

COMUNE DI POLESINE ZIBELLO
PROVINCIA DI PARMA

RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA
SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO E SERVIZI ACCESSORI

Attualmente il Comune di Polesine Zibello assicura, mediante gestione diretta, il servizio di trasporto scolastico per gli alunni che frequentano la scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado, site sul territorio comunale, nei modi e nei tempi funzionali agli orari scolastici.

Il servizio di trasporto scolastico (tragitti casa-scuola-casa e uscite didattiche) è articolato su sei giorni settimanali, in orario antimeridiano e pomeridiano per la scuola d'infanzia, primaria e secondaria di primo grado; è realizzato nell'arco temporale di dieci mesi, per l'intera durata del calendario scolastico.

Le Percorrenze presunte per anno scolastico sono determinate in 36.800 KM; il servizio interessa l'intero territorio comunale ed eventualmente comuni limitrofi qualora la richiesta di trasporto scolastico venga formulata da alunni frequentanti le scuole site sul territorio comunale

Oltre al trasporto degli alunni sono previsti servizi accessori quali: la sorveglianza principalmente nel trasporto degli alunni della scuola dell'infanzia e per i portatori di handicap.

Il servizio di trasporto scolastico, per quanto sopra individuato può essere qualificato come servizio pubblico locale in quanto si prospetta in ambito privatistico come distinta attività economica e, in ambito pubblico, non può essere considerato mera attività strumentale per l'amministrazione locale, poiché eroga servizi alla popolazione finanziati, anche se parzialmente, dalle tariffe di contribuzione degli utenti.

Attualmente il servizio di trasporto scolastico è garantito su tutto il territorio comunale,.

Il servizio di trasporto scolastico fino ad oggi è stato gestito in economia con scuolabus di proprietà comunale condotti dagli autisti/operai del Comune. Il servizio viene svolto con l'impiego di due/tre scuolabus a seconda delle richieste degli utenti. Nel corso dell'anno 2019 l'assetto organizzativo dell'Ente subirà delle variazioni dovute al pensionamento di alcune unità operative incardinate a tempo pieno. Tra queste risulta in pre-pensionamento di un autista che normalmente svolge tale servizio. Pertanto diminuisce la capacità operativa del personale per far fronte all'espletamento di tale servizio oltre che la vetustà degli scuolabus che non garantiscono più il regolare svolgimento del servizio.

Ciò posto, si ritiene che sussistano specifiche ragioni, connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico di cui sopra, per l'affidamento in appalto del servizio in questione, in relazione alla necessità di acquisire un partner privato dotato delle capacità organizzativa e finanziaria sufficiente per gestire il servizio pubblico, in quanto ad oggi risulta essere la sola modalità di gestione perseguibile, visto che il Comune non dispone delle adeguate risorse umane e strumentali per gestire con puntualità il servizio.

La forma di affidamento prescelta per il servizio di trasporto scolastico è la gara aperta con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi del D.lgs. 50/2016. Tale criterio consente di tenere in considerazione non solo l'aspetto economico, ma anche e soprattutto, quello tecnico - qualitativo che rappresenta, per il servizio in oggetto, un aspetto fondamentale. Il servizio in oggetto, da considerarsi di pubblico interesse, non potrà essere interrotto. L'affidatario dovrà svolgere il servizio del trasporto scolastico con un numero adeguato di scuolabus rispondenti alle vigenti norme in materia

In ogni caso i mezzi dovranno essere idonei a essere utilizzati in sicurezza sulla rete stradale comunale interessata. Il servizio dovrà essere organizzato sulla base di quanto stabilito dalla stazione appaltante in conformità allo svolgimento dell'orario scolastico in essere presso l'Istituto comprensivo, che può

modificarsi nei vari anni scolastici, eseguire il servizio, in conformità a tutte le disposizioni legislative e regolamentari concernenti i veicoli in servizio pubblico e la circolazione sulle strade ed aree pubbliche, dovrà essere in regola con le disposizioni che disciplinano il trasporto scolastico in particolare con il Decreto Ministero dei Trasporti 31/01/1997, la circolare n. 23 dell'11/03/1997, il D.M. 20/12/1991 n. 448 , la Circolare Ministero Infrastrutture e Trasporti N. 2 del 02/12/2011. I conducenti degli automezzi dovranno essere in possesso del tipo di patente prevista per la conduzione dei mezzi idonei all'uso indicato e del certificato di abilitazione professionale rilasciato dal competente ufficio della Motorizzazione Civile e dovranno essere debitamente formati per un corretto svolgimento del servizio.

Il personale preposto alla guida deve essere sottoposto alla scrupolosa applicazione delle disposizioni recate dal D.M. 23 febbraio 1999 n° 88, in materia di accertamento e controllo dell'idoneità fisica e psico-attitudinale

Alla luce di quanto sopra si ritiene opportuno procedere all'appalto del servizio a ditta esterna, in virtù del fatto che qualora non si procedesse in tal senso, l'Amministrazione Comunale dovrebbe necessariamente sostenere costi per:

- Assunzione di n° una unità di personale da adibire a tempo pieno a tale servizio;
- Acquisto di almeno due scuolabus
- Spese di manutenzione ordinaria, straordinaria, bolli, assicurazioni e quant'altro necessario al corretto funzionamento degli scuolabus.

Tali costi risulterebbero sicuramente maggiori rispetto al citato appalto che verosimilmente è quantificabile in euro 102.000,00 annui, senza considerare l'ulteriore implicazione negativa sotto il profilo organizzativo, in caso di sostituzioni per ferie o malattia, con il rischio di dover interrompere il servizio, al verificarsi di ogni assenza.

Tali problemi, invece, non si presentano nel caso in cui la gestione sia data in appalto a ditta esterna.

L'importo complessivo dell'appalto a base di gara per anni scolastici 2019/2020 – 2020/2021 – 2021/2022 è di euro 278.208,00.

Con l'appalto del servizio l'Amministrazione comunale mira al soddisfacimento di interessi generali della Comunità e nello specifico garantire il diritto allo studio per gli alunni residenti sul territorio comunale.

La finalità generale del servizio da appaltare è quella di garantire, a domanda individuale, il servizio di trasporto scolastico degli alunni della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado, compreso il servizio di assistenza.

L'oggetto e le caratteristiche dell'appalto sono meglio specificate nel Capitolato speciale.

Restano escluse dall'appalto e rimangono a carico del Comune, la gestione inerente le iscrizioni al servizio, la riscossione delle rette, la verifica degli incassi, le attività di controllo dei morosi e la gestione amministrativa generale del servizio. Rimangono in ogni caso in capo all'Ente il ruolo fondamentale di indirizzo e di controllo sulla gestione.