



**DIRIGENTE
I SETTORE**
Affari generali e
Istituzionali
Servizi educativi

GESTIONE DI SERVIZI EDUCATIVI AGGIUNTIVI PER NIDI E SCUOLE DELL'INFANZIA 0-6 ANNI

**Progetto del servizio
ex art. 41 c. 12 dlgs n. 36/2023**

durata 01.09.2024 – 31.08.2027

CPV 80410000-1 SERVIZI SCOLASTICI VARI

Corso Vallisneri,6
Scandiano (RE)
tel.0522764280
m.bonettini@
comune.scandiano.re.it

1. Premessa

Il presente Progetto del servizio riporta quanto segue:

- relazione tecnico illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito l'appalto;
- indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3 del dlgs 9 aprile 2008, n. 81;
- durata e valore stimato dell'appalto;
- prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'esecuzione dei servizi;
- capitolato speciale d'appalto (allegato 1);
- schema di contratto (allegato 2);
- procedura di affidamento e criteri per l'aggiudicazione (allegato 3);
- DUVRI (allegato 4)
- elenco personale attualmente impiegato nell'appalto ai fini dell'applicazione della clausola per la stabilità occupazionale (allegato 5)

DIRIGENTE
I SETTORE
Affari generali e
Istituzionali
Servizi educativi

Corso Vallisneri, 6
Scandiano (RE)
tel. 0522 764280
m.bonettini@
comune.scandiano.re.it



2. Relazione tecnico-illustrativa

Il territorio di Scandiano vede un'offerta educativa di interesse per l'appalto in oggetto così strutturata per l'anno educativo e scolastico 2023/2024:

- a) scuola dell'infanzia comunale "Rodari", ubicata in via dei Mille n. 10, composta di tre sezioni, per un totale di n. 66 bambini;
- b) scuola dell'infanzia statale "I Gelsi", ubicata in via Nicolò dell'Abate n. 54, composta di 6 sezioni, per un totale di n. 125 bambini;
- c) quattro nidi comunali:
 - nido "Leoni", ubicato in via Cesari n. 1, composto di tre sezioni, per un totale di n. 55 bambini;
 - nido "Girasole 1", ubicato in via Bixio n. 13, composto di una sezione, per un totale di n. 14 bambini;
 - nido "Girasole 2", ubicato in via Boxio n. 13, composto di tre sezioni, per un totale di n. 55 bambini.

Attualmente i servizi oggetto di affidamento sono gestiti tramite contratto d'appalto, con scadenza al 30.06.2024.

Il contratto vigente prevede anche la gestione del tempo prolungato presso i nidi, servizio che - dall'anno educativo 2024/2025 - sarà riconducibile ad altro contratto d'appalto già vigente.

Pertanto, il presente affidamento ha per oggetto l'organizzazione, il coordinamento e la realizzazione di:

1. Servizio di tempo prolungato

Si svolge dalle ore 16.00 alle ore 18.20 nelle sedi della scuola dell'infanzia comunale "Rodari" e della scuola dell'infanzia statale "I Gelsi", nel periodo di durata contrattuale, sulla base dei calendari scolastici comunicati annualmente dalla stazione appaltante.

Nell'anno scolastico 2023/2024 il servizio registra n. 25 iscritti alla scuola dell'infanzia comunale "Rodari" e n. 37 iscritti alla scuola dell'infanzia statale "I Gelsi".

L'organizzazione del tempo prolungato prevede, in linea teorica, la presenza di due educatori in ognuna delle sedi di attivazione del servizio nella fascia oraria, con assegnazione di una risorsa aggiuntiva nel profilo professionale di ausiliario. Il servizio prevede inoltre l'impiego di una figura di coordinamento, per la quale viene stimato un impegno orario settimanale di un'ora.

Complessivamente sono state stimate n. 2520 ore ad anno scolastico.

Eventuali modifiche relative all'individuazione delle sedi di erogazione del servizio o del numero e/o presenza di educatori o altre figure professionali potranno essere richieste dalla stazione appaltante entro il mese di luglio per i servizi educativi comunali ed entro il 31 di agosto per i servizi educativi statali.

Richieste in aumento di sedi e/o unità professionali e relativi profili dovranno essere concordate tra le Parti e attivate solo dopo gli adempimenti previsti dalla normativa vigente.

2. Interventi di assistenza all'autonomia e alla comunicazione per bambini con disabilità

Le prestazioni saranno rese presso i servizi per l'infanzia comunali 0/6 anni a favore di bambini con disabilità certificate, nel periodo di durata contrattuale e sulla base dei calendari scolastici comunicati annualmente dalla stazione appaltante.

Il servizio prevede inoltre l'impiego di una figura di coordinamento, per la quale viene stimato un impegno orario settimanale di un'ora.

Per gli educatori impegnati negli interventi educativi sono inoltre previste e riconosciute sino a un massimo di 100 ore annuali complessive per attività collaterali, quali - a titolo

DIRIGENTE
I SETTORE
Affari generali e
Istituzionali
Servizi educativi

Corso Vallisneri, 6
Scandiano (RE)
tel. 0522 764280
m.bonettini@
comune.scandiano.re.it

esemplificativo e non esaustivo - incontri di sezione con le insegnanti, il/la pedagoga, i medici e tecnici dell'Azienda USL.

Ai fini del presente appalto sono state stimate n. 5356 ore ad anno scolastico.

Richieste in aumento di sedi e/o unità professionali e relativi profili dovranno essere concordate tra le Parti e attivate solo dopo gli adempimenti previsti dalla normativa vigente.

Per gli operatori impegnati nei sostegni educativi per bambini con disabilità certificate sono inoltre previste e riconosciute fino ad un massimo di 100 ore annuali, generalmente nel mese di luglio, per favorire l'eventuale presenza di bambini/e certificati ai tempi estivi nei nidi d'infanzia comunali o nei Centri Estivi organizzati sul territorio per la fascia d'età compresa fra i 3 e i 6 anni. Tale possibilità viene contemplata come fattispecie riconducibile alla variazione del contratto sino a concorrenza del quinto d'obbligo.

Le attività si svolgeranno nelle sedi/plessi in cui si realizzano i servizi educativi 0/6 anni e le attività estive secondo quanto comunicato dalla stazione appaltante nell'ipotesi di cui al precedente capoverso.

Le caratteristiche, le funzioni e l'organizzazione specifica del servizio sono dettagliatamente descritti nel capitolato speciale (allegato 1).

Il contraente verrà individuato a seguito di procedura aperta *ex art. 71 del dlgs 36/2023* in ragione del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa in termini di miglior rapporto qualità/prezzo, secondo quanto disposto dall'art. 108, comma 2 lettera a) del medesimo decreto legislativo, al fine di garantire:

- massima partecipazione;
- rispetto della normativa in materia di appalti ad alta intensità di manodopera;
- qualità delle prestazioni.

Le indicazioni in ordine ai criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte è contenuto nell'apposito allegato "Procedura di affidamento e criteri per l'aggiudicazione" (allegato 3).

L'intervento è inserito nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2023/2025 al CUI S00441150356202305, approvato con deliberazione consiliare n. 85 del 27.09.2023 e aggiornato con successiva deliberazione n. 38 dell'08.04.2024.

Sulla base di una valutazione frutto del bilanciamento dell'interesse pubblico di buon andamento dell'attività amministrativa e dell'interesse privato alla partecipazione alla procedura, soprattutto con riferimento alle PMI, si ritiene che la commessa non sia suddivisibile in lotti in quanto:

- il valore contenuto del contratto potrebbe - a fronte di una frammentazione in lotti - disincentivare la concorrenza, soprattutto derivante dalla variabilità nel tempo delle esigenze connesse agli interventi di assistenza all'autonomia e alla comunicazione, capace di incidere sull'aleatorietà del corrispettivo;
- l'esecuzione risulterebbe critica da un punto di vista tecnico, in quanto l'affidamento di cui trattasi è di interesse trasversale per diversi servizi educativi nella fascia d'età 0/6 anni, in ordine ai quali la Committenza definisce annualmente un'organizzazione flessibile e mutevole in ragione della domanda espressa, così necessitando di una formula gestionale agevolmente spendibile nei diversi servizi pur a fronte di un'unitarietà progettuale;
- il collegamento organizzativo-gestionale tra le due tipologie di servizi oggetto di affidamento, poiché l'esperienza evidenzia come il medesimo personale possa essere

DIRIGENTE
I SETTORE
Affari generali e
Istituzionali
Servizi educativi

Corso Vallisneri, 6
Scandiano (RE)
tel. 0522 764280
m.bonettini@
comune.scandiano.re.it

- impiegato in entrambi gli ambiti, con riflessi positivi in termini di ottimizzazione dei fattori produttivi e, conseguentemente, sulla commessa;
- l'esigenza di coordinare diversi operatori economici influirebbe negativamente sull'efficienza e sull'efficacia, poiché - nello specifico contesto organizzativo - si pone l'obiettivo prioritario di rendere fluida la gestione dei servizi per il perseguimento di risultati erogativi in cui l'immediatezza è componente essenziale della qualità delle prestazioni da rendere.

DIRIGENTE
I SETTORE
Affari generali e
Istituzionali
Servizi educativi

Corso Vallisneri, 6
Scandiano (RE)
tel. 0522 764280
m.bonettini@
comune.scandiano.re.it

3. Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza

In relazione al presente appalto è prevista, ai sensi dell'art. 26, comma 3, del dlgs n. 81/2008 e ss.mm.ii., la predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI). (v. allegato 4)

Per tutti gli altri rischi sulla sicurezza non riferibili alle interferenze, resta immutato l'obbligo a carico dell'operatore economico di elaborare il proprio documento di valutazione dei rischi e di provvedere all'attuazione delle misure di sicurezza necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici propri dell'attività svolta.

L'operatore in particolare dovrà:

1. istruire e responsabilizzare il proprio personale sulla prevenzione dei rischi di infortunio, attraverso formazione e addestramento adeguati, nella rigorosa osservanza da parte dello stesso di tutte le norme di sicurezza;
2. adottare tutti i procedimenti e le cautele necessarie per garantire l'incolumità degli addetti ai servizi e di terzi;
3. fornire a tutto il proprio personale impiegato nel servizio, i dispositivi di protezione individuale.

DIRIGENTE
I SETTORE
Affari generali e
Istituzionali
Servizi educativi

Corso Vallisneri,6
Scandiano (RE)
tel.0522764280
m.bonettini@
comune.scandiano.re.it

4. Durata e valore stimato dell'appalto

In considerazione delle valutazioni effettuate in sede di programmazione dell'intervento, condotte sulla base del dato storico e della verosimile proiezione del fabbisogno in rapporto all'organizzazione ipotizzata per il funzionamento dei servizi nei quali le prestazioni oggetto del presente contratto si andranno a incardinare, si ritiene adeguata una durata dell'appalto dall'01.09.2024 al 31.08.2027.

DIRIGENTE
I SETTORE
Affari generali e
Istituzionali
Servizi educativi

A completamento delle valutazioni riferite al contratto, si ritiene opportuno prevedere altresì:

- la possibilità dell'Ente di attivare il servizio anche nelle more della stipula del contratto e di richiedere l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 17 c. 8 del dlgs n. 36/2023, tenuto conto della natura dei servizi e dei relativi destinatari, rientranti in una fascia debole della popolazione;
- ai sensi dell'art. 120, comma 9 del Codice, l'eventuale aumento o diminuzione delle prestazioni, sino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, nel corso dell'esecuzione, in relazione al quale l'appaltatore ha l'obbligo di esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto, senza possibilità di far valere il diritto alla risoluzione del contratto;
- ai sensi dell'art. 76 comma 6 del Codice, la possibilità per il Comune di ricorrere alla ripetizione di servizi analoghi, contemplando, altresì, l'eventuale variazione sino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto derivante dalla ripetizione.

Inoltre, ai sensi dell'art. 120 comma 11, in casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, è consentito, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, prorogare il contratto (cd. proroga tecnica) con l'appaltatore uscente qualora l'interruzione delle prestazioni possa determinare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, oppure per l'igiene pubblica, oppure nei casi in cui l'interruzione della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare. In tale ipotesi il contraente originario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto.

Corso Vallisneri, 6
Scandiano (RE)
tel. 0522 764280
m.bonettini@
comune.scandiano.re.it



5. Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'esecuzione dei servizi

L'importo posto a base di gara per la durata di cui al precedente paragrafo, è pari a **€ 634.956,80** oltre Iva di legge e, ai sensi dell'art. 41, commi 13 e 14, del dlgs n. 36/2023, comprende i costi della manodopera, che la stazione appaltante ha stimato pari a **€ 569.454,36** e l'importo relativo agli oneri della sicurezza ai sensi dell'art. 26 del dlgs n. 81/2008 e ss.mm.ii pari a **€ 1.000,00**.

Ai fini della quantificazione del costo del personale, prevista dall'art. 41, comma 13 del Codice, è stato preso a riferimento il costo orario minimo del lavoro riportato nelle Tabelle per la Provincia di Reggio Emilia afferenti al "Costo orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative sociali del settore socio sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo" in vigore dal mese di settembre 2020, costo che risulta allineato rispetto al costo del lavoro riportato nelle Tabelle Ministeriali di cui al D.D. n. 7/2020 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, stimando n. ore per l'arco temporale di durata contrattuale, così ripartite:

- n. 1.440 ore da svolgersi nel triennio da parte di operatori inquadrati nel livello B1
- n. 21.960 ore da svolgersi nel triennio da parte di educatori inquadrati nel livello D1
- n. 228 ore da svolgersi nel triennio da parte di un coordinatore inquadrato nel livello E1.

La stima è stata effettuata tenendo conto:

- a)
- delle tabelle ministeriali di cui al decreto direttoriale - Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 7/2020;
 - del CCNL per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e inserimento lavorativo del 21.05.2019 per la zona di Reggio Emilia;
 - delle informazioni acquisite in sede di istruttoria in ordine all'Accordo del 26 gennaio 2024, relativo all'approvazione delle intese raggiunte volte al rinnovo e modifica del CCNL 2017-2019;
- b) dell'ipotetica organizzazione dei servizi, che vede impiegate le seguenti unità di personale:
- servizio di tempo prolungato (nell'ambito di uno sviluppo attuativo di 40 settimane): una figura con qualifica E1 per un impegno settimanale di un'ora; una figura con qualifica B1 per un impegno settimanale di 12 ore; figure con qualifica D1 per un impegno settimanale complessivo di 50 ore;
 - interventi di assistenza all'autonomia e alla comunicazione disabili (nell'ambito di uno sviluppo attuativo di 36 settimane): una figura con qualifica E1 per un impegno settimanale di un'ora; figure con qualifica D1 per un impegno di 145 ore settimanali dedicate agli interventi e di 100 ore annuali riservate alle attività collaterali;
- c) delle spese generali e dell'utile d'impresa.

Il valore delle opzioni è riportato nel quadro economico a seguire.

In base a quanto disposto dall'art. 14 comma 4 del dlgs n. 36/2023 il valore massimo stimato dell'appalto è pari a **€ 1.523.896,32** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge.

L'appalto è finanziato con fondi propri di bilancio.

Corso Vallisneri, 6
Scandiano (RE)
tel. 0522764280
m.bonettini@
comune.scandiano.re.it

PROSPETTO ECONOMICO		
A1	Importo del servizio soggetto a ribasso	€ 633.956,80



DIRIGENTE
I SETTORE
Affari generali e
Istituzionali
Servizi educativi

A2	Costo della manodopera*	€ 569.454,36
A3	Importo oneri sicurezza non soggetti a ribasso	€ 1.000,00
TOTALE A	TOTALE IMPORTO PRESTAZIONI	€ 634.956,80
B1	Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento riferito al contratto originario	€ 126.991,36
B2	Servizi complementari – ripetizione servizi analoghi	€ 634.956,80
B3	Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento riferito alla ripetizione dei servizi analoghi	€ 126.991,36
TOTALE B	IMPORTO ULTERIORI SOMME	€ 888.939,52
VSA (A+B)	VALORE STIMATO DELL'APPALTO	€ 1.523.896,32
C1	Incentivi ex art. 45 d.lgs. 36/2023 (calcolo effettuato in base al Regolamento comunale, di cui 80% da destinare al personale e comprensivo della quota spettante alla CUC dell'Unione Tresinara Secchia e 20% per le finalità di cui ai commi 5, 6 e 7 dell'art. 45)	€ 12.699,14
C2	Contributo ANAC (1/3 dell'importo stabilito con delibera ANAC 610/2023 in quanto ripartito in quote uguali tra i Comuni di Casalgrande, Castellarano e Scandiano interessati all'unica procedura aperta da espletarsi a cura della Centrale Unica di Committenza)	€ 220,00
C3	Spese per commissione giudicatrice	€ 0
TOTALE C	SOMME A DISPOSIZIONE AL NETTO DELLE IMPOSTE	€ 12.919,14
D	IVA	€ 76.194,82
C+D	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 89.113,96
VPE (VSA+C+D)	IMPORTO TOTALE PROSPETTO ECONOMICO	€ 1.613.010,28

* Ai sensi dell'articolo 41 comma 14 del Codice, resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera, secondo quanto previsto:

- dai pareri MIT 2154/23, 2280/23 e 2505/2024
- dalla delibera ANAC 528/2023
- dalla sentenza del Consiglio di Stato 5665/2023
- dalla sentenza del TAR Campania 6128/2023
- dalla sentenza TAR Toscana 120/2024
- dalla sentenza TAR Calabria 119/2024

Corso Vallisneri,6
Scandiano (RE)
tel.0522764280
m.bonettini@
comune.scandiano.re.it

6. Clausola sociale

Al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'Appaltatore è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale del precedente aggiudicatario, ai sensi dell'art. 57 comma 1 del d.lgs. 36/2023 garantendo le stesse tutele del CCNL indicato.

Si prevede che, su richiesta scritta delle rappresentanze sindacali o dei sindacati di categoria, l'appaltatore uscente, l'appaltatore entrante, l'Amministrazione contraente, siano tenuti a espletare, prima dell'avvio delle attività, un esame congiunto con i soggetti sindacali richiedenti al fine di garantire il rispetto della clausola sociale, la corretta applicazione contrattuale a tutela dei diritti e della retribuzione dei lavoratori e definire le modalità di ricorso al subappalto.

Ai fini del rispetto della clausola sociale di cui al presente punto, il concorrente è tenuto a presentare, alla Amministrazione contraente, un progetto di assorbimento atto a illustrare le concrete modalità di applicazione della clausola sociale.

Allo scopo di consentire ai concorrenti di conoscere i dati del personale da assorbire, la stazione appaltante indica di seguito gli elementi rilevanti per la formulazione dell'offerta nel rispetto della clausola sociale, in particolare i dati relativi al personale utilizzato nel contratto in corso di esecuzione, quali: numero di unità, monte ore, CCNL applicato dall'attuale appaltatore, qualifica, livelli retributivi, scatti di anzianità, sede di lavoro, eventuale indicazione dei lavoratori assunti ai sensi della legge 12 marzo 1999, n. 68, ovvero mediante fruizione di agevolazioni contributive previste dalla legislazione vigente. È fatto salvo il diritto dei concorrenti di richiedere, in modo analitico, alla stazione appaltante i dati ulteriori ritenuti necessari per la formulazione dell'offerta nel rispetto della clausola sociale. Qualora la stazione appaltante non fosse in possesso dei dati richiesti, la stessa provvede a richiederli all'operatore uscente, prestando particolare attenzione all'anonimato delle richieste pervenute, e a renderli noti a tutti i potenziali concorrenti.

7. Impegni del contraente ex art. 102 del dlgs 36/2023

Al fine di garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, laddove compatibile con la clausola volta a garantire la stabilità occupazionale del personale attualmente impiegato nell'appalto, l'aggiudicatario si impegna ad assicurare:

- una quota complessiva pari al 30% delle assunzioni necessarie di occupazione giovanile e femminile;
- almeno un progetto di attività socialmente utili;
- almeno due istituti a sostegno della conciliazione dei tempi di vita e di lavoro.

DIRIGENTE
I SETTORE
Affari generali e
Istituzionali
Servizi educativi

Il RUP – Dirigente del I Settore
Manuela Bonettini
documento f.to digitalmente
(artt. 20-21-24 D.Lgs. 7/03/2005 n. 82 e
s.m.i.)

Corso Vallisneri,6
Scandiano (RE)
tel.0522764280
m.bonettini@
comune.scandiano.re.it