

REGIONE LAZIO
AZIENDA SANITARIA LOCALE ROMA 5

DELIBERAZIONE DIRETTORE GENERALE N° 000389 DEL - 2 APR. 2020

STRUTTURA PROPONENTE: UOC APPALTI E CONTRATTI

OGGETTO: Sospensione efficacia Deliberazione n. 209 del 27/02/2020 relativa all'affidamento del servizio assicurativo RCT/RCO.

PARERE DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO Dott. Filippo Coiro

Favorevole Non favorevole (vedi motivazioni allegate)

Filippo Coiro data - 2 APR. 2020

PARERE DEL DIRETTORE SANITARIO. Dott.ssa Velia Bruno

Favorevole Non favorevole (vedi motivazioni allegate)

Velia Bruno data - 2 APR. 2020

Atto trasmesso al Collegio Sindacale

Senza osservazioni Con osservazioni (vedi allegato)

Il Presidente _____ data _____

Il Dirigente addetto al controllo del budget, con la sottoscrizione del presente atto, attesta che lo stesso non comporta scostamenti sfavorevoli rispetto al budget economico.

Voce del conto economico su cui si imputa la spesa: _____

Registrazione n. 2020 DAA 00430 del 01.04.2020

Il Dir. UOC Bilancio e Contabilità: Dott. Fabio Filippi Filippi

Il Dirigente e/o il responsabile del procedimento proponente, con la sottoscrizione del presente atto a seguito dell'istruttoria effettuata attesta che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico

L'estensore
Isabella Porcheddu

Isabella Porcheddu

Il Direttore UOC Appalti e Contratti
UOS Programmazione Acquisti, Logistica e Servizi Alberghieri
Dott. Mario Petrucci

Mario Petrucci

La presente deliberazione è costituita da n. 2 pagine

Da n. 1 allegato composto da un totale di n. 5 pagine

PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo delle Pubblicazioni presso la Sede

Legale dell' Azienda Sanitaria Locale Roma 5 in data : - 2 APR. 2020

Il Direttore ad interim UOS Affari Generali
(Dott.ssa Marilù Saletta)

L'addetto alla Pubblicazione

Per copia conforme all'originale, per uso amministrativo

Il Direttore ad interim UOS Affari Generali
(Dott.ssa Marilù Saletta)

Tivoli, _____

PROPOSTA

Il Direttore UOC Appalti e Contratti, UOS Programmazione Acquisti, Logistica e Servizi Alberghieri, relaziona al Direttore Generale quanto segue e sottopone il seguente schema di deliberazione:

PREMESSO che con Deliberazione n. 240 del 26.03.2015 è stato adottato l'atto aziendale di diritto privato che delinea e formalizza l'autonomia imprenditoriale e le funzioni organizzative e di governo dell'Azienda nel rispetto dei principi e criteri emanati dalla Regione Lazio così come pubblicato sul B.U.R.L. n. 32 del 21.04.2015 nel supplemento n. 2;

che con Deliberazione n. 1190 del 25/09/2019 questa ASL ha autorizzato l'indizione di una gara a procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50 del 18/04/2016 e s.m.i. con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del citato decreto legislativo, per l'affidamento delle coperture assicurative e, nelle more dell'espletamento e della aggiudicazione della gara, la ripetizione dei servizi assicurativi per n. 4 mesi con copertura del rischio a decorrere dalle ore 24:00 del 30.09.2019 fino alle ore 24:00 del 31/01/2020;

che con Deliberazione n. 1281 del 16/10/2019 la ASL Roma 5 ha rettificato la Deliberazione n. 1190 del 25/09/2019 nella parte relativa all'indizione di una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50 del 18/04/2016 e s.m.i. con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del citato decreto legislativo, e tutti gli atti ad essa allegati, per l'affidamento biennale con possibile ripetizione per un ulteriore anno, delle coperture assicurative occorrenti alla ASL Roma 5;

che con Deliberazione n. 1448 del 15/11/2019 è stato nominato il seggio di gara;

che con Determinazione Dirigenziale n. 2020TTA00003 del 17/01/2020 è stato approvato l'elenco delle ditte ammesse ed escluse dalle fasi successive di gara;

che con Deliberazione n. 70 del 19/12/2019 è stata nominata la commissione di gara;

che con Deliberazione n. 92 del 30/01/2020 è stata rettificata la Deliberazione n. 70 per sostituzione membro di commissione;

che la commissione giudicatrice, riunitasi in sedute pubbliche e riservate, ha proceduto alla valutazione tecnica ed economica delle offerte, come risulta dai verbali dal n. 1 del 05/02/2020 al n. 3 del 21/02/2020, trasmessi al RUP con nota prot. n. 365AC del 24/02/2020;

che dalla lettura dei verbali di cui al punto precedente l'offerta presentata dalla AmTrust Assicurazioni S.p.A. è risultata prima e unica presente nella graduatoria provvisoria per il lotto 6 RCT/RCO;

che la copertura del servizio assicurativo RCT/RCO per la ASL è scaduta in data 31.01.2020, questa ASL con nota prot. n. 6261 del 24/02/2020 ha richiesto alla AmTrust Assicurazioni SpA, nelle more della definizione del relativo atto deliberativo e delle verifiche di rito previste dal Codice dei Contratti, ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., l'emissione di una polizza per la copertura del servizio assicurativo relativo al lotto 6 RCT/RCO alle condizioni stabilite in sede di gara;

che con Deliberazione n. 209 del 27/02/2020 la ASL Roma 5 ha aggiudicato alla AmTrust Assicurazioni SpA il lotto 6 "RCT/RCO" della procedura aperta telematica su piattaforma Intercen-ER per l'affidamento biennale con possibile ripetizione per un ulteriore anno, delle coperture assicurative della ASL Roma 5, premio complessivo lordo annuo € 4.322.480,84.

Considerato che il Procuratore Speciale di SHAM -Société Hospitalière D'Assurances Mutuelles, con sede legale in Lyon (Francia), Via Edouard Rochet, 18, e sede secondaria e Direzione Generale per l'Italia in Roma, alla Via Carlo Imbonati, 18, 20159, ha notificato a questa ASL il Ricorso ex art. 120 CPA, con istanza di sospensione ex art. 84 DL 18 del 2020, contro L'Azienda ASL Roma 5 e la AmTrust Assicurazioni S.p.A. per l'annullamento previa sospensione dell'efficacia della Deliberazione n. 209 del 27/02/2020 (N. 02306/2020 REG.PROV.CAU.N.02{93/2020 REG.RIC.) presentato presso il TAR per il Lazio di Roma in data 26.03.2020;

Visto il Decreto pubblicato dal Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Quater) in data 30.03.2020 sul ricorso numero di registro generale 2493 del 2020 proposto da SHAM -Société Hospitalière D'Assurances Mutuelles, con il quale accoglie l'istanza e per effetto sospende la procedura in essere;

Ritenuto di dover sospendere l'efficacia della Deliberazione n. 209 del 27/02/2020, come stabilito con Decreto pubblicato dal Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Quater) in data 30.03.2020 sul ricorso numero di registro generale 2493 del 2020 proposto da SHAM -Société Hospitalière D'Assurances Mutuelles e, conseguentemente, l'affidamento del servizio assicurativo RCT/RCO alla compagnia AmTrust Assicurazioni SpA stabilito con la suddetta deliberazione.

PROPONE

Per le motivazioni espresse in premessa che si intendono qui riportate:

1. sospendere l'efficacia della Deliberazione n. 209 del 27/02/2020, come stabilito con Decreto pubblicato dal Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Quater) in data 30.03.2020 sul ricorso numero di registro generale 2493 del 2020 proposto da SHAM -Société Hospitalière D'Assurances Mutuelles e, conseguentemente, l'affidamento del servizio assicurativo RCT/RCO alla compagnia AmTrust Assicurazioni SpA stabilito con la suddetta deliberazione.
2. di dare mandato alla UOC Appalti e Contratti di trasmettere la presente Deliberazione, necessaria alla gestione del rapporto contrattuale, alla UOC Affari Legali e al DEC Avv. Claudia Borzi;
3. di dare mandato alla UOC Bilancio e Contabilità di sospendere l'imputazione dell'importo complessivo del premio lordo pari a € 4.322.480,84 sul Codice di Conto 502020113 "Premi di assicurazione - R.C. Professionale" Bilancio 2020.
4. di disporre che il presente atto venga pubblicato nell'Albo Pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.06.2009, n. 69.

Attesta, altresì, che la presente proposta, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è legittima e pienamente conforme alla normativa che disciplina la fattispecie trattata.

Il Direttore
U.O.C. Appalti e Contratti
UOS Programmazione Acquisti, Logistica e Servizi Alberghieri
Dott. Mario Petrucci

SULLA SUPERIORE PROPOSTA VENGONO ESPRESSI

Parere Favorevole
Data 2 APR. 2020

Il Direttore Amministrativo
Dott. Filippo Coiro

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Giorgio Giulio Santonocito, nominato con Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00262 del 22 ottobre 2019

Vista la superiore proposta di deliberazione, formulata dal Dott. Mario Petrucci (Direttore UOC Appalti e Contratti, UOS Programmazione Acquisti, Logistica e Servizi Alberghieri), che, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, ne ha attestato la legittimità e la piena conformità alla normativa che disciplina la fattispecie trattata;

Ritenuto di condividere il contenuto della medesima proposta

DELIBERA

Di approvare la superiore proposta, che qui si intende integralmente riportata e trascritta, per come sopra formulata e sottoscritta dal Dott. Mario Petrucci /Direttore UOC Appalti e Contratti, UOS Programmazione Acquisti, Logistica e Servizi Alberghieri.

Di disporre che il presente atto **venga pubblicato** nell'Albo Pretorio on-line aziendale ai sensi dell'Art. 32 comma 1 della Legge n. 69 del 18 giugno 2009;

Il Direttore Amministrativo
Dott. Filippo Coiro

Il Direttore Sanitario
Dott.ssa Velia Bruno

Il Direttore Generale
Dott. Giorgio Giulio Santonocito

Publicato il 30/03/2020

N. 02306/2020 REG.PROV.CAU.
N. 02493/2020 REG.RIC.

R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Quater)

Il Presidente

ha pronunciato il presente

DECRETO

sul ricorso numero di registro generale 2493 del 2020, proposto da Sham -Société Hospitalière D'Assurances Mutuelles, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'avvocato Pietro Valentini, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Asl Roma 5 non costituito in giudizio;

nei confronti

Commissione Valutatrice Asl Roma 5 Lott 6, Amtrust Assicurazioni S.p.A. non costituiti in giudizio;

per l'annullamento

previa sospensione dell'efficacia,

- della deliberazione nr. 209 del 27.02.2020 con cui la ASL Roma 5 nella procedura aperta telematica per l'affidamento biennale con possibile ripetizione per un ulteriore anno, delle coperture assicurative occorrenti, ha aggiudicato il Lotto 6 "RCT/RCO"

alla AMTRUST Assicurazioni s.p.a. Premio complessivo lordo annuo € 4.322.480,84, e per cui ha ritenuto “la gara espletata nella forma della procedura aperta su piattaforma telematica intercert er e, ai sensi dello stesso art. 32, comma 13, di dover procedere con l'esecuzione anticipata del contratto e con l'affidamento biennale, eventualmente rinnovabile per un ulteriore anno, del servizio assicurativo RCT/RCO (Lotto 6) alla compagnia AmTrust Assicurazioni S.p.A. alle condizioni contrattuali di cui all'offerta tecnica allegata alla presente deliberazione, ed economiche stabilite in sede di gara e di seguito riportate Compagnia AmTrust Assicurazioni SPA; CIG 79999729BB; Oggetto RCT/RCO; Importo annuo € 4.322.480,84; Importo biennale € 8.644.961,68; Importo per eventuale rinnovo € 4.322.480,84” (all. 1 deliberazione 209 del 27 febbraio 2020 pubblicata sulla piattaforma intercert-er agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici in data 18 marzo 2020 seppur recante data 4 marzo 2020);

- della comunicazione di esclusione dell'odierna ricorrente trasmessa tramite il portale telematico intercert-er il 17.02.2020 in quanto la commissione giudicatrice ha rilevato che “nella busta telematica contenente l'offerta tecnica è stata inserita anche l'offerta economica” (all. 2 comunicazione di esclusione del 17.02.2020);

- dei presupposti verbali di valutazione tecnica ed economica delle offerte di cui ai verbali nnrr. 1, 2 e 3 stesi tra il 5.02.2020 e il 21.02.2020 trasmessi al RUP con nota prot. n. 365AC del 24.02.2020, in base ai quali AMTRUST è risultata prima ed unica presente nella graduatoria provvisoria per il Lotto 6 RCT/RCO in quanto “l'altra ditta partecipante SHAM è stata esclusa dalla commissione giudicatrice, come comunicato dal RUP attraverso Piattaforma telematica Intercert”;

+ segnatamente:

- il verbale del 5.02.2020 nr. 1 ove per quanto interessa la commissione in merito al “Lotto 6 - RCT/RCO: AMTRUST Assicurazioni: la documentazione tecnica richiesta dal disciplinare di gara è risultata completa. Pertanto l'O.E. viene ammesso alle fasi

successive di gara. SHAM: la commissione rileva che all'interno della busta telematica contenente l'offerta tecnica è stata inserita anche l'offerta economica. Pertanto l'Operatore, conformemente a quanto previsto al punto 10.2 del disciplinare di gara, viene escluso dalle fasi successive per mancata separazione dell'offerta economica dall'offerta tecnica e inserimento di elementi concernenti il prezzo nella busta B" - si v. all. 3 verbale nr. 1 del 4 febbraio accluso alla deliberazione 209 del 27.02.2020;

- del verbale nr. 2 del 12.02.2020 di valutazione delle offerte tecniche rispetto al quale sono allegate due tabelle relative al Lotto nr. 6 e recanti i diversi punteggi di 50 – prima tabella – e di 50 e 70 – seconda tabella – riconosciuti ad AmTrust (si v. all. 4 verbale nr. 2 del 12 febbraio accluso alla deliberazione 209 del 27.02.2020);

- del verbale nr. 3 del 21.02.2020 di proposta di aggiudicazione ad AmTrust nel quale vengono effettuate le risultanze numeriche delle valutazioni delle offerte tecniche ed economiche e dell'allegata tabella relativa al Lotto nr. 6 per cui AmTrust ha riportato il punteggio totale di 100 così suddiviso: 70 (punteggio tecnico); 30 (punteggio economico); valore offerta economica 8.644.961,68; base d'asta 8.800.000; ribasso % 1,7618; ribasso 155.5038,32 (si v. all. 5 verbale nr. 3 del 21 febbraio accluso alla deliberazione 209 del 27.02.2020 di cui all'all. 1 aggiudicazione impugnata);

- della nota prot. n. 6261 del 24.02.2020 con cui la ASL Roma 5 ha comunicato alla AmTrust Assicurazioni S.p.A. che nelle more della definizione del relativo atto deliberativo e delle verifiche di rito previste dal Codice dei Contratti ai sensi dell'art. 32 del Dlgo nr. 50 del 2016 e ssmmii, l'aggiudicazione della gara, chiedendo l'emissione di una polizza per la copertura del servizio assicurativo relativo al lotto 6 RCT/RCO a far data dalle ore 24 del 31.01.2020;

Ed ove occorra, id est: ove potesse avallarsi l'interpretazione fornita dalla S.A. in punto di esclusione dell'odierna ricorrente e conseguente conferma della gravata aggiudicazione:

della deliberazione nr. 1190 del 25.09.2019 con cui la ASL Roma 5 ha indetto la

procedura aperta de qua con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta più vantaggiosa rif. Lotto 6 - RCT/RCO - pubblicato su GUUE in data 16.10.2019 (G.U. nr. 127 del 28.10.2019) così come prorogato dalla deliberazione del 16.10.2019 nr. 1281 (all. 6 e 7 e 7 bis);

nonché degli artt. 9-10 del disciplinare di gara nella misura in cui possano interpretarsi nel senso di aver legittimato prima l'esclusione di parte ricorrente e, successivamente, l'aggiudicazione ad AmTrust ivi compreso l' ALLEGATO 1 - schema prezzo qualità nello stesso riportato quale criterio di valutazione delle offerte (all. 8 e 9).

Ed ove occorra di ogni altro atto conseguente e presupposto di cui alla procedura de qua anche se non espressamente richiamato e/o ignoto e/o sconosciuto, nonché per l'accertamento dell'illegittimità del silenzio serbato sull'istanza di annullamento in autotutela del 20 febbraio 2020 trasmessa al RUP e tramite piattaforma telematica intercent-Er con cui era stata richiesta la re-inclusione alla procedura de qua – si v. all. 10 istanza di annullamento in autotutela e contestuale accesso.

Chiedendosi in ogni caso adozione di provvedimento, in primis interinale ed urgente, finalizzato all'aggiudicazione all'odierna ricorrente dell'appalto de quo rispetto all'offerta presentata così come trasmessa alla S.A. del Lotto 6 - RCT/RCO, accertata e dichiarata l'illegittimità dell'esclusione comminata a SHAM: a) previa declaratoria di inefficacia ex artt. 121 e 122 cpa dell'esecuzione anticipata del contratto con cui è stato disposto l'affidamento biennale ad AmTrust così come previsto nella deliberazione 209/2020, ovvero del contratto nelle more stipulato, con condanna della S.A. a disporre il subentro ex art. 124 cpa in favore di SHAM in luogo di AmTrust e con risarcimento del danno del c.d. lucro cessante ammontante alla cifra che SHAM avrebbe percepito dalla data di esecuzione del contratto fino al disposto subentro, e per il periodo 31.01-30.04, pari all'importo della prima rata di premio di €

4.264.080,00 (frazionamento annuale) ex art. 30 e 124 d.lgs. 104/2010; ovvero b) mediante nomina da parte di codesto TAR di commissione sostitutiva di quella già nominata, e che provveda alla valutazione dell'offerta così presentata da SHAM alla S.A. per la aggiudicazione del Lotto 6 - RCT/RCO; ovvero; c) alla riformulazione della graduatoria a seguito della riammissione di SHAM valutando la commissione già nominata l'offerta trasmessa e caricata alla S.A. per l'aggiudicazione del Lotto 6 - RCT/RCO.

In estremo subordine annullare l'aggiudicazione e ordinare la riedizione dell'appalto per il Lotto 6 - RCT/RCO.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Vista l'istanza di misure cautelari monocratiche proposta dal ricorrente, ai sensi dell'art. 56 cod. proc. amm.;

considerati sussistenti i presupposti di danno ex art.56 cpa;

P.Q.M.

Accoglie, e per l'effetto sospende la procedura in essere.

Fissa per la trattazione collegiale la camera di consiglio del 21 aprile 2020.

Il presente decreto sarà eseguito dall'Amministrazione ed è depositato presso la Segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma il giorno 28 marzo 2020.

Il Presidente
Riccardo Savoia