



**PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA,
TRASPORTO E CONFERIMENTO AD IMPIANTI DI SMALTIMENTO DEI RIFIUTI
SPECIALI PERICOLOSI E NON PERICOLOSI DERIVANTI DA ATTIVITÀ SANITARIE
DELLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA 5.1 (EX LOTTI 2 E
7)**

PROGETTO TECNICO

INDICE

1. OGGETTO.....	2
2. PRINCIPALI ELEMENTI	2
3. SOGGETTI ADERENTI.....	3
4. STRUMENTO D'ACQUISTO	4
5. DURATA DELLA CONVENZIONE E DEGLI ORDINATIVI DI FORNITURA	4
6. ELEMENTI DI SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE	4
7. CLAUSOLA SOCIALE ED ALTRI ELEMENTI DI SOSTENIBILITÀ SOCIALE	5
8. CLAUSOLA SUL RIEMPIMENTO DEI CONTENITORI	5
9. ANALISI DELLA DOMANDA	6
10. ANALISI DELL'OFFERTA	6
11. BENCHMARK.....	6
12. NOVITÀ RISPETTO ALL'EDIZIONE 5	7
13. DIVISIONE IN LOTTI	7
14. BASI D'ASTA E OFFERTA ECONOMICA.....	8
15. CALCOLO DEL COSTO DELLA MANODOPERA	8
16. SOPRALLUOGO E CAMPIONATURA	9
17. OFFERTA TECNICA ED ECONOMICA	9
18. DOCUMENTO UNICO DI VALUTAZIONE DEI RISCHI DA INTERFERENZA (DUVRI)	9

1. OGGETTO

La presente iniziativa ha per oggetto l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e conferimento ad impianti di smaltimento dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi derivanti da attività sanitarie delle Aziende sanitarie della Regione Emilia-Romagna, mediante la stipula di una Convenzione quadro ai sensi dell'art. 21 della Legge Regionale dell'Emilia-Romagna 24 maggio 2004, n. 11.

La procedura è stata preceduta da una precedente edizione (n. 5) a seguito della quale il Lotto 2 (destinato all'AOU di Parma, all'AUSL di Parma e all'AUSL di Piacenza) e il Lotto 7 (destinato all'AUSL di Reggio-Emilia) sono risultati deserti.

Oltre all'edizione 5 sopra menzionata, l'Agenzia Intercent-ER ha già espletato 4 iniziative per l'affidamento di tale servizio che di seguito si riportano:

- 2008, procedura articolata in un unico lotto;
- 2013, procedura divisa in due lotti territoriali;
- 2018, procedura divisa in tre lotti territoriali;
- 2019, procedura divisa in quattro lotti territoriali.

Ai sensi del DPCM 11 luglio 2018, la categoria merceologica del servizio di smaltimento di rifiuti sanitari rientra tra le categorie di beni e servizi per l'acquisto dei quali le Amministrazioni statali centrali e periferiche dovranno ricorrere ai Soggetti Aggregatori.

2. PRINCIPALI ELEMENTI

Con la presente procedura sarà individuato il trasportatore dei rifiuti, ovvero il gestore del servizio di raccolta e trasporto del rifiuto dal luogo di produzione/deposito a quello di recupero/smaltimento, a cui viene dato mandato di conferire i rifiuti presso uno o più smaltitori convenzionati.

Si riportano di seguito alcune delle principali attività richieste in gara:

- pesatura dei rifiuti, prima del trasporto;
- fornitura di un sistema atto a verificare il livello di radioattività del rifiuto E.E.R. 18 01 03* ed E.E.R. 18 01 08* prima del trasporto;
- caricamento dei rifiuti dalle aree di deposito temporaneo sui mezzi di trasporto messi a disposizione per effettuare il servizio di trasporto presso gli impianti di smaltimento o recupero;
- conferimento ad impianti autorizzati alle operazioni di smaltimento/recupero, in relazione alla specifica natura dei rifiuti;
- fornitura di contenitori/attrezzature e imballaggi per il trasporto, nelle quantità e dimensioni atte a garantire il regolare svolgimento del servizio;

- fornitura di sacchi corredati di apposite fascette di chiusura;
- fornitura di kit di emergenza composti da materiali assorbenti al fine di intervenire per tamponare riversamenti;
- organizzazione, allestimento e manutenzione delle aree di deposito (isola ecologica, deposito temporaneo), fornendo le attrezzature necessarie, i contenitori di grandi dimensioni (ad es. cisterne, container, compattatori, cargopallet), comprese le attrezzature necessarie per la movimentazione dei rifiuti stessi;
- interventi di bonifica periodica: bonifica di contenitori riutilizzabili, automezzi, carrelli, attrezzature specifiche utilizzate per il servizio e delle aree di deposito temporaneo;
- interventi di bonifica in emergenza: in caso di dispersione o versamento accidentale di rifiuti nelle pertinenze delle Aziende durante le operazioni di movimentazione, carico e trasporto, nonché messa in sicurezza dell'area interessata, secondo procedure validate dalle Aziende sanitarie;
- interventi di manutenzione necessarie a mantenere efficiente e in buono stato tutte le attrezzature fornite ed utilizzate per il corretto svolgimento del servizio;
- esecuzione di analisi merceologiche, chimiche e fisiche finalizzate alla corretta gestione e caratterizzazione del rifiuto (classificazione del rifiuto, identificazione delle categorie di pericolo, trattamento, trasporto, smaltimento/recupero, ecc.), e compilazione delle relative schede ADR;
- trasmissione delle informazioni necessarie alla compilazione del MUD (Modello unico di dichiarazione ambientale) anche in formato elettronico compatibile con il formato per la trasmissione telematica del MUD;
- supporto tecnico e giuridico: garantendo la disponibilità di persone particolarmente esperte per assistere le Aziende sanitarie nell'esecuzione del contratto, anche nell'ambito delle attività di informazione, formazione e addestramento del personale sanitario; e altresì nel supporto di nuove normative che vengano emanate (vedi RENTRI);
- gestione informatizzata del servizio mediante la fornitura di un sistema informativo via web avente le funzionalità minime riportate nel Capitolato tecnico.

3. SOGGETTI ADERENTI

La presente iniziativa, alla luce di quanto evidenziato in premessa, è rivolta alle seguenti Aziende sanitarie della Regione Emilia-Romagna:

- AUSL Reggio-Emilia
- AOU di Parma

- AUSL di Parma
- AUSL di Piacenza.

4. STRUMENTO D'ACQUISTO

L'affidamento della procedura avverrà mediante procedura aperta a seguito della quale, con l'aggiudicatario di ciascun lotto, verrà stipulata una Convenzione ai sensi dell'art. 21 della Legge Regionale dell'Emilia-Romagna 24 maggio 2004, n. 11.

5. DURATA DELLA CONVENZIONE E DEGLI ORDINATIVI DI FORNITURA

La durata della Convenzione e degli Ordinativi di fornitura è stata definita per garantire alle Aziende sanitarie di sottoscrivere contratti di congrua durata.

La Convenzione avrà una durata di 24 mesi, decorrenti dalla sottoscrizione della stessa.

Gli Ordinativi di fornitura avranno una durata di 48 mesi a decorrere dalla loro emissione.

Gli Ordinativi di fornitura potranno essere emessi fino a concorrenza dell'importo massimo spendibile pari al valore complessivo aggiudicato per ciascun lotto.

6. ELEMENTI DI SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE

La presente è caratterizzata dalla valorizzazione della componente ecologica, volta a ridurre gli impatti ambientali derivanti dall'esecuzione del servizio.

Tra i criteri premianti sono infatti stati inseriti alcuni elementi che valorizzano la disponibilità dei concorrenti a:

- predisporre e aggiornare con cadenza annuale una valutazione dell'impatto ambientale del servizio erogato, con dettaglio relativo alla singola azienda del lotto, comprensivo dell'**analisi del ciclo di vita (LCA)** del servizio erogato, predisposta in conformità alle norme ISO della serie 14040;
- predisporre e aggiornare con cadenza annuale una valutazione della **carbon footprint** del servizio erogato ad ogni azienda contraente del lotto, predisposto in conformità all'Allegato C della ISO 14067 (Carbon Footprint con approccio sistematico), verificato da un ente terzo accreditato.
- utilizzare per l'esecuzione del servizio **veicoli a ridotto impatto ambientale** (veicoli di classe ecologica almeno euro 6, veicoli elettrici o ibridi);

- effettuare uno studio di fattibilità, per una o più Aziende Sanitarie ricomprese nei diversi lotti della gara, relativamente all'attività di **sterilizzazione in loco** dei rifiuti sanitari a rischio infettivo di cui al codice E.E.R. 18. 01. 03*.

7. CLAUSOLA SOCIALE ED ALTRI ELEMENTI DI SOSTENIBILITÀ SOCIALE

Clausola sociale

L'aggiudicatario è tenuto a garantire l'applicazione del contratto collettivo nazionale e territoriale (o dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore) di cui al Disciplinare di gara, oppure un altro contratto che garantisca le stesse tutele economiche e normative per i propri lavoratori e per quelli in subappalto.

Ferma restando la necessaria armonizzazione con la propria organizzazione e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario della Convenzione quadro è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nella Convenzione quadro, assorbendo prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, garantendo le stesse tutele dei CCNL indicati nel Disciplinare di gara.

L'operatore economico che adotta un CCNL diverso da quelli indicati nel Disciplinare di gara inserisce la dichiarazione di equivalenze delle tutele e l'eventuale documentazione probatoria sulla equivalenza del proprio CCNL nella sezione della piattaforma relativa all'offerta tecnica, secondo le indicazioni fornite dall'Ispettorato Nazionale del Lavoro con la Circolare n. 2 del 28/7/2020.

Altri elementi di sostenibilità sociale

Tra i criteri premianti sono inoltre stati inseriti alcuni elementi che valorizzano l'attenzione degli operatori economici alle tematiche della parità di genere, della salute e sicurezza sul lavoro e della responsabilità sociale, da comprovare attraverso il possesso delle seguenti certificazioni:

- Certificazione **parità di genere** (ISO 30415:2021)
- Sistema di gestione della **salute e sicurezza sul lavoro** (ISO 45001)
- Certificazione del sistema di gestione della **responsabilità sociale d'impresa** (SA8000:2014).

8. CLAUSOLA SUL RIEMPIMENTO DEI CONTENITORI

Sempre al fine di premiare comportamenti virtuosi che indirizzino le Aziende sanitarie al corretto utilizzo dei contenitori aumentando il grado di riempimento degli stessi, è prevista l'attribuzione di un

punteggio economico allo sconto percentuale offerto (che sarà applicato sul prezzo unitario del codice 18.01.03* nel caso di riempimento medio dei contenitori superiore a 4 kg).

9. ANALISI DELLA DOMANDA

L'analisi della domanda è stata effettuata attraverso l'invio di questionario al Fornitore uscente e alle Aziende sanitarie al fine di acquisire informazioni utili alla predisposizione della documentazione di gara, ivi inclusi gli Allegati tecnici.

10. ANALISI DELL'OFFERTA

Al fine di approfondire gli elementi di gara che possano aver ostacolato la partecipazione degli operatori economici del settore ai due lotti andati deserti, in data 27/03/2024, l'Agenzia ha condotto una consultazione preliminare di mercato in conference call con gli operatori economici del settore. L'invito alla consultazione è stato pubblicato sul sito dell'Agenzia. Alla consultazione hanno partecipato gli operatori economici che hanno manifestato interesse inviando richiesta di partecipazione, tramite e-mail all'Agenzia stessa.

Successivamente all'incontro, alcuni partecipanti hanno fatto pervenire all'Agenzia Intercent-ER le proprie osservazioni in merito a quanto condiviso nella conference call. Le osservazioni hanno rilevato in particolare:

- una base d'asta non remunerativa per il rifiuto E E R 18 01 03* dovuta alla diversa logistica richiesta per servire queste aziende, degli **alti costi di trasporto** dei rifiuti verso gli impianti di smaltimento e tenuto conto dell'attuale andamento dei prezzi di mercato;
- l'esigenza di avere dati aggiornati all'anno 2023 (la gara precedente riportava dati relativi al 2022) relativamente al livello di riempimento medio dei contenitori da 35 e da 60 litri utilizzati per il ritiro dei rifiuti con codice E.E.R. 18 01 03*,

L'Agenzia al fine di verificare l'adeguamento delle basi d'asta ha condotto un'operazione di Benchmark di cui al paragrafo successivo.

11. BENCHMARK

Al fine di effettuare l'analisi dei prezzi, volta alla determinazione delle nuove basi d'asta, è stata condotta un'analisi di benchmark che ha tenuto conto sia dei prezzi di aggiudicazione delle gare Intercent-ER (da ultimo revisionati) che delle più recenti iniziative espletate dai Soggetti aggregatori, tra le quali:

- DRC Lazio 2022;

Procedura aperta per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e conferimento ad impianti di smaltimento dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi derivanti da attività sanitarie delle aziende sanitarie della Regione Emilia-Romagna 5.1 (ex Lotti 2 e 7)

- CAT Sardegna 2023;
- ARIA Lombardia 2023;
- ESTAR Toscana 2023;
- So.Re.Sa. Campania 2022.

12. NOVITÀ RISPETTO ALL'EDIZIONE 5

Alla luce delle osservazioni pervenute successivamente all'incontro con gli operatori di settore e delle ulteriori indagini condotte dall'Agenzia la presente procedura presenta le seguenti novità rispetto all'edizione 5, attuate al fine del buon esito della gara:

Divisioni in lotti: l'attuale procedura vede la suddivisione in tre lotti anziché due e precisamente: le Aziende sanitarie ricomprese nell'edizione 5 nel lotto 2: AOU di Parma, AUSL di Parma e AUSL di Piacenza sono state suddivise in due lotti diversi: lotto 2- AOU di Parma e AUSL di Parma - lotto 3: AUSL di Piacenza;

Basi d'asta: Nella presente edizione sono state **umentate le basi d'asta** unitarie previste per il codice EER 18 01 03* come da offerta economica;

Capitolato: si aggiornato il paragrafo 20 "Remunerazione del servizio" inserendo dati:

- relativi all'anno 2023 sul livello di riempimento medio relativo a ciascuna Azienda Sanitaria;
- relativi alle analisi merceologiche effettuate nel corso del precedente appalto.

13. DIVISIONE IN LOTTI

La gara è suddivisa nei seguenti lotti, i cui valori sono riportati nel Disciplinare di gara

Numero lotto	Oggetto del lotto
Lotto 1	Servizio di raccolta, trasporto e conferimento ad impianti di smaltimento dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi derivanti da attività sanitarie delle Aziende Sanitarie della Regione Emilia-Romagna – AUSL Reggio-Emilia
Lotto 2	Servizio di raccolta, trasporto e conferimento ad impianti di smaltimento dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi derivanti da attività sanitarie delle Aziende Sanitarie della Regione Emilia-Romagna – AOU Parma, AUSL Parma
Lotto 3	Servizio di raccolta, trasporto e conferimento ad impianti di smaltimento dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi derivanti da attività sanitarie delle Aziende Sanitarie della Regione Emilia-Romagna – AUSL Piacenza

I lotti sono stati individuati utilizzando i seguenti criteri:

Procedura aperta per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e conferimento ad impianti di smaltimento dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi derivanti da attività sanitarie delle aziende sanitarie della Regione Emilia-Romagna 5.1 (ex Lotti 2 e 7)

- garantire l'omogeneità del servizio a livello territoriale, in funzione di una gestione efficiente dal punto di vista logistico.
- favorire la partecipazione alla gara delle piccole e medie imprese e tutelare la concorrenza

14. BASI D'ASTA E OFFERTA ECONOMICA

Per l'analisi dei prezzi, volta alla determinazione delle basi d'asta, si è tenuto conto del benchmark effettuato con le iniziative di acquisto bandite dagli altri Soggetti aggregatori, dei prezzi attualmente corrisposti dalle Aziende sanitarie della Regione Emilia-Romagna.

L'importo a base di gara è al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze e delle opzioni previste.

Sulla base dei rischi standard da interferenza individuati, si ritiene che l'attuazione delle relative misure da adottare comporti oneri per la sicurezza complessivi pari ad € 6.100,00 come riportato al successivo paragrafo del D.U.V.R.I.

Sono inoltre state previste le seguenti opzioni:

- opzione di rinnovo della Convenzione fino ad ulteriori 12 mesi, su comunicazione scritta dell'Agenzia, nell'ipotesi in cui alla scadenza del termine, non sia stato esaurito l'importo massimo spendibile, previsto per ogni singolo lotto;
- opzione di proroga del contratto per una durata massima pari a 6 mesi ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nella Convenzione quadro o, in alternativa, alle condizioni di mercato ove più favorevoli per l'Amministrazione.

Il valore globale stimato dell'appalto è pari ad **€ 27.027.800,50** al netto di IVA, di cui € 20.392.240,00 oltre IVA per importo a base di gara, € 6.100,00 per oneri della sicurezza, € 6.629.460,50 per opzioni.

15. CALCOLO DEL COSTO DELLA MANODOPERA

L'importo posto a base di gara per ciascun lotto comprende i costi della manodopera che l'Agenzia ha stimato pari a circa il 21% del valore del servizio calcolati sulla base dei seguenti elementi:

- personale potenzialmente necessario per l'espletamento del servizio (anche sulla base dell'attuale gestione del servizio);
- CCNL generalmente applicati nel settore (CCNL Autotrasporti merci e logistica – CCNL Multiservizi), in base al costo orario per tipo di figura professionale e livello;
- Costo medio orario del personale dipendente di cui alle Tabelle Ministeriali.

16. SOPRALLUOGO E CAMPIONATURA

Al fine di garantire la maggiore conoscenza dei siti gli operatori economici interessati hanno facoltà, nel rispetto delle condizioni indicate nel Disciplinare di gara, di effettuare un sopralluogo, presso le strutture oggetto del servizio.

È inoltre prevista la presentazione della campionatura per i contenitori relativi ad alcuni dei codici E.E.R. in gara.

17. OFFERTA TECNICA ED ECONOMICA

Per il contenuto dell'Offerta tecnica ed economica si veda quanto riportato nel Disciplinare di gara.

18. DOCUMENTO UNICO DI VALUTAZIONE DEI RISCHI DA INTERFERENZA (DUVRI)

Il Documento Unico di Valutazione dei Rischi, allegato alla documentazione di gara, contiene una valutazione ricognitiva dei rischi standard relativi alla tipologia di prestazione oggetto della presente gara, che potrebbero potenzialmente derivare dall'esecuzione dei singoli contratti, così come previsto dall'art. 26, comma 3-ter del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i..

Sulla base dei rischi standard da interferenza individuati nell'Allegato 5, si ritiene che l'attuazione delle relative misure da adottare comporti oneri per la sicurezza pari ad € 6.100,00.

Tale documento sarà integrato dall'Azienda Sanitaria, prima dell'inizio dell'esecuzione, riferendolo ai rischi specifici da interferenza presenti nei luoghi in cui verrà espletato l'appalto e quantificando gli eventuali oneri correlati; l'integrazione, sottoscritta per accettazione dal Fornitore, è allegata all'Ordinativo di Fornitura prima dell'inizio dell'attività.

Resta comunque onere di ciascun Fornitore elaborare, relativamente ai costi della sicurezza afferenti all'esercizio della propria attività, il documento di valutazione dei rischi e provvedere all'attuazione delle misure di sicurezza necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici connessi all'attività svolta dallo stesso.

L'importo complessivo è al netto di Iva.