

SEGRETERIA GENERALE

U.O. SEGRETERIA GENERALE E APPALTI

Fasc. 01.06.01.01/9/2023

I.P. 3381/2023

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
SENZA IMPEGNO DI SPESA**

N. 1375 del 22/06/2023

SEGRETERIA GENERALE
U.O. SEGRETERIA GENERALE E APPALTI

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE, QUALE SOGGETTO AGGREGATORE, PROCEDURA APERTA AFFIDAMENTO SERVIZIO MANUTENZIONE E PULIZIA AREE VERDI PRESSO IMMOBILI O AREE DI PROPRIETÀ/IN USO, A QUALSIASI TITOLO, ALLE P.A. CON SEDE NEL TERRITORIO REGIONALE, LORO CONSORZI E ASSOCIAZIONI, OLTRE A ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI EQUIPARATI QUANTO A NORMATIVA DI ACQUISIZIONE DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE, PER 24 MESI - TRE LOTTI TERRITORIALI - CIG LOTTO 1: 9674779831, LOTTO 2: 967479121, LOTTO 3: 9674796639.

II REFERENTE UNICO DEL SOGGETTO AGGREGATORE

Decisione

- 1) Aggiudica, ai sensi dell'art. 32, commi 5 e 7, del D. Lgs 50/2016, il servizio in oggetto, per i Lotti 1 e 2 all'operatore economico costituendo Consorzio ordinario di concorrenti AVOLA Soc. Coop. e per il Lotto 3 al Costituendo R.T.I. SAVET S.r.l., come confermato dal Seggio di Gara¹ all'esito dell'esame dei documenti contenuti nella busta amministrativa e al soccorso istruttorio², a seguito dell'espletamento della gara a procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo³;
- 2) Dà atto che l'aggiudicazione di cui al presente provvedimento diventerà efficace subordinatamente all'esito positivo delle verifiche del possesso dei requisiti previsti dagli artt. 80 e 83 del D. Lgs. 50/2016, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016 stesso, e che si procederà successivamente alla stipulazione delle Convenzioni nel rispetto dei termini

¹ Stante la previsione nel Disciplinare di gara della cd. inversione di procedura di cui all'art. 133, comma 8 del D. Lgs. 50/2016 e all'art. 1, comma 3, del D.L. 32/2019, convertito con modificazioni dalla legge n. 55/2019, come confermato dalla L. 120/2020 e dalla L. 108/2021

² Verbali acquisiti in atti ai PG n. 37416/2023 e 37954/2023

³ Indetta con determinazione a contrattare PG n. 10344/2023

- previsti dal comma 9 del medesimo art. 32;
- 3) Dà atto che le Convenzioni saranno stipulate per i seguenti importi: € 11.110.000,00 per il lotto 1; € 3.030.000,00 per il lotto 2; € 3.232.000,00 per il lotto 3, per un importo complessivo di € 17.372.000,00, comprensivi degli oneri per la sicurezza derivanti da rischi da interferenze e IVA esclusa. Detti importi non sono in alcun modo vincolanti o impegnativi né per la Città Metropolitana di Bologna, nè per le amministrazioni contraenti che, pertanto, risponderanno nei confronti dei fornitori aggiudicatari solo in caso di emissione dell'ordinativo di fornitura e limitatamente all'importo in esso indicato;
 - 4) Dispone la comunicazione del presente atto agli aggiudicatari e agli altri concorrenti a norma dell'articolo 76, comma 5, lettera a) del D.Lgs. 50/2016;
 - 5) Si riserva di procedere alla consegna in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 13, del D.lgs. 50/16, secondo quanto espressamente previsto e consentito dall'art. 8 del D.L. 76/2020 come convertito in L. n. 120/2020 nel testo vigente, in relazione all'esigenza di consentire alle amministrazioni/enti non sanitari del territorio regionale, interessati da scadenze contrattuali prossime, l'avvio dell'iter procedurale di cui agli artt. 4, 5, 6 e 7 del Capitolato Tecnico Prestazionale e l'eventuale emissione dell'ordinativo di fornitura in tempo utile per poter garantire l'esecuzione del servizio in ragione della stagionalità e/o della necessità di continuità;
 - 6) Dà atto che avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso giurisdizionale al TAR Emilia Romagna entro il termine di 30 gg. decorrente dalla ricezione della sopra citata comunicazione.

Motivazione

La Città metropolitana di Bologna svolge attività di centralizzazione della committenza in qualità di Soggetto Aggregatore (d'ora innanzi SA) ai sensi della delibera A.n.ac. n. 643 del 22/9/2021, nonché ai sensi e per gli effetti degli artt. 1, c. 499, L. 208/2015 e 9, c. 2, D.L. n. 66/2014 convertito in L. n. 89/2014 per conto di Amministrazioni/Enti non sanitari aventi sede nel territorio della Regione Emilia-Romagna, quali a titolo meramente esemplificativo, ma non esaustivo Comuni, Unioni di Comuni, Province, Regione Emilia-Romagna, nonché loro associazioni o consorzi, Società a totale partecipazione pubblica, ASP, Camere di Commercio ed Enti pubblici non economici.

La funzione di Soggetto Aggregatore è stata assegnata all'U.O. Segreteria generale e Appalti collocata nell'ambito del Servizio Segreteria generale e Avvocatura metropolitana, di cui è dirigente *ad interim* lo scrivente Direttore generale designato quale referente unico del Soggetto aggregatore con provvedimento PG n. 20356/2023.

In attuazione della programmazione presentata al MEF è stata proposta, quale iniziativa da attivare nel 2023, la procedura di gara a livello aggregato per l'affidamento di alcuni dei servizi rientranti nella categoria 19 della Manutenzione immobili rivolta agli EE.LL. e agli enti aventi sede nella Regione,

prevedendo l'attivazione delle convenzioni per la seconda metà del 2023; pertanto, con determina a contrarre n. 336/2023 - PG 10344/2023 è stata disposta l'indizione della procedura in oggetto.

Ai sensi del combinato disposto degli artt. 72, 73 e 216, comma 11, del D. Lgs n. 50/2016 e del Decreto Ministeriale 2 dicembre 2016, il bando di gara è stato pubblicato sulla GUUE n. 2023/S 043-125893 dell'1 marzo 2023, sulla GURI n. 25 dell'1 marzo 2023, sul profilo del committente e sul portale SATER in pari data, sul sito dell'Osservatorio Regionale dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (Sitar 2.0) e per estratto sui quotidiani: La Verità, La Notizia, Avvenire, Il Giornale Area Nord Est-Emilia Romagna, Corriere dello Sport ed. Emilia Romagna, in data 4 marzo 2023. Come risulta dal verbale PG 21032/2023 in seduta pubblica del 07/04/2023, il Seggio di Gara⁴ ha proceduto, per ciascuno dei tre lotti, alla verifica, con esito positivo, dell'integrità delle offerte telematiche presenti sul Portale Sater, dando atto che erano pervenute nel termine previsto (ore 10:00 del giorno 07/04/2023) n. 9 offerte telematiche, articolate per i lotti e da parte dei concorrenti di seguito indicati:

Ragione Sociale	Codice Fiscale	Lotti Offer ti	Registro di Sistema
GARDAUNIA S.r.l.	03310860717	2	PI103262-23
RTI NONSOLOVERDE S.R.L. - COFAR S.R.L.	01867780353	3	PI103278-23
ISAM S.r.l.	11665510159	1,2,3	PI104469-23
RTI CONSORZIO STABILE CMF - CONSORZIO STABILE POLIEDRO Esecutrice AB GLOBAL SERVICE - SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA - VETRUCCI DELISO COSTRUZIONI GENERALI SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA ENUNCIABILE ANCHE: VETRUCCI S.R.L. - REKEEP S.P.A.	03752581201	3	PI104493-23
CONSORZIO STABILE TERRA SOCIETA' CONSORTILE A RESPONSABILITA' LIMITATA Esecutrice "DELTAMBIENTE SOCIETA' COOPERATIVA AGRICOLA" IN SIGLA "DELTAMBIEN TE SOC. COOP. AGR." - MONTANA VALLE DEL LAMONE, SOCIETA' COOPERATIVA P.A.	02217800396	2	PI104613-23
RTI AVOLA SOCIETA' COOPERATIVA - L'OPEROSA S.P.A. - CONSORZIO DI COOPERATIVE L'ARCOLAIO - COOPERATIVA SOCIALE - CAV. EMILIO GIOVETTI S.R.L. - CONSORZIO CFA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - CONSORZIO STABILE ECOBI SOCIETA' CONSORTILE A R.L. - IMPRESA SOCI ALE - COOPERATIVA AGRICOLA BRACCIANI GIULIO BELLINI - SOC. COOP. A R.L. IN SIGLA "COOP. GIULIO BELLINI", "ALBAVERDE", "MOLINO SIMA" Esecutrice COOPERATIVA TERRITORIO AMBIENTE MONTANO ACQUACHETA RABBI - (C.T.A.) - SOCIETA' COOPERATIVA AGRICOLA - FORMULA AMBIENTE S.P.A. - COOP134 COOPERATIVA SOCIALE - IL MANDORLO SOCIETA' COOPERATIVA COOPERATIVA SOCIALE O.N.L.U.S. - FOR.B SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - IMPRESA SOCIALE - ONLUS - SAN VITALE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - LA CITTA' VERDE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A RESPONSABILITA' LIMITATA - COOPERATIVA PER ATTIVITA' PRODUTTIVE SOCIALI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A RESPONSABILITA' LIMITATA IN SIGLA " COPAPS COOPERATIVA SOCIALE A R.L." - IL MARTIN PESCATORE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - O.N.L.U.S. - ONYVA' COOPERATIVA SOCIALE - NAZARENO WORK SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - ALIANTE - COOPERATIVA SOCIALE	01227390372	1,2	PI104616-23
CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA Esecutrice CONSORZIO INNOVA SOCIETA' COOPERATIVA	02884150588	3	PI105031-23

⁴ Nominato con determina n. 738/2023

PROTO GIUSEPPE SAS	01937800744	2,3	PI105571-23
RTI S.A.V.E.T. SRL - SUARDI PUNTO VERDE SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA ENUNCIABILE ANCHE: SUARDI S.R.L. - CUORE VERDE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	02112190547	3	PI105590-23

Nella medesima seduta, essendo prevista nel Disciplinare la cd. inversione di procedura, il Seggio di gara ha proceduto all'apertura simultanea delle buste contenenti la documentazione amministrativa, senza tuttavia verificare il contenuto delle stesse, ma assegnando a tutti gli offerenti l'esito "Ammissa ex art. 133 comma 8".

In data 19/04/2023⁵ si è riunita, quindi, in seduta pubblica virtuale la Commissione giudicatrice⁶ per procedere all'apertura delle buste relative alle offerte tecniche (Busta B) e alla verifica dei documenti ivi contenuti, relativamente a tutti e tre i lotti di gara, in esito alla quale sono stati ammessi alla valutazione dell'offerta tecnica tutti i concorrenti, provvedendo altresì, in successive sedute riservate⁷, all'assegnazione dei relativi punteggi.

In data 15/06/2023⁸ la Commissione giudicatrice si è riunita in seduta pubblica virtuale per procedere all'inserimento in piattaforma SATER dei punteggi assegnati in esito alla valutazione tecnica ai concorrenti che sono risultati ammessi all'apertura dell'offerta economica con riferimento a ciascun lotto ai sensi del par. 17.2 del Disciplinare di gara, il quale prevede⁹ l'applicazione di una soglia minima di sbarramento, pari a 45, per "il punteggio tecnico complessivo".

Successivamente, nella medesima seduta del 15/06/2023, il Presidente della Commissione, attraverso l'utilizzo della piattaforma SATER, ha proceduto all'apertura delle buste C "offerta economica" dei concorrenti ammessi per ciascuno dei lotti ed alla loro valutazione.

Di seguito si riportano i punteggi dell'offerta tecnica ed economica, nonché quelli complessivi relativi ai concorrenti, per ciascuno dei lotti:

	LOTTO 1	C - ISAM S.r.l.	F - AVOLA Soc. Coop.
TECNICO 2^ RIPARAMETRAZIONE		57,50	75,00
ECONOMICO 2^ RIPARAMETRAZIONE		25,00	22,31
PUNTEGGIO TOTALE		82,5	97,31

	LOTTO 2	C - ISAM S.r.l.	F - AVOLA Soc. Coop.
TECNICO 2^ RIPARAMETRAZIONE		55,26	75,00
ECONOMICO 2^ RIPARAMETRAZIONE		25,00	24,04
PUNTEGGIO TOTALE		80,26	99,04

⁵Verbale acquisito in atti al PG n. 23956/2023

⁶ Nominata con la determina n. 801 del 17/04/2023

⁷Cfr. verbale unico delle sedute riservate virtuali in atti al PG n. 36021/2023 del 14/06/2023

⁸ Verbale seconda seduta della commissione giudicatrice PG n. 36615/2023

⁹ Ai sensi dell'art. 95, comma 8 del Codice

LOTTO 3	C - ISAM S.r.l.	D - R.T.I. C. STAB. CMF	G - CNS Soc. Coop.	I - R.T.I. SAVET S.r.l.
TECNICO 2^ RIPARAMETRAZIONE	53,17	62,38	51,46	75,00
ECONOMICO 2^ RIPARAMETRAZIONE	25,00	12,38	11,17	14,83
PUNTEGGIO TOTALE	78,17	74,76	62,63	89,83

Dalla sommatoria dei punteggi relativi all'offerta tecnica ed a quella economica, sono risultate pertanto, le seguenti graduatorie, per ciascuno dei lotti di gara:

GRADUATORIA LOTTO 1:

AVOLA Soc. Coop.	Aggiudicatario proposto
ISAM S.r.l.	II classificato

GRADUATORIA LOTTO 2:

AVOLA Soc. Coop.	Aggiudicatario proposto
ISAM S.r.l.	II classificato

GRADUATORIA LOTTO 3

R.T.I. SAVET S.r.l.	Aggiudicatario proposto
ISAM S.r.l.	II classificato
C. STAB. CMF	III classificato
CNS Soc. Coop.	IV classificato

Per i Lotti 1 e 2 risultava, pertanto, migliore offerente il Costituendo Consorzio ordinario di concorrenti Avola Soc. Coop, mentre per il Lotto 3 il costituendo R.T.I. Savet S.r.l.

Per i lotti 1 e 2, essendo gli operatori economici ammessi all'apertura delle buste economiche in numero inferiore a 3, non si è attivata la verifica di anomalia in applicazione dell'art. 97, comma 3, del D.Lgs. 50/2016 e del par. 21 del Disciplinare.

Per quanto concerne il lotto 3 nessuno degli operatori è stato sottoposto ad anomalia in quanto i punteggi riportati per l'offerta tecnica e l'offerta economica (risultanti prima delle riparametrazioni, come stabilito nel Disciplinare di gara, combinato disposto dei par. 21 e 17.1) non sono in nessun caso superiori ai 4/5 dei punteggi massimi previsti (corrispondenti a 75 per l'offerta tecnica e a 25 per quella economica).

Nella seduta pubblica del 19/06/2023¹⁰, in applicazione dell'art. 133, co. 8, del D. Lgs. 50/2016 che prevede la cd. inversione procedimentale, il Seggio di Gara ha proceduto all'esame dei documenti contenuti nella busta amministrativa degli operatori economici risultati miglior offerenti all'esito della valutazione dell'offerta tecnica ed economica, riscontrandoli regolari e conformi al disciplinare

¹⁰ Cfr. verbale PG n 37416/2023 del 19/06/2023

di gara per il lotto 3, rilevando, invece, per i lotti 1 e 2 che il DGUE presentato da una impresa esecutrice riportava dichiarazioni che necessitavano di essere chiarite tramite soccorso istruttorio. In occasione della seduta pubblica svoltasi in data 21/06/2023¹¹ il Seggio di Gara ha valutato che la dichiarazione prodotta nei termini, a riscontro della richiesta del RUP in data 20/06/2023, rettifica l'errore materiale contenuto nel DGUE presentato in sede di gara risultato, quindi, regolare e conforme alle prescrizioni del disciplinare e alla vigente normativa, dichiarando quindi il costituendo consorzio ordinario Avola Soc. Coop. Aggiudicatario proposto.

Ai sensi dell'art. 95, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016 il RUP relativamente ai costi della manodopera, ha verificato per tutti e 3 i lotti il rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d) ritenendo gli importi indicati congrui.

In esito alle proposte di aggiudicazione per i Lotti 1, 2 e 3, sono state avviate le verifiche sul possesso dei requisiti previsti dagli artt. 80 e 83 del D. lgs. 50/2016, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.lgs. 50/2016.

Ai sensi del paragrafo 23 del Disciplinare, aggiudicati i lotti, si procederà alla stipula di due differenti Convenzioni (una unica per i lotti 1 e 2 stante l'unicità dell'aggiudicatario), nel rispetto dei termini previsti dal comma 9 del medesimo art. 32 del D.lgs. 50/2016, sulla base dello schema unico approvato tra gli atti di gara.

Le convenzioni saranno stipulate per i seguenti importi netti: € 11.110.000,00 per il lotto 1; € 3.030.000,00 per il lotto 2 (per un importo complessivo di € 14.130.000,00) e di € 3.232.000,00 per il lotto 3, comprensivi degli oneri per la sicurezza derivanti da rischi da interferenze e IVA esclusa.

Dette convenzioni non saranno fonti di immediate obbligazioni tra la Città Metropolitana di Bologna e gli aggiudicatari dei diversi lotti, in quanto saranno stabilite le clausole normative relative agli appalti da affidare a seguito di adesione alle medesime da parte degli Enti. Si demanda, quindi, ai successivi atti degli Enti aderenti ai singoli lotti della Convenzione, l'affidamento dei servizi, e conseguentemente, l'impegno di spesa mediante approvazione ed emissione di Ordinativi di Fornitura durante il periodo di vigenza della stessa. I Fornitori dovranno assicurare per i lotti di rispettiva competenza la prestazione dei servizi previsti fino al raggiungimento dell'importo massimo di cui al punto 1 del dispositivo della citata determina a contrattare.

Gli aggiudicatari dovranno rimborsare alla stazione appaltante, entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione e in proporzione rispetto agli importi dei lotti aggiudicati, le spese di pubblicazione del bando e dell'avviso di aggiudicazione sulla G.U.R.I. e sui quotidiani a diffusione nazionale e locale, secondo quanto previsto dal combinato disposto degli artt. 73 e 216, comma 11, del D.lgs. 50/2016, nonché del DM 2/12/2016, come da determina PG n. 10759/2023, per un importo

¹¹ Cfr. verbale PG. n. 37954/2023 del 21/06/2023

complessivo di € 1.739,08.

Le spese previste per la stipula delle convenzioni in forma pubblica sono a carico degli aggiudicatari. Sono confermati, per quanto occorrer possa, i punti 11, 12 e 13 del dispositivo della citata determinazione a contrattare relativi agli incentivi per le funzioni tecniche.

Il presente atto è adottato in conformità all' art. 107 del D.Lgs. n.267/2000 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” all'art. 23 dell'ultravigente regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi.

Bologna, 22/06/2023

Firmato digitalmente
MONTALTO VALERIO¹²

¹² Documento prodotto e conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del 'Codice dell'Amministrazione Digitale' nella data risultante dai dati della sottoscrizione digitale. L'eventuale stampa del documento costituisce copia analogica sottoscritta con firma a mezzo stampa predisposta secondo l'articolo 3 del D.lgs. 12 febbraio 1993, n. 39 e l'articolo 3bis, comma 4bis del Codice dell'amministrazione digitale.