

lp23.04-gen

Pos. 5/298-2022

OGGETTO: Procedura aperta accelerata per l'affidamento del Servizio in quattro lotti distinti di Assistenza Medica Specialistica presso i Servizi di Pronto Soccorso dell'AUSL di Reggio Emilia Lotto 1 CIG 9352955E9E.Lotto 2 935300256A.Lotto 3 93530583A1; Lotto 4 93530859E7. Determinazione di Esclusione

Il Direttore del Servizio
Approvvigionamenti sulla base di quanto disposto
con deliberazione del Direttore Generale nr. 159 del 15.05.2020 e s.m.i.

Dato atto della legittimità nonché della regolarità formale e sostanziale di quanto appresso indicato;

Premesso che

con determinazione n. 0320 del 04/08/2022 è stata indetta una gara comunitaria per l'affidamento del Servizio di Assistenza Medica Specialistica presso i Servizi di Pronto Soccorso dell'AUSL di Reggio Emilia con aggiudicazione da effettuarsi in base a quanto previsto dall'art. 95 comma 3 del D.Lgs n. 50/2016 secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, suddivisa in quattro lotti distinti

Lotto 1 CIG 9352955E9E Pronto Soccorso Ospedale C. Magati di Scandiano

Lotto 2 CIG 935300256A Pronto Soccorso Ospedale S. Sebastiano di Correggio

Lotto 3 CIG 93530583A1 Pronto Soccorso Ospedale S. Anna Castelnovo Ne' Monti

Lotto 4 CIG 93530859E7 Pronto Soccorso Ospedale S. Maria Nuova di Reggio Emilia

la gara è interamente svolta attraverso la piattaforma telematica di negoziazione di Intercent-ER "SATER" ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016

l'importo complessivo della gara ammonta ad € 2.851.200,00 IVA esclusa, suddiviso in quattro lotti

il bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. 2022/S 152-435764 del 09/08/2022, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - quinta serie speciale-speciale n. 92 del 08/08/2022, sul profilo del committente dell'Azienda Capofila www.ausl.re.it e sul sito dell'Agenzia Intercenter <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/> alla sezione "Bandi e avvisi"

con determinazione n. 0360 del 31/08/2022 è stata disposta la proroga del termine di scadenza offerte al 16/09/2022 ore 12:00;

l'avviso di rettifica è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. 2022/S 170-482839 del 05/09/2022, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - quinta serie speciale-speciale n. 102 del 02/09/2022, sul profilo del committente dell'Azienda Capofila www.ausl.re.it e sul sito dell'Agenzia Intercenter <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/> alla sezione "Bandi e avvisi"

con verbale di seduta pubblica virtuale del giorno 19/09/2022 e successivo atto R.APP/0400 del 26/09/2022 è stata disposta l'ammissione, a conclusione della fase di verifica formale della documentazione contenuta nella busta amministrativa, anche mediante acquisizione dei casellari ANAC, di tutte le ditte concorrenti della procedura aperta sopra citata, per i lotti indicati:

- ALTAVISTA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L. di Sassuolo: Lotti 1 – 2 – 3 - 4
- GLOBAL CARE SOC. COOP. SOCIALE ONLUS di Vercelli: Lotto 3
- NOVAMEDICA SOC. COOP. SOCIALE ONLUS di Bologna: Lotti 1 – 2
- MEDICAL SERVICE ASSISTANCE S.R.L. di Roma: Lotto 4

- C.M.P. GLOBAL MEDICAL DIVISION SOCIETA' COOPERATIVA TRA PROFESSIONISTI
di Granarolo: Lotti 1 – 2 - 4

con provvedimento RAPP/0416 del 06/10/2022 è stata nominata la Commissione Giudicatrice, che ha proceduto, in seduta pubblica, all'apertura delle buste contenenti le offerte tecniche, al fine della verifica della regolarità formale del contenuto;

con provvedimento RAPP n 427 del 13.10.2022 è stata disposta l'esclusione della Ditta ALTAVISTA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L. di Sassuolo dalla procedura di gara per avere collocato a sistema l'Offerta Economica relativa ai Lotti di gara 1-2- 3- 4 nella busta riservata alle offerte tecniche, pertanto la medesima Ditta non è stata ammessa alla fase di valutazione delle offerte tecniche, né di quelle economiche;

Rilevato che

la Ditta esclusa ha presentato ricorso al TAR dell'Emilia Romagna - Sezione staccata di Parma, chiedendo la riammissione alla procedura, per tutti e 4 i Lotti posti in gara, e l'adozione di misure cautelari;

con ordinanza 359/2022 in data 7 dicembre 2022, pubblicata il 9 dicembre 2022, resa nel ricorso RG 427/2022, l'adito TAR ha disposto l'ammissione con riserva della Ditta ALTAVISTA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L. ai soli Lotti 1 e 2, essendo stati nel frattempo già aggiudicati in via condizionata i Lotti 3 e 4 e consegnato il servizio in via d'urgenza;

l'AUSL di Reggio Emilia ha prontamente ottemperato all'ordinanza cautelare, riconvocando la Commissione Giudicatrice che, nel corso di due sedute riservate, in data 14.12.2022 e 20.12.2022, ha valutato l'offerta tecnica della ricorrente per i Lotti 1 e 2 e, in seduta pubblica, in data 23.12.2022, ha effettuato la ricognizione delle offerte economiche dei citati lotti ed attribuito il punteggio complessivo;

in esito a tale valutazione, ALTAVISTA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L. è risultata prima in graduatoria in entrambi i lotti esaminati, tuttavia, la sua offerta è risultata anomala *ex lege*;

in data 23 dicembre 2022, con nota prot 158679 PI SATER 354169-22, il Responsabile Unico del Procedimento ha pertanto attivato il *sub* procedimento di verifica dell'anomalia, inviando richiesta delle giustificazioni relative alle voci di prezzo relative all'offerta presentata per il Lotto 1 e per il Lotto 2, corredate di idonea documentazione a supporto delle medesime giustificazioni, oltre che dei contratti di incarico coi quali i medici indicati nella relazione costituente l'offerta tecnica si erano impegnati a svolgere il servizio per conto di ALTAVISTA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L., assegnando termine fino alle ore 13:00 del 9 gennaio 2023;

nelle more, stante l'urgenza di provvedere, poiché, nell'ipotesi del positivo superamento della verifica in merito all'anomalia dell'offerta, nonché nell'ipotesi che il TAR riammettesse in via definitiva ALTAVISTA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L. alla procedura la Ditta risulterebbe destinataria della proposta di aggiudicazione, il Responsabile Unico del Procedimento ha proceduto alla verifica, in capo alla stessa Ditta, del possesso dei requisiti generali ex art 80 Dlgs 50/2016 smi acquisendo le certificazioni da parte degli enti competenti (Cancelleria Fallimentare, Casellario Procura, Agenzia Entrate, CCIAA, DURC, Ottemperanza Legge 68/99, Casellario ANAC, Certificato dei carichi pendenti degli illeciti amministrativi dipendenti da reato - documentazione agli atti prot. 0160004 del 29/12/2022);

Preso atto che

dalla Dichiarazione integrativa DGUE ex art 80 comma 5 Dlgs 50/2016 presentata in gara da ALTAVISTA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L. risultavano le seguenti dichiarazioni:

- revoca dell'aggiudicazione del Servizio Medico di Emergenza per la postazione SUEM di Pieve di Cadore, disposta dalla ULLSS 1 Dolomiti con Deliberazione 1388 del 2.12.2021;
- revoca dell'aggiudicazione del servizio di Guardia Medica presso il pronto Soccorso di ponente, Santa Corona di Pietra Ligure ed Albenga, disposta dall'ASL 2 di Savona con

Deliberazione 937 del 25.10.2021 con addebito di penale a seguito di reiterate inadempienze;

- esclusione dalla gara per il Servizio di Guardia Medica in Ginecologia disposta in data 24-08-2021 dall'ASST di Crema per non aver dichiarato a titolo di colpa il rapporto di parentela tra soggetti di altro partecipante, quali elementi che avrebbero potuto avere rilievo ai fini della valutazione da parte della stazione appaltante della sussistenza di requisiti ex art. 80, comma 5, lett. m) Dlgs 50/2016 con addebito di penale;

dalla consultazione del casellario informatico in data 27.12.2022 invece risultava, la seguente ulteriore annotazione inerente una risoluzione contrattuale che ALTAVISTA non ha riferito, benchè fosse stata disposta diversi mesi prima della presentazione dell'offerta: *"ASUR MARCHE - AREA VASTA 5 ha segnalato di aver disposto con Determina n. 177/AV5 del 23.02.2022 la risoluzione contrattuale dell'affidamento del "Servizio di Assistenza medica interna" per le esigenze di continuità assistenziale presso il Pronto Soccorso S.O. 'Madonna del Soccorso' di San Benedetto del Tronto A.S.U.R. Marche AV5 per grave inadempimento contrattuale consistente nella reiterata mancanza di copertura dei turni notturni e festivi presso il Pronto Soccorso di San Benedetto del Tronto. La S.A. ha riferito di aver contestato con due note all'O.E. gli addebiti in questione, e di aver altresì diffidato la Cooperativa a porre in essere ogni adempimento organizzativo e programmatico finalizzato a rendere costante e continuativo il servizio di copertura dei turni. Ha riferito anche di avere constatato il persistere delle inadempienze, in quanto la mancata copertura dei turni ha reso vani gli scopi alla base dell'affidamento e impossibile effettuare una programmazione della turnistica, e di conseguenza ha reso impraticabile la riapertura della Medicina di Urgenza presso lo S.O. di San Benedetto del Tronto dell'Area Vasta 5";*

il Responsabile Unico del Procedimento in data 28 dicembre 2022, con nota Prot 159425 PI SATER 356256-22, ha attivato il contraddittorio con ALTAVISTA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L. chiedendo che venissero forniti i chiarimenti opportuni con allegata l'eventuale documentazione a supporto, da trasmettere tramite SATER entro il termine massimo di lunedì 9 gennaio 2023 ore 13:00 in merito:

- alla mancata dichiarazione della risoluzione comminata da A.S.U.R. Marche, e alle motivazioni inerenti la risoluzione stessa, rappresentando che nonostante l'annotazione fosse stata inserita nel casellario in data 21.10.22, successivamente alla presentazione dell'offerta in gara, tuttavia il provvedimento con il quale la risoluzione è stata disposta risaliva a febbraio 2022, ben prima che la gara per l'affidamento del Servizio in lotti distinti di Assistenza Medica Specialistica presso i Servizi di Pronto Soccorso dell'AUSL di Reggio Emilia venisse bandita, e tuttavia tale risoluzione non venisse citata nella Dichiarazione Integrativa DGUE del 2.09.22, che risulta pertanto incompleta;
- alle revoche comminate da ULLSS Dolomiti, A.S.L. 2 Savona e all'esclusione disposta da ASST di Crema;

Vista la relazione agli atti prot n 0001190 del 4.01.2023 in cui il Responsabile Unico del Procedimento attesta di aver svolto le attività di seguito descritte e di aver effettuato le valutazioni di seguito riportate:

- al fine di completare gli approfondimenti istruttori relativi alla verifica dei requisiti di capacità generale ex art 80 Dlgs 50/2016 smi, il Responsabile Unico del Procedimento ha acquisito dalle stazioni appaltanti i provvedimenti di revoca e di risoluzione contrattuale citati nelle annotazioni del casellario ANAC (Deliberazione ULLSS 1 Dolomiti n 1388 del 2.12.2021, Deliberazione ASL 2 Savona n 937 del 25.10.2021, determina Area vasta ASUR Marche 5 n.177/AV del 23.02.22), nonché la Determina di esclusione dell'ASST di Crema n 736 del 3.09.2021 citata nella Dichiarazione integrativa di ALTAVISTA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L., documentazione agli atti prot 0001003 del 03/01/2023, onde chiarire i percorsi e le motivazioni a supporto di tali decisioni, e ha contattato, a campione, alcuni tra i medici i cui *curricula* erano stati prodotti in gara da ALTAVISTA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L. per strutturare la propria offerta tecnica, tra quelli in cui i riferimenti personali dei professionisti non fossero stati oscurati, a differenza di altri *curricula*, e quindi consentissero di rintracciare il professionista, al fine di verificare che avessero effettivamente e formalmente assunto l'impegno ad espletare il servizio presso il Pronto Soccorso dell'AUSL di Reggio Emilia;
- nella medesima data del 28 dicembre la ditta ALTAVISTA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L. ha trasmesso il documento Relazione Chiarimenti Segnalazioni ANAC, agli atti prot. n 159667. In questa relazione la Ditta non fornisce alcuna risposta in merito all'omessa

dichiarazione della recente risoluzione disposta da ASUR Marche, né fornisce chiarimenti convincenti in ordine alle cause di tale risoluzione, che sono di fatto riconducibili ad una grave disorganizzazione aziendale; in quanto sono del tutto implausibili le giustificazioni legate al fatto che proprio i medici destinati al servizio avrebbero contratto il Covid, sia in quanto i primi mesi del 2022 non sono stati caratterizzati da un'emergenza significativa legata alla pandemia, sia perché da parte della Ditta doveva essere prevista una dotazione di medici sufficiente a garantire le sostituzioni, in caso di malattia o positività, attraverso un'adeguata programmazione del servizio a monte;

- i medici contattati dal Responsabile Unico del Procedimento alle domande se la produzione del loro *curriculum* per partecipare alla gara per il servizio da prestare presso i Pronto Soccorso degli ospedali dell'AUSL di Reggio Emilia fosse stata da loro autorizzata, se avevano un contratto con la ALTAVISTA e se, qualora la suddetta ditta si fosse aggiudicata la procedura, sarebbero stati disponibili a prendere servizio, ben 7 medici hanno dato, per iscritto, risposta negativa (documentazione agli atti prot 0001004 del 03/01/2023)

Il quadro complessivo che discende dalla documentazione esaminata e dalle considerazioni che precedono, alla luce degli ulteriori e necessari approfondimenti svolti, sono sufficienti a determinare l'esclusione dalla gara dell'operatore economico per le seguenti motivazioni concorrenti:

- l'operatore economico ha omesso di fornire rilevanti informazioni dovute ai fini del corretto svolgimento della procedura di selezione sensi dell'art. 80, comma 5, lett. c bis) d.lgs. 50/2016 smi, in quanto la reticenza serbata in merito alla risoluzione comminata da ASUR Marche è idonea ad occultare informazioni dovute ai fini del corretto svolgimento della procedura selettiva;
- l'operatore economico ha dimostrato significative o persistenti carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che ne hanno causato la risoluzione per inadempimento ai sensi dell'art. 80, comma 5, lett. c ter) d.lgs. 50/2016 smi; ciò a maggior ragione se si considera il numero e la gravità degli inadempimenti contestati, la loro vicinanza nel tempo, in considerazione della delicatezza del servizio che ALTAVISTA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE AR.L si candida ad effettuare, dalla tempestività e dal corretto svolgimento del quale dipendono non solo la salute, ma anche la vita e la sopravvivenza dei pazienti che accedono al Pronto Soccorso;
- l'operatore economico ha presentato nella procedura di gara in corso dichiarazioni non veritiere ai sensi dell'art 80, comma 5, lett. f. bis) d.lgs. 50/2016 smi, in quanto i medici interpellati non avevano dato autorizzazione all'inserimento del curriculum in offerta e/o non avevano intenzione di prendere servizio presso i Pronto Soccorso degli ospedali dell'AUSL di Reggio Emilia, a comprova dell'inserimento surrettizio di diversi curricula;
- l'operatore economico ha fornito anche per negligenza informazioni false o fuorvianti suscettibili di influenzare le decisioni sull'esclusione, la selezione o l'aggiudicazione ai sensi dell'art. 80, comma 5, lett. c bis) d.lgs. 50/2016 smi, in quanto i curricula dei medici che hanno dato riscontro negativo, hanno avuto punteggio positivo da parte della Commissione Giudicatrice influenzandone e sviandone la valutazione, e pertanto l'offerta si configura come non seria;
- complessivamente, i doverosi approfondimenti svolti sulle annotazioni del casellario e sulle dichiarazioni rese dalla ditta, confermano un quadro di dubbia affidabilità e integrità dell'operatore economico, sussistono numerosi elementi che univocamente consentono di valutare come non seria l'offerta presentata in gara ed altresì di affermare che le dichiarazioni rese dallo stesso operatore sono in parte reticenti e in parte non veritiere; in conclusione, risulta dimostrato con mezzi adeguati che l'operatore economico si è reso colpevole di gravi illeciti professionali, tali da rendere dubbia la sua integrità o affidabilità ai sensi dell'art. 80, comma 5, lett. c) d.lgs. 50/2016 smi;

Ritenuto

- di confermare l'esclusione già disposta con atto RAPP n 427 del 13.10.2022 per le motivazioni ivi riportate
- di recepire la relazione agli atti prot n 0001190 del 4.01.2023 e dare atto, alla luce delle considerazioni esposte nella stessa e riportate in narrativa, che la Ditta ALTAVISTA ALTAVISTA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE AR.L di Sassuolo è priva dei requisiti generali per poter conseguire l'aggiudicazione e pertanto, anche a prescindere dalla circostanza di avere inserito nella busta riservata all'offerta tecnica documenti atti a rivelare il contenuto dell'offerta economica, per cui si era già disposta l'esclusione con atto RAPP n 427 del 13.10.2022, merita in ogni caso, per ragioni del tutto diverse ed

ulteriori, che si desumono da quanto esposto in narrativa, di essere esclusa dalla procedura aperta accelerata per l'affidamento del Servizio in quattro lotti distinti di Assistenza Medica Specialistica presso i Servizi di Pronto Soccorso dell'AUSL di Reggio Emilia, per tutti i lotti per i quali ha presentato offerta, ai sensi dell'art 80 comma 5 lettere c) c bis) c ter) f bis) Dlgs 50/2016 smi;

Dato atto che le ragioni che determinano l'esclusione legittimano l'incameramento della garanzia provvisoria prestata, nonché la segnalazione ad ANAC di quanto accaduto.

Attestato che il sottoscritto il Responsabile Unico del Procedimento non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Attestato che il sottoscritto Direttore non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi”;

Convenuto di procedere in conformità di quanto precede,

DISPONE

- 1) di confermare l'esclusione già disposta con atto RAPP n 427 del 13.10.2022 per le motivazioni ivi riportate e, in ogni di caso, di escludere la Ditta ALTAVISTA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L. di Sassuolo dalla gara per l'affidamento del Servizio in quattro lotti distinti di Assistenza Medica Specialistica presso i Servizi di Pronto Soccorso dell'AUSL di Reggio Emilia Lotti 1 – 2 – 3 – 4, per le motivazioni esposte in narrativa e riportate nella relazione n 0001190 del 4.01.2023, riconducibili alla conclusiva dimostrazione con mezzi adeguati che l'operatore economico si è reso colpevole di gravi illeciti professionali, tali da rendere dubbia la sua integrità o affidabilità, ai sensi dell'art 80 comma 5 lettere c) c bis) c ter) f bis) Dlgs 50/2016 smi;
- 2) di stabilire che Responsabile Unico del procedimento, ai sensi della legge 241/90 e smi e del Dlgs 50/2016 smi è Dr.ssa Maurizia Gambarelli Servizio Approvvigionamenti AUSL di Reggio Emilia;
- 3) di inoltrare il presente atto alla Ditta esclusa sulla base di quanto prescritto dall'art. 76 comma _5 lett b) del D. Lgs. 50/2016 smi e di pubblicarlo sul profilo del committente dell'Azienda USL di Reggio Emilia e sul sito internet di Intercent-ER ai sensi dell'art 29, comma 1, del D. Lgs 50/2016 smi;
- 4) di precisare che, a cura del Servizio Affari Generali, l'atto sarà reso disponibile - quanto ad oggetto e numero - per eventuale verifica da parte del Collegio Sindacale nell'apposita sezione del portale intranet “Collegio Sindacale” con impegno all'immediato inoltro al Collegio in caso di richiesta;
- 5) di procedere all'incameramento della garanzia provvisoria prestata e di segnalare ad ANAC quanto occorso;
- 6) di trasmettere copia del presente atto al Servizio Affari Generali, al Presidio Ospedaliero.

Adotta l'atto
IL DIRETTORE DEL SERVIZIO
APPROVVIGIONAMENTI
Dott.Alessandro Nora
Firma apposta digitalmente

MAG/mag

**Documento firmato digitalmente e archiviato nel rispetto della normativa vigente.
Il presente documento e' una copia elettronica del documento originale
depositato presso gli archivi dell'A.U.S.L. di Reggio Emilia.**

80-A2-B5-99-C9-B6-A6-C4-A8-6A-6E-2D-77-EC-56-12-25-01-57-76

CAdES 1 di 1 del 04/01/2023 11:20:09

Soggetto: ALESSANDRO NORA

S.N. Certificato: 329F E543 46A8 CDC4

Validità certificato dal 28/12/2017 17:01:55 al 27/12/2023 17:01:55

Rilasciato da Actalis EU Qualified Certificates CA G1, Actalis S.p.A., IT
