

# **Comune di Caorso**

## **PROGETTO DI CUI ALL'ART. 23, CC. 14 E 15 DEL D.LGS. N. 50/2016**

**INERENTE ALLA PROCEDURA TELEMATICA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS 50/2016, SOPRA SOGLIA  
COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO CON ASSISTENZA AA.SS. 2023/2024 –  
2024/2025 – 2025/2026 E TRASPORTO CENTRO ESTIVO ANNI 2024 – 2025 – 2026**

### **Il presente Progetto contiene:**

1. relazione illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito il servizio;
2. indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81;
3. prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio;
4. procedura di affidamento e criteri per l'aggiudicazione;  
All. 1: Capitolato speciale descrittivo e prestazionale  
All. 2: schema di contratto.

## **1) RELAZIONE ILLUSTRATIVA CON RIFERIMENTO AL CONTESTO IN CUI È INSERITO IL SERVIZIO**

Il Comune di Caorso garantisce il servizio di trasporto scolastico attraverso due linee di trasporto affidate a terzi che costituiscono l'oggetto del presente appalto.

L'oggetto dell'affidamento a terzi del servizio di trasporto scolastico è costituito dalle seguenti attività:

- Trasporto scolastico ordinario (casa-scuola-casa) degli alunni frequentanti la Scuola dell'Infanzia Statale "La carica dei 100 e..", conformemente al calendario scolastico e agli orari di apertura e chiusura delle attività scolastiche;
- Servizio di accompagnamento e assistenza a carico dell'Appaltatore sul percorso dove sono presenti gli alunni della scuola dell'Infanzia Statale "La carica dei 100 e..";
- Trasporto scolastico ordinario (casa-scuola-casa) degli alunni frequentanti la Scuola Primaria statale conformemente al calendario scolastico e agli orari di apertura e chiusura delle attività scolastiche;
- Trasporto scolastico ordinario (casa-scuola-casa) degli alunni frequentanti la Scuola Secondaria di primo grado conformemente al calendario scolastico e agli orari di apertura e chiusura delle attività scolastiche;
- Trasporto degli utenti del Centro estivo comunale per minori (anni 3 -14) nel mese di luglio;
- Trasporto degli utenti del Grest nel tragitto mensa - sede Grest nel mese di giugno;
- Numero massimo, di n. 10 servizi per ogni anno scolastico, di trasporto andata e ritorno per gite scolastiche, uscite didattiche, manifestazioni sportive e culturali sul territorio di Piacenza e nelle Province limitrofe.  
I suddetti servizi:
  - si esauriscono nell'arco della giornata, nella fascia oraria compresa fra le 9.30 e le 14.00;
  - non devono ostacolare il normale svolgimento del servizio di trasporto scolastico;
  - verranno richiesti con un preavviso di almeno 15 giorni,
  - devono essere svolti con un autobus di almeno 30 posti (adulti e bambini) immatricolato come NCC e l'autista essere in possesso della necessaria abilitazione di cui alla L. 448/1991.

Per i dettagli si rimanda al capitolato speciale d'appalto.

In ragione della natura variabile del presente appalto (legata all'utenza utilizzatrice), i servizi sopraelencati potranno subire variazioni o modifiche in base alle esigenze dell'Amministrazione Comunale (cambiando utenza, destinazione, ...) mantenendo però l'importo e il

numero di prestazioni pattuite nel presente capitolato, alle quali la Ditta dovrà attenersi senza costi aggiuntivi per il Comune.

Ai sensi dell'art. 106, comma 12 del Codice, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, il Comune può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario. In tal caso, l'appaltatore non potrà far valere il diritto alla risoluzione del contratto.

Ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, la ditta aggiudicataria dovrà inoltre dare la propria disponibilità alla eventuale estensione del servizio per ulteriori percorsi, da svolgersi con apposite unità di personale ed automezzi, in caso di necessità che si verificassero nel corso dell'appalto, con applicazione del costo chilometrico risultante dall'aggiudicazione del presente appalto.

Per lo svolgimento del servizio ordinario (salvo le specifiche esigenze connesse ai servizi di trasporto accessori) viene richiesto l'utilizzo di n. 2 automezzi - scuolabus dotati di almeno 32 posti (30 +2), oltre a n. 1 scuolabus sostitutivo da fornire in caso di guasti al mezzo ordinario con le stesse caratteristiche di quest'ultimo.

Il servizio di accompagnamento e assistenza sul percorso dove sono presenti gli alunni della scuola dell'Infanzia Statale "La carica dei 100 e.." è necessario in quanto l'utenza necessita dell'impiego costante di una figura specifica deputata all'assistenza durante la salita/discesa dagli scuolabus, la sistemazione ordinata sugli scuolabus, la consegna degli alunni al personale scolastico e alle famiglie (o ai soggetti delegati da queste ultime) e alla tenuta dei rapporti con le famiglie.

Le prestazioni oggetto del presente appalto, tenuto conto della loro incidenza sul costo dell'appalto, vengono pertanto individuate come segue:

- **Prestazione principale (servizio di trasporto scolastico): CPV 60130000-8 "Servizi speciali di trasporto passeggeri su strada";**
- **Prestazione secondaria (servizio di accompagnamento degli alunni): CPV 98000000-3 "Servizi di accompagnamento".**

## **2) INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI DI CUI AL D. LGS N° 81/2008 PER RISCHI DA INTERFERENZA – DUVRI**

Viste le caratteristiche e la tipologia del servizio reso e la mancanza di interferenze con dipendenti della Pubblica Amministrazione l'esecuzione del servizio di trasporto scolastico non comporta rischi da interferenze che pregiudichino la sicurezza dei lavoratori.

Non sussiste pertanto la necessità di procedere alla predisposizione del D.U.V.R.I. e, conseguentemente, di definire alcun costo della sicurezza da interferenza da sottrarre al ribasso d'asta di cui all'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008.

### 3) PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO

#### 3.1. Periodo di affidamento

Il presente appalto ha durata a partire dall’anno scolastico 2023/2024 e così per i successivi anni scolastici 2024/2025 e 2025/2026, indicativamente dal 1 settembre 2023 al 31 luglio 2026, in base al calendario scolastico stabilito dalle autorità per ciascun anno scolastico.

Ai sensi dell’art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016, potrà essere prevista una proroga tecnica per un periodo massimo di 6 mesi (quindi fino al 31/12/2026) limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l’individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all’esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per il Comune.

Su richiesta del Comune, l’aggiudicatario è tenuto ad attivare il servizio anche nelle more della stipula del contratto e ad adempiere all’eventuale richiesta di esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell’art. 32, comma 8 del Codice.

#### 3.2. Importo dell’appalto e base d’asta

L’appalto è interamente finanziato da fondi ordinari del bilancio comunale.

**L’importo stimato dell’appalto a base d’asta, per tutto il periodo di durata dell’appalto (esclusa l’eventuale proroga tecnica di 6 mesi), ammonta ad €. 307.532,75 (IVA esclusa). Il costo al Km, omnicomprensivo a base d’asta è pari ad € 2,35 (Iva esclusa).**

L’importo complessivo dell’appalto è così determinato:

SERVIZIO	KM GIORNO	GIORNI (3 aa.ss. )	EURO KM	IMPORTO TOTALE
1) Trasporto alunni scuole dell’infanzia, (dal 06/06 al 30/06)	65	48	2,35	7.332,00
Trasporto alunni scuola dell’infanzia, primaria e secondaria di primo grado D(al 15/09 al 05/06)	236	520	2.35	288.392,00
2) Trasporto iscritti alla Mensa GREST (dal 08/06 al 30/06)	5	45	2,35	528,75
3) Centro Estivo - trasporto minori anni 3 - 14 (mese di luglio)	80	60	2,35	11.280,00
TOTALE				307.532,75
PROROGA TECNICA 6 MESI				22.419,00
VALORE COMPLESSICO COMPRENSIVO DELLA PROROGA TECNICA				329.951,75

Ai sensi dell'Art. 23, comma 16 del Codice, l'importo a base di gara comprende i costi della mano d'opera che il Comune ha stimato nel seguente modo:

€ **52.290,00** (su base di anno scolastico) e di € **156.870,00** (su base contrattuale dal 01/09/2023 al 31/07/2026). personale addetto alla guida

€ **5.208,00** (su base di anno scolastico) e di € **15.624,00**.(su base contrattuale dal 01/09/2023 al 31/07/2026) n. 1 persona addetta all'assistenza, per un totale di € **172.494,00 (57.498,00/anno), che incide sul valore dell'appalto nella misura del 56,09%%.**

Il costo del personale è stato calcolato tenendo conto di quanto comunicato dall'operatore uscente con nota conservata agli atti d'ufficio di cui, al paragrafo n. 6, si riporta tabella riassuntiva, per n. 2 AUTISTI e un AUTISTA per le sostituzioni.

Il costo del personale ASSISTENTE è stato calcolato tenendo conto di numero 600 ore di assistenza su base di anno scolastico al costo orario di euro 8,68 **CCNL Autorimesse e noleggio, livello C 4 per ore n. 1,10 al giorno.**

In considerazione della peculiare natura dell'appalto, il quale ricomprende prestazioni da erogarsi a favore di utenza fragile (utenza minore) e richiede uno stretto controllo sulla fase esecutiva, l'affidamento in subappalto è ammesso secondo le disposizioni dell'art. 105 del D.Lgs. 50/2016, da ultimo modificato dal D.L. 77/2021, solo per il servizio di accompagnatore, anche a garanzia del diretto controllo dei requisiti prestazionali della Ditta aggiudicataria.

### 3.3. Quadro economico complessivo

Nella tabella di seguito riportata è indicato il quadro economico complessivo relativo all'appalto, determinato come precisato nel paragrafo precedente:

<b>A</b>	<b>DESCRIZIONE DEL SERVIZIO</b>	<b>IMPORTO</b>
A.1	Importo netto per l'esecuzione del servizio (3 anni scolastici)	€ 307.532,75
A.2	Importo complessivo stimato per l'opzione di proroga tecnica di 6 mesi	€ 22.419,00
	<b>TOTALE A</b>	<b>€ 329.951,75</b>
<b>B</b>	<b>ULTERIORI SPESE</b>	
B.1	IVA di legge (10%)	€ 32.995,18
B.2	Contributo gara dovuto all'ANAC (non dovuto ai sensi dell'art. 65 D.L. 34/2020)	<b>€ 250,00</b>

B.3	Costi per eventuali componenti esterni della commissione giudicatrice, a carico del Comune	0,00
B.4	Quota variabile da corrispondere alla SUA sulla base della Convenzione fra il Comune e la Provincia di Piacenza (0,4% dell'importo dell'appalto), a carico del Comune	€ 1.230,13
B.5	Quota incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, pari a 1/5 del 2% previsto dall'art. 113, comma 2 del D. Lgs. 50/2016, come statuito dal comma 5 del medesimo articolo alla voce "Quota incentivo S.U.A. ex art. 113, comma 5 d. Lgs. 50/2016"	€ 1.230,13
B.6	Costi stimati di pubblicazione del bando e dell'esito di gara (in GURI e sui quotidiani, come previsto dal DM 02/12/2016)**	**€ 4.000,00
	<b>TOTALE B</b>	<b>€ 39.705,44</b>
	<b>TOTALE (A+B)</b>	<b>€ 369.657,19</b>

Ai fini del presente affidamento, il Comune dovrà sostenere le somme indicate alle lettere A e B della tabella soprastante.

*\*\*Le spese per la pubblicazione del bando e dell'esito di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) – V serie speciale, nonché su due principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale, sono a carico dell'aggiudicatario che dovrà provvedere a rimborsarle alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza entro sessanta giorni dall'aggiudicazione, fatto salvi i casi previsti dall'art. 11, comma 7, lett. a) della Convenzione stipulata tra il Comune e la SUA Provincia di Piacenza, in cui le predette spese rimangono a carico del Comune di Caorso.*

L'appalto non prevede la suddivisione in lotti aggiudicabili separatamente poiché la particolare natura della prestazione richiesta impone un'omogeneità nell'erogazione del servizio tale da escludere la possibilità di suddividere l'appalto in lotti funzionali ai sensi dell'art.51 del D.lgs.50/2016 e s.m.ed i.

#### **4) CRITERI PER L'AGGIUDICAZIONE**

Per poter considerare tutti gli elementi delle offerte, le stesse saranno valutate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi degli artt. 95, commi 2 e 12 del Codice.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi, che verranno attribuiti come specificato in seguito:

**Offerta tecnica = Max punti 80**

**Offerta economica = Max punti 20**

#### **4.1. Criteri di valutazione dell'offerta tecnica**

L'offerta tecnica verrà valutata tenendo conto del § II delle Linee guida n. 2 in materia di "Offerta economicamente più vantaggiosa" approvate dall'ANAC con delibera n. 1005 del 21/09/2016, aggiornate al decreto "correttivo" D.Lgs. n. 56/2016 con Delibera del Consiglio n. 424 del 2/05/2018.

**Per le modalità di redazione e per i criteri di valutazione dell'offerta tecnica si rimanda al Disciplinare di gara**

#### **4.2. Criteri di valutazione dell'offerta economica**

All'offerta economica è attribuito un massimo di 20 punti, sulla base del ribasso percentuale offerto rispetto al prezzo chilometrico. Tale ribasso troverà applicazione anche al costo a chilometro a base d'asta (**€ 2,35** oltre IVA) in caso di servizi aggiuntivi richiesti dal Comune nel corso della durata dell'appalto.

- al concorrente che presenterà il maggior ribasso percentuale (approssimato a due cifre decimali) verrà assegnato il punteggio economico massimo previsto (20 punti);
- agli altri concorrenti, verranno assegnati punti decrescenti secondo le formule sottoesposte (metodo bilineare):

$$\begin{aligned} C_i \text{ (per } A_i \leq A_{\text{soglia}}) &= X * A_i / A_{\text{soglia}} \\ C_i \text{ (per } A_i > A_{\text{soglia}}) &= X + (1 - X) * ((A_i - A_{\text{soglia}}) / (A_{\text{max}} - A_{\text{soglia}})) \end{aligned}$$

dove:

Ci = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo (da moltiplicare per il punteggio massimo previsto = 20 punti)

Ai = valore dell'offerta (ribasso) del concorrente i-esimo

Asoglia = media aritmetica dei valori delle offerte (ribassi) dei concorrenti

X = 0,90

Amax = valore dell'offerta (ribasso) più conveniente

La suddetta formula può essere esplicitata come segue.

La commissione stabilisce prioritariamente la media aritmetica di tutti i ribassi offerti, applicando, alternativamente (a seconda che la percentuale di ribasso offerta dal concorrente considerato sia uguale/inferiore ovvero superiore alla predetta media), le sotto indicate formule:

**a) Valore dell'offerta del concorrente considerato uguale/inferiore alla media delle offerte:**

$$Ci = \frac{0,90 \times \text{ribasso offerta in esame}}{\text{media di tutti i ribassi}}$$

**b) Valore dell'offerta del concorrente considerato superiore alla media di tutte le offerte:**

$$Ci = 0,90 + (1,00 - 0,90) \times \frac{\text{ribasso offerta in esame} - \text{media di tutti i ribassi}}{\text{massimo ribasso} - \text{media di tutti i ribassi}}$$

**RIPARAMETRAZIONE**: al fine di evitare l'attribuzione di un peso eccessivo ad elementi carenti delle offerte dei concorrenti, non si procederà ad alcuna riparametrazione dei punteggi oltre alla riproporzione dei coefficienti attribuiti ai criteri discrezionali dell'offerta tecnica.

### **4.3. Punteggio finale**

Quanto all'attribuzione del punteggio finale, l'offerta economicamente più vantaggiosa verrà individuata in base alla seguente formula:

$$\mathbf{Ptot = PTi + PEi}$$

dove:

Ptot = punteggio totale;

PTi = punteggio conseguito dall'offerta tecnica dal concorrente i-esimo;

PEi = punteggio conseguito dall'offerta economica dal concorrente i-esimo.

L'affidamento potrà avvenire anche in presenza di una sola offerta valida, purché ritenuta congrua e conveniente.

### **4.4. Requisiti minimi di partecipazione alla gara**

Sono ammessi a partecipare alla gara i soggetti di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016 che siano in possesso dei requisiti in appresso



indicati, motivati in ragione dell'importo e della durata del servizio (e dunque della necessità di individuare un operatore affidabile e strutturato), i quali potranno essere meglio declinati dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza in sede di definizione del Disciplinare di gara, pur nel rispetto delle seguenti previsioni di massima:

#### **Requisiti di idoneità:**

- a) Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;
- b) iscrizione al Registro Elettronico Nazionale (REN), che autorizza all'esercizio della professione di trasportatore su strada di persone ai sensi del Regolamento (CE) n. 1071/2009/CE.

#### **Requisiti speciali di capacità tecnica e professionale:**

- esecuzione regolare e con buon esito negli ultimi 3 anni scolastici di **almeno 1 servizio analogo**, per un importo complessivo (sui tre anni scolastici) non inferiore a **€ 120.000,00** (Iva esclusa). A tal fine, il concorrente deve indicare per ogni servizio l'oggetto, l'importo, la durata contrattuale, i destinatari del servizio medesimo e il relativo CIG.

Si precisa che per “servizi analoghi” si intendono servizi di trasporto scolastico con assistenza, prestati a favore di committenti pubblici e che per “ultimi 3 anni scolastici” si intendono gli ultimi tre anni scolastici conclusi (dunque AA.SS. 2019/2020, 2020/2021 e 2021/2022) o gli ultimi due anni scolastici conclusi e il corrente anno scolastico (quest'ultimo per la sola parte di servizio effettivamente erogata dal concorrente alla data di scadenza di presentazione delle offerte; dunque AA.SS. 2020/2021 e 2021/2022 e 2022/2023);

#### **6) CLAUSOLA SOCIALE**

Ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, al fine di promuovere la stabilità occupazionale, nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, in caso di cambio di gestione, si stabilisce per l'aggiudicatario l'obbligo di assorbire ed utilizzare prioritariamente nell'espletamento del servizio, qualora disponibili, i lavoratori che vi erano adibiti dal precedente aggiudicatario, con applicazione dei contratti collettivi di settore di cui all'art. 51 del D.Lgs. n. 81/2015 e riconoscimento dell'anzianità maturata e di quella maturanda, a condizione che il loro numero e la loro qualifica siano armonizzabili con l'organizzazione d'impresa prescelta.

A tal fine si riporta il prospetto del personale attualmente impiegato nel servizio, sulla base di quanto dichiarato dall'attuale gestore:

Unità	LIVELLO	C.C.N.L.	Numero Scatti Anzianità	Decorrenza prossimo scatto	Mansione	Tipologia Contratto	ORE Settimanali per il Comune di Caorso	ORE Annuali per il Comune di Caorso	COSTO ORARIO LORDO €/h	RETRIBUZIONE LORDA ANNUA €/ANNO
1 In pianta stabile	Parametro 140	Auto tramviere	0	Settembre 2023	Autista	Determinato	30	1200	21,00	25.200,00
1 In pianta stabile	Parametro 140	Auto tramviere	0	Settembre 2023	Autista	Determinato	25	1150	21,00	24.150,00
1 Per sostituzioni	Parametro 140	Auto tramviere	0	Settembre 2023	Autista	Determinato	Variabile	140 circa	21,00	2.940,00

Allegati:

- Capitolato speciale d'appalto
- Schema di contratto