



Città di Salsomaggiore Terme
Provincia di Parma

C.F./P.I. n. 00201150349



Comune di Fidenza
Provincia di Parma

P.IVA. 00163890346
Cod.Fisc. 82000530343

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA COSTITUITA FRA I COMUNI DI SALSOMAGGIORE TERME E FIDENZA

**VERBALE DI GARA DELLA COMMISSIONE n. 2 in data 08/08/2023
(seduta segreta)**

procedura: aperta art.60 e 71 del decreto legislativo n. 50 del 2016
criterio: offerta economicamente più vantaggiosa art. 95 comma 2 del decreto legislativo n. 50 del 2016

PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DI ACCORDO QUADRO CON UN SINGOLO OPERATORE PER LAVORI, SERVIZI E FORNITURE PER LA MANUTENZIONE STRADALE ANNUALITÀ 2023 – 2027 - CIG 98482286D6

L'anno duemilaventitre, addì otto del mese di agosto (08/08/2023), alle ore 14,30 la commissione di gara costituita con atto del dirigente della centrale unica di committenza n. 23345 del 27/07/2023 nelle persone di

- arch. Alberto Gilioli, presidente della commissione di gara;
 - arch. Silvano Savioli, componente della commissione di gara;
 - ing. Mauro Tarenzi, componente della commissione di gara;
- svolge le funzione di verbalizzante l'Ing. Mauro Tarenzi;

in seduta riservata;

premesse:

- che con verbale n. 1, n. 2 e n. 3 in data 10/07/2023 e 13/07/2023 e 20/07/2023 il seggio di gara appositamente costituito ha verificato l'ammissibilità mediante l'esame della documentazione amministrativa dei concorrenti;
- che con atto del responsabile del procedimento di gara prot. n. 25307 del 27/07/2023 è stata disposta l'ammissione alla gara dei concorrenti:

Ragione Sociale	Sede	Registro di Sistema
RTI ZEBA SRL – SCARAMUZZA FABRIZIO SRL – ASFALTI BASUINO DI BASUINO ANTONIO – CHIESA COSTRUZIONI SRL – VIELLE SCAVI E COSTRUZIONI SRL – CONSORZIO STABILE POLIEDRO esecutrice AB	FIDENZA (PR)	PI219162-23

GLOBAL SERVICE SRL		
AVR S.P.A.	ROMA (RM)	PI220846-23

- che è stata costituita sulla piattaforma SATER la commissione di gara ed il sistema ha assegnato al presidente della commissione le credenziali di accesso per procedere alla valutazione dell'offerta tecnica dei concorrenti;
- che in data 28/07/2023 con verbale della commissione n. 1 si è proceduto in seduta pubblica virtuale all'apertura delle buste contenenti le offerte tecniche virtuali dei concorrenti;

il Presidente della Commissione giudicatrice:

- a) invita ciascun commissario a procedere alla valutazione dell'offerta tecnica, elemento per elemento, secondo le modalità prescritte dalla norma regolamentare e dalla disciplina di gara, già nota;

la Commissione giudicatrice

- b) prende visione delle seguenti modalità di attribuzione dei punteggi alle offerte tecniche dei concorrenti contenute nel bando e nel disciplinare di gara:

Elemento Quantitativo	Punteggio
A) PREZZO	10
Elemento Qualitativo	
B) PROPOSTA TECNICA	90

1. Elementi valutati nella proposta tecnica

	Elementi valutati nella proposta tecnica	Sub-punteggio
1	Proposta di organizzazione generale del servizio con indicazione delle procedure adottate per garantire l'efficacia e la tempestività di esecuzione degli interventi richiesti, delle attrezzature dedicate e degli operatori.	4
2	Proposta di organizzazione generale delle modalità e degli adempimenti atti ad ottimizzare il processo di monitoraggio, controllo e manutenzione delle infrastrutture, impianti e pertinenze stradali del territorio comunale sotto indicate per la riduzione dei costi di gestione:	
2.1	Dissuasori pneumatici;-----	4

2.2	Impianti semaforici;-----	4
2.3	Impianti di sollevamento acque bianche nei sottopassi e nelle pertinenze stradali;-----	4
2.4	Strade comunali e vicinali ad uso pubblico;-----	4
2.5	Cartellonistica verticale;-----	4
2.6	Barriere di sicurezza stradale-----	3
3	Opere di sicurezza stradale: Opere migliorative volte al ripristino e messa in sicurezza del patrimonio stradale che migliori le caratteristiche funzionali ed estetiche del patrimonio stesso.	20
4	Proposte finalizzate a migliorare la durabilità delle opere e la sostenibilità ambientale, con particolare riferimento agli interventi di ripristino dei conglomerati bituminosi (compreso anche le colmature dei conglomerati bituminosi a freddo localizzati e lesioni stradali anche in urgenza/ reperibilità), al riempimento degli scavi e alle vernici della segnaletica orizzontale.	8
5	Sicurezza ed ottimizzazione dei cantieri - Proposte inerenti il miglioramento della gestione della sicurezza del cantiere, il dettaglio delle singole fasi di lavoro e della gestione delle relative interferenze.	8
6	Ottimizzazione e tecnologie innovative per la gestione del servizio sgombero neve e spargimento sale.	8

7	<p>Distanza di trasporto dei rifiuti e degli approvvigionamenti e proposte inerenti una corretta gestione dei rifiuti e degli approvvigionamenti individuando sul territorio i luoghi di conferimento dei vari rifiuti prodotti nell'ambito del cantiere, nonché i luoghi di approvvigionamento dei materiali attraverso la disponibilità della proprietà o di un accordo preventivo di disponibilità sottoscritto dalle parti unitamente a copia della carta di identità del proprietario medesimo:</p> <p>1) di una stazione di betonaggio entro 50 km dalla sede comunale misurati percorrendo strade pubbliche; -----</p> <p>2) di un impianto per la produzione d'asfalto entro 50 km dalla sede comunale, misurati percorrendo strade pubbliche; -----</p> <p>3) di un sito di destino, ai sensi del d. lgs. 152/06 e s.m.i., a cui conferire il materiale/rifiuti di risulta dai lavori di scavo entro 30 km dalla sede municipale misurati percorrendo strade pubbliche; -----</p> <p>-</p> <p>Proposta di gestione dei materiali/rifiuti prodotti</p>	<p>1</p> <p>1</p> <p>2</p> <p>2</p>
8	Proposta di gestione informatica delle richieste della ordinazione e rendicontazione dei lavori, della contabilità, del piano neve, con riferimento ai requisiti minimi richiesti nel Capitolato Prestazionale.	8
9	REQUISITI AZIENDALI. RISORSE UMANE – Disponibilità ad impiegare personale svantaggiato di cooperative sociali di tipo B	4

1. Elementi valutati nella proposta tecnica e criteri di assegnazione dei punteggi

ELEMENTO	CRITERI DI VALUTAZIONE
1	<p>Il concorrente dovrà produrre relazione che descriva la procedura di come intende gestire l'accordo quadro, il numero di squadre attivabili anche contemporaneamente in considerazione delle modalità di intervento di cui all'articolo 16 del capitolato prestazionale e della disomogeneità della tipologia di squadre necessarie per la manutenzione del patrimonio stradale (l'accordo quadro, infatti, interessa varie tipologie di intervento differenti una dall'altra), delle modalità e tempistiche di intervento, dei mezzi (compreso mezzi d'opera a basso impatto ambientale), attrezzature e tecnologie innovative a disposizione . La relazione dovrà essere composta da massimo 6 fogli A4 (solo fronte), con interlinea 1,5 carattere Times</p>

	New Roman di dimensione 12. Sono esclusi dal conteggio tavole grafiche, schede tecniche, indici e frontespizi.
2	<p>Il concorrente dovrà produrre relazione che descriva:</p> <p>a) le procedure utilizzate con le relative tempistiche nonché gli interventi, anche strutturali, compresi nell'importo complessivo dell'accordo quadro e senza ulteriori oneri per l'Amministrazione, atti a migliorare e ad ottimizzare il monitoraggio, il controllo, il funzionamento e la manutenzione degli impianti: dissuasori pneumatici, impianti semaforici ed impianti di sollevamento acque bianche nei sottopassi e nelle pertinenze stradali;</p> <p>b) le procedure utilizzate e gli interventi compresi nell'importo complessivo dell'accordo quadro e senza ulteriori oneri per l'Amministrazione atte a migliorare e ad ottimizzare il monitoraggio, il controllo e la manutenzione della pavimentazione stradale della segnaletica verticale (in particolare per le strade extra urbane) e delle barriere di sicurezza.</p> <p>La relazione dovrà essere composta da massimo 6 fogli A4 (solo fronte), con interlinea 1,5 carattere Times New Roman di dimensione 12 e dovrà essere corredata dal relativo computo metrico non estimativo e tavole grafiche di dettaglio. Sono esclusi dal conteggio tavole grafiche, schede tecniche, indici e frontespizi.</p>
3	<p>Il concorrente dovrà produrre relazione, tavole grafiche e computo metrico non estimativo che descrivano gli interventi migliorativi proposti compresi nell'importo complessivo dell'accordo quadro senza ulteriori oneri per l'Amministrazione. L'offerta sarà valutata tenendo conto della migliore analisi progettuale che dimostri la puntuale ed accurata conoscenza delle infrastrutture presenti nel territorio comunale facendo riferimento agli elaborati a base di gara: Tabella B-C-D-E, Tavole 1-2-3-4A- 4B-5-6-7-8-9-10-11 e alle piste pedonali ciclabili presenti territorio extra urbano. Queste devono essere considerati come un mero indirizzo programmatico dell'Amministrazione che possono essere modificati ed integrati dal concorrente in fase di redazione dell'offerta. La relazione dovrà essere composta da massimo 6 fogli A4 (solo fronte), con interlinea 1,5 carattere Times New Roman di dimensione 12 e dovrà essere correlata da relativo computo metrico non estimativo e tavole grafiche di dettaglio. Sono esclusi dal conteggio tavole grafiche, schede tecniche, indici e frontespizi.</p>
4	<p>Verranno valutate le proposte di migliorie, atte ad aumentare la durabilità, l'efficienza e le prestazioni nel tempo delle opere, attraverso soluzioni innovative nell'uso di materiali che favoriscono la sostenibilità ambientale.</p> <p>La relazione dovrà essere composta da massimo 6 fogli A4 (solo fronte), con interlinea 1,5 carattere Times New Roman di dimensione 12. Sono esclusi dal conteggio tavole grafiche, schede tecniche, indici e frontespizi.</p>
5	<p>I concorrenti, al fine di ottimizzare le misure di sicurezza dei lavoratori e degli utenti esterni interessati da attività di manutenzione stradale, devono presentare n. 14 schede circa le procedure e gli apprestamenti relativi alla sicurezza degli interventi più significativi (sotto riportati) i quali dovranno essere adottati nel corso dell'accordo quadro: 1) ripristino localizzato di buche, avvallamenti e ormaie delle carreggiate e dei marciapiedi, 2) asfaltatura di tratti di carreggiata e marciapiedi, 3) interventi di manutenzione strade bianche riparazione, 4) sostituzione di cartellonistica stradale, 5) ripasso segnaletica orizzontale, 6) interventi di sistemazione e sostituzione di tratti (anche mediocri) di barriere di sicurezza stradali, 7) operazioni di scavo, 8) fornitura e posa di tubazioni, 9) manutenzione e sostituzione impianti</p>

	<p>semaforici, 10) sostituzione e manutenzione dissuasori pneumatici, 11) manutenzione e sostituzione impianti di sollevamento acque bianche, 12) attività di sgombero neve e spargimento sale, 13) sostituzione in aree urbane di lastre in pietra o masselli autobloccanti, 14) interventi di chiusura completa o parziale di strade per cedimenti strutturali del sottofondo stradale, 15) impianti alimentazione elettrica per eventi / fiere, 16) operazioni per manutenzione impianti nei locali tecnici della fontana di piazza Garibaldi. Nella relazione dovranno essere fornite anche esaurienti indicazioni riguardo: l'organizzazione operativa del personale addetto e del cantiere (es. accessi e viabilità, zone di carico e scarico, stoccaggio e smaltimento dei materiali di risulta, percorsi viabilità alternativa eventualmente diversificati), l'allestimento della segnaletica e la mitigazione dell'impatto del cantiere sulle eventuali attività commerciali, sui servizi pubblici e sulla circolazione veicolare e pedonale presenti nelle aree oggetto di cantiere. Le schede di cui sopra dovranno essere sottoscritte da un tecnico avente i requisiti per il coordinamento in fase di progettazione ed esecuzione previsto dal d. Lgs 81/2008 e s.m.i. La mancanza della sottoscrizione da parte del tecnico abilitato di cui sopra, che sarà comprovata allegando il relativo attestato e corsi di aggiornamento previsti dall'allegato XIV del d. Lgs 81/2008 e s.m.i, comporterà un punteggio nullo.</p> <p>Ogni scheda, il cui numero sarà pari al numero degli interventi di cui sopra, dovrà essere composta da 1 foglio A4 (solo fronte), con interlinea 1,5 carattere Times New Roman di dimensione 12. Sono esclusi dal conteggio tavole grafiche, schede tecniche, indici e frontespizi.</p>
6	<p>Il concorrente deve produrre relazione indicando soluzioni innovative e / o migliorative riguardo le procedure e le modalità di intervento, le tecnologie dei mezzi utilizzati (esempio: mezzi per lo sgombero della neve dotati di doppia lama acciaio/gomma, mezzi per lo sgombero delle neve apprestati sia con lama e spargisale contemporanei, mezzi per lo spargimento sale dotati di regolazione compiuterizzata, catene da neve per mezzi che operano in collina, etc.), con riferimento alle tabelle F – G – H – I e alle tavole 12 – 13 – 14 – 15 - 16 -17-18-19-20-21-22. Inoltre la relazione dovrà riportare indicazioni riguardo: 1) l'eventuale razionalizzazione e ottimizzazione delle zone operative con cui è stato suddiviso il territorio comunale indicato nella tabella F e nelle tavole sopra richiamate; 2) gestione dello stoccaggio e della distribuzione del sale anticongelante mettendo a disposizione, senza oneri aggiuntivi per l'Amministrazione e a pena di esclusione, un magazzino coperto per lo stoccaggio del sale anticongelante per un quantitativo minimo di 1.500,00 q.li posizionato entro un raggio di 4 km dalla sede dei servizi tecnici comunali e di mezzi adeguati all'interno del magazzino (merlo, muletto, ecc.) da utilizzare per tutte le operazioni di carico e scarico del sale anticongelante per tutta la durata dell'accordo quadro. Si evidenzia che il costo dell'acquisto del sale anticongelante rimane a carico della Amministrazione. La relazione dovrà essere composta da massimo 8 fogli A4 (solo fronte), con interlinea 1,5 carattere Times New Roman di dimensione 12. Sono esclusi dal conteggio tavole grafiche, schede tecniche, indici e frontespizi.</p>
7	<p>Il concorrente dovrà produrre una relazione che illustri:</p> <ul style="list-style-type: none"> - l'individuazione sul territorio sia dei luoghi di conferimento dei vari rifiuti prodotti nell'ambito del cantiere sia dei luoghi di approvvigionamento dei materiali; - la gestione sistematica del processo di caratterizzazione e conferimento dei materiali/rifiuti prodotti durante le lavorazioni oggetto di accordo quadro. <p>Si dovranno in tal senso indicare anche i luoghi di conferimento dei diversi prodotti e rifiuti derivanti dalle operazioni di cantiere e la loro gestione documentale ed operativa. Dovranno altresì essere individuati i luoghi di approvvigionamento dei materiali maggiormente utilizzati nel cantiere, in particolare bitumi e calcestruzzo. La relazione dovrà essere composta da</p>

	massimo 4 fogli A4 (solo fronte), con interlinea 1,5 carattere Times New Roman di dimensione 12. Sono esclusi dal conteggio tavole grafiche, schede tecniche, indici e frontespizi.
8	Saranno valutate proposte per l'ottimizzazione della gestione informatica tramite piattaforma condivisa delle attività previste nell'accordo quadro con particolare riferimento alla ordinazione e alla rendicontazione dei lavori, alla contabilità compreso il servizio sgombero neve e spargimento sale sulla base delle indicazioni dell'articolo 16 del capitolato prestazionale. La relazione dovrà essere composta da massimo 4 fogli A4 (solo fronte), con interlinea 1,5 carattere Times New Roman di dimensione 12. Sono esclusi dal conteggio tavole grafiche, schede tecniche, indici e frontespizi.
9	Il concorrente dovrà relazionare sulle modalità di coinvolgimento nelle attività dell'accordo quadro in modo costante di lavoratori di cooperative sociali di tipo B. Si attribuiranno: <ul style="list-style-type: none"> - 1 punto per ogni lavoratore impiegato e fino ad un max di 2 punti; - max 2 punti per numero di ore/anno impiegate con lavoratori appartenenti a cooperative sociali di tipo B; per l'attribuzione del punteggio si utilizzerà la seguente formula: $p(i) = 2 * (n(i) / N)$ dove: <ul style="list-style-type: none"> - $p(i)$ punteggio del concorrente i-esimo; - $n(i)$ numero ore / anno impiegate con lavoratori appartenenti a cooperative sociali di tipo B da parte del concorrente i-esimo; - N numero ore max / anno impiegate con lavoratori appartenenti a cooperative sociali di tipo B da parte di uno / più concorrenti.

L'ammissione alla valutazione dell'offerta economica (punto A) sarà subordinata al raggiungimento di punti 54 rispetto al punteggio massimo pari a 90.

La soglia di sbarramento sarà valutata prima della riparametrazione dei punteggi.

L'assegnazione dei punteggi avverrà come disposto dalle linee guida ANAC n.2 di attuazione del D.lgs. 50/2016 recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa", approvate del consiglio dell'autorità con Delibera n. 1005 del 21 settembre 2016 nel seguente modo:

"A") Elemento Quantitativo PREZZO (punteggio max.10):

Il corrispettivo contrattuale, comunque inferiore a quello posto a base di gara, è determinato mediante ribasso percentuale sull'importo dei lavori posto a base di gara.

La valutazione avviene attribuendo un coefficiente al ribasso percentuale offerto, come segue:

- è attribuito il coefficiente zero all'offerta minima possibile (valore a base di gara);
- è attribuito il coefficiente uno all'offerta massima (più vantaggiosa per la Stazione appaltante);
- nel calcolo i ribassi sono rettificati utilizzando il parametro correttivo «X» nella misura di 0,90;
- i coefficienti sono attribuiti applicando la seguente formula:

	per $A_i \leq A_{soglia}$ allora $C_i = 0,90 * A_i / A_{soglia}$
	per $A_i > A_{soglia}$ allora $C_i = 0,90 + (1,00 - X) * [(A_i - A_{soglia}) / (A_{max} - A_{soglia})]$
dove:	
C_i	è il coefficiente del ribasso offerto dal singolo concorrente, variabile da zero a uno;
A_i	è il ribasso offerto dal singolo concorrente;
A_{soglia}	è la media aritmetica dei valori delle offerte (ribassi sul prezzo) dei concorrenti;
A_{max}	è il massimo ribasso offerto tra quelli di tutti i concorrenti;

Il prezzo offerto è da intendersi omnicomprensivo e quindi si intendono comprese in tale prezzo – anche se non indicate - eventuali lavorazioni necessarie, nel rispetto delle norme vigenti, e che dovranno essere eseguite senza aumento di costo.

L'offerta economica dovrà invece essere contenuta esclusivamente in apposita busta da aprirsi successivamente.

“B”) PROPOSTA TECNICA (punteggio massimo 90)

Sarà composta da elaborati descrittivi riguardanti gli elementi e i criteri di cui alla tabella 5.2 da redigere secondo le modalità previste nei criteri di valutazione.

I punteggi per i criteri e sub criteri verranno calcolati in conformità alle linee guida ANAC n. 2 di attuazione del D.lgs. 50/2016 recanti “Offerta economicamente più vantaggiosa”, approvate del consiglio dell'autorità con Delibera n.1005 del 21 settembre 2016 con il metodo aggregativo-compensatore con la seguente formula:

$$C(a) = \sum [W_i \times V(a)_i]$$

dove:

C(a) è l'indice di valutazione dell'offerta (a);

\sum sommatoria;

n numero totale dei requisiti

W_i punteggio attribuito all'elemento (i);

$V(a)_i$ coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto all'elemento (i) variabile tra zero e uno.

I coefficienti $V(a)_i$ saranno determinati:

- attraverso la media dei coefficienti, variabili tra 0 e 1, attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari secondo la seguente tabella:

COEFFICIENTE DA-A	GIUDIZIO
0,86-1,00	PROPOSTA ECCELLENTE
0,71-0,85	PROPOSTA OTTIMA
0,56-0,70	PROPOSTA BUONA
0,41-0,55	PROPOSTA DISCRETA
0,26-0,4	PROPOSTA SUFFICIENTE
0,01-0,25	PROPOSTA NON ATTINENTE O NON SUFFICIENTE
0,00	PROPOSTA INADEGUATA o ASSENTE

Saranno ammissibili punteggi intermedi qualora ritenuto necessario da parte dei commissari.

- determinando la media dei coefficienti espressi da tutti i commissari su ciascun elemento o sub elemento

- attribuendo il coefficiente uno al valore medio massimo, riferito all'elemento considerato, e proporzionando linearmente a tale media massima gli altri valori medi delle altre offerte applicando la seguente formula:

$$P(\text{tecnico})_n = P_{\max} \times (Q_n/Q_{\max})$$

Dove:

$P(\text{tecnico})_n$ = punteggio ottenuto per l'offerta tecnica dalla ditta n-esima;

P_{\max} = punteggio massimo attribuibile al criterio o sub criterio;

Q_n = punti assegnati alla ditta n-esima ;

Q_{\max} = punteggio massimo assegnato tra tutti quelli ottenuti dai Concorrenti.

Per ciascun elemento di valutazione le medie dei coefficienti definitivi verranno calcolate con approssimazione alla terza cifra decimale.

Qualora le offerte presentino elementi non direttamente calzanti rispetto ai criteri motivazionali sopra specificati i commissari potranno elaborare delle compensazioni e/o adeguamenti di giudizio ponderando e pesando gli scostamenti rispetto ai criteri standard.

La presentazione di relazioni di offerta senza un contenuto sostanziale e/o di mera forma, equivarrà a mancata presentazione dell'offerta e pertanto comporterà l'assegnazione di un coefficiente pari a 0.

Risulterà aggiudicatario il concorrente che abbia ottenuto il maggior punteggio assommando i punti dell'offerta tecnica e dell'offerta economica

c) dà lettura e inizia l'analisi dell'offerta tecnica del concorrente RTI ZEBA SRL – SCARAMUZZA FABRIZIO SRL – ASFALTI BASUINO DI BASUINO ANTONIO – CHIESA COSTRUZIONI SRL – VIELLE SCAVI E COSTRUZIONI SRL – CONSORZIO STABILE POLIEDRO esecutrice AB GLOBAL SERVICE SRL;

il Presidente della Commissione giudicatrice:

- sospende la seduta e avverte sin d'ora i componenti della Commissione giudicatrice che la stessa è riconvocata in seduta segreta il giorno 09/08/2023;
- dà atto che le offerte tecniche dei concorrenti sono custodite in formato elettronico sulla piattaforma SATER alla procedura di gara identificata con registro di sistema PI171636-23.

La seduta è chiusa alle ore 17,00.

Letto, confermato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE

arch. Alberto Gilioli

I COMPONENTI DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE

arch. Silvano Savioli

ing. Mauro Tarenzi – VERBALIZZANTE

Documento firmato in originale conservato agli atti dell'ufficio ai sensi delle linee guida del Garante per la Privacy