

OGGETTO: PROGETTO DI GESTIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO DEL COMUNE DI COLORNO. A.S. 2019/2020 – 2020/2021 – 2021/2022 - 2022/2023

In data 19 aprile 2016 è entrato in vigore il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50: “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi, e forniture” successivamente modificato con Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56;

Considerato:

- che ai sensi dell'art. 23, comma 14, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., la progettazione di servizi e forniture è articolata, di regola, in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio;

- che ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per quanto riguarda gli appalti di servizi il progetto deve contenere:

- a) la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- b) le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza;
- c) il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con l'indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- d) il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- e) il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, le indicazioni dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale;

Quanto alla lettera a) relazione tecnico-illustrativa:Descrizione del servizio:

Il Comune di Colorno anche dal prossimo anno scolastico ha intenzione di proseguire con l'affidamento a terzi della gestione del servizio di trasporto scolastico prevedendone la completa esternalizzazione.

Le finalità generali del servizio sono quelle di consentire agli alunni, compresi i bambini e i ragazzi diversamente abili che non necessitano di un particolare accompagnamento, iscritti alle Scuole dell'Infanzia, Primaria e alla Scuola Secondaria di primo grado, ubicate nel territorio comunale, il raggiungimento del plesso di competenza garantendo dunque il diritto all'accesso e alla frequenza scolastica.

Il servizio consiste, in particolare, nel trasporto degli alunni dai punti di raccolta preventivamente individuati (nelle frazioni non sono presenti fermate segnalate e gli alunni vengono prelevati davanti alle proprie abitazioni) ai plessi scolastici frequentati e viceversa e deve essere reso nei modi e nei tempi funzionali agli orari scolastici.

Il servizio è articolato su n. 6 (sei) giorni settimanali per la Scuola secondaria di primo grado, in orario antimeridiano e su n. 5 (cinque) giorni settimanali, in orario antimeridiano e pomeridiano per le scuole dell'Infanzia e Primaria, nell'arco temporale di n. 10 (dieci) mesi, per l'intera durata del calendario approvato dalla Regione Emilia Romagna nel rispetto delle indicazioni del competente Ministero e della autonomia delle istituzioni scolastiche.

Alla ditta appaltatrice verranno affidati tre percorsi da effettuarsi con tre distinti automezzi di proprietà della ditta stessa, idonei ed omologati per il trasporto scolastico per complessivi 62.140 Km annui presunti.

La ditta appaltatrice dovrà inoltre dare la propria disponibilità alla eventuale estensione del servizio per ulteriori percorsi, da svolgersi con apposite ulteriori unità di personale ed automezzi, in caso di necessità che si verificassero nel corso della durata dell'appalto, ivi compresa l'eventuale sostituzione dell'autista e dello scuolabus comunali.

Rientrano nell'oggetto dell'appalto anche gli eventuali servizi che si rendessero necessari per il servizio di trasporto per le visite guidate e/o uscite didattiche, palestre sportive e per i progetti educativi pomeridiani programmati dall'Istituto comprensivo di Colorno.

In particolare per quanto riguarda i trasporti alle palestre sono quantificabili complessivi 315 km per ogni anno scolastico mentre per quanto riguarda gli ulteriori servizi sopra specificati i km presunti sono quantificati in 4.500 km ad anno scolastico.

Per le uscite didattiche dovrà essere utilizzato un automezzo omologato per il trasporto anche di adulti (insegnanti e/o educatori) nel rispetto dei rapporti numerici prescritti dal Ministero della Pubblica Istruzione.

Alla luce di quanto sopra è possibile pertanto quantificare i km per ogni anno scolastico di servizio in 66.955 km annui.

La durata del servizio è prevista per gli anni scolastici 2019/2020 – 2020/2021 – 2021/2022 - 2022/2023.

Nel corso dell'anno scolastico 2018/2019 gli alunni che usufruiscono del servizio di trasporto scolastico sono:

Scuola dell'Infanzia n. 52

Scuola Primaria n. 119

Scuola Secondaria di primo grado n. 110

Il servizio, dall'anno scolastico 2019/2020, verrà riorganizzato e si ipotizza lo svolgimento dello stesso sui percorsi e secondo gli orari indicati nell'allegato alla presente. I dati ivi riportati hanno un valore del tutto indicativo e sono suscettibili di modifica a seguito di eventuali variazioni di percorsi, di utenza e degli orari scolastici comunicati ufficialmente dal Dirigente scolastico, ma costituiscono necessario punto di riferimento per le ditte concorrenti per la migliore comprensione dell'organizzazione del servizio e quindi per la formulazione dell'offerta.

Scuole presenti nel territorio comunale:

- Scuola dell'Infanzia Statale – Istituto comprensivo P.L. Belloni – Via Togliatti – Colorno
- Scuola Primaria Statale – Istituto comprensivo P.L. Belloni – P.le Vittorio Veneto – Colorno
- Scuola Secondaria di primo grado – Istituto comprensivo P.L. Belloni – Via Benassi - Colorno

Orari di entrata ed uscita degli alunni:

SCUOLE	LUNEDI'	MARTEDI'	MERCOLEDI'	GIOVEDI'	VENERDI'	SABATO
--------	---------	----------	------------	----------	----------	--------

Infanzia	8,00 – 9,00 15,45 – 16,00	8,00 – 9,00 15,45 – 16,00	8,00 – 9,00 15,45 – 16,00	8,00 – 9,00 15,45 – 16,00	8,00 – 9,00 15,45 – 16,00	
Primaria T.P.	8,00 – 16,00	8,00 – 16,00	8,00 – 16,00	8,00 – 16,00	8,00 – 16,00	
Primaria T.N.	8,00 -13,00	8,00 -13,00 14,00 –16,00	8,00 -13,00	8,00 -13,00	8,00 -13,00	
Secondaria di primo grado	8,10 – 13,10	8,10 – 13,10	8,10 – 13,10	8,10 – 13,10	8,10 – 13,10	8,10 – 13,10

Mezzi:

Gli automezzi da mettere a disposizione devono essere idonei a garantire il servizio ed avere ciascuno una capienza non inferiore a 45 posti.

Il servizio deve essere gestito con tre automezzi oltre ad almeno uno di scorta adeguati alla quantità ed alla tipologia dell'utenza, nonché in possesso delle caratteristiche richieste dalla rete viaria comunale e, pertanto, adatti per dimensione ed ingombro, a percorrere le strade su cui dovrà essere effettuato il servizio.

Gli scuolabus dovranno essere in perfetto stato di efficienza, sicurezza e di adeguato confort, nel rispetto dei requisiti tecnici nazionali e regionali vigenti in materia.

Il Comune di Colorno si riserva, in conseguenza di sostanziali modifiche dei percorsi o di soppressione degli stessi, la facoltà di chiedere la riduzione del numero dei mezzi da utilizzare per il servizio oggetto dell'appalto; in tal caso il costo del servizio sarà rinegoziato tra le parti tenendo conto delle caratteristiche del/dei mezzo/i e del/dei percorso/i che verterà/verranno eliminato/i e sulla base delle voci di costo della parte economica dell'offerta presentata in sede di gara, attualizzate al momento della riduzione.

Il Comune di Colorno si riserva, inoltre, la facoltà di chiedere la sostituzione, nel corso dell'anno, di uno o più automezzi all'interno del parco mezzi indicato in sede di gara, qualora ne ravvisi la necessità.

Gestione amministrativa del servizio:

Attualmente tutta la gestione inerente le iscrizioni, la verifica degli incassi delle tariffe, le attività di sollecito ai morosi e tutta la gestione amministrativa è a carico del Comune.

Anche nel nuovo servizio di trasporto scolastico tale gestione rimarrà a carico del Comune.

Le tariffe vengono determinate periodicamente dal Comune.

A titolo esemplificativo, si riportano le tariffe in vigore per l'a.s. 2018/2019:

costo mensile abbonamento: € 28,50

€ 14,25 solo andata o solo ritorno

TARIFFE RIDUZIONI	TRASPORTO	CON	TARIFFE TRIMESTRALI		
			andata e ritorno		
			A/R TARIFFA TRIMESTRALE		
- 60% - fino a € 6.500,00;			€ 85,50	€ 34,20	60%
- 30% - tra € 6.500,01 a € 9.500,00;			€ 85,50	€ 59,85	30%
- 10% - tra € 9.500,01 e € 11.500,00;			€ 85,50	€ 76,95	10%
- 5% - tra € 11.500,01 e € 14.500,00;			€ 85,50	€ 81,23	5%
			solo andata o solo ritorno		
SOLO ANDATA O SOLO RITORNO			TARIFFA TRIMESTRALE		
- 60% - fino a € 6.500,00;			€ 42,75	€ 17,10	60%
- 30% - tra € 6.500,01 a € 9.500,00;			€ 42,75	€ 29,93	30%
- 10% - tra € 9.500,01 e € 11.500,00;			€ 42,75	€ 38,48	10%
- 5% - tra € 11.500,01 e € 14.500,00;			€ 42,75	€ 40,61	5%

Per la descrizione delle puntuali modalità di gestione del servizio si rimanda comunque al capitolato speciale d'appalto.

Il servizio è attualmente gestito dal Consorzio Travelbus, con sede a Parma in Via La Spezia 52/a ed in particolare dalla ditte consorziate Ubaldi Emes, con sede a Neviano degli Arduini (PR) in Località Mussatico, e D.A. Trasporti s.r.l. con sede a Palanzano (PR) in Strada Case Fontechiari 8.

Allo stato attuale nel servizio sono impiegate tre unità di personale con riferimento ai quali si applica il CCNL Autoferrotranvieri – Parametro 140:

autista 1 – Ditta D.A. Trasporti s.r.l.: contratto a tempo determinato e part-time (ore 25) - non sono previsti scatti di anzianità e non sono riconosciuti superminimi;

autista 2 – Ditta D.A. Trasporti s.r.l.: contratto a tempo determinato e part-time (ore 18,5) - non sono previsti scatti di anzianità e non sono riconosciuti superminimi;

autista 3 – Ditta Ubaldi Emes : contratto a tempo determinato e part-time (ore 26) - non sono previsti scatti di anzianità e non sono riconosciuti superminimi.

L'aggiudicazione avverrà all'offerta economicamente più vantaggiosa, previo esame di apposita commissione nominata dalla CUC, valutabile in maniera da realizzare un equo rapporto tra qualità del servizio e prezzo richiesto (70% qualità – 30% prezzo).

Per quanto riguarda i punteggi relativi alla qualità del servizio questi saranno così ripartiti: a) sponsorizzazione o partenariato di progetti o iniziative culturali e/o educative: max 3 punti; b) offerta tecnica: max 67 punti.

Costituiranno elementi di valutazione dell'offerta tecnica:

- caratteristiche del parco automezzi utilizzati - max punti 24:
 - per ogni mezzo immatricolato dall'origine in classe Euro 6: punti 8
 - per ogni mezzo immatricolato dall'origine in classe Euro 5: punti 4
 - tipologia del carburante – max punti 9:
 - per ogni automezzo elettrico/ibrido: punti 3
 - per ogni automezzo a gpl o gas metano: punti 2

- per ogni automezzo a gasolio: punti 1
 - caratteristiche del mezzo sostitutivo – max 5 punti:
 - per il mezzo sostitutivo immatricolato dall'origine in classe Euro 6: punti 5
 - per il mezzo sostitutivo immatricolato dall'origine in classe Euro 5: punti 3
 - per il mezzo sostitutivo immatricolato dall'origine in classe precedente Euro 5: punti 1
 - dislocazione dell'autorimessa – max punti 3:
 - autorimessa posta nel territorio comunale: punti 3
 - autorimessa posta fino a 10 km dalla sede del Municipio di Colorno: punti 2
 - autorimessa posta fino a 15 km dalla sede del Municipio di Colorno: punti 1
 - esperienza professionale degli autisti addetti al servizio – max punti 16:
 - esperienza oltre 8 anni: punti 4 ad autista
 - esperienza da 7 a 8 anni: punti 3 ad autista
 - esperienza da 4 a 6 anni: punti 2 ad autista
 - esperienza fino a 3 anni: punti 1 ad autista
 - almeno un autista con esperienza non inferiore a 4 anni e conoscenza del territorio: punti 4
 - programma di manutenzione e controllo dei mezzi nel periodo contrattuale e modalità di documentazione di tali interventi – max punti 4:
- saranno oggetto di valutazione la frequenza dei controlli, la pulizia dei mezzi e la tipologia dei prodotti utilizzati nonché la qualifica delle imprese cui viene affidata la manutenzione dei mezzi.
- organizzazione e gestione del servizio con particolare riferimento alla gestione del servizio in caso di nebbia e/o ghiaccio – max punti 4:
- saranno valutati elementi quali: modalità di comunicazione con la committenza e con l'utenza; la tracciabilità del servizio durante lo svolgimento dello stesso; le modalità di gestione di imprevisti in particolare in caso di nebbia e/o ghiaccio.
- proposte migliorative del servizio senza ulteriori oneri a carico dell'Ente – max punti 2:
- saranno oggetto di valutazione le proposte migliorative di varia natura offerte rispetto a quanto previsto dal capitolato speciale d'appalto;

Gli elementi qualitativi del progetto verranno valutati attraverso l'attribuzione discrezionale di un coefficiente (da moltiplicare poi per il punteggio massimo attribuibile in relazione al criterio), variabile tra zero e uno (1 eccellente – 0,8 buono – 0,6 discreto – 0,4 sufficiente – 0,2 insufficiente), da parte di ciascun commissario di gara.

Il punteggio alla proposta di sponsorizzazione o partenariato di progetti o iniziative culturali e/o educative verrà attribuito nel modo seguente:

- punteggio massimo alla ditta che avrà offerto l'importo annuo da destinare a titolo di sponsorizzazione o partenariato di progetti e iniziative educative o culturali attivate dal Comune di Colorno più alto;
- per quanto riguarda l'attribuzione del punteggio alle altre proposte verrà utilizzata la seguente proporzione:

$$\text{importo offerto sta a importo più alto come } X \text{ sta a punteggio massimo.}$$

Il punteggio all'offerta economica verrà attribuito nel modo seguente:

- il punteggio massimo all'offerta che presenterà il massimo ribasso;
- per quanto riguarda l'attribuzione del punteggio alle altre offerte verrà utilizzata la seguente formula:

$$\text{punteggio} * (\text{Ribasso Offerto} / \text{Massimo Ribasso Offerto})$$

Il concorrente dovrà essere in possesso dei seguenti requisiti:

Requisiti di ordine generale:

1) iscrizione alla C.C.I.A.A. - Registro delle Imprese ovvero nel Registro Professionale dello Stato residenza delle imprese aventi sede in uno Stato dell'Unione Europea, per attività compatibili con la natura del servizio oggetto del presente capitolato;

2) assenza della cause di esclusione dalla partecipazione alle gare di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Requisiti di capacità tecnica e professionale:

1) esperienza maturata negli ultimi tre anni anteriori alla data di indizione della gara (2016-2017-2018) nell'espletamento di servizi oggetto della presente gara, per conto di enti pubblici per un importo complessivo annuo non inferiore all'importo annuo posto a base di gara;

2) numero di dipendenti, con le qualifiche richieste per l'effettuazione del servizio (autisti) non inferiore a 8;

Requisiti di capacità economica e finanziaria:

1) fatturato globale annuo dell'impresa negli ultimi tre anni anteriori alla pubblicazione del presente disciplinare (2016-2017-2018) di importo non inferiore all'importo annuo posto a base di gara (in caso di RTI la somma dei requisiti del raggruppamento deve essere almeno pari a quella richiesta per l'impresa singola. La capogruppo deve possedere il requisito nella misura minima del 60%);

2) solidità economica dimostrata da almeno due dichiarazioni bancarie di affidabilità (in caso di RTI tali referenze dovranno essere prodotte da ciascuna impresa associata).

Quanto alla lettera b) documenti inerenti la sicurezza:

La redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81, non è ritenuta necessaria nel presente appalto, in quanto non si ravvisano rischi di interferenza, ovvero “contatti rischiosi” tra il personale del committente e quello dell'appaltatore.

Si precisa, infatti, che le attività oggetto dell'appalto, così come l'attività di controllo effettuata con personale della stazione appaltante, si svolgono in luoghi sottratti alla giuridica disponibilità del Committente e che pertanto non sussiste interferenza.

Gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenze sono pertanto pari a € 0,00.

Per tutti gli altri rischi non riferibili alle interferenze, rimane l'obbligo per l'impresa aggiudicataria di elaborare il proprio documento di valutazione dei rischi e di provvedere all'attuazione delle misure di sicurezza necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici dell'attività svolta.

Quanto alle lettere c) e d) calcolo degli importo per l'acquisizione del servizio e prospetto economico:

L'importo a km a base di gara è fissato in € 2,27 IVA esclusa di cui € 0,06 IVA esclusa relativi agli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso per un ammontare complessivo presunto di € 607.951,40 IVA esclusa, di cui € 16.069,20 IVA esclusa relativi agli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, per il periodo di durata dell'appalto comprendente gli anni scolastici 2019/2020 – 2020/2021 – 2021/2022 e 2022/2023.

L'importo suddetto è stato determinato considerando un monte complessivo di km presunti per ogni anno scolastico di valenza del contratto pari a 66.955 km annui.

Il costo del personale, quantificato in complessivi € 147.016,00 IVA esclusa, è stato calcolato prendendo a riferimento il CCNL Autoferrotranvieri – Parametro 140.

Costi annui considerati:

- ammortamento: € 18.000,00 a mezzo;
- deposito mezzi: € 7.000,00;
- consumo carburante: ipotizzando una spesa al Km di € 0,30, il costo annuale per il carburante è stimato in circa € 16.000,00/20.000,00;
- manutenzione mezzi: € 3.000,00 a mezzo;
- assicurazione mezzi: € 2.500,00 a mezzo;
- tassa di circolazione: € 350,00 a mezzo;
- trasporto per soggiorno marino: € 1.200,00.

L'importo a base d'asta è comprensivo di tutti gli oneri e di tutte le prestazioni previste e meglio precisate nel capitolato, niente escluso ed eccettuato. L'aggiudicataria non avrà, perciò, ragione di pretendere sovrapprezzi ed indennità speciali di alcun genere per l'aumento dei costi o per costi non previsti.

Prospetto riepilogativo (gli importi sono IVA esclusa):

	Km presunti	IMPORTO CHILOMETRICO A BASE DI GARA	DI CUI ONERI PER LA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO	IMPORTO TOTALE A BASE DI GARA
VALORE ANNUO APPALTO (IVA ESCLUSA)	66.955	€ 2,27	€ 0,06	€ 151.987,85
VALORE QUADRIENNALE APPALTO (IVA ESCLUSA)	267.820	€ 2,27	€ 0,06	€ 607.951,40
TOTALE VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO	267.820	€ 2,27	€ 0,06	€ 607.951,40

Quanto alla lettera e) capitolato speciale d'appalto:

Il capitolato speciale descrittivo e prestazionale è allegato alla determinazione di approvazione del presente progetto (Allegato B).