

## ALLEGATO A

### **OGGETTO: PROGETTO DI GESTIONE DEL SERVIZIO DI NIDO D'INFANZIA DEL COMUNE DI COLORNO**

In data 19 aprile 2016 è entrato in vigore il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50: “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi, e forniture” successivamente modificato con Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56;

Considerato:

- che ai sensi dell'art. 23, comma 14, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., la progettazione di servizi e forniture è articolata, di regola, in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio;

- che ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per quanto riguarda gli appalti di servizi il progetto deve contenere:

- a) la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- b) le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza;
- c) il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con l'indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- d) il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- e) il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, le indicazioni dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale;

#### **Quanto alla lettera a) relazione tecnico-illustrativa:**

Questa Amministrazione, a partire dal mese di settembre 2020 e per gli anni scolastici 2020/2021, 2021/2022 e 2022/2023 ha intenzione di proseguire con la esternalizzazione della gestione del servizio di nido d'infanzia comunale di Colorno.

Per il periodo considerato sono previste le seguenti modalità organizzative:

- un numero massimo di bambini ammissibili: 21 di età compresa tra i nove ed i trentasei mesi;
- a) servizi educativi: l'organizzazione del servizio prevede la presenza di una sezione per un numero massimo complessivo di 21 bambini. Dovrà essere garantito il rapporto quantitativo educatori/bambini prescritto dalle attuali norme regionali (DGR n. 1564 del 16 ottobre 2017).

Nel monte ore settimanale prestato da ogni educatore dovranno essere ricomprese ore di rapporto frontale con i bambini ed ore per attività connesse al servizio (collettivi - aggiornamenti - incontri con le famiglie - programmazione educativa);

- Nel conteggio a base di gara anche alla luce dell'età dei bambini frequentanti il servizio e di quelli in graduatoria in attesa di inserimento, sono stati considerati n. 3 educatori;
- b) servizi ausiliari: dovranno essere garantiti da sufficienti unità di personale ausiliario nel rispetto del rapporto numerico medio tra addetti ai servizi generali e bambini non inferiore a quanto previsto dalle vigenti disposizioni regionali. Tra il personale ausiliario è ricompreso un operatore a tempo pieno a 36 ore settimanali dipendente dell'Amministrazione comunale che sarà comandato presso la cooperativa per il periodo di durata dell'appalto (mesi da settembre a giugno di ogni anno scolastico).
- Dovrà pertanto essere assicurata la presenza di una ausiliaria a tempo pieno (quella dipendente dell'Amministrazione) e di una ausiliaria a tempo parziale con un monte ore settimanale definito dalla ditta appaltatrice e quantificato in modo tale da garantire la copertura oraria di apertura del servizio e dell'eventuale tempo prolungato (precisandosi che l'eventuale prolungamento di orario costituirà offerta migliorativa in sede di gara);
- Nel conteggio a base di gara è stato considerato un monte ore settimanale per l'ausiliaria a tempo parziale pari a 15 ore.

La durata del servizio è prevista per gli anni scolastici 2020/2021, 2021/2022 e 2022/2023 coincidenti con il periodo dal 1° settembre 2020 al 30 giugno 2021, dal 1° settembre 2021 al 30 giugno 2022 e dal 1° settembre 2022 al 30 giugno 2023.

L'Ente si riserva il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara (diritto di opzione) ai sensi dell'art. 63, comma 5, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per un periodo di tempo non superiore ad ulteriori tre anni scolastici.

#### Gestione amministrativa del servizio:

Attualmente tutta la gestione inerente le iscrizioni, la verifica degli incassi delle tariffe, le attività di sollecito ai morosi e tutta la gestione amministrativa è a carico del Comune.

Anche nel periodo di durata del nuovo appalto tale gestione rimarrà a carico del Comune.

Le tariffe vengono determinate periodicamente dal Comune.

A titolo esemplificativo, si riportano le tariffe in vigore per l'a.s. 2019/2020:

- **QUOTA FISSA MENSILE:** € 430,00 per orario dalle ore 7,30 alle ore 16,30
- € 279,50 per orario dalle ore 7,30 alle ore 13,30

**Riduzioni** da concedersi ai **residenti**, su domanda in base alle seguenti soglie relative alle condizioni economiche del nucleo familiare:

<b>Tempo pieno</b>	
FASCE ISEE	IMPORTO MENSILE
A- fino a € 6.200,00	€ 117,00
B - da € 6.200,01 a € 7.750,00	€ 175,00
C – da € 7.750,01 a € 9.300,00	€ 232,00
D – da € 9.300,01 a € 10.850,00	€ 285,00
E – da € 10.850,01 a € 15.500,00	€ 336,00
F – da € 15.500,01 a € 20.150,00	€ 360,00
G – da € 20.150,01 a € 29.450,00	€ 400,00

<b>Tempo part-time</b>	
FASCE ISEE	IMPORTO MENSILE

A- fino a € 6.200,00	€ 76,05
B - da € 6.200,01 a € 7.750,00	€ 113,75
C – da € 7.750,01 a € 9.300,00	€ 150,80
D – da € 9.300,01 a € 10.850,00	€ 185,25
E – da € 10.850,01 a € 15.500,00	€ 218,40
F – da € 15.500,01 a € 20.150,00	€ 234,00
G – da € 20.150,01 a € 29.450,00	€ 260,00

E' previsto inoltre uno **sconto del 50%** sulla quota fissa per il secondo, terzo, ecc..figlio frequentante.

**- QUOTA GIORNALIERA rapportata alle presenze:** € 3,00 per i residenti  
€ 4,50 per i non residenti

**- TARIFFA MENSILE ORARIO PROLUNGATO:** € 105,00

Per la descrizione delle puntuali modalità di gestione del servizio si rimanda comunque al capitolato speciale d'appalto.

Il servizio è attualmente gestito dalla cooperativa Proges, con sede a Parma in Via Colorno 63.

Allo stato attuale nel servizio sono impiegate quattro unità di personale dipendente della cooperativa con riferimento ai quali si applica il CCNL delle Cooperative del Settore socio-sanitario assistenziale-educativo:

	Livello	Ore settimanali	Anzianità di servizio	Scatti anzianità	Maturazione prossimo scatto	Superminimi riconosciuti
EDUCATORE 1	D1	38	21	5	/	/
EDUCATORE 2	D1	38	28	5	/	/
EDUCATORE 3	D1	38	11	5	/	80€
AUSILIARIA	B1	15	11	5	/	/

Tra il personale ausiliario rientra anche un operatore a tempo pieno a 36 ore settimanali dipendente dell'Amministrazione comunale che sarà comandato presso la ditta appaltatrice per il periodo di durata dell'appalto (mesi da settembre a giugno di ogni anno scolastico).

L'aggiudicazione avverrà all'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., previo esame di apposita commissione nominata dalla CUC, valutabile in maniera da realizzare un equo rapporto tra qualità del servizio e prezzo richiesto (75% qualità – 25% prezzo).

Per quanto riguarda i punteggi relativi alla qualità del servizio questi saranno così ripartiti:

- a) sponsorizzazione o partenariato di progetti o iniziative culturali e/o educative: max 5 punti;  
 b) offerta tecnica: max 70 punti.

Per quanto riguarda l'offerta tecnica è richiesta la predisposizione di un elaborato progettuale che abbia come contenuto i punti sotto descritti, che dovranno essere illustrati e trattati con chiarezza e concretezza. L'elaborato dovrà essere redatto in un massimo di 20 pagine, contenenti ciascuna un massimo di 400 parole. Non è ammesso il rimando ad altri allegati o ad altri documenti.

Costituiranno elementi di valutazione dell'offerta tecnica:

<b>Punteggio massimo</b>	<b>Descrizione dei progetti</b>	<b>Criteri di valutazione</b>	<b>Punteggi dei criteri</b>	<b>Punteggi sub criteri</b>
22	Progetto pedagogico: il progetto pedagogico è il documento di carattere generale che illustrerà i principali riferimenti culturali alla radice delle scelte progettuali, educative e didattiche operate nei servizi 0/3 anni. Tiene altresì conto della complessità di relazione e scambio con la rete dei servizi pubblici e privati presenti sul territorio	Orientamento psico pedagogico di riferimento e relative linee progettuali	Punti 6	I riferimenti teorici e gli agganci con la pratica quotidiana: punti 2
				Le diverse fasi ed ipotesi di costruzione del progetto educativo: punti 4
		Contesto educativo (articolazione attività educative, funzione degli spazi, modulazione dei tempi, scelta di materiali, strumenti metodologici)	Punti 10	Il contesto educativo come strumento di valorizzazione delle competenze del bambino: punti 2
				Gli spazi del nido come luoghi di relazione, di scambio e di apprendimento per il bambino: punti 4
				La scelta dei materiali a sostegno delle competenze/abilità dei bambini: punti 4
		Modello relazionale adulti/bambini	Punti 3	
		Progetti di continuità e collegamento con la rete dei servizi educativi presenti	Punti 3	

		nel territorio		
36	Progetto organizzativo: il progetto organizzativo è il documento che dovrà esplicitare in modo chiaro ed inequivocabile le scelte organizzative e gestionali dei servizi con particolare riferimento alla qualità delle relazioni, degli ambienti, delle routine quotidiane, delle proposte di attività, degli scambi comunicativi adulto/bambino/genitori, delle funzioni e ruoli del personale	Organizzazione dei gruppi bambini nel corso della giornata e delle varie attività	Punti 8	Strategie organizzative adottate nel corso della giornata per attività di piccolo e grande gruppo: punti 5
				Organizzazione e attività proposte nel corso della giornata: punti 3
		Organizzazione giornata educativa: modalità di gestione dell'accoglienza, delle attività di cura dei bambini, modalità di rapporto educatore/bambini /adulti di riferimento, modalità di gestione della attività rivolte esclusivamente ai genitori	Punti 11	Gestione dell'accoglienza: punti 3
				Gestione delle attività di cura dei bambini: punti 3
				Strategie di rapporto educatore/bambini /adulti di riferimento: punti 3
				Attività rivolte esclusivamente ai genitori: punti 2
		Organizzazione angoli e/o spazi interni ed esterni alla sezione e relativi materiali didattici ed attività metodiche e materiali	Punti 12	Organizzazione degli spazi del nido in relazione al benessere dei bambini: punti 4
				Organizzazione dello spazio e progetto educativo: punti 5
				Spazi e strutture dedicate alla comunicazione con le famiglie: punti 3
		Orari e turnazioni del personale, con precisa indicazione per il personale educativo delle ore programmate	Punti 3	

		di attività con i bambini e di quelle previste per la programmazione		
		Modalità di coordinamento con il Comune per la messa a punto e la verifica della realizzazione del progetto	Punti 2	
8	Progetto educativo rivolto alle famiglie: il progetto educativo rivolto alle famiglie è la parte del documento che descrive, valorizza e sostiene le forme partecipative delle famiglie all'esperienza dei servizi 0/3 anni	Gli strumenti organizzativi individuati per coinvolgere le famiglie e per sostenere la partecipazione attiva all'esperienza educativa dei servizi 0/3	Punti 4	
		Gli stili comunicativi e le modalità di dialogo ed ascolto dei genitori	Punti 4	Il valore del dialogo/ascolto delle famiglie all'interno del progetto educativo: punti 2
				Strumenti per il controllo e la verifica della qualità percepita: punti 2
4	Offerta educativa aggiuntiva: proposte migliorative dei servizi 0/3 a carico della ditta appaltatrice come specificato nell'art. 17 del capitolato speciale d'appalto	Proposte innovative finalizzate ad assicurare la qualità del servizio offerto e ogni eventuale servizio migliorativo a favore dell'utenza	Punti 4	

Per l'attribuzione del punteggio relativo agli **elementi non quantitativi di valutazione** dell'offerta, ogni componente della Commissione di gara attribuirà all'offerta un coefficiente discrezionale compreso tra 0 e 1 legato ad un grado di giudizio di cui alla tabella di seguito riportata. Quindi la Commissione calcolerà la media dei coefficienti attribuiti dai componenti. Il punteggio sarà ottenuto moltiplicando la media definitiva per il corrispondente valore massimo di punteggio attribuibile.

Gli elementi di valutazione di natura qualitativa sopra descritti avvengono attraverso il seguente grado di giudizio attribuito dalla Commissione stessa:

GRADO GIUDIZIO ATTRIBUITO DALLA GIUDICATRICE	COMMISSIONE	COEFFICIENTE
Ottimo		1.00
Buono		0.80
Sufficiente		0.6
Insufficiente		0.4
Gravemente insufficiente		0.2
Inesistente		0

**Riparametrazione:** Nel caso in cui non vi sia alcuna offerta che ottenga il punteggio massimo previsto (70 punti) per gli aspetti qualitativi, al fine di ristabilire l'equilibrio dei vari elementi di valutazione, la Commissione di gara effettuerà la riparametrazione, assegnando al concorrente con il punteggio più alto il punteggio massimo di 70 punti e agli altri concorrenti un punteggio proporzionale.

Il punteggio alla proposta di sponsorizzazione o partenariato di progetti o iniziative culturali e/o educative verrà attribuito nel modo seguente:

- punteggio massimo alla ditta che avrà offerto l'importo annuo da destinare a titolo di sponsorizzazione o partenariato di progetti e iniziative educative o culturali attivate dal Comune di Colorno più alto;
- per quanto riguarda l'attribuzione del punteggio alle altre proposte verrà utilizzata la seguente proporzione:

*importo offerto sta a importo più alto come X sta a punteggio massimo.*

Il punteggio all'offerta economica verrà attribuito nel modo seguente:

- il punteggio massimo all'offerta che presenterà il massimo ribasso;
- per quanto riguarda l'attribuzione del punteggio alle altre offerte verrà utilizzata la seguente formula:  
$$\text{Punteggio} * ( \text{Ribasso Offerto} / \text{Massimo Ribasso Offerto} )$$

Il concorrente dovrà essere in possesso dei seguenti requisiti:

Requisiti di ordine generale:

- 1) iscrizione alla C.C.I.A.A. - Registro delle Imprese ovvero nel Registro Professionale dello Stato residenza delle imprese aventi sede in uno Stato dell'Unione Europea, per attività compatibili con la natura del servizio oggetto del presente capitolato;
- 2) assenza della cause di esclusione dalla partecipazione alle gare di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

**Requisiti di capacità tecnica e professionale:**

- 1) esperienza maturata negli ultimi tre anni anteriori alla data di indizione della gara (2017-2018-2019) nell'espletamento di servizi oggetto della presente gara, per conto di enti pubblici per un importo complessivo annuo non inferiore all'importo annuo posto a base di gara;
- 2) possesso dei requisiti organizzativi prescritti per l'autorizzazione al funzionamento (DGR 1564/2017) e per l'accreditamento (DGR 704/2019);

**Requisiti di capacità economica e finanziaria:**

- 1) fatturato globale annuo dell'impresa negli ultimi tre anni anteriori alla pubblicazione del presente disciplinare (2017-2018-2019) di importo non inferiore all'importo annuo posto a base di gara (in caso di RTI la somma dei requisiti del raggruppamento deve essere almeno pari a quella richiesta per l'impresa singola. La capogruppo deve possedere il requisito nella misura minima del 60%);
- 2) solidità economica dimostrata da almeno due dichiarazioni bancarie di affidabilità (in caso di RTI tali referenze dovranno essere prodotte da ciascuna impresa associata).

**Sopralluogo:** per non imporre ai concorrenti prescrizioni vessatorie in ordine alla partecipazione alla gara tenuto conto della particolarità del servizio, per cui è preponderante l'impiego della manodopera, al fine di una consapevole presentazione dell'offerta, il sopralluogo, presso i locali dove deve eseguirsi il servizio, è consigliato ma non obbligatorio.

Qualora le ditte concorrenti volessero effettuare il sopralluogo, dovranno richiedere un appuntamento via mail al referente dell'Ufficio Scuola del Comune di Colorno: [e.martani@comune.colorno.pr.it](mailto:e.martani@comune.colorno.pr.it). Il Responsabile di Settore rilascerà apposita attestazione che la ditta concorrente allegnerà ai documenti di gara. Il sopralluogo dovrà essere effettuato dal legale rappresentante dell'impresa o da suo incaricato munito di delega. Si precisa che l'incaricato da un'impresa non potrà eseguire il sopralluogo per altre imprese. In caso di A.T.I., il sopralluogo potrà essere effettuato da una delle imprese del raggruppamento.

I locali e gli arredi sono messi a disposizione dall'Amministrazione comunale e rispondono ai requisiti strutturali previsti dalla DGR 1564/2017 in materia di autorizzazione al funzionamento.

**Quanto alla lettera b) documenti inerenti la sicurezza:**

In riferimento alle indicazioni e disposizioni per i documenti inerenti la sicurezza si rinvia D.U.V.R.I. elaborato ai sensi dell'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008, allegato al capitolato speciale d'appalto.

**Quanto alle lettere c) e d) calcolo degli importo per l'acquisizione del servizio e prospetto economico:**

L'importo a base d'asta è calcolato sul criterio del costo medio del servizio per ciascun posto bambino a tempo pieno al mese che è determinato in € 714,00 IVA esclusa a posto bambino a tempo pieno al mese di cui € 5,00 IVA esclusa relativi agli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso (importo complessivo dell'appalto per il primo triennio, pari € 449.820,00 IVA esclusa, di cui € 3.150,00 IVA esclusa relativi agli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso - importo complessivo dell'appalto nel caso di opzione di rinnovo per il successivo triennio ai sensi dell'art. 65, comma 5, del D.Lgs. 50/2016 pari a € 899.640,00 IVA esclusa di cui € 6.300,00 IVA esclusa relativi agli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso).

Tale importo è determinato considerando il corrispettivo presunto per la gestione del solo servizio di nido d'infanzia per gli anni scolastici 2020/2021 – 2021/2022 – 2022/2023 coincidenti con il periodo dal 1° settembre 2020 al 30 giugno 2021, dal 1° settembre 2021 al 30 giugno 2022 e dal 1° settembre 2022 al 30 giugno 2023 (considerando altresì gli anni scolastici 2023/2024 – 2024/2025 – 2025/2026 coincidenti con il periodo dal 1° settembre 2023 al 30 giugno 2024, dal 1° settembre 2024 al 30 giugno 2025 e dal 1° settembre 2025 al 30 giugno 2026 nel caso di opzione di rinnovo).

Nell'importo dell'appalto a base di gara è ricompresa la spesa per il rimborso al Comune di Colorno degli oneri relativi al personale che sarà comandato presso la ditta appaltatrice (importo considerato - 10 mensilità con rateo tredicesima € 25.300,00 esente da IVA ai sensi dell'art. 8, comma 35, L 67/88 – per ogni anno di durata dell'appalto).

In fase di inserimento il Comune corrisponderà alla ditta appaltatrice il prezzo intero per ogni bambino effettivamente iscritto e frequentante ed un importo ridotto del 60% per i bambini in attesa di inserimento. Resta inteso che la programmazione degli inserimenti è in capo alla committenza.

Qualora si verificasse, in corso d'anno, il ritiro di un bambino, verrà corrisposta la retta piena fino alla fine del mese in corso e una retta ridotta del 50 % sino all'occupazione del posto per un periodo massimo di un mese.

Nel caso di non occupazione della totalità dei posti disponibili, il Comune corrisponderà la somma indicata riferita al numero effettivo dei bambini iscritti e frequentanti il servizio.

Nel caso di assenza del bambino (es. malattia) il Comune corrisponderà il 100% della retta.

Nel caso di richiesta da parte dell'utenza di attivazione del servizio part-time, sarà riconosciuto un corrispettivo mese/bambino ridotto del 30% rispetto al corrispettivo per posto bambino frequentate a tempo pieno con riferimento al numero effettivo di utenti richiedenti e frequentati il part time.

#### **Quanto alla lettera e) capitolato speciale d'appalto:**

Il capitolato speciale descrittivo e prestazionale è allegato alla determinazione di approvazione del presente progetto (Allegato B).