

Fasc. 1.6.1.1/9/2023

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

SERVIZIO DI MANUTENZIONE E PULIZIA AREE VERDI PRESSO IMMOBILI O AREE DI PROPRIETÀ/IN USO, A QUALSIASI TITOLO, ALLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI AVENTI SEDE NEL TERRITORIO REGIONALE, NONCHÉ LORO CONSORZI E ASSOCIAZIONI, OLTRE A ENTI PUBBLICI DI CARATTERE NON ECONOMICO A ESSI EQUIPARATI QUANTO ALLA NORMATIVA DI ACQUISIZIONE DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE, PER UN PERIODO DI VENTIQUATTRO MESI SUDDIVISA IN TRE LOTTI FUNZIONALI (TERRITORIALI).

CIG LOTTO 1 (Bologna, Modena, Ferrara): 9674779831;

CIG LOTTO 2 (Ravenna, Forlì Cesena, Rimini): 967479121A;

CIG LOTTO 3 (Reggio Emilia, Parma, Piacenza): 9674796639.

AMMINISTRAZIONE AGGIUDICATRICE:

SOGGETTO AGGREGATORE

Città metropolitana di Bologna – C.F. 03428581205

Via Zamboni, 13 – 40126 Bologna

PEC: cm.bo@cert.cittametropolitana.bo.it

Sito istituzionale: www.cittametropolitana.bo.it

Publicato sul profilo del Committente in data 01/03/2023

INDICE GENERALE

1. PREMESSE	2
2. ELEMENTI CARATTERIZZANTI DEL SERVIZIO	2
3. IMPORTO, SUDDIVISIONE IN LOTTI, VALIDITÀ E DURATA.....	2
4. CONVENZIONE E ADESIONE PER GLI ENTI LEGITTIMATI.....	3
5. DESCRIZIONE SINTETICA DEL SERVIZIO	4
6. APPALTO VERDE.....	5
7. CORRISPETTIVO PER IL SERVIZIO	5
8. DUVRI E ONERI DELLA SICUREZZA	5
9. SUBAPPALTO.....	6

1. PREMESSE

La Città metropolitana di Bologna è **Soggetto Aggregatore** ex delibera ANAC n. 643 del 22/9/2021, nonché ai sensi e per gli effetti degli artt. 1, c. 499, L. 208/2015 e 9, c. 2, D.L. n. 66/2014 convertito in L. n. 89/2014, per conto di Amministrazioni/Enti non sanitari aventi sede nel territorio della Regione Emilia-Romagna, quali, a titolo meramente esemplificativo, ma non esaustivo, Comuni, Unioni di Comuni, Province, Regione Emilia-Romagna, nonché loro associazioni o consorzi, Società a totale partecipazione pubblica, ASP, Camere di Commercio ed Enti pubblici non economici.

Nella programmazione presentata al MEF l'Ente ha proposto, quale iniziativa da attivare per il 2023, la procedura di gara a livello aggregato finalizzata alla stipula di Convenzioni ex art. 26, c. 1, L. n. 488/1999 per il Servizio di Manutenzione e Pulizia delle Aree Verdi, CPV 77310000-6 Servizi di piantagione e manutenzione di zone verdi.

Il servizio rientra nella categoria merceologica 19 "Manutenzione immobili e impianti" per gli EE.LL. e gli enti non sanitari aventi sede nella Regione, ai sensi del D.P.C.M. 11/7/2018.

L'appalto in oggetto, pur configurandosi come appalto misto servizi e lavori, si qualifica tuttavia come appalto di servizi in ragione della prevalenza delle attività, in quanto la percentuale dei lavori risulta accessoria.

Il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del Codice dei contratti pubblici.

2. ELEMENTI CARATTERIZZANTI DEL SERVIZIO

Obiettivo del servizio è il perseguimento di uno standard qualitativo ottimale in termini di sicurezza, tutela del patrimonio e della biodiversità, fruibilità e interferenze, decoro, sostenibilità, relativamente al patrimonio verde specificato nel contratto attuativo (OF/OAF).

Nella denominazione "Aree Verdi" sono compresi tappeti erbosi, giardini, parchi, piante, prati, alberi e formelle stradali urbane e tutte le superfici coltivate a verde, aree a servizio degli edifici, qualunque coltura arborea o floreale, nonché le piante in fioriere e vasi specificate nell'OF/OAF.

Le aree oggetto del servizio sono o associate ad edifici in uso all'Ente contraente (pertinenze degli edifici pubblici) o aree pubbliche (ad es. parchi, aiuole stradali urbane) non associate ad edifici.

Il Servizio si qualifica quale **appalto verde** ai fini del monitoraggio di cui al Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi della pubblica amministrazione.

3. IMPORTO, SUDDIVISIONE IN LOTTI, VALIDITÀ E DURATA

Conformemente a quanto previsto dall'art. 3, comma 1, lettere qq) e ggggg), e dall'art. 51 del D.lgs. n. 50/2016, la presente procedura è suddivisa in n. 3 lotti territoriali per l'esecuzione delle attività oggetto di appalto. Per i lotti è stata scelta una dimensione corrispondente all'aggregazione di tre province,

comprendenti i Comuni dei relativi ambiti provinciali. Detta suddivisione è ritenuta funzionale in ragione sia della semplificazione della gestione coordinata dei servizi, grazie alla contiguità territoriale, sia dell'incentivazione all'accesso delle micro, piccole e medie imprese, nel rispetto dei principi di libera concorrenza, proporzionalità e non discriminazione, nonché per consentire potenzialmente una maggiore economia di spesa a favore delle Amministrazioni/Enti contraenti.

Il valore complessivo stimato dell'appalto, suddiviso in 3 (tre) lotti territoriali, è pari a € 26.058.000,00, per OF/OAF, comprensivi dei costi della manodopera stimati nel 48%, degli oneri della sicurezza aziendali e degli oneri della sicurezza come sotto specificati, al netto dell'IVA:

N. lotto	Descrizione dei lotti territoriali del servizio di Manutenzione e pulizia aree verdi presso gli immobili o nelle aree verdi	Importo lotto, comprensivo di costi della manodopera	Importo oneri per la sicurezza	CIG
1	Amministrazioni/Enti aventi sede nelle province di Bologna, Ferrara e Modena	11.000.000,00	110.000,00	9674779831
	Rinnovo	5.500.000,00	55.000,00	
2	Amministrazioni/Enti aventi sede nelle province di Ravenna, Forlì-Cesena e Rimini	3.000.000,00	30.000,00	967479121A
	Rinnovo	1.500.000,00	15.000,00	
3	Amministrazioni/Enti aventi sede nelle province di Reggio Emilia, Parma e Piacenza.	3.200.000,00	32.000,00	9674796639
	Rinnovo	1.600.000,00	16.000,00	

Gli importi sono una stima relativa al presumibile fabbisogno delle Amministrazioni che aderiranno alle convenzioni nel loro arco di durata e non sono in alcun modo impegnativi, né vincolanti per gli Enti né per il Soggetto aggregatore.

La validità delle Convenzioni tra il Fornitore ed il Soggetto aggregatore Città metropolitana di Bologna sarà di 24 mesi, eventualmente prorogabili per 12 mesi al massimo, ricorrendone le condizioni: in tale arco di tempo gli Enti legittimati potranno aderire con Ordinativi di Fornitura (OF) della durata di 24 mesi. E' altresì prevista l'opzione di rinnovo per un massimo di 12 mesi e per gli importi di cui nella precedente tabella.

4. CONVENZIONE E ADESIONE PER GLI ENTI LEGITTIMATI

Una volta individuato il Fornitore e attivata la Convenzione, gli Enti legittimati ad aderire potranno emettere Ordinativi di Fornitura fino al massimale di cui sopra e per un importo minimo di 10.000,00 euro (il Fornitore può accettare anche importi inferiori a sua discrezione).

Il luogo di esecuzione delle prestazioni contrattuali è presso le Aree Verdi di proprietà o in uso a qualsiasi titolo alle Amministrazioni del territorio della Regione Emilia-Romagna che aderiranno alla Convenzione: **non sono pertanto noti in fase di gara i luoghi specifici di esecuzione.**

L'Ente invia una richiesta preliminare di fornitura (RPF), non impegnativa, al Fornitore, il quale, previa verifica della capienza della convenzione e sopralluoghi, definisce il Piano dettagliato del servizio (PDS). L'Ente può approvare il PDS ed emettere un Ordinativo di Fornitura (OF) che costituisce il contratto attuativo.

Dalla data di sottoscrizione dell'OF e non oltre la data di scadenza del medesimo, gli Enti contraenti hanno facoltà di emettere Ordinativi Aggiuntivi di Fornitura, c.d. OAF, ovvero contratti modificativi/integrativi dell'OF: il termine di scadenza dei singoli OAF coincide con il termine di scadenza dell'OF di cui costituiscono contratti modificativi/integrativi.

5. DESCRIZIONE SINTETICA DEL SERVIZIO

1. Il servizio, nel rispetto di quanto previsto al comma 1 dell'art. 20, prevede la gestione delle seguenti attività a canone (si veda il seguito per il dettaglio delle singole specifiche):

- a) attività manutentive relative alle aree a verde (in generale comprende: taglio erba, tutela igienica, raccolta foglie, lotta alla zanzara tigre, eliminazione delle erbe infestanti/polloni, concimazioni, disinfestazione, trattamenti anticrittogamici e antiparassitari, manutenzione delle aree inghiaiate e delle recinzioni in legno, manutenzione e gestione impianti di irrigazione, manutenzione dei parchi gioco per bambini);
- b) attività manutentive sulle strutture e aree esterne pavimentate (tutela igienica, raccolta foglie, lotta alla zanzara tigre, eliminazione delle erbe infestanti, manutenzione delle recinzioni in legno, manutenzione aree giochi per bambini, servizio neve e spargimento sale sui percorsi di esodo/emergenza/operatività);
- c) attività manutentive sulle aiuole fiorite e/o piantumate con essenze erbacee/tappezzanti (tutela igienica, irrigazione, eliminazione delle erbe infestanti/polloni, concimazioni, disinfestazione, trattamenti anticrittogamici e antiparassitari, sostituzione delle piante secche);
- d) attività manutentive relative agli alberi con due opzioni possibili (rimonda del secco e gestione interferenze, potature, controllo staticità, abbattimento, rimpiazzo, fresatura delle ceppaie, lotte obbligatorie e trattamenti antiparassitari, concimazione, pacciamatura);
- e) attività manutentive relative a siepi e cespugli (tutela igienica, potature, eliminazione delle erbe infestanti/polloni, concimazioni, disinfestazione, trattamenti anticrittogamici e antiparassitari);
- f) piante in fioriera o in vaso esterne o interne (tutela igienica, irrigazione, eliminazione delle erbe infestanti/polloni, concimazioni, disinfestazione, trattamenti anticrittogamici e antiparassitari, sostituzione delle piante secche).

2. All'attivazione di ciascuna delle suddette attività si attivano anche i seguenti servizi trasversali:

- a) creazione e gestione del censimento;
- b) attività di call center e reperibilità 24/24h e 365 gg/anno.

6. APPALTO VERDE

Il servizio è stato progettato tenendo conto, per quanto compatibili, delle prescrizioni relative all'oggetto dell'appalto, alla selezione dei candidati, alle specifiche tecniche ed alle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi (CAM) di cui all'art. 34 del Codice. In particolare sono stati inserite le prescrizioni dei CAM Verde¹ e Arredo urbano², pur essendo necessari alcuni adattamenti trattandosi di procedura di gara a perimetro indefinito in quanto finalizzata alla stipula di convenzioni da Soggetto Aggregatore.

Il presente appalto si qualifica, pertanto, quale appalto verde ai fini del monitoraggio di cui al Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi della pubblica amministrazione adottato con decreto interministeriale del 11 aprile 2008 n. 135.

7. CORRISPETTIVO PER IL SERVIZIO

Il servizio è remunerato mediante un corrispettivo a canone, bimestrale, valutato come 1/6 del canone annuale in sede di PDS.

Con periodicità annuale si applica la revisione prezzi in aumento e in diminuzione, con applicazione non retroattiva, con riferimento alla variazione tendenziale annua della componente con riferimento alle divisioni di spesa "Abitazione, acqua, elettricità e combustibili" (per il 30% del totale) e "Trasporti" (per il restante 70% del totale) dell'indice armonizzato ISTAT NIC, solo nel caso in cui il prezzo revisionato vari (in incremento o in diminuzione) non meno del 10% rispetto al prezzo di riferimento iniziale e per la sola quota di eccedenza rispetto a tale limite del 10%.

Gli oneri della sicurezza, nel singolo OF/OAF, sono quantificati in fase di dettaglio nel DUVRI da parte dell'Ente contraente e coerentemente remunerati al Fornitore, senza applicazione del ribasso d'asta.

Mediante ordine aggiuntivo specifico da parte dell'Ente Contraente, possono essere ordinate in extra-canone, per un importo massimo del 20% del valore dell'OF, le attività e gli interventi di manutenzione straordinaria o di modifica delle Aree Verdi non compresi nel canone, nonché tutte le attività che si rendessero necessarie o utili.

8. DUVRI E ONERI DELLA SICUREZZA

Il Soggetto Aggregatore, come previsto dall'art. 26, comma 3-ter del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i., predispone e allega al capitolato il DUVRI standard che reca una valutazione ricognitiva dei rischi standard relativi alla tipologia delle prestazioni oggetto della gara, rischi interferenziali che potrebbero potenzialmente derivare dall'esecuzione dei singoli contratti.

La definizione dei costi della sicurezza per il DUVRI STANDARD è stata effettuata sulla base dell'Elenco

¹ D.M. 10 marzo 2020 "Criteri ambientali minimi per il servizio di gestione del verde pubblico e la fornitura di prodotti per la cura del verde"

² D.M. 5 febbraio 2015 "Criteri ambientali minimi per l'acquisto di articoli per l'arredo urbano"

Regionale dei Prezzi delle Opere Pubbliche e difesa del suolo della Regione Emilia-Romagna, come previsto dall'art. 33 della L. R. n. 18/2016.

In seguito a tale valutazione si definiscono i costi della sicurezza nell'1% (da applicarsi ai prezzi a base d'asta).

Resta onere di ciascun Ente contraente, a cui sono note le specificità dei luoghi di esecuzione necessarie per valutazione dei rischi interferenziali, elaborare il documento di valutazione dei rischi specifico (DUVRI) in collaborazione con il Fornitore relativamente agli oneri previsti dal capitolato e a quanto offerto in sede di gara. Tale documento individua nel contempo i costi della sicurezza specifici dell'Ordinativo di Fornitura (o Ordine Aggiuntivo di Fornitura) e **viene allegato obbligatoriamente al contratto attuativo.**

Successivamente, in fase di esecuzione contrattuale, è onere del Fornitore provvedere all'attuazione delle misure di sicurezza necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici come da DUVRI e all'eventuale aggiornamento del DUVRI medesimo, sempre nel rispetto del Capitolato e di quanto offerto in sede di gara. Permane in capo all'Ente Contraente un obbligo di vigilanza su tutti gli aspetti contrattuali e sul rispetto del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. relativamente alle fasi operative.

9. SUBAPPALTO

Non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione del contratto.

In ragione della natura, delicatezza e complessità delle prestazioni caratterizzanti l'intero servizio non possono costituire oggetto di subappalto e devono, pertanto, essere eseguite a cura dell'aggiudicatario le seguenti attività:

- a) rapporti con il Soggetto aggregatore e gli Enti contraenti, questi ultimi dalla Richiesta preliminare di fornitura alla scadenza degli OF e OAF, ivi comprese firma e consegna del Rapporto periodico;
- b) organizzazione tecnica, programmazione, attività preventive e di coordinamento, controllo sull'esecuzione delle singole attività manutentive, di monitoraggio e di verifica previste dal capitolato e da offerta tecnica;
- c) coordinamento e vigilanza relativamente alla sicurezza ed all'inserimento lavorativo di persone in condizione di svantaggio;
- d) monitoraggio e verifica sulla costituzione delle squadre operative dotate delle necessarie abilitazioni ed esperienza/formazione/professionalità nelle specifiche attività sul verde, i parchi gioco e ciascun ambito specifico, nel rispetto delle vigenti normative anche con riferimento alla sicurezza;
- e) organizzazione tecnica e coordinamento delle attività autorizzatorie nel rispetto delle normative vigenti;
- f) organizzazione e coordinamento della costituzione e gestione del Censimento;

- g) organizzazione e coordinamento, monitoraggio e verifica delle attività pertinenti ai CAM: potature, mulching, compostaggio, riduzione dei consumi degli impianti di irrigazione, incidenza dei trasporti, mezzi e attrezzature, verifiche sui materiali e trattamenti, educazione ambientale, trattamento dei materiali organici residuali, olii lubrificanti e quant'altro pertinente a CAM Verde e CAM arredo urbano;
- h) organizzazione e coordinamento delle attività rispetto ai trasporti ed al corretto smaltimento dei rifiuti derivanti dall'esecuzione del contratto, nel rispetto delle norme di legge.

Il Rup
Ing. Lisa Prandstraller
(documento firmato digitalmente)