



Città di Sassuolo

## **APPALTO DEI SERVIZI EDUCATIVO-ASSISTENZIALI PER GLI ALUNNI RESIDENTI NEL COMUNE DI SASSUOLO DELLE SCUOLE DI OGNI ORDINE E GRADO – PERIODO APRILE 2021 – GIUGNO 2024**

### **RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA**

#### **Premessa**

Sono oggetto del presente appalto la progettazione e realizzazione dei seguenti servizi scolastici comunali rientranti nei servizi a sostegno del diritto allo studio che il Comune di Sassuolo garantisce ai propri cittadini:

1. sostegno educativo-assistenziale per gli alunni residenti con disabilità certificate, come da L. 104/92, che frequentano le scuole di ogni ordine e grado ;
2. servizio educativo per prolungamento orario (pre-scuola e post-scuola) per gli alunni delle scuole dell'infanzia e primarie.

I servizi sopra elencati rientrano tra le competenze del Comune sulla base della seguente normativa vigente:

- Legge n. 104/92 "Legge quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate" ;
- D.P.R. n. 616/77 per quanto attiene ai compiti di assistenza scolastica ;
- D. Lgs. n. 112/98 per quanto attiene ai compiti conferiti agli Enti Locali in materia di istruzione scolastica ;
- L.R. Emilia-Romagna n. 26/01 "Diritto allo Studio e all'apprendimento per tutta la vita" ;

e in esecuzione dei seguenti accordi territoriali:

- "ACCORDO DI PROGRAMMA PROVINCIALE PER L'INTEGRAZIONE DI ALLIEVI CON DISABILITÀ NELLE SCUOLE DI OGNI ORDINE E GRADO", SOTTOSCRITTO DAI SINDACI DEI COMUNI DELLA PROVINCIA DI MODENA, DALLA PROVINCIA DI MODENA, DALL'AZIENDA SANITARIA LOCALE DI MODENA, DALL'UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER L'EMILIA ROMAGNA – UFFICIO XII AMBITO TERRITORIALE PER LA PROVINCIA DI MODENA" pubblicato sul B.U.R. n. 215 del 16.10.2012, la cui adesione era stata approvata con delibera di Consiglio Comunale n. 23 del 05/06/2012;

"ACCORDO DISTRETTUALE PER LA GESTIONE A LIVELLO LOCALE DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA PROVINCIALE PER L'INTEGRAZIONE SCOLASTICA DI ALUNNI E STUDENTI CON DISABILITÀ NELLE SCUOLE DI OGNI ORDINE E GRADO ", il cui schema è stato approvato con propria precedente deliberazione n. 118 del 18/6/2013 ;

la cui validità è stata prorogata con le delibera di Giunta Comunale n. 149/2017 e n. 126/2019 fino al 30 settembre 2021.

Tali servizi sono inoltre previsti nel Documento Unico di Programmazione 2019-2021 approvato con la delibera di Consiglio Comunale n. 60 del 20/12/2018, che a pagina 74, in materia dei *Servizi ausiliari all'istruzione* prevede tra l'altro:

...

*"In materia di servizi assicurati dal Comune per l'accesso e la qualificazione scolastica si prevede, per il periodo di riferimento, la continuità dei seguenti servizi:*

**- PROLUNGAMENTO ORARIO SCOLASTICO:**

*il servizio sarà attivato presso le scuole primarie e dell'infanzia annualmente individuate, di concerto con le Dirigenze scolastiche dei 4 Istituti Comprensivi di Sassuolo, prima dell'avvio delle iscrizioni. ..."*

e a pagina 75, a sostegno del Diritto allo Studio prevede tra l'altro:

***"INTEGRAZIONE SCOLASTICA ALUNNI CON DISABILITÀ NELLE SCUOLE DI OGNI ORDINE E GRADO:***

*...In ogni caso, in materia di inclusione scolastica, nel triennio 2019-2021 saranno assicurati i seguenti interventi:*

*1. servizio di appoggio educativo-assistenziale assicurato da personale specialistico con qualifica di PEA, reperito mediante ricorso a Ditta appaltatrice, organizzato in sinergia e coordinamento con le istituzioni scolastiche interessate tramite incontri di programmazione con i docenti e gli operatori del competente servizio di neuropsichiatria infantile, e con la possibilità di una gestione autonoma (con l'opzione educatore di plesso), da parte della Dirigenza scolastica, del monte ore assegnato agli alunni residenti con certificazione rilasciata per effetto della Legge 104/92 ...";*

I servizi sono attualmente gestiti mediante appalto e si rende pertanto necessario procedere ad un nuovo affidamento che ne preveda la gestione autonoma ed esternalizzata a terzi, anche se in costante sinergia con la committenza, al fine di continuare a garantirne all'utenza l'erogazione, non avendo il Comune di Sassuolo nella propria dotazione organica il personale, le competenze ed i mezzi necessari per lo svolgimento di tali servizi di propria specifica competenza in forma diretta.

Considerata la complessità del sistema e la necessità di lavorare sulla coerenza e sull'armonizzazione degli interventi, si è ritenuto di non aggiudicare separatamente i servizi oggetto dell'appalto, al fine di consentire unitarietà di progettazione, anche pedagogico-educativa, e di favorire la costituzione di un team di operatori sul territorio in grado di svolgere, potenzialmente, tutti i servizi richiesti, considerando quale valore aggiunto la continuità educativa, la sinergia organizzativa, il supporto alla costituzione della rete educativa e formativa integrata.

Inoltre si è ritenuto opportuno e necessario prevedere un affidamento in appalto di durata di 39 mesi con la possibilità di un rinnovo di 24 mesi, al fine di consentire un consolidamento organizzativo dell'aggiudicatario, nonché una continuità nell'erogazione dei servizi, considerati di particolare pubblico interesse, in quanto volti a favorire l'accesso scolastico ed il diritto allo studio dei minori coinvolti e, in particolare per il servizio *educativo assistenziale*, che presentano importanti fragilità e complessi bisogni correlate alle patologie che hanno determinato la certificazione ex L. 104/92.

## **Il sistema scolastico di Sassuolo**

Il territorio del Comune di Sassuolo vede la dislocazione delle Istituzioni scolastiche di riferimento aggregate in tutti i quartieri del Comune, con un maggiore addensamento di strutture in particolare nel quartiere della zona Centro- *Parco ducale* e nel quartiere Pontenuovo/Polo scolastico di via Nievo.

Nelle frazioni sono presenti solo 2 piccoli plessi scolastici (1 scuola dell'infanzia e 1 scuola primaria).

Nel capoluogo sono presenti scuole statali di ogni ordine e grado, compresi n. 4 Istituti di scuola secondaria di 2° grado frequentati da studenti provenienti da tutto il distretto ceramico, che scuole paritarie convenzionate (per la realizzazione del servizio educativo assistenziale a favore dei bambini con disabilità) dell'infanzia e primarie.

In numero ridotto alcuni studenti residenti frequentano scuole secondarie di 2° grado situate in altri comuni come Maranello, Vignola o Modena.

In particolare il sistema scolastico del Comune di Sassuolo per l'anno scolastico 2019/2020 è risultato essere articolato così come segue (*dati degli iscritti rilevati ad inizio dell'a.s.*):

**Scuole dell'Infanzia Statali e Paritarie**

<b>Scuole</b>	<b>SEZIONI</b>	<b>TOT ALUNNI</b>
Centro storico	3	<b>60</b>
S.Agostino	4	<b>92</b>
P.Pan Braida-Mezzavia	3	<b>59</b>
Andersen	2	<b>31</b>
San Carlo	4	<b>97</b>
Don Milani	4	<b>94</b>
Calvino	2	<b>32</b>
P.Pan Quattroponti	4	<b>92</b>
W.Disney	4	<b>77</b>
Rodari	4	<b>90</b>
<b>totali sezioni</b>	<b>34</b>	<b>724</b>
S.Giuseppe	6	<b>112</b>
S.Anna	4	<b>87</b>
Gesù Bambino	3	<b>73</b>
<b>Totale paritarie</b>	<b>13</b>	<b>272</b>
<b>Totale complessivo</b>	<b>47</b>	<b>996</b>

**Scuole Primarie Statali e Paritarie**

<b>SCUOLE</b>	<b>classi</b>	<b>TOT ALUNNI</b>
Pascoli	11	<b>208</b>
S.Agostino	12	<b>248</b>
Bellini	10	<b>205</b>
Vittorino da Feltre	10	<b>185</b>
Collodi	6	<b>107</b>
S.G. Bosco	9	<b>147</b>
Carducci	10	<b>221</b>
Don Gnocchi	5	<b>70</b>
Caduti Liberta	8	<b>151</b>
Capuana	9	<b>170</b>
<b>Totale statali</b>	<b>90</b>	<b>1712</b>
San Giuseppe	11	<b>245</b>
<b>Totale complessivo</b>	<b>101</b>	<b>1957</b>

### Scuole Secondarie di 1^ Grado

SCUOLE	CLASSI	TOT ALUNNI
Leonardo da Vinci	14	312
Parco Ducale	12	225
Ruini	18	372
Cavedoni	13	284
<b>Totale statali</b>	<b>57</b>	<b>1193</b>
Spallanzani – succursale di Sassuolo	3	49*
<b>Totale complessivo</b>	<b>60</b>	<b>1242</b>

\* solo i residenti

### Scuole Secondarie di 2^ Grado

SCUOLE	CLASSI	TOT.ALUNNI
Baggi	37	853
Morante *	31	704
Formiggini**	62	1394
Volta***	67	1578
<b>Totale complessivo</b>	197	4529

di cui:

#### \* MORANTE

indirizzi	CLASSI	TOT.ALUNNI
Prof.le amministrativo	19	419
Tecnico turismo	9	197
Corso prof.le serale	3	88

#### \*\*FORMIGGINI

indirizzi	CLASSI	TOT.ALUNNI
Liceo classico	5	94
Liceo scienze umane	16	366
Liceo s.u. opz economico sociale	9	217
Liceo Linguistico	15	320
Liceo scientifico	17	397

#### \*\*\*VOLTA

indirizzi	CLASSI	TOT.ALUNNI
Liceo delle scienze applicate	13	330
Professionalisti diurno	14	346
Professionale serale	2	37
Tecnici	38	865

## **Il contesto di riferimento dei servizi educativi-assistenziale**

Sono destinatari del servizio bambini e ragazzi residenti nel Comune di Sassuolo, con disabilità certificata ai sensi della L. 104/92, la cui diagnosi funzionale preveda, tra le risorse per l'integrazione, il supporto di personale educativo-assistenziale (di seguito definiti PEA), frequentanti le scuole dell'infanzia, primarie, secondarie di primo e secondo grado, statali e paritarie.

Il servizio può essere svolto presso tutte le strutture scolastiche statali e paritarie presenti nel territorio comunale e su strutture scolastiche esterne al comune, in caso di alunni residenti a Sassuolo ma frequentanti strutture scolastiche situate in altri comuni : tale ultima situazione si verifica per lo più per gli studenti di scuola secondaria di 2° grado ed in ogni caso per un numero esiguo di studenti.

Ai fini puramente esemplificativi, si evidenziano i seguenti dati utili per delineare il contesto nell'ambito del quale dovrà essere realizzato il servizio oggetto del presente appalto, relativi agli alunni beneficiari nell'a.s. 2019/2020 del servizio di cui trattasi :

- 27 alla scuola infanzia con un monte orario medio individuale pari a 11,52 ore;
- 53 alla scuola primaria con un monte orario medio individuale pari a 11,74 ore ;
- 21 alla scuola secondaria di 1° grado con un monte orario medio individuale pari a 12,14 ;
- 44 alla scuola secondaria di 2° grado con un monte orario medio individuale pari a 11,26.

corrispondenti a un totale di 145 alunni per un monte orario complessivo settimanale di 1687 ore corrispondente a un monte orario complessivo annuo di 54.658 ore.

Le quantità indicate sono puramente indicative e formulate ai soli fini della descrizione del contesto in cui si dovrà operare per la realizzazione del servizio di cui trattasi, oggetto dell'appalto, essendo il reale fabbisogno strettamente correlato alle richieste provenienti dalle singole istituzioni scolastiche le quali, a loro volta, sono determinate dalla natura o tipologia delle diverse certificazioni L. 104/92, degli alunni di pertinenza, redatte dal competente servizio di Neuropsichiatria infantile dell'ASL di Modena- distretto di Sassuolo: pertanto il monte orario complessivo e il numero dei beneficiari non è mai prevedibile a priori ed è destinato a mutare anche in maniera significativa da un anno scolastico all'altro.

A corollario della descrizione del contesto di cui trattasi si veda anche l'allegato 1 del CdO– *Localizzazione Istituti Scolastici a Sassuolo*.

## **Il contesto di riferimento dei servizi educative di prolungamento orario scolastico**

Ai fini puramente esemplificativi, si evidenziano i seguenti dati utili per delineare il contesto nell'ambito del quale dovrà essere realizzato il servizio oggetto del presente appalto, relativi agli alunni beneficiari nell'a.s. 2019/2020 del servizio di cui trattasi :

- 155 alla scuola infanzia ;
- 539 alla scuola primaria .

per un monte orario annuo complessivo di 7.660 ore.

Le quantità indicate sono puramente indicative e formulate ai soli fini della descrizione del contesto in cui

deve essere realizzato questo servizio, nell'ambito dell'appalto di cui trattasi, per il Comune di Sassuolo essendo il reale fabbisogno legato alle richieste di attivazione servizio provenienti dalle singole scuole o al numero degli utenti che domandano anno per anno la fruizione del servizio di prolungamento orario scolastico presso i diversi plessi e pertanto risulta non essere mai prevedibile a priori per ciascun singolo anno scolastico nè per il numero degli utenti complessivi nè per il numero di ore complessive necessarie.

A corollario della descrizione del contesto di cui trattasi si veda anche l'allegato 2 del CdO – *Elenco scuole infanzia e primarie statali a Sassuolo per il servizio di pre-post scuola o prolungamento orario scolastico.*