

PROTOCOLLO D'INTESA

IN MATERIA DI APPALTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

TRA

COMUNE DI SALSOMAGGIORE TERME

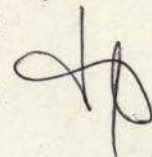
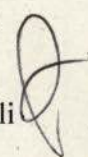
E

OO.SS. C.G.I.L., C.I.S.L. E U.I.L. TERRITORIALI

Premesso che:

- nell'attuale contesto socio-economico il sistema degli appalti pubblici svolge un ruolo importante nel sostegno alla crescita economica, assicurando nuove opportunità per le imprese ed il mantenimento e la creazione di nuovi posti di lavoro;
- il Comune, chiamato in esercizio delle sue finalità istituzionali a svolgere sul territorio un ruolo di impulso a sostegno sia delle imprese che dei lavoratori impiegati, da sempre pone particolare attenzione alle condizioni di lavoro, retributive e d'inquadramento giuridico dei lavoratori impiegati dalle ditte aggiudicatrici dei propri appalti;
- la vigente normativa in materia di appalti contiene significative aperture per le stazioni appaltanti in ordine alla tutela della qualità del lavoro, la salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e sul sostegno alle imprese che operano nel rispetto della regolarità retributiva, contributiva e fiscale, e dei principi di etica e responsabilità sociale.

In particolare, l'art. 30 del D.Lgs. 50/2016 enuclea tra i principi applicabili all'aggiudicazione ed esecuzione dei pubblici appalti, la possibilità per le stazioni appaltanti di subordinare il principio di economicità, nel rispetto dei limiti individuati



dalle norme vigenti, a criteri ispirati ad esigenze sociali. Al contempo, la medesima norma impone agli operatori economici aggiudicatari il rispetto, nell'esecuzione di appalti pubblici, degli obblighi in materia ambientale, sociale e del lavoro stabiliti dalla normativa nazionale ed europea, dai contratti collettivi e dalle disposizioni internazionali.

Ancora l'art. 50 del D.Lgs. 50/2016 stabilisce l'obbligo, negli appalti relativi a contratti ad alta intensità di manodopera, ossia nei quali il costo della manodopera è pari almeno al 50% (cinquantapercento) dell'importo totale del contratto, di inserire specifiche clausole sociali *“volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, prevedendo l'applicazione da parte dell'aggiudicatario dei contratti collettivi di settore di cui all'art. 51 del D.Lgs. 15/06/2015 n. 81.”*

L'art. 95, comma 13, del D.Lgs. 50/2016 prevede, inoltre, che le Amministrazioni Aggiudicatrici, compatibilmente con il diritto dell'Unione Europea e con i principi di parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità, possano prevedere nel bando di gara criteri premiali da applicare in sede di valutazione dell'offerta in relazione al maggior rating di legalità e d'impresa dell'offerente;

- il Comune di Salsomaggiore Terme e le OO.SS. CGIL, CISL e UIL territoriali condividono la necessità di individuare, nel rispetto dei principi di concorrenza e massima partecipazione delle imprese alle procedure di gara, interventi diretti a garantire il lavoro regolare, il rispetto dei diritti dei lavoratori, la crescita occupazionale ed il contrasto alla concorrenza sleale, assicurando in ogni caso la miglior qualità dei lavori e/o servizi offerti e la massima trasparenza delle procedure di affidamento;
- col presente Protocollo d'intesa, le parti intendono definire i principi fondamentali che contraddistinguono un'economia sana che assume come priorità l'occupazione e

no

W

R

JP



la qualità del lavoro, garantendo al contempo legalità, trasparenza, efficienza, qualità e giustizia sociale.

Tutto ciò premesso, le parti concordano quanto segue:

ART. 1

Ai sensi dell'art. 3, comma 1 lett. qq) del D.Lgs. 50/2016, il Comune si impegna ad inserire nei propri bandi e capitolati di gara clausole sociali volte a favorire l'inserimento lavorativo di persone fragili o in condizioni di svantaggio, attraverso l'attribuzione di un punteggio premiante alle imprese che dimostrino di impiegare per l'esecuzione dell'appalto una o più delle seguenti categorie di lavoratori e/o lavoratrici:

- personale con esperienza e professionalità nelle mansioni;
- lavoratori molto svantaggiati (almeno 24 mesi di permanenza in stato di disoccupazione);
- lavoratori svantaggiati (espulsi dal mercato del lavoro ultracinquantenni o con familiari a carico);
- persone svantaggiate di cooperative sociali di tipo B.

ART. 2

Relativamente agli appalti aggiudicati col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, il Comune di Salsomaggiore Terme si impegna a:

- privilegiare, nella ripartizione del punteggio, gli aspetti qualitativi dell'offerta, prevedendo un tetto minimo per il relativo punteggio non inferiore al 70% (settantapercento);
- dare piena applicazione alle norme di cui agli artt. 95 e 97 del D.Lgs. 50/2016, nonché a inserire nei bandi di gara l'invito a rappresentare i costi principali del lavoro e della sicurezza e altri indicatori di costo (materiali, attrezzature, ecc.) che consentano una valutazione complessiva della congruità e della qualità dell'offerta;

no

W

[Signature]

[Signature]

- prevedere, per quanto compatibile con l'oggetto dell'appalto, un punteggio premiante per il possesso del Rating di Legalità attribuito alle imprese dall'A.G.C.M. (Agenzia Garante della Concorrenza e del Mercato), ai sensi dell'art. 5 ter del D.L. 1/2012 convertito con modifiche dalla L. 27/2012, nonché per il possesso di certificazioni etiche (Social Accountability) attestanti il rispetto nella gestione aziendale di alcuni aspetti attinenti alla responsabilità sociale d'impresa, quali il rispetto dei diritti umani, dei diritti dei lavoratori e delle garanzie in materia di sicurezza e salubrità sul posto di lavoro, oltre che la tutela contro lo sfruttamento dei minori, secondo quanto previsto dalle Convenzioni I.L.O. (International Labour Organization), dalla Dichiarazione Universale dei Diritti Umani, dalla Convenzione Internazionale sui diritti dell'infanzia e dalla Convenzione delle Nazioni Unite sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione nei confronti delle donne.

ART. 3

Conformemente all'art. 30, comma 4, del D.Lgs. 50/2016, ai lavoratori e alle lavoratrici impiegati nei lavori, servizi e forniture oggetto di appalti pubblici indetti dal Comune di Salsomaggiore Terme sarà applicato il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale ed il cui ambito applicativo sia strettamente connesso con l'oggetto dell'appalto.

In relazione al CCNL di applicazione, il Comune provvederà, nei propri bandi e capitolati di gara, a specificare la natura prevalente dell'appalto.

ART. 4

Al ricorrere dei presupposti di cui all'art. 50 del D.Lgs., ossia per appalti di lavori e servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale e purché in presenza di un operatore uscente, in conformità a quanto previsto dalle linee guida ANAC n. 13, il Comune inserirà nei propri

bandi e capitolati di gara specifica clausola sociale volta a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato.

La suddetta clausola dovrà prevedere a carico dell'aggiudicatario dell'appalto:

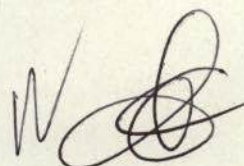
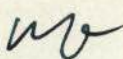
- l'obbligo di assorbire nel proprio organico, prioritariamente e compatibilmente con la propria organizzazione aziendale, il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente;
- l'obbligo di garantire al personale riassunto l'applicazione dei contratti collettivi di settore di cui all'art. 51 del D.Lgs. 81/2015, nonché la conservazione di un inquadramento e trattamento economico non peggiorativi rispetto a quelli precedenti.
- l'obbligo di allegare alla propria offerta un progetto di assorbimento che preveda le concrete modalità di applicazione della clausola sociale, con particolare riferimento al numero di lavoratori e/o lavoratrici che beneficeranno della stessa e alla relativa proposta contrattuale (inquadramento e trattamento economico).

La mancata accettazione espressa della clausola sociale, così come la mancata presentazione del progetto (anche a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio), da parte di un partecipante alla gara costituirà inammissibile manifestazione della volontà di proporre un'offerta condizionata e, pertanto, comporterà l'esclusione dalla gara.

Il Comune si impegna, inoltre, a prevedere un punteggio premiante per gli offerenti che, ai fini della normativa applicabile in caso di licenziamento illegittimo, garantiscano ai lavoratori riassunti l'operatività della disciplina legislativa antecedente l'entrata in vigore del D.Lgs. 23/2015.

ART. 5

Il Comune si impegna a far sottoscrivere, tra la documentazione di gara, un'autocertificazione in cui i concorrenti attestino di non essersi resi colpevoli di illeciti legati al mondo del lavoro, quali:



- reiterati casi di lavoro nero, intendendosi come tali almeno due casi nella medesima azienda;
- cd. "caporalato", ossia "Intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro", come previsto e disciplinato dall'art. 603 bis c.p.;
- grave inadempimento alle normative previste dal T.U. 81/2008 in tema di salute e sicurezza negli ambienti di lavoro, che abbia esposto le lavoratrici e i lavoratori a rischi di invalidità permanente e/o malattie oncologiche;
- cd. "mobbing", intendendosi per tale la lesione dell'equilibrio psico-fisico dei lavoratori a causa di comportamenti vessatori da parte dei superiori gerarchici.

Stante la tassatività delle previsioni di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, il Comune valuterà in capo a ciascun concorrente la sussistenza o meno di una o più cause di esclusione, ferme restando le conseguenze penali connesse al rilascio di false dichiarazioni.

ART. 6

Il presente Protocollo si applica agli appalti di lavori, servizi e forniture affidati, successivamente alla sua sottoscrizione, dal Comune di Salsomaggiore Terme.

Il Protocollo ha durata fino alla scadenza del mandato elettivo, fatti salvi gli adeguamenti dovuti all'evoluzione legislativa.

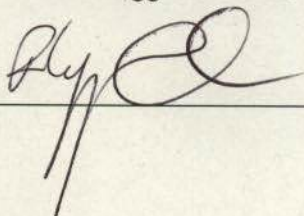
Per tutto quanto non espressamente previsto nella presente intesa, si rimanda ai principi contenuti nell'art. 25 del T.U. Regionale su appalti e legalità.

Salsomaggiore Terme, 28/02/2020.

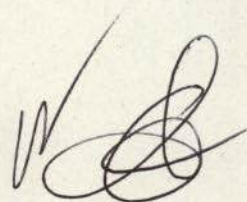
Letto, confermato e sottoscritto.

p. Comune di Salsomaggiore Terme

Il Sindaco



p. OO.SS.



C.G.I.L. Veronesi - Saffarini

C.I.S.L. [Signature]

U.I.L. Severino Cillo