



**APPALTO SPECIFICO PER LA FORNITURA DI MATERIALE DA MEDICAZIONE CLASSICA 6 – PER  
MEDICINA GENERALE**

**PROGETTO TECNICO**

## INDICE

1. PRINCIPALI ELEMENTI DELLA PROCEDURA DI GARA .....	2
2. ANALISI DELLA DOMANDA .....	3
3. ANALISI DELL'OFFERTA ANALISI DEI PREZZI .....	4
4. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE .....	5
5. FORMULAZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICA E TECNICA .....	5
6. CRITERI DI AGGIUDICAZIONE .....	5
7. AGGIUDICAZIONE/CONVENZIONE .....	6
8. DURATA E OPZIONI .....	6
9. COSTO DEL LAVORO E DELLA SICUREZZA .....	6
10. CALCOLO DEL COSTO DEL DUVRI .....	7

## 1. PRINCIPALI ELEMENTI DELLA PROCEDURA DI GARA

L'affidamento avverrà mediante appalto specifico a procedura ristretta, ai sensi dell'art 61 D.lgs. n. 50 del 2016, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione (SDA) “**Materiale da medicazione ed affini**” di cui al Bando G.U.U.E 2019/S 1333-326460 del 12/07/2019 - e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo.

La procedura sarà interamente svolta tramite il sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto della Regione Emilia-Romagna (SATER).

La procedura, valevole per l'intero territorio della Regione Emilia-Romagna, ha ad oggetto la fornitura di **materiale da medicazione classica per medicina generale**, ed è costituita da **29 lotti**, ricomprensivi:

Lotto	DESCRIZIONE PRODOTTO
1	CEROTTI IN TELA SU ROCCHETTO (A NASTRO)
2	CEROTTI IN SETA ARTIFICIALE SU ROCCHETTO (A NASTRO)
3	CEROTTI IN TNT SU ROCCHETTO (A NASTRO)
4	CEROTTI IN POLIETILENE SU ROCCHETTO (A NASTRO)
5	CEROTTI IN TNT ESTENSIBILE PER FISSAGGIO DI MEDICAZIONI
6	CEROTTI IN TNT ESTENSIBILE PER FISSAGGIO DI MEDICAZIONI (misure grandi)
7	CEROTTI IN TNT CON COMPRESSA CENTRALE PER MEDICAZIONI DI PICCOLE FERITE
8	CEROTTINI PRETAGLIATI IN TNT CON COMPRESSA ASSORBENTE
9	CEROTTINI PRETAGLIATI IN FILM PLASTICO CON COMPRESSA ASSORBENTE
10	CEROTTI PER SUTURA CUTANEA RIGIDI O A RIDOTTA ELASTICITA'
11	CEROTTI PER SUTURA CUTANEA AD ELEVATA ELASTICITA'
12	MEDICAZIONI POST-OPERATORIE PRETAGLIATE IN TNT
13	TAMPONI NASALI MUNITI DI FILO DI REPERE CON CANNULA DI SCARICO CENTRALE IN SILICONE (post-operatori)
14	TAMPONI NASALI MUNITI DI FILO DI REPERE SENZA CANNULA DI SCARICO CENTRALE IN SILICONE (per epistassi)
15	BENDE ELASTICHE UNIVERSALI DI FISSAGGIO E SUPPORTO
16	BENDE BIELASTICHE COMPRESSIVE NON ADESIVE
17	BENDE ELASTICHE PER COMPRESSIONE FORTE, A LUNGA ESTENSIBILITA'
18	BENDE EMOSTATICHE TIPO ESMARK
19	KIT PER BENDAGGIO FLEBOLOGICO A DUE COMPONENTI
20	CALZE COMPRESSIVE
21	MEDICAZIONI NON ADERENTI ASSORBENTI
22	MEDICAZIONI IN TNT ALLUMINIZZATO PER TRACHESTOMIA
23	MEDICAZIONI IN TNT ALLUMINIZZATO SENZA FORO
24	BENDE AMIDATE CON APPRETTO LEGGERO
25	BENDE A GESSO FISSATO A PRESA RAPIDA
26	MAGLIA TUBOLARE SOTTOGESSO SINTETICA IDROFOBA
27	STECOA IN POLIESTERE PREIMBOTTITA PER POLLICE E SCAFOIDE
28	BENDAGGIO DESAULT ORTOPEDICO
29	OVATTA ORTOPEDICA SINTETICA DA IMBOTTITURA IN ROTOLI

Tutti i prodotti oggetto della presente procedura rientrano tra i prodotti del DPCM 24 dicembre 2015 “categorie merceologiche obbligatorie” ai sensi dell’articolo 9, comma 3 del decreto-legge 24/04/2014, n. 66.

Inoltre, tra i prodotti sono presenti 11 medicazioni oggetto di rilevazione ANAC – «prezzi di riferimento» (Delibera 212 del 2/03/2016). Di seguito si riportano i prodotti, tutti rientrano nella categoria «CEROTTI»:

<b>Lotto.voce</b>	<b>Descrizione prodotto</b>
1.2	CEROTTI IN TELA SU ROCCHETTO (A NASTRO) - cm 2,5 x 5 mt circa
1.3	CEROTTI IN TELA SU ROCCHETTO (A NASTRO) - cm 5 x 5 mt circa
2.2	CEROTTI IN SETA ARTIFICIALE SU ROCCHETTO (A NASTRO) - cm 2,5 x 9/10 mt
2.2	CEROTTI IN SETA ARTIFICIALE SU ROCCHETTO (A NASTRO) - cm 5 x 9/10 mt
3.2	CEROTTI IN TNT SU ROCCHETTO (A NASTRO) - cm 2,5 x 9/10 mt
3.3	CEROTTI IN TNT SU ROCCHETTO (A NASTRO) - cm 5 x 9/10 mt
5.1	CEROTTI IN TNT ESTENSIBILE PER FISSAGGIO DI MEDICAZIONI - cm 5 x 10 mt circa
5.2	CEROTTI IN TNT ESTENSIBILE PER FISSAGGIO DI MEDICAZIONI - cm 10 x 10 mt circa
5.3	CEROTTI IN TNT ESTENSIBILE PER FISSAGGIO DI MEDICAZIONI - cm 15 x 10 mt circa
6.1	CEROTTI IN TNT ESTENSIBILE PER FISSAGGIO DI MEDICAZIONI - cm 20 x 10 mt circa
9.1	CEROTTINI PRETAGLIATI IN FILM PLASTICO CON COMPRESSA ASSORBENTE - mm 19 x 70/80 mm

Trattandosi di Dispositivi Medici a basso tasso di innovazione e variabilità nel tempo e di utilizzo, per la presente procedura di gara si propone una Convenzione con durata di 48 mesi e per gli ODF si propone per la medesima durata.

Non sono richiesti requisiti di capacità tecnica ed economica per gli operatori economici.

## 2. ANALISI DELLA DOMANDA

Per la raccolta dei fabbisogni, l’Agenzia ha utilizzato lo strumento «gestione fabbisogni» della piattaforma SATER.

In data 23 giugno 2022 sono stati inviati a tutte le Aziende Sanitarie della regione, a Montecatone Rehabilitation Institute S.P.A., all’Istituto Scientifico Romagnolo per lo Studio e la Cura Dei Tumori (I.R.S.T.) e all’Ospedale di Sassuolo S.P.A. gli inviti a rispondere al questionario fabbisogni, vista la numerosità dei prodotti, la rilevazione è rimasta aperta per circa un mese (21/07/2022).

La rilevazione ha richiesto degli approfondimenti e delle precisazioni che si sono di fatto concluse nel mese di settembre grazie al contributo dei membri del Gruppo di Lavoro.

In considerazione del fatto che alcuni articoli presenti risultano al primo acquisto centralizzato, e che diversi dispositivi potrebbero essere oggetto di interesse anche per le ASP del territorio regionale, al fabbisogno individuato, si è previsto un incremento pari al 10%.

### 3. ANALISI DELL'OFFERTA ANALISI DEI PREZZI

Al fine di poter definire il valore da porre a base d'asta per ciascun prodotto, si è tenuto conto dei seguenti fattori:

- prezzi a base d'asta dell'edizione precedente e lo scostamento con i prezzi di aggiudicazione;
- prezzi rilevati dalla banca dati regionale «DIME»;
- incremento e andamento del costo delle materie prime, dei trasporti, dell'energia elettrica....

Un'attenzione particolare è stata posta in merito a quest'ultimo punto, in quanto tra fine 2021 e per tutto il corso del 2022, questa tipologia di dispositivi ha accusato, più di altri prodotti, l'impatto dei forti aumenti dei costi delle materie prime, dei trasporti e dell'energia elettrica. Molti sono stati i contratti oggetto di rivalutazione dei prezzi o, nei peggiori dei casi, di risoluzioni contrattuali.

Infine, per determinare le singole basi d'asta si è tenuto conto anche delle osservazioni pervenute a seguito della Consultazione del mercato.

Di seguito si riportano, per ciascun lotto, descrizioni e basi d'asta (IVA esclusa):

Lotto	DESCRIZIONE LOTTO	BASE D'ASTA
1	CEROTTI IN TELA SU ROCCHETTO (A NASTRO)	90.500,00
2	CEROTTI IN SETA ARTIFICIALE SU ROCCHETTO (A NASTRO)	1.658.500,00
3	CEROTTI IN TNT SU ROCCHETTO (A NASTRO)	720.000,00
4	CEROTTI IN POLIETILENE SU ROCCHETTO (A NASTRO)	598.000,00
5	CEROTTI IN TNT ESTENSIBILE PER FISSAGGIO DI MEDICAZIONI	1.185.500,00
6	CEROTTI IN TNT ESTENSIBILE PER FISSAGGIO DI MEDICAZIONI (misure grandi)	912.000,00
7	CEROTTI IN TNT CON COMPRESSA CENTRALE PER MEDICAZIONI DI PICCOLE FERITE	334.300,00
8	CEROTTINI PRETAGLIATI IN TNT CON COMPRESSA ASSORBENTE	81.500,00
9	CEROTTINI PRETAGLIATI IN FILM PLASTICO CON COMPRESSA ASSORBENTE	57.700,00
10	CEROTTI PER SUTURA CUTANEA RIGIDI O A RIDOTTA ELASTICITA'	1.556.000,00
11	CEROTTI PER SUTURA CUTANEA AD ELEVATA ELASTICITA'	47.100,00
12	MEDICAZIONI POST OPERATORIE PRETAGLIATE IN TNT	1.507.000,00
13	TAMPONI NASALI MUNITI DI FILO DI REPERE CON CANNULA DI SCARICO CENTRALE IN SILICONE (post-operatori)	252.000,00
14	TAMPONI NASALI MUNITI DI FILO DI REPERE SENZA CANNULA DI SCARICO CENTRALE IN SILICONE (per epistassi)	625.600,00
15	BENDE ELASTICHE UNIVERSALI DI FISSAGGIO E SUPPORTO	370.500,00
16	BENDE BIELASTICHE COMPRESSIVE NON ADESIVE	162.500,00
17	BENDE ELASTICHE PER COMPRESSIONE FORTE, A LUNGA ESTENSIBILITA'	22.000,00
18	BENDE EMOSTATICHE TIPO ESMARK	158.000,00
19	KIT PER BENDAGGIO FLEBOLOGICO A DUE COMPONENTI	107.500,00
20	CALZE COMPRESSIVE	994.000,00
21	MEDICAZIONI NON ADERENTI ASSORBENTI	240.600,00

Lotto	DESCRIZIONE LOTTO	BASE D'ASTA
22	MEDICAZIONI IN TNT ALLUMINIZZATO PER TRACHESTOMIA	204.000,00
23	MEDICAZIONI IN TNT ALLUMINIZZATO SENZA FORO	26.500,00
24	BENDE AMIDATE CON APPRETTO LEGGERO	125.000,00
25	BENDE A GESSO FISSATO A PRESA RAPIDA	875.000,00
26	MAGLIA TUBOLARE SOTTOGESSO SINTETICA IDROFOBA	80.500,00
27	STECCA IN POLIESTERE PREIMBOTTITA PER POLLICE E SCAFOIDE	37.500,00
28	BENDAGGIO DESAULT ORTOPEDICO	650.000,00
29	OVATTA ORTOPEDICA SINTETICA DA IMBOTTITURA IN ROTOLI	1.149.500,00

Per un valore di gara di €. 14.828.800,00 (I.V.A. esclusa).

#### 4. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Allo scopo di favorire la massima partecipazione, non si ritiene di prevedere requisiti minimi di partecipazione relativamente al fatturato e alla capacità tecnica.

È prevista la presentazione di campionatura per la valutazione di conformità dei prodotti e l'attribuzione dei punteggi tecnici.

#### 5. FORMULAZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICA E TECNICA

L'offerta economica dovrà essere formulata per ciascun lotto, indicando:

- nome commerciale dei prodotti offerti;
- prezzo offerto per UM, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze.

L'offerta dovrà essere corredata della documentazione tecnica richiesta per l'attribuzione del punteggio tecnico dei prodotti offerti.

#### 6. CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

L'individuazione dei soggetti con cui stipulare i contratti avverrà applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo/del minor prezzo, ai sensi degli artt. 55, 61 e 95 del D.lgs. 50/ 2016:

##### 70 pt. Qualità / 30 pt. Prezzo

Per il punteggio tecnico è previsto uno sbarramento uguale alla metà più uno del punteggio attribuibile (36pt su 70pt), per cui non saranno ammesse alla successiva fase di apertura dell'offerta economica i prodotti che non avranno totalizzato almeno 36 punti.

L'attribuzione del punteggio economico avverrà secondo la seguente formula, individuata tra quelle proposte nelle linee guida n. 2 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione e secondo il D.lgs. n. 50/2016:

**$Ci = (Ra/Rmax)^{0,6}$**     **Formula del “ribasso massimo non lineare”** dove:

- Ci        = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo;
- Ra        = ribasso percentuale dell'offerta del concorrente i-esimo;
- Rmax     = ribasso percentuale dell'offerta più conveniente.
- $\alpha$        = 0,6

ovvero una formula non lineare con la scelta di introdurre il coefficiente di 0,6 (coefficiente compreso da 0 e 1).

## 7. AGGIUDICAZIONE/CONVENZIONE

L'aggiudicazione avverrà in favore del concorrente che ha presentato la migliore offerta (**Convenzione**).

## 8. DURATA E OPZIONI

Fermo restando l'importo massimo spendibile di ogni Convenzione, eventualmente incrementato in conformità a quanto previsto dall'art. 106 comma 12 del D.lgs. n. 50 del 2016, ogni Convenzione avrà durata di 48 mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso e non potrà essere rinnovato.

Le Amministrazioni contraenti che aderiscono alle Convenzione effettuano Ordinativi di Fornitura validi dalla data di emissione sino al 48° mese successivo alla stipula della Convenzione.

La durata degli Ordinativi di fornitura in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente avviate prima della scadenza del contratto (art. 106, comma 11, del Codice). In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto della Convenzione agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

La Convenzione può essere modificata senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera e), nei limiti di un quinto dell'importo della Convenzione, in caso di modifiche non sostanziali.

## 9. COSTO DEL LAVORO E DELLA SICUREZZA

La procedura ha ad oggetto una mera fornitura di prodotti senza posa in opera, pertanto, ai sensi dell'art. 95, comma 10, del d.lgs. 50/2016, il soggetto concorrente non dovrà indicare i propri costi

della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

## **10. CALCOLO DEL COSTO DEL DUVRI**

La procedura di gara ha ad oggetto mere forniture di materiale da medicazione, pertanto, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m., non è stato redatto il documento di valutazione dei rischi da interferenza, in quanto non sussiste l'obbligo di cui al comma 3 dell'art. 26 del Decreto sopracitato nel caso della fornitura.

Resta inteso che qualora un'Amministrazione contraente ritenga che, con specifico riferimento ai luoghi in cui si svolge la singola prestazione, possano sussistere rischi da interferenza (ad esempio nel caso di eventuali servizi relativi ai dispositivi di somministrazione previsti in gara), procederà alla redazione del documento che, sottoscritto per accettazione dal Fornitore, integrerà l'Ordinativo di fornitura.