai / A soglia)**

Ci (per **Ai > A soglia**) = **X + (1,00 - X) [(Ai - Asoglia) / (A max - A soglia)]**

dove:

Ci = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo

Ai = ribasso percentuale del concorrente i-esimo

A soglia = media aritmetica dei valori del ribasso offerto dai concorrenti

X = 0,85

A max = valore del ribasso più conveniente

IL DIRIGENTE
dell'Area Servizi alla Persona
Dott. Diego Baccilieri
(firmato digitalmente)