



Comune di Casalgrande
Piazza Martiri della Libertà, 1 – 42013 Casalgrande (RE)

SERVIZI SCOLASTICI E EDUCATIVI

Tel. 0522/998542-46 PEC: casalgrande@cert.provincia.re.it
ufficioscuola@comune.casalgrande.re.it Cod. fisc. e P. Iva 00284720356
www.comune.casalgrande.re.it

**SERVIZI EDUCATIVI AGGIUNTIVI PER NIDI E SCUOLE
DELL'INFANZIA 0-6 ANNI**

Progetto ex art. 41 c. 12 Dlgs n. 36/2023

Durata 1.09.2024 – 31.08.2027

CPV 80410000-1 SERVIZI SCOLASTICI VARI

Indice generale

1. Premessa.....	4
2. Relazione illustrativa.....	5
4. Durata e valore stimato dell'appalto.....	9
5. Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'esecuzione dei servizi.....	10
6. Clausola sociale.....	13
8. Allegati.....	13

1. Premessa

Il presente Progetto riporta quanto segue:

- relazione illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito l'appalto;
- indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3 del Dlgs 9 aprile 2008, n. 81;
- durata e valore stimato dell'appalto;
- prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'esecuzione dei servizi;
- capitolato speciale d'appalto (Allegato 1);
- schema di contratto (Allegato 2);
- procedura di affidamento e criteri per l'aggiudicazione (Allegato 3);
- DUVRI (Allegato 4);
- prospetto costi manodopera (Allegato 5).

2. Relazione illustrativa

Il territorio di Casalgrande vede un'offerta educativa di interesse per l'appalto in oggetto così pensata per l'anno educativo e scolastico 2023/2024:

- a) scuola dell'infanzia comunale "Umberto Farri", ubicata in via Pasolini, n. 6, composta di tre sezioni, per un totale di n. 72 bambini;
- b) due nidi comunali:
 - nido "Rosina Cremaschi", ubicato in via Piccinini n. 4, composto di tre sezioni, per un totale di n. 55 bambini;
 - nido "Gianni Rodari", ubicato in via Marconi n. 1, composto di tre sezioni, per un totale di n. 45 bambini;

Pertanto, il presente affidamento ha per oggetto l'organizzazione, il coordinamento e la realizzazione dei servizi di:

A) Servizi di tempo prolungato

Si svolge dalle ore 16.00 alle ore 18.20 nelle sedi della scuola dell'infanzia comunale "Umberto Farri", del nido "Rosina Cremaschi" e nido "Gianni Rodari", accogliendo anche i bambini frequentanti la scuola dell'infanzia statale "Orizzonti" di Casalgrande e della scuola dell'infanzia statale "I colori" di Villalunga nel periodo di durata contrattuale, sulla base dei calendari scolastici comunicati annualmente dalla stazione appaltante.

Nell'anno educativo 2023/2024 il servizio registra n. 15 iscritti al tempo lungo alla scuola dell'infanzia comunale "Farri", n. 17 iscritti al nido "Rosina Cremaschi" e n. 8 iscritti al nido "Gianni Rodari", di cui n. 5 della scuola "I colori" e 3 del nido "Gianni Rodari".

L'organizzazione del tempo prolungato prevede la presenza di uno o due educatori in base all'organizzazione e alle richieste pervenute in ogni sede, per complessive 4 figure educative per un totale di n. 54 ore settimanali, incluso il periodo estivo del mese di luglio di ogni anno educativo.

Eventuali modifiche relative alla individuazione delle sedi di erogazione del servizio o numero e/o presenza di educatori potranno essere richieste dalla stazione appaltante entro il mese di agosto per i servizi educativi statali, fatta salva la presenza di un massimo di educatori previsti nel paragrafo precedente.

Richieste in aumento di sedi e/o educatori dovranno essere concordate tra le Parti e attivate solo dopo gli adempimenti previsti dalla normativa vigente.

B) Sostegno bambini certificati legge 104/92

Il servizio di sostegno educativo è rivolto ai bambini con disabilità certificate iscritti e frequentanti la scuola dell'infanzia comunale Farri, nel periodo di durata contrattuale e sulla base dei calendari scolastici comunicati annualmente dalla stazione appaltante e fino a un massimo richiesto di n. 100 ore settimanali.

Per gli operatori impegnati nei sostegni educativi per bambini con disabilità certificate sono inoltre previste e riconosciute fino ad un massimo di 120 ore annuali per incontri di sezione con le insegnanti, il/la pedagogo, i genitori, referenti dell'Azienda USL e tutti coloro che fanno parte del progetto educativo e di vita del bambino.

C) Sostegno bambini certificati legge 104/92 estivo 3-6 anni

Il servizio di sostegno educativo durante il periodo estivo è rivolto ai bambini di età compresa tra i 3 e i 6 anni, residenti a Casalgrande e frequentanti le scuole dell'infanzia. Per gli operatori impegnati nei sostegni educativi per bambini con disabilità certificate sono inoltre previste e riconosciute fino ad un massimo di 350 ore annuali, solitamente nei mesi di luglio, agosto per favorire l'eventuale presenza di bambini/e certificati ai tempi estivi nei Centri Estivi organizzati sul territorio.

D) Gestione Sezione Nido d'infanzia

La sezione, oggetto dell'appalto, farà parte del nido comunale "Gianni Rodari" di Villalunga, ampliando la capacità di accoglienza dei bambini e delle relative famiglie della frazione. La sezione accoglierà bambini di età compresa tra i 12 e i 36 mesi, con la presenza di due educatori a tempo pieno e una figura ausiliaria, anch'essa presente a tempo pieno.

Il servizio sarà attivo dal lunedì al venerdì, dalle 7.30 alle 16.00, sulla base dei calendari scolastici comunali, comunicati annualmente alla stazione appaltante.

Dal punto di vista pedagogico la sezione si avvarrà di un progetto pedagogico e di strumenti progettuali in stretta sinergia con quelli utilizzati al nido; allo stesso modo l'organizzazione e la gestione del servizio, l'orario del personale, le metodologie operative e le modalità di coinvolgimento delle famiglie saranno condivise dall'intero gruppo di lavoro del Nido.

E) Atelierista

Il servizio indicato, è rivolto ai bambini e agli educatori dei Nidi "Gianni Rodari" e "Rosina Cremaschi" e prevede la presenza di un atelierista, esperto nei processi creativi, nelle elaborazioni grafiche, nelle pratiche documentative, nelle forme espressive di comunicazione, durante la quotidianità al nido per un complessivo di 80 ore annue.

L'atelierista ha il compito di attuare laboratori con i bambini, realizzare documentazioni in itinere e conclusive, co-progettare e realizzare con il personale educativo proposte di ricerca rivolte ai bambini, allestire nuovi contesti all'interno o all'esterno del nido, attivare riflessioni attraverso l'avvicinamento ai linguaggi espressivi, introdurre e approfondire strumenti e tecnologie per la documentazione.

Ogni anno verrà definito con la stazione appaltante i contenuti specifici del servizio in base alle necessità del gruppo di lavoro e dei bambini presenti al Nido.

F) Coordinamento Pedagogico

Il coordinatore pedagogico è una figura di sistema in grado di supportare la progettazione educativa, di attivare raccordi importanti tra i servizi educativi e integrativi, di co-progettare gli interventi di sostegno educativo e di costruire azioni di alleanza e collaborazione con le famiglie. Il coordinatore pedagogico o i coordinatori pedagogici, con competenze pedagogiche, educative e relazionali, incaricato/i dall'Azienda appaltante avrà il compito di collaborare in stretta sinergia con il coordinatore del Comune di Casalgrande per un totale di n.180 ore per ogni anno educativo, affinché l'identità, la qualità e l'offerta dei servizi possa essere percepita dai cittadini senza alcuna distinzione.

Le attività si svolgeranno nelle sedi/plessi in cui si realizzano i servizi educativi 0-6 anni e le attività estive secondo quanto comunicato dalla stazione appaltante nell'ipotesi di cui al precedente capoverso.

Le caratteristiche, le funzioni e l'organizzazione specifica del servizio sono dettagliatamente descritti nel Capitolato Speciale d'Appalto (v. Allegato 1).

L'intervento è inserito nel Programma triennale di acquisti di beni e servizi 2024/2026 al CUI S00284720356202400005, approvato con Deliberazione di Consiglio n. 186 del 15/11/2023.

Sulla base di una valutazione frutto del bilanciamento dell'interesse pubblico di buon andamento dell'attività amministrativa e dell'interesse privato alla partecipazione alla procedura, soprattutto con riferimento alle PMI, si ritiene che la commessa non sia suddivisibile in lotti in quanto:

- il valore contenuto del contratto potrebbe – a fronte di una frammentazione in lotti – disincentivare la concorrenza, soprattutto derivante dalla variabilità nel tempo delle esigenze connesse agli interventi di assistenza all'autonomia e alla comunicazione, capace di incidere sull'aleatorietà del corrispettivo;
- l'esecuzione risulterebbe critica da un punto di vista tecnico, in quanto l'affidamento di cui trattasi è di interesse trasversale per diversi servizi educativi nella fascia d'età 0/6 anni, in ordine ai quali la Committenza definisce annualmente un'organizzazione flessibile e mutevole in ragione della domanda espressa, così necessitando di una formula gestionale agevolmente spendibile nei diversi servizi pur a fronte di un'unitarietà progettuale;
- il collegamento organizzativo-gestionale tra le due tipologie di servizi oggetto di affidamento, poiché l'esperienza evidenzia come il medesimo personale possa essere impiegato in entrambi gli ambiti, con riflessi positivi in termini di ottimizzazione dei fattori produttivi e, conseguentemente, sulla commessa;
- l'esigenza di coordinare diversi operatori economici influirebbe negativamente sull'efficienza e sull'efficacia, poiché - nello specifico contesto organizzativo - si pone l'obiettivo prioritario di rendere fluida la gestione dei servizi per il perseguimento di risultati erogativi in cui l'immediatezza è componente essenziale della qualità delle prestazioni da rendere.

3. Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza

In relazione al presente appalto è prevista, ai sensi dell'art. 26, comma 3, del Dlgs n. 81/2008 e ss.mm.ii., la predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI). (v. Allegato 4)

Per tutti gli altri rischi sulla sicurezza non riferibili alle interferenze, resta immutato l'obbligo a carico dell'operatore economico di elaborare il proprio documento di valutazione dei rischi e di provvedere all'attuazione delle misure di sicurezza necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici propri dell'attività svolta.

L'operatore in particolare dovrà:

1. istruire e responsabilizzare il proprio personale sulla prevenzione dei rischi di infortunio, attraverso formazione e addestramento adeguati, nella rigorosa osservanza da parte dello stesso di tutte le norme di sicurezza;
2. adottare tutti i procedimenti e le cautele necessarie per garantire l'incolumità degli addetti ai servizi e di terzi;
3. fornire a tutto il proprio personale impiegato nel servizio, i dispositivi di protezione individuale.

4. Durata e valore stimato dell'appalto

Al fine di garantire continuità ad un servizio di natura così delicata si stabilisce la durata dell'appalto dal 1/09/2024 al 31/08/2027.

Sono fatte salve le seguenti precisazioni:

- su richiesta dall'Ente, l'aggiudicatario è tenuto ad attivare il servizio anche nelle more della stipula del contratto e ad adempiere all'eventuale richiesta di esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 17 c. 8 del Dlgs n. 36/2023;
ai sensi dell'art. 120, comma 9 del Codice, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, l'Ente Committente può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario. In tal caso, l'appaltatore non potrà far valere il diritto alla risoluzione del contratto;
- ai sensi dell'art. 76 c. 6 del Codice, l'Amministrazione si riserva di ordinare servizi complementari in aumento fino alla concorrenza del 20% del prezzo complessivo posto a base di gara del servizio.

Inoltre, ai sensi dell'art. 120 comma 11, in casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, è consentito, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, prorogare il contratto (cd. Proroga tecnica) con l'appaltatore uscente qualora l'interruzione delle prestazioni possa determinare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, oppure per l'igiene pubblica, oppure nei casi in cui l'interruzione della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare. In tale ipotesi il contraente originario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto.

5. Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'esecuzione dei servizi

L'importo, posto a base di gara per la durata di cui al precedente paragrafo, è pari ad **euro 829.029,47** oltre Iva di legge e, ai sensi dell'art. 41, commi 13 e 14, del Dlgs n. 36/2023, tale importo comprende i costi della manodopera, che la stazione appaltante ha stimato pari ad **euro 789.551,88**.

L'importo relativo agli oneri della sicurezza ai sensi dell'art. 26 del Dlgs n. 81/2008 e ss.mm.ii è pari a **euro 600,00**.

Ai fini della quantificazione del costo del personale, prevista dall'art. 41, comma 13 del Codice, è stato preso a riferimento il costo orario minimo del lavoro riportato nelle Tabelle per la Provincia di Reggio Emilia afferenti al "Costo orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative sociali del settore socio sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo" in vigore dal mese di settembre 2020, costo che risulta allineato rispetto al costo del lavoro riportato nelle Tabelle Ministeriali di cui al D.D. n. 7/2020 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, stimando n. ore per l'arco temporale di durata contrattuale, così ripartite:

- n. 4.536 ore da svolgersi da parte di operatori inquadrati nel livello B1
- n. 27.960 ore da svolgersi da parte di educatori inquadrati al livello D1
- n. 540 ore da svolgersi da parte di un coordinatore inquadrato ad un livello D2.

La stima è stata effettuata tenendo conto della stima dell'adeguamento costo del lavoro derivante dal futuro rinnovo del CCNL cooperative sociali.

La stima è stata effettuata tenendo conto:

a)

- delle tabelle ministeriali di cui al decreto direttoriale – Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 7/2020;
- del CCNL per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e inserimento lavorativo del 21.05.2019 per la zona di Reggio Emilia;
- delle informazioni acquisite in sede di istruttoria in ordine all'Accordo del 26 gennaio 2024, relativo all'approvazione delle intese raggiunte volte al rinnovo e modifica del CCNL 2017-2019;

b) dell'ipotetica organizzazione dei servizi, che vede impiegate le seguenti unità di personale:

Servizio	Descrizione	Qualifica	Ore annuali previste
A)	Servizio di tempo prolungato	D1	2.100
F)	Coordinamento	D2	40
B)	Servizio di sostegno	D1	3.920
F)	Coordinamento	D2	50
C)	Servizio di sostegno estivo 3-6 anni	D1	350
D)	Gestione Sezione Nido	D1	2.870

Progetto di gara Servizi educativi aggiuntivi 0-6 anni

	d'infanzia		
	Personale ausiliario	B1	1.512
F)	Coordinamento	D2	90
E)	Servizio Atelierista	D1	80

c) delle spese generali e dell'utile d'impresa.

Ai fini dell'art. 14 comma 4 del dlgs n. 36/2023 il valore massimo stimato dell'appalto è pari a **euro 1.990.870,74** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge.

L'appalto è finanziato con fondi propri di bilancio.

PROSPETTO ECONOMICO		
A1	Importo del servizio soggetto a ribasso	€ 829.029,48
A2	Costo della manodopera*	€ 789.551,88
A3	Importo oneri sicurezza non soggetti a ribasso	€ 600,00
TOTALE A	TOTALE IMPORTO PRESTAZIONI	€ 829.629,48
B1	Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento riferito al contratto originario	€ 165.805,89
B2	Servizi complementari – ripetizione servizi analoghi	€ 829.629,48
B3	Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento riferito alla ripetizione dei servizi analoghi	€ 165.805,89
TOTALE B	IMPORTO ULTERIORI SOMME	€ 1.161.241,26
VSA (A+B)	VALORE STIMATO DELL'APPALTO	€ 1.990.870,74
C1	Incentivi ex art. 45 d.lgs. 36/2023 <i>(calcolo effettuato in base al Regolamento comunale, di cui 80% da destinare al personale e comprensivo della quota spettante alla CUC dell'Unione Tresinara Secchia e 20% per le finalità di cui ai commi 5, 6 e 7 dell'art. 45)</i>	Euro 16.580,59
C2	Contributo ANAC	Euro 660,00
C3	Spese per commissione giudicatrice	Euro 0,00
TOTALE C	SOMME A DISPOSIZIONE AL NETTO DELLE IMPOSTE	Euro 17.240,59
D	IVA	Euro 99.483,54
C+D	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	Euro 116.724,13
VPE (VSA+C+D)	IMPORTO TOTALE PROSPETTO ECONOMICO	Euro 2.107.594,87

** Ai sensi dell'articolo 41 comma 14 del Codice, resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione*

aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera, secondo quanto previsto dai pareri MIT 2154/23, 2280/23 e dalla delibera ANAC 528/2023.

6. Clausola sociale

Al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'Appaltatore è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale del precedente aggiudicatario, ai sensi dell'art. 57 comma 1 del d.lgs. 36/2023 garantendo le stesse tutele del CCNL indicato.

Si prevede che, su richiesta scritta delle rappresentanze sindacali o dei sindacati di categoria, l'appaltatore uscente, l'appaltatore entrante, l'Amministrazione contraente, siano tenuti a espletare, prima dell'avvio delle attività, un esame congiunto con i soggetti sindacali richiedenti al fine di garantire il rispetto della clausola sociale, la corretta applicazione contrattuale a tutela dei diritti e della retribuzione dei lavoratori e definire le modalità di ricorso al subappalto.

Ai fini del rispetto della clausola sociale di cui al presente punto, il concorrente è tenuto a presentare, alla Amministrazione contraente, un progetto di assorbimento atto a illustrare le concrete modalità di applicazione della clausola sociale.

Allo scopo di consentire ai concorrenti di conoscere i dati del personale da assorbire, la stazione appaltante indica di seguito gli elementi rilevanti per la formulazione dell'offerta nel rispetto della clausola sociale, in particolare i dati relativi al personale utilizzato nel contratto in corso di esecuzione, quali: numero di unità, monte ore, CCNL applicato dall'attuale appaltatore, qualifica, livelli retributivi, scatti di anzianità, sede di lavoro, eventuale indicazione dei lavoratori assunti ai sensi della legge 12 marzo 1999, n. 68, ovvero mediante fruizione di agevolazioni contributive previste dalla legislazione vigente. È fatto salvo il diritto dei concorrenti di richiedere, in modo analitico, alla stazione appaltante i dati ulteriori ritenuti necessari per la formulazione dell'offerta nel rispetto della clausola sociale. Qualora la stazione appaltante non fosse in possesso dei dati richiesti, la stessa provvede a richiederli all'operatore uscente, prestando particolare attenzione all'anonimato delle richieste pervenute, e a renderli noti a tutti i potenziali concorrenti.

7. Impegni del contraente ex art. 102 del dlgs 36/2023

Al fine di garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, laddove compatibile con la clausola volta a garantire la stabilità occupazionale del personale attualmente impiegato nell'appalto, l'aggiudicatario si impegna ad assicurare:

- una quota complessiva pari al 30% delle assunzioni necessarie di occupazione giovanile e femminile;
- almeno un progetto di attività socialmente utili;
- almeno due istituti a sostegno della conciliazione dei tempi di vita e di lavoro.

8. Allegati

- Capitolato speciale d'appalto (Allegato 1);
- Schema di contratto (Allegato 2);
- Procedura di affidamento e criteri per l'aggiudicazione (Allegato 3);
- DUVRI (Allegato 4);
- Prospetto Costi manodopera (Allegato 5);

Il R.U.P./Responsabile del Settore
Servizi scolastici ed educativi
Alberto Soncini
*(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)*