



COMUNE DI CASTELLARANO

Provincia di Reggio Emilia

SERVIZI EDUCATIVI AGGIUNTIVI PER NIDI E SCUOLE DELL'INFANZIA 0-6 ANNI

Progetto ex art. 41 c. 12 Dlgs n. 36/2023

Durata 1.09.2024 – 30.06.2027

CPV 80410000-1 SERVIZI SCOLASTICI VARI

Indice generale

1. Premessa.....	2
2. Relazione illustrativa.....	3
3. Indicazioni per la stesura documentazione sulla sicurezza.....	6
4. Durata e valore stimato dell'appalto.....	7
5. Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'esecuzione dei servizi.....	8
6. Clausola sociale	10
7. Allegati.....	11

1. Premessa

Il presente Progetto riporta quanto segue:

- relazione tecnico illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito l'appalto;
- indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3 del dlgs 9 aprile 2008, n. 81;
- durata e valore stimato dell'appalto;
- prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'esecuzione dei servizi;
- capitolato speciale d'appalto (allegato 1);
- schema di contratto (allegato 2);
- procedura di affidamento e criteri per l'aggiudicazione (allegato 3);
- ATTESTAZIONE DUVRI (allegato 4)
- elenco personale attualmente impiegato nell'appalto ai fini dell'applicazione della clausola per la stabilità occupazionale (allegato 5)

2. Relazione illustrativa

Castellarano

Il Comune di Castellarano, con popolazione residente al 31/12/2023 pari a 15522 abitanti, garantisce il servizio di tempo prolungato e sostegno educativo h, per gli alunni frequentanti il nido d'infanzia Il Mare delle Meraviglie le scuole dell'infanzia statali. Tali servizi vengono attivati per la qualificazione educativa e come strumento indispensabile di conciliazione scuola lavoro per i genitori impegnati in attività lavorativa al di fuori del normale orario di funzionamento dei servizi;

Di seguito vengono indicati i bambini frequentanti il nido e le scuole d'infanzia statale nell'anno scolastico 2023/2024

Nido comunale	83
Scuola infanzia statale	177

Il presente affidamento ha per oggetto l'organizzazione, il coordinamento e la realizzazione dei servizi di:

- ingresso anticipato (dalle 07,30 alle 8,30) per il Nido d'infanzia
- tempo prolungato (dalle 15:48 alle 18:30) per il Nido di infanzia e Scuole dell'infanzia statali;
- sostegno educativi per bambini con disabilità certificate presenti nei servizi per l'infanzia comunali e statali;

Le attività si svolgeranno direttamente nelle sedi/plessi in cui si realizzano i servizi educativi 0-6 anni.

Le caratteristiche, le funzioni e l'organizzazione specifica del servizio sono dettagliatamente descritti nel Capitolato Speciale d'Appalto (Allegato 1).

Il contraente verrà individuato a seguito di procedura aperta ex art.71 del D.Lgs. 36/2023 in ragione del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa in termini di miglior rapporto qualità/prezzo secondo quanto disposto dall'art.108, comma 2 lettera a) del medesimo decreto legislativo.

L'intervento è inserito nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2023/2025 al CUI S80014590352202300006.

Sulla base di una valutazione frutto del bilanciamento dell'interesse pubblico di buon andamento dell'attività amministrativa e dell'interesse privato alla partecipazione alla procedura, soprattutto con riferimento alle PMI, si ritiene che la commessa non sia suddivisibile in lotti in quanto:

- il valore contenuto del contratto potrebbe – a fronte di una frammentazione in lotti – disincentivare la concorrenza, soprattutto derivante dalla variabilità nel tempo delle esigenze connesse agli interventi di assistenza all'autonomia e alla comunicazione, capace di incidere sull'aleatorietà del corrispettivo;
- l'esecuzione risulterebbe critica da un punto di vista tecnico, in quanto l'affidamento di cui trattasi è di interesse trasversale per diversi servizi educativi nella fascia d'età 0/6 anni, in ordine ai quali la Committenza definisce annualmente un'organizzazione flessibile e

mutevole in ragione della domanda espressa, così necessitando di una formula gestionale agevolmente spendibile nei diversi servizi pur a fronte di un'unitarietà progettuale;

- il collegamento organizzativo-gestionale tra le due tipologie di servizi oggetto di affidamento, poiché l'esperienza evidenzia come il medesimo personale possa essere impiegato in entrambi gli ambiti, con riflessi positivi in termini di ottimizzazione dei fattori produttivi e, conseguentemente, sulla commessa;

- l'esigenza di coordinare diversi operatori economici influirebbe negativamente sull'efficienza e sull'efficacia, poiché - nello specifico contesto organizzativo - si pone l'obiettivo prioritario di rendere fluida la gestione dei servizi per il perseguimento di risultati erogativi in cui l'immediatezza è componente essenziale della qualità delle prestazioni da rendere.

3. Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza

In relazione al presente appalto non è prevista, ai sensi dell'art. 26, comma 3, del Dlgs n. 81/2008 e ss.mm.ii., la predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI). (v. Allegato 4 dichiarazione no DUVRI)

Per tutti gli altri rischi sulla sicurezza non riferibili alle interferenze, resta immutato l'obbligo a carico dell'operatore economico di elaborare il proprio documento di valutazione dei rischi e di provvedere all'attuazione delle misure di sicurezza necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici propri dell'attività svolta.

L'operatore in particolare dovrà:

1. istruire e responsabilizzare il proprio personale sulla prevenzione dei rischi di infortunio, attraverso formazione e addestramento adeguati, nella rigorosa osservanza da parte dello stesso di tutte le norme di sicurezza;
2. adottare tutti i procedimenti e le cautele necessarie per garantire l'incolumità degli addetti ai servizi e di terzi;
3. fornire a tutto il proprio personale impiegato nel servizio, i dispositivi di protezione individuale.

4. Durata e valore stimato dell'appalto

Al fine di garantire continuità ad un servizio di natura così delicata si stabilisce la durata dell'appalto dal 1.09.2024 al 30.06.2027.

A completamento delle valutazioni riferite al contratto, si ritiene opportuno prevedere altresì:

- la possibilità dell'Ente di attivare il servizio anche nelle more della stipula del contratto e di richiedere l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 17 c. 8 del dlgs n. 36/2023, tenuto conto della natura dei servizi e dei relativi destinatari, rientranti in una fascia debole della popolazione;
- ai sensi dell'art. 120, comma 9 del Codice, l'eventuale aumento o diminuzione delle prestazioni, sino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, nel corso dell'esecuzione, in relazione al quale l'appaltatore ha l'obbligo di esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto, senza possibilità di far valere il diritto alla risoluzione del contratto;
- ai sensi dell'art. 76 comma 6 del Codice, la possibilità per il Comune di ricorrere alla ripetizione di servizi analoghi, contemplando, altresì, l'eventuale variazione sino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto derivante dalla ripetizione.

Inoltre, ai sensi dell'art. 120 comma 11, in casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, è consentito, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, prorogare il contratto (cd. proroga tecnica) con l'appaltatore uscente qualora l'interruzione delle prestazioni possa determinare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, oppure per l'igiene pubblica, oppure nei casi in cui l'interruzione della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare. In tale ipotesi il contraente originario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto.

5. Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'esecuzione dei servizi

L'importo, posto a base di gara per la durata di cui al precedente paragrafo, è pari ad euro 400.011,36 oltre Iva di legge e, ai sensi dell'art. 41, commi 13 e 14, del Dlgs n. 36/2023, tale importo comprende i costi della manodopera, che la stazione appaltante ha stimato pari ad euro 380.935,20.

L'importo relativo agli oneri della sicurezza ai sensi dell'art. 26 del Dlgs n. 81/2008 e ss.mm.ii è pari a euro 0,00.

Ai fini della qualificazione del costo personale, prevista dall'art. 41, comma 13 del Codice, è stato preso a riferimento il costo orario minimo del lavoro riportato nelle Tabelle per la provincia di Reggio Emilia afferenti al "Costo orario per i lavoratori delle cooperative sociali del settore socio sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo" in vigore al mese di Settembre 2020, costo che risulta allineato rispetto al costo del Lavoro riportato nelle Tabelle Ministeriali di cui al D.D. n. 7/2020 del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, stimando n. ore 14472 per arco temporale di durata contrattuale, così ripartite;

-n. 2712 ore da svolgersi da parte degli operatori inquadrati nel livello B1;

-n. 11760 ore da svolgersi da parte di educatori inquadrati al livello D1;

La stima è stata effettuata tenendo conto dell'adeguamento costo del lavoro derivante dal futuro rinnovo CCNL cooperative sociali.

La stima è stata effettuata tenendo conto:

a)

-delle tabelle Ministeriali di cui al Decreto direttoriale -Ministero del Lavoro e delle politiche sociali n. 7/2020;

-del CCNL dei lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale educativo e inserimento lavorativo del 21/05/2019 per la zona di Reggio Emilia;

-delle informazioni acquisite in sede di istruttoria in ordine all'Accordo del 26/01/2024, relativo all'approvazione delle intese raggiunte volte al rinnovo e modifica del CCNL 2017-2019

b) dell'ipotetica organizzazione dei servizi, che vede impiegate le seguenti unità di personale:

Servizio	Descrizione	Qualifica	Ore annuali previste
A	Servizio di tempo prolungato	D1	1440
B	Servizio di ingresso anticipato nido	D1	430
C	Servizio di sostegno educativo handicap	D1	2050
D	Personale ausiliario	B1	904

In base a quanto disposto dell'art. 14 comma 4 del Dlgs n. 36/2023 il valore massimo stimato dell'appalto, è pari ad euro 960.027,26 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge.

L'appalto è finanziato con fondi propri di bilancio.

A) IMPORTO SERVIZIO A BASE D'APPALTO	Importo
Importo a base di gara soggetto a ribasso	400.011,36
Costi della manodopera non soggetti a ribasso	380.935,20
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	0,00
Totale a base d'appalto per il periodo	400.011,36
B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
Importo massimo del quinto d'obbligo , in caso di variazioni in aumento riferito al contratto originario	80.002,27
Servizi complementari -ripetizione di servizi analoghi	400.011,36
Importo massimo del quinto d'obbligo , in caso di variazioni in aumento riferito alla ripetizione dei servizi analoghi	80.002,27
Totale B IMPORTO ULTERIORI SOMME	560.015,90
VSA (A+B) VALORE STIMATO DELLAPPALTO	960.027,26
C) Incentivi ex art.45 d.l.g.s. 36/2023 comprensivo della quota spettante alla Cuc Unione Tresinaro Secchia	7.757,02
Contributo ANAC	660,00
Totale somme a disposizione ale netto delle imposte	8.417,02
D) IVA	48.001,36
C+D Totale somme a disposizione	56.418,38
Valore stimato dell'appalto (VSA+C+D)	1.016.445,64

* Ai sensi dell'articolo 41 comma 14 del Codice, resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera, secondo quanto previsto dai pareri MIT 2154/23, 2280/23 e dalla delibera ANAC 528/2023

6. Clausola sociale

Al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'Appaltatore è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale del precedente aggiudicatario, ai sensi dell'art. 57 comma 1 del d.lgs. 36/2023 garantendo le stesse tutele del CCNL indicato.

Si prevede che, su richiesta scritta delle rappresentanze sindacali o dei sindacati di categoria, l'appaltatore uscente, l'appaltatore entrante, l'Amministrazione contraente, siano tenuti a espletare, prima dell'avvio delle attività, un esame congiunto con i soggetti sindacali richiedenti al fine di garantire il rispetto della clausola sociale, la corretta applicazione contrattuale a tutela dei diritti e della retribuzione dei lavoratori e definire le modalità di ricorso al subappalto.

Ai fini del rispetto della clausola sociale di cui al presente punto, il concorrente è tenuto a presentare, alla Amministrazione contraente, un progetto di assorbimento atto a illustrare le concrete modalità di applicazione della clausola sociale.

Allo scopo di consentire ai concorrenti di conoscere i dati del personale da assorbire, la stazione appaltante indica di seguito gli elementi rilevanti per la formulazione dell'offerta nel rispetto della clausola sociale, in particolare i dati relativi al personale utilizzato nel contratto in corso di esecuzione, quali: numero di unità, monte ore, CCNL applicato dall'attuale appaltatore, qualifica, livelli retributivi, scatti di anzianità, sede di lavoro, eventuale indicazione dei lavoratori assunti ai sensi della legge 12 marzo 1999, n. 68, ovvero mediante fruizione di agevolazioni contributive previste dalla legislazione vigente. È fatto salvo il diritto dei concorrenti di richiedere, in modo analitico, alla stazione appaltante i dati ulteriori ritenuti necessari per la formulazione dell'offerta nel rispetto della clausola sociale. Qualora la stazione appaltante non fosse in possesso dei dati richiesti, la stessa provvede a richiederli all'operatore uscente, prestando particolare attenzione all'anonimato delle richieste pervenute, e a renderli noti a tutti i potenziali concorrenti.

7. Impegni del contraente ex art. 102 del dlgs 36/2023

Al fine di garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, laddove compatibile con la clausola volta a garantire la stabilità occupazionale del personale attualmente impiegato nell'appalto, l'aggiudicatario si impegna ad assicurare:

- una quota complessiva pari al 30% delle assunzioni necessarie di occupazione giovanile e femminile;
- almeno un progetto di attività socialmente utili;

almeno due istituti a sostegno della conciliazione dei tempi di vita e di lavoro.

7. Allegati

- Capitolato speciale d'appalto (Allegato 1);
- Schema di contratto (Allegato 2);
- Procedura di affidamento e criteri per l'aggiudicazione (Allegato 3);
- DUVRI (Allegato 4);
- Elenco personale attualmente impiegato nell'appalto ai fini dell'applicazione della clausola per la stabilità occupazionale (allegato 5)