

**CONCESSIONE
DEI SERVIZI EDUCATIVI PER LA PRIMA INFANZIA
DEL COMUNE DI FORMIGINE
- PERIODO 1/09/2023 – 31/08/2028 -**

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

Art. 1. Premessa e riferimenti normativi

E' oggetto della presente concessione l'affidamento a terzi dei seguenti servizi educativi per la prima infanzia del Comune di Formigine:

A) gestione in concessione dei seguenti nidi d'infanzia (oggetto principale del contratto):

- Momo 1, Via Monzani, 3 – Casinalbo di Formigine
- Barbolini, Via Mons. Cavazzuti, 9 – Formigine
- Mago di Oz, Via Pirandello, 35/37 – Formigine
- Alice, Via Battezzate – Corlo di Formigine.

B) gestione in appalto del Centro per Bambini e Famiglie Villa Bianchi, con sede in Via Landucci, 1/a – Casinalbo di Formigine, all'interno dell'omonimo Centro per le Famiglie;

C) gestione in appalto di servizi accessori, educativi ed ausiliari, a supporto e sostegno delle attività (sostegno alle sezioni e ai servizi, realizzazione di progetti specifici di integrazione socio-sanitaria-educativa, prolungamento orario pomeridiano) nelle seguenti strutture a gestione diretta comunale:

- Nido d'infanzia Momo 2, Via Monzani, 3 – Casinalbo di Formigine (n. 1 sezione per max n. 14 bambini)
- Nido d'infanzia Don Zeno, Via XX Luglio 1969, 14 – Colombaro di Formigine (n. 1 sezione per max n. 14 bambini)
- Nido Peter Pan, Via Mons. Cavazzuti, 7/A – Formigine (n. 1 sezione per max n. 21 bambini).

Tali servizi rientrano nelle competenze del Comune in base alla L.R. Emilia Romagna n. 19/2016 "Servizi educativi per la prima infanzia. Abrogazione della L.R. 1 del 10 Gennaio 2000" e al D. Lgs. n. 65/2017 "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107".

Si applicano inoltre ai servizi educativi per la prima infanzia le seguenti norme;

- Direttiva Regionale Emilia-Romagna n. 1564/2017 "Direttiva in materia di requisiti strutturali ed organizzativi dei servizi educativi per la prima infanzia e relative norme procedurali";
- Deliberazione della Giunta Regionale Emilia-Romagna n. 704/2019 "Accreditamento dei nidi d'infanzia in attuazione della L.R. n. 19/2016";
- Linee pedagogiche per il sistema integrato zero-sei, approvate con decreto ministeriale 22 novembre 2021, n. 334;
- Orientamenti nazionali per i servizi educativi per l'infanzia, adottati con decreto ministeriale 24 febbraio 2022, n. 43.

I documenti di programmazione del Comune di Formigine (ad es. DUP 2023/2025, piano dei servizi educativi per la prima infanzia) in relazione ai servizi 0/3 anni prevedono di mantenere gli attuali livelli di accesso, di sostenere servizi differenziati e flessibili in grado di rispondere agli effettivi bisogni delle famiglie, di adottare progetti pedagogici ed educativi in linea con gli standard regionali, a sostegno della genitorialità, del sistema educativo integrato, della promozione della cultura dell'infanzia.

Parte dei servizi educativi comunali per la prima infanzia del Comune di Formigine è attualmente gestita in affidamento a terzi, con contratto in scadenza. Si rende quindi necessario procedere ad un nuovo affidamento che ne preveda la gestione autonoma ed esternalizzata a terzi, al fine di continuare a garantirne all'utenza l'erogazione, non avendo il Comune di Formigine nella propria dotazione organica il personale ed i mezzi necessari per la completa realizzazione in forma diretta.

Art. 2. Contesto di riferimento: il sistema educativo formiginese

Il territorio formiginese è articolato in capoluogo (Formigine) e frazioni (Colombaro, Corlo, Magreta e Casinalbo). Sia nel capoluogo sia nelle frazioni sono presenti strutture educative per la prima infanzia.

2.1. I nidi d'infanzia

“I nidi d'infanzia sono servizi educativi e sociali d'interesse pubblico, aperti a tutti i bambini e le bambine in età compresa tra i tre mesi e i tre anni, che concorrono con le famiglie alla loro crescita e formazione, nel quadro di una politica per la prima infanzia e della garanzia del diritto all'educazione, nel rispetto dell'identità individuale, culturale e religiosa” (L.R. n. 19/2016, art.2).

Nidi comunali in concessione

Nido Momo 1 – Via Monzani, 3 – Casinalbo

Sezioni n. 4 (lattanti, medi, grandi)

Ricettività complessiva in base all'autorizzazione al funzionamento: n. 73 posti

Il nido d'infanzia Momo 1 è ubicato all'interno dello stesso stabile che ospita anche il nido d'infanzia comunale a gestione diretta Momo 2

Nido Barbolini – Via Mons. Cavazzuti, 9 - Formigine

sezioni n. 3 (lattanti medi, grandi)

Ricettività complessiva in base all'autorizzazione al funzionamento: n. 64 posti

Il nido d'infanzia Barbolini è ubicato all'interno del polo per l'infanzia Barbolini/Ginzburg/Peter Pan, costituito dal nido Barbolini, dalla scuola dell'infanzia statale N. Ginzburg, dal nido d'infanzia comunale a gestione diretta Peter Pan.

Nido Mago di Oz – Via Pirandello, 35/37 - Formigine

sezioni n. 1 (medi, grandi)

Ricettività complessiva in base all'autorizzazione al funzionamento: n. 20 posti

Nido Alice – Via Battezzate - Corlo

Sezioni n. 1 (medi, grandi)

Ricettività complessiva in base all'autorizzazione al funzionamento: n. 20 posti

Il nido d'infanzia Alice è ubicato all'interno della stessa struttura in cui ha sede anche la scuola primaria Don Mazzoni.

Dall'a.e. e a.s. 2022/2023 l'intera struttura è interessata da lavori di adeguamento sismico. Il nido al momento non è pertanto funzionante e la sua riattivazione decorrerà presumibilmente dall'1/09/2024.

Nidi comunali a gestione diretta

Nido Peter Pan – Via Mons. Cavazzuti, 9 – Formigine

sezioni n. 1 (medi, grandi)

Ricettività complessiva: n. 21 posti

Il nido d'infanzia Peter Pan è ubicato all'interno del polo per l'infanzia Barbolini/Ginzburg/Peter Pan, costituito dal nido Peter Pan, dalla scuola dell'infanzia statale N. Ginzburg, dal nido d'infanzia in affidamento a terzi Barbolini

Nido Don Zeno Saltini - Via XX Luglio 69 - Colombaro

Sezioni n. 1 (medi, grandi)

Ricettività complessiva: n. 14 posti

Il nido d'infanzia Don Zeno è ubicato all'interno del polo per l'infanzia costituito dal suddetto nido e dalla omonima scuola dell'infanzia statale

Nido Momo 2 – Via Monzani, 3 – Casinalbo: gestione diretta

Sezioni n. 1 (medi, grandi)

Ricettività complessiva: n. 14 posti

Il nido d'infanzia Momo 2 è ubicato all'interno dello stesso stabile che ospita anche il nido d'infanzia in concessione Momo 2.

Nidi privati convenzionati

Nido Il Grillo Parlante - Formigine

Sezioni n. 2 (medi, grandi)

Ricettività complessiva in base all'autorizzazione al funzionamento: n. 40 posti

Posti convenzionati n. 29

Nido Le Farfalle – Formigine

Sezioni n. 1 (medi, grandi)

Ricettività complessiva in base all'autorizzazione al funzionamento: n. 11 posti

Posti convenzionati n. 8

Nido Don Franchini - Magreta, dotato dell'autorizzazione al funzionamento

Sezioni n. 2 (medi, grandi)

Ricettività complessiva in base all'autorizzazione al funzionamento: n. 36 posti

Posti convenzionati n. 23

Nidi privati non convenzionati

Nido Toddlers - Formigine

Sezioni n. 1 (medi, grandi)

Ricettività complessiva in base all'autorizzazione al funzionamento: n. 20 posti

2.2. I centri per bambini e famiglie

“Al fine di garantire risposte flessibili e differenziate alle esigenze dei bambini e delle famiglie, possono essere istituiti i seguenti servizi educativi integrativi al nido...: a) spazio bambini; b) centro per bambini e famiglie; ...” (L.R. n. 19/2016, art. 3, comma 1).

“L'accesso ... può essere consentito nei centri per bambini e famiglie ... anche a utenti fino ai sei anni o di età superiore.. fermo restando per la fascia d'età fino ai tre anni il rispetto degli standard di cui alla presente legge e alla relativa direttiva” (L.R. n. 19/2016, art. 6, comma 3).

E' presente solo il **Centro per bambini e famiglie Villa Bianchi**, presso il Centro per le Famiglie, sede di Formigine, via Landucci 1/a, Casinalbo, comunale in affidamento a terzi, funzionante come riportato all'art. 19 del capitolato, ossia come:

- Servizio “Primi Passi” rivolto a bambini in età 0/12 mesi (servizio gratuito ma ad iscrizione);

- Servizio educativo integrativo tradizionale rivolto ai bambini in età 12/36 ed aperto anche alla frequenza dei loro fratelli e sorelle fino a 6 anni di età (servizio ad iscrizione ed a pagamento).

2.3. Le scuole dell'infanzia

Nel territorio formiginese sono presenti n. 5 scuole dell'infanzia statali (afferenti a due Circoli Didattici), n. 4 scuole dell'infanzia private paritarie convenzionate con il Comune, n. 1 scuola dell'infanzia privata non paritaria e non convenzionata.

Art. 3. L'attuale organizzazione dei servizi ed il livello territoriale

L'attuale organizzazione dei servizi educativi 0/3 anni comunali a gestione diretta e in affidamento a terzi corrisponde a quanto descritto nel capitolato in riferimento al nuovo affidamento.

Gli utenti del nido Alice sono attualmente ospitati all'interno del nido Momo 1, dove rimarranno fino alla riattivazione del nido originario, decorrente presumibilmente da settembre 2024.

Le funzioni relative al coordinamento pedagogico comunale sono state conferite all'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico a decorrere dall'1/09/2015.

Da settembre 2015 è stato costituito il **tavolo del coordinamento pedagogico distrettuale** dei servizi per la prima infanzia, con l'obiettivo di confrontarsi e progettare azioni integrate su alcuni temi riguardanti le azioni di qualificazione dei servizi per l'infanzia, tra cui la formazione permanente del personale educatore e addetto ai servizi generali, l'applicazione e revisione dello strumento di autovalutazione, la rilevazione della qualità percepita, lo scambio e la condivisione delle esperienze educative, l'integrazione ed il coordinamento con altri enti, istituzioni e soggetti operanti in ambito educativo, socio-assistenziale e sanitario, i criteri e le modalità di riparto dei contributi trasferiti dalla Regione all'Unione o al singolo Comune.

Dal 2019 sono stati inclusi nel tavolo del coordinamento pedagogico distrettuale anche i coordinatori pedagogici delle scuole dell'infanzia, nell'ottica della costituzione del sistema educativo integrato 0/6 anni previsto dal D. Lgs. n. 65/2017, grazie, da un lato, ad uno specifico progetto sperimentale per l'istituzione ed il sostegno della figura del coordinatore pedagogico delle scuole dell'infanzia statali, sostenuto con risorse dell'Unione, e, dall'altro, dal coinvolgimento dei coordinatori pedagogici delle scuole dell'infanzia paritarie.

I coordinatori pedagogici dei servizi 0/3 anni del Distretto partecipano al **tavolo del coordinamento pedagogico territoriale** (di livello provinciale) istituito dalla L.R. n. 19/2016.

Il coordinamento pedagogico territoriale di Modena approfondisce, anche per gruppi di lavoro, tematiche sollecitate dalla Regione (servizi 0/6, flessibilità, inclusione bambini stranieri) e si occupa della formazione dei coordinatori pedagogici, anche attraverso scambi europei.

Art. 4. L'attuale gestione del servizio

Per promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di concessione è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81 (cfr. art. 50 del D. Lgs. n. 50/2016 e art. 24 del capitolato). A tale fine si informa che l'elenco del personale attualmente impiegato dal concessionario del servizio per le prestazioni di cui trattasi è il seguente:

N	Sede principale di lavoro	Qualifica	Anzianità da	CCNL applicato	Livello di inquadramento	Ore settimanali	tipo contratto
1	NIDO BARBOLINI	Ausiliaria	21/08/2017	Coop. Sociali	B1	32	tempo indeterminato
2	NIDO BARBOLINI	Ausiliaria	26/08/2015	Coop. Sociali	B1	32	tempo indeterminato
3	NIDO BARBOLINI	Ausiliaria	07/01/2004	Coop. Sociali	B1	32	tempo indeterminato
4	NIDO BARBOLINI	Educatore	04/09/2017	Coop. Sociali	D1	34	tempo indeterminato
5	NIDO BARBOLINI	Educatore	04/09/2017	Coop. Sociali	D1	36	tempo indeterminato
6	NIDO BARBOLINI	Educatore	11/05/2018	Coop. Sociali	D1	36	tempo indeterminato
7	NIDO BARBOLINI	Educatore	27/09/2005	Coop. Sociali	D1	36	tempo indeterminato
8	NIDO BARBOLINI	Educatore	28/08/2000	Coop. Sociali	D1	36	tempo indeterminato
9	NIDO BARBOLINI	Educatore	22/01/2003	Coop. Sociali	D2	36	tempo indeterminato
10	NIDO BARBOLINI	Educatore	21/09/1995	Coop. Sociali	D1	36	tempo indeterminato
11	NIDO BARBOLINI	Educatore	24/08/2020	Coop. Sociali	D1	36	tempo indeterminato
12	NIDO BARBOLINI	Educatore	13/09/2021	Coop. Sociali	D1	36	tempo indeterminato
13	NIDO BARBOLINI	Educatore	29/08/2022	Coop. Sociali	D1	36	tempo determinato
14	NIDO BARBOLINI	Educatore	12/09/2022	Coop. Sociali	D1	25	tempo determinato
15	NIDO PETER PAN	Educatore	09/09/2022	Coop. Sociali	D1	25	tempo determinato
16	NIDO PETER PAN	Educatore	12/09/2022	Coop. Sociali	D1	21	tempo determinato
17	CBF VILLA BIANCHI	Educatore	25/08/2006	Coop. Sociali	D1	34	tempo indeterminato
18	CBF VILLA BIANCHI	Educatore	28/08/2006	Coop. Sociali	D1	18	tempo indeterminato
19	NIDO MAGO DI OZ	Educatore	29/03/2001	Coop. Sociali	D1	38	tempo indeterminato
20	NIDO MAGO DI OZ	Educatore	29/08/2005	Coop. Sociali	D1	38	tempo indeterminato
21	NIDO MAGO DI OZ	Ausiliaria	28/08/2006	Coop. Sociali	B1	28	tempo indeterminato
22	NIDO MAGO DI OZ	Educatore	14/09/2015	Coop. Sociali	D1	38	tempo indeterminato
23	NIDO MOMO 1	Ausiliaria	25/08/2008	Coop. Sociali	B1	35	tempo indeterminato
24	NIDO MOMO 1	Ausiliaria	04/09/2017	Coop. Sociali	B1	35	tempo indeterminato
25	NIDO MOMO 1	educatore	06/03/2017	Coop. Sociali	D2	36	tempo indeterminato
26	NIDO MOMO 1	Ausiliaria	24/09/1997	Coop. Sociali	B1	25	tempo indeterminato
27	NIDO MOMO 1	educatore	01/02/2018	Coop. Sociali	D1	36	tempo indeterminato
28	NIDO MOMO 1	Ausiliaria	25/08/2010	Coop. Sociali	B1	35	tempo indeterminato
29	NIDO MOMO 1	educatore	16/09/2002	Coop. Sociali	D1	35	tempo indeterminato
30	NIDO MOMO 1	educatore	04/09/2017	Coop. Sociali	D1	36	tempo indeterminato
31	NIDO MOMO 1	educatore	27/08/2018	Coop. Sociali	D1	36	tempo indeterminato
32	NIDO MOMO 1	educatore	30/08/2018	Coop. Sociali	D1	36	tempo indeterminato
33	NIDO MOMO 1	educatore	30/08/2018	Coop. Sociali	D1	36	tempo indeterminato
34	NIDO MOMO 1	educatore	11/09/2018	Coop. Sociali	D2	36	tempo indeterminato
35	NIDO MOMO 1	educatore	27/08/2020	Coop. Sociali	D1	36	tempo indeterminato
36	NIDO MOMO 1	educatore	16/09/2020	Coop. Sociali	D1	35	tempo indeterminato
37	NIDO MOMO 1	educatore	01/12/2020	Coop. Sociali	D1	36	tempo indeterminato
38	NIDO MOMO 1	educatore	25/08/2022	Coop. Sociali	D1	21	tempo determinato
39	NIDO MOMO 2	educatore	29/08/2022	Coop. Sociali	D1	22	tempo determinato
40	NIDO MOMO 1	educatore	03/10/2022	Coop. Sociali	D1	25	tempo determinato
41	NIDI FORMIGINE	Coordinatore	17/09/2001	Coop. Sociali	E2	38	tempo indeterminato
42	NIDI FORMIGINE	Coordinatore	25/08/2006	Coop. Sociali	E2	30	tempo indeterminato

Art. 5. Il progetto di gara: le scelte di fondo

1. Considerata la complessità del sistema e la necessità di lavorare sulla coerenza e sull'armonizzazione degli interventi, si è ritenuto di non aggiudicare separatamente i servizi oggetto della concessione, al fine di consentire unitarietà di progettazione, anche pedagogico-educativa, e di favorire la costituzione di un team di operatori sul territorio in grado di svolgere, potenzialmente, tutti i servizi richiesti, considerando quale valore aggiunto la continuità educativa, la sinergia organizzativa, il supporto alla costituzione del sistema educativo integrato. Si è pertanto ritenuto opportuno procedere con un affidamento che include la gestione di servizi sia in concessione, sia in appalto, nel quale i servizi in concessione costituiscono l'oggetto principale del contratto, in base al valore stimato più elevato.
2. Si è ritenuto opportuno e necessario prevedere un affidamento di durata quinquennale, in funzione dei servizi richiesti e del tempo necessario al recupero degli investimenti da parte del concessionario. Di tale previsione si è tenuto conto nella redazione del quadro economico previsionale.

3. Nell'importo a base di gara sono stati considerati gli importi relativi ai servizi oggetto della concessione indicati all'art. 1 del capitolato, sulla cui base è stato redatto il quadro economico previsionale. Le eventuali somme derivanti dall'accoglienza nei nidi d'infanzia di ulteriori utenti in regime completamente privato, oppure dall'attivazione di ulteriori e diversi servizi privati di cui all'art. 11 del capitolato sono state stimate in modo presunto tra le somme opzionali, fermo restando che in fase di gara l'operatore economico dovrà allegare all'offerta economica il proprio Piano Economico Finanziario di copertura degli investimenti e della connessa gestione per tutto l'arco temporale definito, redatto ai sensi dell'art. 165 del D. Lgs. n. 50/2016 e delle Linee Guida A.N.AC. n. 9/2018. Tale Piano Economico Finanziario dovrà contenere gli indicatori di cui al paragrafo 3.1 delle Linee guida ANAC n. 9/2018, il quadro di tutti i costi che l'aggiudicatario intende sostenere, nonché i ricavi che prevede di conseguire per la durata stabilita della concessione.
4. Il servizio di prolungamento orario per gli utenti del nido d'infanzia Peter Pan, della scuola dell'infanzia Ginzburg, del nido d'infanzia Momo 2, di cui all'art. 7, lett. a) e art. 8.53 del capitolato, è stato considerato solo come possibile ed eventuale, in quanto non stabilmente inserito tra i servizi richiesti dall'Ente, ma occasionalmente necessario in presenza di circostanze non esattamente preventivabili.