

PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA, A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE NELLE SCUOLE D’INFANZIA E PRIMARIE DEI TERRITORI DELL’UNIONE TERRE DI CASTELLI

RELAZIONE TECNICA

1. Contesto territoriale di riferimento
2. Oggetto dell’affidamento
3. Principi generali del servizio
4. Attuale contesto organizzativo
5. La procedura della gara
6. Piano Economico
7. Duvri

1. Contesto territoriale di riferimento

L’Unione Terre di Castelli, costituitasi nel 2002, garantisce il servizio di ristorazione scolastica alle scuole dell’infanzia e primarie di 8 Comuni che si collocano nella fascia montana (Zocca, Guiglia, Marano s. P.), pedemontana (Savignano, s. P., Castelvetro, Vignola) e pianeggiante (Spilamberto, Castelnovo) della provincia di Modena. La diversa collocazione geografica e le abitudini e tradizioni locali, incidono anche sui gusti alimentari e sulle aspettative nel servizio di ristorazione. Anche per quanto riguarda la densità della popolazione scolastica, si possono distinguere nettamente i comuni montani, caratterizzati da un territorio ampio e da un numero esiguo di alunni, da quelli più vicini al capoluogo di Provincia con territori più piccoli e classi di alunni più numerose. Questo divario è rappresentato nella seguente Tabella:

Comune	abitanti	Superficie in Km ²	Densità per Km ²	% età 3 - 14
Zocca	4.595	69,11	66,48	10,35
Guiglia	4.024	49	82,12	9,04
Marano sul Panaro	5.297	45,17	117,26	13,50
Castelvetro	11.214	49,72	225,54	11,99
Savignano s. P.	9.291	25,38	366,07	11,40
Spilamberto	12.848	29,52	435,23	8,68

Comuni di:

Castelnovo Rangone
Castelvetro di Modena
Guiglia
Marano sul Panaro
Savignano sul Panaro
Spilamberto
Vignola
Zocca

Sede legale Via Bellucci, 1
41058 – Vignola (MO)
P.IVA 02754930366
centralino tel. 059777511
Struttura Welfare Locale
p.zza Carducci, 3 – Vignola
tel. 059777705/7569

fax 059777701

www.unione.terredicastelli.mo.it

Castelnuovo	15.112	22,61	668,37	12,00
Vignola	25.435	22,9	1.110,69	14,84

2. Oggetto dell'affidamento

La procedura aperta ha per oggetto l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per il periodo 1/09/2022 – 31/08/2025 con facoltà di rinnovo per massimo ulteriori 3 anni scolastici. Il servizio è rivolto ai bambini frequentanti le scuole dell'infanzia e le scuole primarie statali dei comuni dell'Unione. Complessivamente e in maniera indicativa, il numero dei pasti prodotti in un anno sono i seguenti:

Ordine di scuola	N. pasti ALUNNI	N. pasti ADULTI	N. pasti TOTALE
INFANZIA	238.460	23.208	261.668
PRIMARIE	421.550	29.178	450.728
TOTALE	660.010	52.386	712.396

I plessi scolastici interessati dal servizio sono i seguenti:

COMUNE	Scuole dell'Infanzia	Scuole primarie
Zocca	n. 1 nel capoluogo n. 1 frazione di Montombraro	n. 1 nel capoluogo
Guiglia	n. 1 nel capoluogo n. 1 frazione Samone	n.1 frazione Roccamalatina
Marano sul Panaro	n. 1 nel capoluogo	n. 1 nel capoluogo
Castelvetro	n. 1 nel capoluogo n. 1 frazione di Solignano	n. 1 nel capoluogo n. 1 frazione di Levizzano n. 1 frazione di Solignano
Savignano sul Panaro	n. 1 nel capoluogo n. 1 frazione di Mulino n. 1 frazione di Garofano	n. 1 nel capoluogo n. 1 frazione di Formica
Spilamberto	n. 1 nel capoluogo n. 1 frazione di San Vito	n. 1 nel capoluogo n. 1 frazione di San Vito
Castelnuovo	n. 1 nel capoluogo n. 1 frazione di Montale	n. 1 nel capoluogo n. 1 frazione di Montale
Vignola	n. 7 nel capoluogo	n. 4 nel capoluogo

In considerazione della situazione eccezionale causata dalla pandemia da Covid 19 che ha comportato una frequenza non continuativa dei bambini a scuola e in considerazione anche

Comuni di:

Castelnuovo Rangone
Castelvetro di Modena
Guiglia
Marano sul Panaro
Savignano sul Panaro
Spilamberto
Vignola
Zocca

Sede legale Via Bellucci, 1
41058 – Vignola (MO)
P.IVA 02754930366
centralino tel. 059777511

Struttura Welfare Locale
p.zza Carducci, 3 – Vignola
tel. 059777705/7569

fax 059777701

www.unione.terredicastelli.mo.it

del numero degli iscritti a mensa che negli ultimi anni non risulta aumentato in maniera significativa, la stima dei pasti richiesti per il prossimo triennio è stata elaborata sulla media storica dei pasti consumati negli ultimi anni scolastici a funzionamento regolare, il 2017, 2018 e 2019. Si prevede un numero di pasti annui di circa 712.500 pasti. Considerata la complessità del servizio si ritiene utile riportare sinteticamente sotto i pasti giornalieri necessari nei singoli plessi :

COMUNE	Scuole dell'Infanzia	Scuole primarie
Zocca	29 pasti nel capoluogo 29 pasti a Montombraro	142 pasti
Guiglia	41 pasti nel capoluogo 9 pasti a Samone	75 pasti
Marano sul Panaro	124 pasti	117 pasti
Castelvetro	102 pasti nel capoluogo 49 pasti a Solignano	206 pasti nel capoluogo 76 pasti a Levizzano 118 pasti a Solignano
Savignano sul Panaro	62 pasti nel capoluogo 61 pasti a Mulino 56 pasti a Garofano	178 pasti nel capoluogo 78 pasti a Formica
Spilamberto	122 pasti nel capoluogo 34 pasti a San Vito	316 pasti nel capoluogo 75 pasti a San Vito
Castelnuovo	138 pasti nel capoluogo 84 pasti a Montale	379 pasti nel capoluogo 183 pasti a Montale
Vignola	511 pasti nel capoluogo	764 pasti nel capoluogo

Il numero dei pasti sopra riportato comprende anche i pasti prodotti per il personale docente e il personale educativo assistenziale presente nei refettori. Questo numero può variare per cause diverse sia di giorno in giorno in base alla frequenza degli alunni, sia di anno in anno in base all'organizzazione degli orari scolastici e all'andamento della popolazione scolastica; i numeri sopra riportati pertanto, si intendono non impegnativi per l'Amministrazione contraente.

Il Capitolato è stato elaborato nel rispetto di quanto disposto dal D.M. 10 marzo 2020 in relazione ai Criteri Ambientali Minimi da inserire nei bandi di gara.

3. Principi generali del servizio

Comuni di:

Castelnuovo Rangone
Castelvetro di Modena
Guiglia
Marano sul Panaro
Savignano sul Panaro
Spilamberto
Vignola
Zocca

Sede legale Via Bellucci, 1
41058 – Vignola (MO)
P.IVA 02754930366
centralino tel. 059777511

Struttura Welfare Locale
p.zza Carducci, 3 – Vignola
tel. 059777705/7569

fax 059777701

www.unione.terredicastelli.mo.it

Tra i servizi per l'accesso erogati dall'Ente locale, particolare rilievo assume per il servizio di ristorazione rivolta ai bambini della scuola dell'infanzia e della scuola primarie.

L'affidamento della gestione di detto servizio, per le cui specifiche tecniche si rimanda al capitolato prestazionale all'uopo predisposto, è ispirato ai seguenti principi:

- sicurezza alimentare, in conformità alle "Linee di indirizzo nazionale per la ristorazione scolastica" approvate in Conferenza Unificata Stato - Regioni dal Ministero della Salute con provvedimento 29/04/2010 ed al relativo aggiornamento del 11/11/2021;
- sana ed equilibrata alimentazione, in conformità alla più recente versione dei LARN –Livelli di Assunzione di Riferimento di Nutrienti ed energia per la Popolazione italiana (Società Italiana di Nutrizione Umana – SINU, 2014) e successivi aggiornamenti, alle Linee Guida per una Sana Alimentazione Italiana (CREA – Centro di Ricerca per gli Alimenti e la Nutrizione) e alle Linee di indirizzo nazionale di cui al punto precedente;
- educazione alimentare, in conformità alle "Linee Guida per l'Educazione Alimentare"– ultima versione, redatte a cura della Direzione generale per lo studente, l'integrazione e la partecipazione del Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca e del Comitato per l'Educazione alimentare del MIUR;
- ridotto impatto ambientale, in conformità ai criteri ambientali minimi (C.A.M.) elaborati dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (DM n. 65 del 10 marzo 2020,- CRITERI AMBIENTALI MINIMI PER IL SERVIZIO DI RISTORAZIONE COLLETTIVA E LA FORNITURA DI DERRATE ALIMENTARI) nel quadro del Piano d'azione nazionale sul Green Public Procurement (PAN GPP approvato con Decreto 11 aprile 2008 ed aggiornato con Decreto 10 aprile 2013);
- riduzione delle eccedenze, in conformità alle "Linee di indirizzo rivolte agli enti gestori di mense scolastiche, aziendali, ospedaliere, sociali e di comunità, al fine di prevenire e ridurre lo spreco connesso alla somministrazione degli alimenti", approvate in Conferenza Unificata il 19 aprile 2018;
- qualità, continuità, accessibilità, disponibilità e completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti, ai sensi dell'art.142, comma 5-ter del Codice.
- tutela della salute, nel rispetto delle prescrizioni tecnico operative emanate dagli enti competenti (anche sopravvenute in costanza di rapporto) in relazione al contrasto dell'emergenza Covid-19.

La legislazione nazionale, e ancor prima europea, vede nel momento del pasto scolastico un fondamentale strumento per contrastare uno stile di vita sempre più sedentario e un gusto

Comuni di:

Castelnuovo Rangone
Castelvetro di Modena
Guiglia
Marano sul Panaro
Savignano sul Panaro
Spilamberto
Vignola
Zocca

Sede legale Via Bellucci, 1
41058 – Vignola (MO)
P.IVA 02754930366
centralino tel. 059777511

Struttura Welfare Locale
p.zza Carducci, 3 – Vignola
tel. 059777705/7569

fax 059777701

www.unione.terredicastelli.mo.it

alimentare condizionato da prodotti industriali preassemblati e precotti di pronta consumazione. La volontà dell'Unione tramite la ditta aggiudicataria è di trovare il giusto equilibrio tra quanto dettato dalla normativa e abitudini alimentari ben radicate, anche se a volte non corrette: in sintesi, offrire pietanze che siano salutari e anche gradite.

4. Attuale contesto organizzativo

Al conferimento all'Unione del servizio di ristorazione scolastica, la gestione dei singoli comuni era sia diretta, con personale e centri pasti propri, sia in affidamento a terzi: negli anni, l'Unione ha progressivamente organizzato il servizio tramite affidamento a terzi. La proprietà dei centri di produzione pasti è differenziata così come descritto nella seguente tabella, in relazione alle diverse scuole:

Centri di proprietà dei Comuni dell'Unione	Scuole servite
Centro pasti a Castelvetro	Scuole dell'infanzia e primarie di Castelvetro, Levizzano e Solignano
Centro pasti a Marano sul Panaro	Scuola dell'infanzia e scuola primaria di Marano
Centro Pasti a Zocca	Scuole dell'infanzia di Zocca e Montombraro scuola primaria di Zocca
Centro pasti a Guiglia	Scuola dell'infanzia di Guiglia; Scuola primaria di Rocca Malatina
Cucine interne a 5 scuole dell'Infanzia di Vignola	Ogni scuola serve se stessa. La scuola Collodi serve anche le scuole dell'infanzia di Vignola Mandelli e Potter
Centri di proprietà dell'attuale ditta aggiudicataria	Scuole servite
Centro pasti a Spilamberto	Scuole dell'infanzia e primarie di Spilamberto e di San Vito
	Scuole dell'infanzia di Savignano, Garofano e Mulino; scuole primarie di Savignano e Formica
	Scuole dell'infanzia e primarie di Castelnuovo e di Montale
	Scuole primarie di Vignola

I pasti vengono serviti in pluriporzione e porzionati nei singoli refettori e/o nelle sezioni delle scuole.

5. La procedura della gara

La gara si svolgerà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. e sarà aggiudicata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Si è

ritenuto che un periodo di affidamento del servizio pari a 3 anni scolastici con la facoltà del rinnovo, possa risultare il più adeguato per un servizio di complessa esecuzione che richiede, oltre alla qualità del prodotto, anche un radicamento relazionale degli operatori con i bambini, i docenti e le famiglie.

Il bando di gara non prevede la suddivisione in lotti in considerazione della sostanziale omogeneità tecnico/operativa delle prestazioni richieste. Inoltre, considerazioni in merito ad esigenze funzionali, organizzative ed economiche rendono preferibile l'accorpamento in luogo del frazionamento relativamente alle seguenti peculiarità:

- 1) ricerca della massima uniformità ed omogeneità del servizio offerto all'utenza che deve ricevere uguali valori prestazionali in funzione della qualità delle derrate alimentari e delle caratteristiche organizzative e professionali del servizio,
- 2) possibili economie di scala sui costi di beni e servizi correlate necessariamente al numero complessivo dei pasti serviti e delle scuole servite,
- 3) efficienza ed ottimizzazione delle risorse interne all'amministrazione dell'Unione dedicate al controllo, alla supervisione, alla gestione degli adempimenti amministrativi,
- 4) sinergie ed ottimizzazioni in termini di impatto ambientale per quanto attiene i trasporti in particolare sui processi di approvvigionamento e distribuzione.

6. Piano Economico

La tipologia del servizio richiesto è sostanzialmente la medesima in tutti gli 8 comuni dell'Unione; fa eccezione, il Comune di Guiglia in cui viene previsto un maggior numero di derrate biologiche così come dettagliato nel capitolato all'art. 20. Considerando che questa particolarità richiede una valutazione economica a se stante, l'importo complessivo a base d'asta è stato calcolato sulla base dei seguenti elementi:

numero dei pasti necessari presunti ricavato dalla media dei pasti erogati negli anni precedenti (ad esclusione del 2020 e del 2021),

importo unitario del pasto (onnicomprensivo di tutte le azioni al pasto collegato: produzione, confezionamento, trasporto, somministrazione, lavaggio stoviglie, riordino refettori, ecc.),

importo unitario del pasto per le scuole del Comune di Guiglia (progetto Bioplus).

Comuni di:

Castelnuovo Rangone
Castelvetro di Modena
Guiglia
Marano sul Panaro
Savignano sul Panaro
Spilamberto
Vignola
Zocca

Sede legale Via Bellucci, 1
41058 – Vignola (MO)
P.IVA 02754930366
centralino tel. 059777511
Struttura Welfare Locale
p.zza Carducci, 3 – Vignola
tel. 059777705/7569

fax 059777701

www.unione.terredicastelli.mo.it

Il quadro economico del servizio di ristorazione per i 3 anni al netto dell'Iva è, pertanto, il seguente:

	Per 3 anni IVA esclusa
Importo complessivo per il servizio delle scuole di tutti i Comuni ad eccezione dei pasti per le scuole di Guiglia	€ 12.646.965,30
Importo complessivo per il servizio delle scuole di Guiglia	€ 402.683,40
Oneri per la sicurezza per rischi da interferenza (non soggetti a ribasso)	€ 11.000,00
Totale importo a base d'asta per il triennio	€ 13.060.648,70
Importo rinnovo previsto	€ 13.060.648,70
Importo per servizi analoghi	€ 500.000,00

L'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione ha stimato indicativamente nella misura del 46% del valore dell'appalto calcolato sulla base del numero, del livello, del monte ore del personale ritenuto necessario per l'esecuzione del contratto;

L'importo a base di gara al netto di Iva e/o altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri della sicurezza per rischi da interferenza, è pari a **€ 13.049.648,70** di cui € 402.683,40 per il servizio di Guiglia e € 12.646.965,30 per il servizio negli altri territori dell'Unione. L'importo a base di gara risulta determinato quale prodotto del prezzo/pasto a base di gara moltiplicato per n. 21.306 pasti presunti per anno scolastico per Guiglia e per n. 691.091 pasti presunti per anno scolastico per gli altri territori dell'Unione, sulla base dei pasti consumati negli anni scolastici precedenti a funzionamento regolare, moltiplicati per 3 anni. Il prezzo a pasto unitario a base d'asta (da intendersi quale corrispettivo unitario onnicomprensivo e remunerativo di ogni voce oggetto dell'appalto posta a carico dell'operatore economico offerente è pari a € 6,30 (esclusa iva e oneri di sicurezza) per il servizio di Guiglia e € 6,10 (esclusa iva e oneri di sicurezza) per il Servizio negli altri territori dell'Unione.

Comuni di:

Castelnuovo Rangone
Castelvetro di Modena
Guiglia
Marano sul Panaro
Savignano sul Panaro
Spilamberto
Vignola
Zocca

Sede legale Via Bellucci, 1
41058 – Vignola (MO)
P.IVA 02754930366
centralino tel. 059777511
Struttura Welfare Locale
p.zza Carducci, 3 – Vignola
tel. 059777705/7569

fax 059777701

www.unione.terredicastelli.mo.it

La situazione sanitaria di questi ultimi 2 anni e la necessità di contrastare la diffusione della pandemia nelle scuole anche riorganizzando il servizio della ristorazione, ha portato a quantificare i costi aggiuntivi in caso di consumo del pasto in classe anziché in refettorio (incremento del personale necessario, sanificazione banchi, stoviglie a perdere, acqua in bottiglia) strettamente connessi a tale riorganizzazione e riconosciuti alla ditta attualmente aggiudicataria. Non rientrando nelle voci che compongono la base economica della gara, si è stimata una percentuale massima del 9% sul costo del pasto offerto che verrà riconosciuta in più per ogni pasto consumato in plessi scolastici soggetti a riorganizzazione causa Covid 19.

7. DUVRI

Con riferimento agli oneri per la sicurezza, il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenti (art. 26 del D. Lgs. 9 aprile 2008, N. 81) è stato redatto da un professionista esperto del Gruppo Remark S.R.L. che ha informato circa i rischi specifici esistenti negli ambienti in cui si svolgono le attività e sulle relative misure di prevenzione e protezione da adottare nei luoghi di consegna e distribuzione dei pasti delle scuole interessate.

L'adozione delle predette misure comporta una spesa quantificata in € 11.000,00 oltre a IVA a norma di legge.

Comuni di:

Castelnuovo Rangone
Castelvetro di Modena
Guiglia
Marano sul Panaro
Savignano sul Panaro
Spilamberto
Vignola
Zocca

Sede legale Via Bellucci, 1
41058 – Vignola (MO)
P.IVA 02754930366
centralino tel. 059777511
Struttura Welfare Locale
p.zza Carducci, 3 – Vignola
tel. 059777705/7569

fax 059777701

www.unione.terredicastelli.mo.it