



**Relazione Tecnico-
Illustrativa del servizi
assicurativi, ai sensi
dell'art. 23, comma 15, D.
Lgs. 50/2016**

1) Premessa

Il settore dei servizi assicurativi presenta diffuse criticità per le pubbliche amministrazioni, considerato l'elevato numero di procedure di gara che vanno deserte o che sono aggiudicate sulla base dell'unica offerta pervenuta.

Nel recente passato, le compagnie che operano nell'assicurazione delle pubbliche amministrazioni si sono ridotte di numero e hanno ristretto l'operatività delle loro polizze, apportando rilevanti restrizioni alle coperture assicurative di responsabilità civile e tendendo a limitare l'operatività delle polizze, sia in termini temporali sia nella gestione dei sinistri.

Negli ultimi anni si è, poi, assistito, per molteplici fattori, a un generale e costante aumento dei costi a carico delle pubbliche amministrazioni per il rinnovo delle coperture assicurative, specie per quelle di RCT, dovuto, perlopiù, a una impennata di richieste di risarcimento danni, anche legate alla particolare congiuntura economica.

AVCP ora Autorità Nazionale Anticorruzione già a partire dall'anno 2013 (Determinazione n. 2 del 13 marzo 2013 recante "questioni interpretative concernenti l'affidamento dei servizi assicurativi e di intermediazione assicurativa" pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - Serie Generale n. 80 del 05-04-2013), ha evidenziato come tali fenomeni, oltre che incidere sulla spesa pubblica in termini di costi per il rinnovo della procedura di scelta del contraente, possono creare situazioni di particolare criticità per le pubbliche amministrazioni, soprattutto nei casi in cui la copertura assicurativa è obbligatoria o rappresenta un prerequisito fondamentale per lo svolgimento dell'attività istituzionale.

Ciò impone un sostanziale ripensamento, da parte delle stazioni appaltanti, nella redazione dei bandi e nelle modalità di gestione del rapporto assicurativo, al fine di non scoraggiare la partecipazione delle imprese di assicurazione alle gare.

Al tempo stesso, si rende necessario, da parte dell'Amministrazione Comunale, porre in essere comportamenti virtuosi, adottando ogni necessaria cautela nello svolgimento delle proprie attività, al fine di ridurre il grado di sinistrosità. Nonostante le notorie carenze di natura finanziaria il Comune di Torrile ha avviato un piano relativo alle manutenzioni al manto stradale, nel corso del 2017 che ha prodotto un drastico calo delle richieste di risarcimento danno per incidenti agli autoveicoli.

Di fondamentale importanza, ai fini della procedura di gara, è il set delle informazioni, di carattere quantitativo e qualitativo, relative alla statistica dei sinistri denunciati negli ultimi anni e a tutte le possibili variabili che possono influenzare l'andamento, nel futuro, della frequenza dei rischi e del relativo costo medio, al fine di consentire agli operatori economici di "quotare" il rischio e di presentare un'offerta adeguata.

In tale nuovo contesto, occorre anche rivedere il ruolo della materia assicurativa che non può più essere considerata residuale rispetto al sistema di formazione, gestione e controllo della spesa del bilancio comunale.

Anche la spesa assicurativa del Comune è chiamata a rispondere agli obiettivi di "*spending review*" e, conseguentemente, l'impianto delle garanzie va concepito, analizzato e adeguato al nuovo modello di amministrazione di servizio.

In sintesi, l'obiettivo è di avere realmente, attraverso la consulenza del Broker, un mercato nel quale si possano incontrare domanda e offerta. Tassi di premio, limiti di risarcimento e franchigie dovranno essere il risultato della corretta analisi delle peculiarità con cui si è manifestata la dinamica dei sinistri nella specifica realtà del Comune.

Il programma assicurativo predisposto con l'ausilio del Broker è, dunque, il risultato di un'attenta e consapevole analisi delle peculiarità e delle personalizzazioni necessarie al Comune.

Al tempo stesso, l'importo della franchigia fissato non deve essere di valore così elevato da determinare di fatto uno svuotamento dell'oggetto del contratto, cioè un sostanziale svuotamento della funzione economico-sociale del contratto di assicurazione con la conseguenza che l'assicurato, sul quale permane il rischio non traslato, risulti assicuratore di sé stesso.

In tale contesto, la scelta del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa assolve alla funzione di ottenere un maggior coinvolgimento delle imprese assicuratrici nella predisposizione del progetto contrattuale, mediante la possibilità di presentare varianti migliorative, in sede di offerta, con le modalità di cui all'art. 95 del Codice dei Contratti.

2) Indicazioni per la stesura dei documenti di cui al D. Lgs n°81/2008 per rischi da interferenza - DUVRI

I Servizi Assicurativi hanno natura prettamente intellettuale. Pertanto, anche alla luce dell'art. 26 comma 3 bis del D.Lgs n. 81/2008, che esclude dall'obbligo di redazione del Documento per l'eliminazione dei rischi da interferenze per i servizi di natura intellettuale, non si ravvisa la necessità di DUVRI.

3) Calcolo del corrispettivo massimo stimato dei servizi – Commissioni del Broker

La presente procedura è finalizzata all'aggiudicazione dei servizi assicurativi – vari lotti del Comune di Torrile per la durata di mesi 3 anni 3 con decorrenza dal 30.09.2020 (periodo di assicurazione 30.09.2020 al 31.12.2023) eventualmente rinnovabile di un biennio (periodo di assicurazione 31.12.2023 al 31.12.2025). E' previsto un ulteriore periodo di proroga tecnica nel caso in cui le procedure di gara non fossero concluse entro i periodi sopra indicati.

Il valore massimo stimato dell'appalto (al lordo di imposte e oneri fiscali), comprensivo della facoltà di proroga tecnica, di cui ai capitolati di assicurazione relativi a ciascun lotto, è pari a € 390.500,00 al netto di franchigie e regolazione premi a carico del Comune. Di seguito si specificano gli importi delle coperture assicurative per singolo rischio

Lotto	Rischio	Premio annuo lordo	Mesi	Premio per durata	Mesi 27 (inclusa proroga 90 gg)	Premio per durata
1	Incendio	€ 21.000,00	39	€ 68.250,00	27	€ 47.250,00
2	Furto	€ 2.000,00	39	€ 6.500,00	27	€ 4.500,00
3	Elettronico	€ 3.500,00	39	€ 11.375,00	27	€ 7.875,00
4	Danni veicoli non di proprietà	€ 2.000,00	39	€ 6.500,00	27	€ 4.500,00
5	RCT-RCO	€ 23.000,00	39	€ 74.750,00	27	€ 51.750,00
6	RC patrimoniale	€ 3.500,00	39	€ 11.375,00	27	€ 7.875,00
7	RCA-CVT veicoli	€ 8.500,00	39	€ 27.625,00	27	€ 19.125,00
8	Infortuni	€ 2.500,00	39	€ 8.125,00	27	€ 5.625,00
9	Tutela legale	€ 5.000,00	39	€ 16.250,00	27	€ 11.250,00
		€ 71.000,00		€ 230.750,00		€ 159.750,00

Valore appalto per durata complessiva 78 MESI € 390.500,00

Per l'espletamento della presente procedura e per la gestione ed esecuzione dei contratti assicurativi, il Comune di Torrile si avvale della Società INSER SPA (con sede operativa in P.le Dalla Chiesa n. 17- Parma), broker incaricato ai sensi del Registro Unico degli Intermediari di cui all'art. 109 del D.Lgs 209/2005 s.m.i.

L'opera del Broker sarà remunerata, in conformità alla prassi di mercato, dalle Compagnie Assicuratrici aggiudicatrici. La remunerazione del Broker è fissata nella misura percentuale del 4,70% del premio imponibile di aggiudicazione per tutti lotti, escluso RCA la misura percentuale è del 0,1% del premio imponibile.

In ogni caso, la remunerazione del Broker, per anno di incarico, sui premi intermediati dei contratti assicurativi sottoscritti dal Comune di Torrile, non potrà essere maggiore dell'importo complessivo offerto dal Broker in sede di affidamento dei servizi di brokeraggio assicurativo per il periodo 1/7/2018 – 30/6/2021.

4) Quadro economico

Il quadro economico derivante per l'affidamento oggetto della presente relazione, per il periodo 30.09.2020 – 31.12.2025:

SERVIZI ASSICURATIVI (comprensivo di rinnovo ed eventuale proroga tecnica)	€ 390.500,00
oneri della sicurezza	€ 0,00
TOTALE	€ 390.500,00
IVA 22%	€ 0,00
oneri amministrativi	€ 1.000,00
oneri funzioni tecniche	€ 7.810,00
totale complessivo	€ 399.310,00

5) Forma di affidamento prescelta e criteri di aggiudicazione

Per le motivazioni sopra descritte la forma di affidamento prescelta è l'appalto dei servizi ai sensi del D.Lgs 50/2016 per la durata di 39 mesi, dal 30/9/2020 ore 00:00 al 31/12/2023 ore 24:00, salvo rinnovo per ulteriori due anni e proroga tecnica per 90 giorni, da affidare tramite procedura negoziata previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi art. 35, comma 1 e art. 60 del D.Lgs 50/2016.

Per l'espletamento della gara l'Amministrazione comunale si avvarrà della Centrale Unica di Committenza dell'Unione Bassa Est Parmense. Infatti il Comune di Torrile, con deliberazione C.C. n. 48 del 12/9/2017, immediatamente eseguibile ai sensi di legge, ha deliberato di conferire la funzione concernente la gestione in forma associata delle acquisizioni di forniture, servizi e lavori mediante costituzione della centrale unica di committenza (CUC), costituita nell'ambito dell'Unione Bassa Est Parmense, tramite la stipula di apposita convenzione per la gestione dei rapporti tra gli Enti;

La convenzione suindicata è stata sottoscritta tra i Comuni di Colorno, Mezzani, Sorbolo e Torrile, in data 14/09/2017, a cura dell'Unione Bassa Est Parmense (Rep. 2788 del 14/09/2017).

Per la scelta del criterio di aggiudicazione si è tenuto conto di quanto disposto dall'art. 95 del D.Lgs 50/2016 per i contratti pubblici, ove si prevede, al comma 2, che *"le stazioni appaltanti, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ..."*.

E' previsto che l'aggiudicazione avverrà in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, D. Lgs. 50/2016, per mezzo dei seguenti elementi di valutazione come eventualmente integrati e specificati in dettaglio nel Disciplinare di Gara:

Parametro TECNICO sino ad un massimo di 70 punti		Parametro ECONOMICO sino ad un massimo di 30 punti	
Parametro	Punti	Parametro	Punti
Accettazione capitolato	50 punti	Prezzo (PE)	30 punti
Varianti migliorative	20 punti		
Punteggio tecnico minimo di ammissione 30			
Varianti peggiorative max. 5			

La suddetta documentazione di gara dovrà indicare, oltre all'obbligatorietà dei requisiti di ordine generale dei partecipanti, i requisiti speciali in ordine alla capacità finanziaria, tecnica e

professionale dei prestatori dei servizi, al fine di permettere la partecipazione a soggetti sufficientemente qualificati e organizzati per lo svolgimento del servizio richiesto.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Paola Colla

Documento firmato digitalmente
ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.