

lp20.10-giu

Pos. 5/210-2020

OGGETTO: Approvazione del progetto e indizione gara per l'affidamento tramite procedura aperta della "Concessione di spazi ad uso servizio di distribuzione automatica di bevande e alimenti preconfezionati presso le sedi dell'Azienda USL di Reggio Emilia". CIG 8298307B8F

Il Direttore del Servizio
Approvvigionamenti sulla base di quanto disposto
con deliberazione del Direttore Generale n. 159 del 15.05.2020

Dato atto della legittimità nonché della regolarità formale e sostanziale di quanto appresso indicato;

Viste

La Deliberazione della Giunta Regionale n. 1353/2014 con la quale si è individuato nell'Agenzia Intercent-ER il soggetto a cui è affidata la responsabilità di definire una programmazione unica regionale degli acquisti in ambito sanitario attraverso la realizzazione di un Masterplan triennale contenente le iniziative di acquisto da realizzarsi nel triennio di riferimento con indicazione della suddivisione delle responsabilità fra i diversi centri di acquisto presenti in ambito regionale ed approvata la programmazione degli acquisti per il triennio di riferimento;

La Determinazione del Direttore della Direzione generale Cura della persona, Salute e Welfare n.5975 del 06/04/2020 con cui si è provveduto ad adottare l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi relative al biennio 2020 – 2021”;

La deliberazione DG AUSL Reggio Emilia n 0139 del 11/05/2020 recante “Recepimento della programmazione integrata degli acquisti di forniture e servizi per le esigenze delle Aziende Sanitarie della Regione Emilia Romagna biennio 2020 – 2021”.

Dato atto che la programmazione citata non comprende il servizio in oggetto; tenuto conto che l'attuale contratto è in regime di proroga e sussistono le condizioni che rendono necessario intervenire a modificare la programmazione e procedere all'affidamento per un valore stimato di concessione pari a € 1.484.789,00 anno e un canone a base d'asta complessivo oggetto di rialzo pari ad €519.676,00 anno Iva esclusa CUI 01598570354202000032;

Vista la documentazione trasmessa dal Servizio Logistico Alberghiero prot n 59621 del 15.05.2020 integrata con nota prot n 68997 del 10.06.2020, predisposta ai sensi dell'art 23 comma 15 Dlgs 50/2016 per l'affidamento della concessione composta da:

- a) relazione tecnica-illustrativa del contesto in cui è inserita la concessione
- b) il documento recante indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81;
- c) il prospetto economico per l'affidamento del servizio in concessione con indicazione degli oneri di sicurezza di cui alla lettera b);
- d) il capitolato speciale descrittivo e prestazionale comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di migliorie e conseguentemente , i criteri premiali da applicare alle valutazioni delle offerte in fase di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale;
- e) Schema di contratto (predisposto dal servizio Approvvigionamenti)

Dato atto che dalla relazione tecnica-illustrativa sopra menzionata, si evince quanto segue :

MOTIVAZIONI LOTTO UNICO

Le motivazioni a supporto del lotto unico ai sensi dell'art. 51 comma 1 del Codice:

- a) impossibilità tecnica per i seguenti motivi:
Necessità di avere uniformità delle condizioni di vendita e degli strumenti di pagamento. La disomogeneità di prezzi e strumenti di pagamento, tra distretti o all'interno del medesimo distretto, avrebbe ripercussioni negative in un contesto di crescente mobilità sia dell'utenza che del personale sanitario, tecnico e amministrativo.

- b) impossibilità organizzativa per i seguenti motivi:
Necessità di avere omogeneità di servizio ed offerta all'interno di tutte le strutture dell'Azienda, la maggiore parte dei distributori è concentrata nel Distretto di Reggio Emilia dove sono presenti la sede legale ed amministrativa dall'Azienda ed il più grande Presidio Ospedaliero, mentre nelle restanti sedi distrettuali ne è prevista una quantità più ridotta. Il frazionamento dell'appalto in più lotti avrebbe pregiudicato l'omogeneità del servizio e il mantenimento del suo equilibrio economico, stante la asimmetria tra le prestazioni minime del presente capitolato e i ricavi attesi nei distretti. La prestazione risulta pertanto connotata da un requisito di unitarietà, per cui non sono concepibili lotti prestazionali.
- c) mancata convenienza economica, in quanto il lotto unico consente di conseguire maggiori economie di scala e permette una maggiore efficienza e razionalizzazione nella gestione del rapporto contrattuale con un unico interlocutore.

CRITERI AMBIENTALI MINIMI

Non essendo stati ancora individuati dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, i criteri ambientali minimi specifici per il settore merceologico della "distribuzione automatica di bevande e alimenti preconfezionati", relativamente agli alimenti e bevande, per analogia, il progetto è stato redatto tenendo conto delle specifiche tecniche, delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi (CAM) "PER IL SERVIZIO DI RISTORAZIONE COLLETTIVA E LA FORNITURA DI DERRATE ALIMENTARI" approvato con DM 10 marzo 2020 e pubblicato nel G.U. n.90 del 4 aprile 2020. Si pone inoltre come obiettivo il controllo dei consumi energetici e dell'uso di prodotti plastic free.

VALORE CONCESSIONE E CANONE A BASE DI GARA

In assenza di alcuna previsione di pagamento da parte dell'Azienda USL, il valore della Concessione è costituito unicamente dagli incassi di corrispettivi per la somministrazione dei cibi e delle bevande nei modi e nelle forme indicati nella documentazione di gara per l'affidamento della concessione. Il calcolo stimato del valore della concessione, basata sui fatturati dichiarati dal concessionario attualmente gestore del servizio, che non sono stati oggetto di verifiche, è di € 1.484.789,47 per una annualità e 251 distributori, per un totale di €11.878.315,76 per l'intera durata otto anni, oltre il rinnovo di ulteriori quattro per un totale complessivo di €17.817.473,64

Tenuto conto della indicazione di congruità del canone tra il 25% ed il 35% dei ricavi stimati, applicata la percentuale massima, il canone annuo a base di gara per 251 distributori risulta quantificato in € 519.676,31 anno IVA esclusa, per un totale di € 4.157.410,52 IVA esclusa per la durata di 8 anni, oltre il rinnovo di ulteriori quattro per un totale complessivo 6.236.115,77. Il canone annuo a distributore a base di gara è di € 2.070,42 IVA esclusa.

QUADRO ECONOMICO

Per la fattibilità economico-finanziaria e gestionale sulla base della relazione del professionista incaricato ha evidenziato quanto segue:

In merito agli investimenti che l'aggiudicatario deve realizzare per l'installazione di n. 251 distributori nuovi è stato considerato un importo medio a distributore di € 5.000 Iva esclusa per una durata di sei anni.

Si è considerata un'incidenza media del costo dei beni venduti del 30% sui ricavi e del 2% degli accessori, mentre i costi gestionali comprendono gli interventi di ricarica dei distributori e le spese di manutenzione quantificati nel 5% dei ricavi.

Non è possibile determinare il costo del personale dipendente in quanto il tipo di servizio non richiede addetti fissi per lo svolgimento dello stesso.

QUADRO ECONOMICO	COSTI/ANNO	RICAVI/ANNO
		€ 1.484.789,47
merce 30%	€ 445.436,84	
ammortamento in anni 6	€ 209.166,67	
costi gestionali 5%	€ 74.239,47	
materiale consumo 2%	€ 29.695,79	
TOTALE	€ 758.538,77	
EBIT(ricavi al lordo delle tasse)		€ 726.250,70

Considerato che alla procedura in oggetto si applicano, ai sensi dell'articolo 164 del D. Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella Parte I e nella parte II del Codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione.

Dato atto che ai sensi dell'art. 83, comma 5 del Codice Appalti ai fini del corretto ed effettivo perseguimento dell'interesse pubblico concreto, oggetto dell'appalto da affidare, ed allo scopo di ammettere alla procedura ditte adeguatamente qualificate nello specifico settore di attività oggetto di appalto è richiesto il requisito relativo al fatturato minimo nel settore di attività. L'Amministrazione ritiene congruo e proporzionato all'entità e alla specificità dell'appalto stabilire i seguenti livelli minimi di capacità: Fatturato minimo specifico annuo nel settore di attività oggetto della concessione riferito a ciascuno degli ultimi n. 3 (tre) esercizi finanziari disponibili (2016-2017-2018) non inferiore a €1.484.789,47 IVA esclusa

Reputato, in considerazione della tipologia di procedura aperta e dell'importo a base d'asta, dispone la pubblicazione del Bando integrale di Procedura aperta sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea (G.U.C.E.) ai sensi dell'art.72 Dlgs 50/2016 e inoltre, secondo quanto stabilito dal D.M. 2 dicembre 2016 recante "*Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del dlgs 50/2016*", emanato in applicazione dell'art 73 co 4 del Dlgs 50/2016, sul foglio delle inserzioni della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I) serie speciale relativa ai contratti (€1.601,70 IVA compresa), sul profilo del Committente www.ausl.re.it, sui siti internet <http://www.aven-rer.it> <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/> nonché sul sito Informativo Sitar della Regione Emilia-Romagna e sul sito Informativo del Ministero delle Infrastrutture; inoltre secondo quanto previsto dall'art 3 del citato decreto, in estratto, sui seguenti giornali (IVA compresa) :

• GAZZETTA ASTE E APPALTI	Gratuito
• ITALIA OGGI	€317,20
• LA GAZZETTA DI REGGIO	€298,90
• IL RESTO DEL CARLINO (edizione locale)	€252,54

per un totale di spesa di €2.470,34 (IVA compresa) con termine di ricezione delle domande e delle offerte non inferiore a 35 (trentacinque) giorni ex art. 60 comma 1 e 79 comma 2 Dlgs 50/2016 e smi;

Preso atto

che, secondo quanto stabilito dall'art 5 comma 2 del D.M. 2 dicembre 2016 le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;

che conseguentemente la spesa per le pubblicazioni pari a €2.470,34 (IVA inclusa) saranno rimborsate dalle ditte in proporzione alla base d'asta dei singoli lotti di cui risulteranno aggiudicatari, sul totale di gara, entro 60 giorni dall'aggiudicazione;

Dato atto che

- ai sensi dell'art. 65 del D.L. n. 34 del 19 maggio 2020 anche per le stazioni appaltanti, fino al 31 dicembre 2020 non è previsto il pagamento a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per le procedure di gara avviate a partire dal 19 maggio 2020;
- restano fermi tutti gli adempimenti previsti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e di monitoraggio e vigilanza sui contratti pubblici con particolare riguardo alla richiesta del CIG;

Visto il prospetto dell'affidamento della concessione di seguito riepilogato

DESCRIZIONE VOCI	Importi
Canoni concessione durata otto anni	4.157.410,52
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta di cui all'art. 26 comma 3 D.Lgs. 81/08 e s.m.i.	0
Importo base asta	4.157.410,52
A Opzioni (canoni 20 distributori aggiuntivi) con IVA 22%	151.555,00
B Iva 22% su concessione	914.630,31
Totale A+B	1.066.185,32

Dato atto che con successivo atto si provvederà alla nomina della Commissione di aggiudicazione della presente gara ai sensi dell'art.77 Dlgs 50/2016;

Ritenuto, alla luce delle valutazioni esposte,

- di indire una procedura aperta per l'affidamento della "Concessione di spazi ad uso servizio di distribuzione automatica di bevande e alimenti preconfezionati presso le sedi dell'Azienda USL di Reggio Emilia" a lotto unico di durata otto anni rinnovabili di ulteriori quattro, con Valore complessivo presunto della concessione CIG 8298307B8F € 11.878.315,76 Canone annuo a base d'asta per singolo distributore: €2.070,42 IVA esclusa, oneri della sicurezza pari a €0 come da prospetto economico riepilogato in premessa
- di prevedere che l'aggiudicazione avverrà in favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 Dlgs 50/2016 valutabile in base ai diversi elementi menzionati nel Bando e nel Capitolato Speciale di Appalto,

Ai sensi dell'art. 58 del Codice, la presente procedura è interamente svolta attraverso una piattaforma telematica di negoziazione di cui al punto 1.2 del disciplinare.

PRECISATO che quanto oggetto del presente atto non rientra tra le Convenzioni attive stipulate dalla Agenzia Regionale Intercent-ER di cui al comma 2 dell'art. 21 della L.R. n. 11/2004, nè rientra tra la programmazione gare della centrale acquisti regionale;

PRECISATO che quanto oggetto del presente atto non rientra tra le Convenzioni attive stipulate dalla Consip S.p.A., di cui al comma 3 dell'art.26 della legge 23.12.1999, n.488, così come modificato dalla legge 30.07.2004, n.191;

VERIFICATO che quanto oggetto del presente atto non rientra tra le categorie merceologiche del settore sanitario come individuate dal d.p.c.m. di cui all'art. 9 co. 3 del d.l. 66/2014 e s.m.i. e relativi indirizzi applicativi;

Visto il Dlgs 50/2016;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Attestato che il sottoscritto Direttore non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi";

Convenuto di procedere in conformità di quanto precede,

DISPONE

1. di approvare il progetto per l'affidamento della "Concessione di spazi ad uso servizio di distribuzione automatica di bevande e alimenti preconfezionati presso le sedi dell'Amministrazione " composto dalla documentazione di seguito riportata e trattenuta agli atti del fascicolo
 - a) relazione tecnica-illustrativa del contesto in cui è inserita la concessione ;
 - b) il documento recante indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81;
 - c) il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio con indicazione degli oneri di sicurezza di cui alla lettera b);
 - d) il capitolato speciale descrittivo e prestazionale comprendente le specifiche tecniche;
 - e) Schema di contratto (predisposto dal servizio Approvvigionamenti)
2. di indire una procedura aperta per la ""Concessione di spazi ad uso servizio di distribuzione automatica di bevande e alimenti preconfezionati presso le sedi dell'Azienda USL di Reggio Emilia""a lotto unico di durata otto anni rinnovabili di ulteriori quattro, con Valore complessivo presunto della concessione CIG 8298307B8F € 11.878.315,76 Canone annuo a base d'asta per singolo distributore: € 2.070,42 IVA esclusa, oneri della sicurezza pari a €0, come da prospetto economico riepilogato in premessa, con aggiudicazione in favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa valutabile in base ai diversi elementi menzionati nel Bando e nel Capitolato Speciale di Appalto,;
3. di approvare il bando integrale di gara, il relativo estratto, il disciplinare con gli schemi di istanza di ammissione, gli schemi di dichiarazione di offerta economica e il capitolato speciale, allegati A) - B) - C) - D) - E) - F) al presente atto quale parte integrante, demandando al Responsabile del procedimento le attività inerenti la pubblicità del bando di gara da effettuarsi, secondo le modalità prefigurate in premessa, e i necessari adempimenti per l'espletamento della gara;
4. di precisare che le spese per le pubblicazioni connesse allo svolgimento della presente procedura di gara, pari a € 2.470,34 (IVA inclusa) afferiscono al Conto Economico n. 81362030 "Spese pubblicitarie" della gestione sanitaria 2020, e saranno rimborsate dalla Ditta aggiudicataria secondo quanto stabilito dall'art 5 comma 2 del D.M. 2 dicembre 2016;
5. di dare atto che ai sensi dell'art. 65 del D.L. n. 34 del 19 maggio 2020 anche per le stazioni appaltanti, fino al 31 dicembre 2020, non è previsto il pagamento a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per le procedure di gara avviate a partire dal 19 maggio 2020, fermo restando tutti gli adempimenti previsti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e di monitoraggio e vigilanza sui contratti pubblici con particolare riguardo alla richiesta del CIG;
6. di dare atto che con successivo atto si provvederà alla nomina della Commissione di aggiudicazione della presente gara ai sensi dell'art.77 Dlgs 50/2016;
7. di stabilire che Responsabile Unico del procedimento, ai sensi della legge 241/90 e smi e del Dlgs 50/2016 smi è Dr.ssa Maurizia Gambarelli Servizio Approvvigionamenti AUSL di Reggio Emilia;
8. di precisare che, a cura del Servizio Affari Generali, l'atto sarà reso disponibile - quanto ad oggetto e numero - per eventuale verifica del Collegio Sindacale nell'apposita sezione del portale intranet "Collegio Sindacale" con impegno all'immediato inoltrare al Collegio in caso di richiesta;
9. di trasmettere copia del presente atto al Servizio Affari Generali, al Servizio Gestione Risorse Economiche e Finanziarie, al Presidio Ospedaliero.

10. di pubblicare il presente atto, ai sensi dell'art 29 Dlgs 50/2016, sul profilo del Committente nella Sezione Amministrazione Trasparente dell'Azienda USL di Reggio Emilia e sul sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/> nella sezione Bandi di altre amministrazioni, nonché sul sito Informativo Sitar della Regione Emilia-Romagna e sul sito Informativo del Ministero delle Infrastrutture

Adotta l'atto
IL DIRETTORE RESPONSABILE
DEL SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI
Dr. Alessandro Nora
Firma apposta digitalmente

MAG/mag

**Documento firmato digitalmente e archiviato nel rispetto della normativa vigente.
Il presente documento e' una copia elettronica del documento originale
depositato presso gli archivi dell'A.U.S.L. di Reggio Emilia.**

92-A2-9D-FB-59-A6-EB-DD-12-9A-D1-38-9C-E6-F7-A9-05-ED-67-DC

CADES 1 di 1 del 10/06/2020 17:15:04

Soggetto: ALESSANDRO NORA

S.N. Certificato: 329F E543 46A8 CDC4

Validità certificato dal 28/12/2017 18:01:55 al 27/12/2023 18:01:55

Rilasciato da Actalis EU Qualified Certificates CA G1, Actalis S.p.A., IT
