



COMUNE DI CREVALCORE
Città Metropolitana di Bologna

ORIGINALE

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA LAVORI
PUBBLICI MANUTENZIONE ED AMBIENTE
N. 558 DEL 14/11/2023**

OGGETTO

DECISIONE A CONTRARRE EX ART. 50 DEL D.LGS. 36/2023 - PROCEDURA TELEMATICA APERTA EX ART. 48 C. 1 E ART. 70 C. 1 DEL D.LGS. 36/2023, RISERVATA ALLE COOPERATIVE SOCIALI DI CUI ALL'ART. 61 DEL D.LGS. 36/2023, PER L' APPALTO DI SERVIZI DI MANUTENZIONE ORDINARIA DEL VERDE COMUNALE - PERIODO 2024 – 2025.

FIRMATO
IL RESPONSABILE DELL'AREA
GENTILE ARIANNA

OGGETTO: DECISIONE A CONTRARRE EX ART. 50 DEL D.LGS. 36/2023 - PROCEDURA TELEMATICA APERTA EX ART. 48 C. 1 E ART. 70 C. 1 DEL D.LGS. 36/2023, RISERVATA ALLE COOPERATIVE SOCIALI DI CUI ALL'ART. 61 DEL D.LGS. 36/2023, PER L' APPALTO DI SERVIZI DI MANUTENZIONE ORDINARIA DEL VERDE COMUNALE - PERIODO 2024 – 2025.

LA RESPONSABILE DELLA AREA 2^TECNICA

Richiamate:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 21/02/2023 con cui è approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 21/02/2023 relativa all'approvazione del Bilancio di previsione 2023/2024/2025 e ss.m.ii.;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 19 del 21/02/2023 relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per il periodo 2023/2025;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 21/03/2023 relativa all'approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione 2023/2025;

Rilevato che:

- il Comune di Crevalcore, in applicazione alle previsioni degli strumenti urbanistici generali ed esecutivi, nel tempo si è dotato di aree verdi, nelle sue diverse destinazioni (parchi, giardini, aree giochi, aree di pertinenza di scuole ed asili, ecc.), che necessitano di costante manutenzione;
- al fine di gestire tale patrimonio, l'Ente si avvale di specifica struttura tecnica interna denominata Servizio Ambiente, dotata di personale operativo specializzato, e di risorse strumentali ed economiche, la cui dotazione, tuttavia, non consente di mantenere esclusivamente in Amministrazione Diretta la totalità delle aree e del patrimonio vegetale;
- occorre pertanto affidare parte del servizio di manutenzione ordinaria delle aree verdi e del patrimonio vegetale ad operatori esterni specializzati, e comunque prima dell'inizio della prossima stagione vegetativa, onde evitare di arrecare depauperamento patrimoniale e possibile interruzione di pubblico servizio con conseguente danno alla comunità in ragione della sua rilevanza;

Considerato inoltre che:

- l'Amministrazione Comunale, nell'esercizio delle proprie funzioni istituzionali, si pone l'obiettivo di assistere persone in situazione di emarginazione e di disadattamento sociale, offrendo loro la possibilità di svolgere un'attività lavorativa, specificatamente finalizzata al loro recupero e reinserimento, con garanzia di proseguimento nel tempo della suddetta attività;
- la Legge n. 381/1991 definisce le cooperative di tipo B come le cooperative aventi lo scopo di perseguire l'interesse generale della comunità, la promozione umana e l'integrazione sociale dei cittadini attraverso lo svolgimento di attività agricole, industriali, commerciali o di servizi, finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate;

Richiamato l'art. 61, c. 1 del d.lgs. 36/2023 a mente del quale *"Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e quelle di concessione o possono riservarne l'esecuzione a operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate, o possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati"*;

Dato atto che:

- il Comune di Crevalcore si è già avvalso della suddetta opportunità negli anni passati perseguendo l'obiettivo di contemperare le esigenze di efficacia, efficienza, ed economicità delle prestazioni relative alla manutenzione delle aree verdi pubbliche con quelle di integrazione ed inserimento lavorativo di persone svantaggiate;
- con delibera n. 12 del 08/04/2014 il Consiglio Comunale ha approvato il "Regolamento delle procedure contrattuali per l'inserimento lavorativo di persone in condizioni di svantaggio" con l'obiettivo di favorire l'inserimento lavorativo e l'occupazione di persone in condizione di svantaggio anche attraverso la stipula di contratti di fornitura di beni e servizi con cooperative sociali di tipo "B", demandando agli uffici preposti l'individuazione degli strumenti giuridici più opportuni per procedere ai suddetti affidamenti;

Considerato, dunque, che, in ottemperanza a tale esigenza di approvvigionamento, il servizio Ambiente ha redatto un progetto di manutenzione del verde costituito dai seguenti elaborati, di cui alla nota Prot. n. 27314 del 10/11/2023:

1. Quadro tecnico economico
2. Capitolato Speciale di Appalto
3. Schema di contratto
4. Relazione tecnico – illustrativa
5. Elenco prezzi unitari
6. Computo metrico estimativo
7. Calcolo costo della manodopera
8. DUVRI
9. Planimetrie.

Dato atto, inoltre, che:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e l'art. 17 del D.lgs. 36/2023 prescrivono che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte; più precisamente gli elementi essenziali del contratto sono: l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni o dei servizi oggetto dell'appalto, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali;

- l'art. 1, c. 450 della L. n. 296/2006 prevede l'obbligo di ricorrere al MEPA per appalti di importo superiore a € 5.000,00;
- l'importo posto a base di gara per il presente appalto è pari a complessivi € 170.614,00, di cui € 704,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, € 103.469,62 per importo della manodopera non soggetto a ribasso, come da quadro economico di seguito riportato:

A)	IMPORTO SERVIZIO		2024	2025	totale
	Importo servizio, soggetto a ribasso		€ 33.220,19	€ 33.220,19	€ 66.440,38
	Importo manodopera, non soggetti a ribasso		€ 51.734,81	€ 51.734,81	€ 103.469,62
	Importo oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso		€ 352,00	€ 352,00	€ 704,00
	TOTALE SERVIZIO		€ 85.307,00	€ 85.307,00	€ 170.614,00
B)	SOMME A DISPOSIZIONE				
B.1	Imprevisti (compresa IVA)				€ 925,00
B.2	Ribasso di gara				-----
B.3	I.V.A.	22% di A			€ 37.535,08
B.4	Incentivi tecnici (art. 45 D. Lgs. 36/2023)				€ 2.612,28
		20% B.4			€ 522,46
		80% B.4			€ 2.089,82
B.5	Contributo ANAC				€ 250,00
	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE				€ 41.322,36
	TOTALE				€ 211.936,36

Richiamato pertanto che:

- gli obiettivi che l'Amministrazione Comunale si prefigge di perseguire sono:
 - mantenere in condizione di sicurezza, funzionalità e decoro parchi, giardini, aree verdi ed aiuole comunali;
 - migliorare lo standard qualitativo e la fruibilità dei suddetti luoghi da parte degli utenti;
 - creare opportunità lavorative per persone svantaggiate di cui all'Art. 4 della L. 381/91, al fine di favorire il loro recupero e/o l'integrazione sociale;
- che l'oggetto dell'affidamento è l'esecuzione di interventi di manutenzione ordinaria di parte del verde comunale nel periodo 2024/2025, riservato alle Cooperative Sociali di cui all'Art. 61 del D.Lgs. 36/2023;

Precisato che:

- in relazione alla soglia economica, si ritiene necessario procedere con una procedura telematica aperta ex art.48 c. 1 e art.70 c. 1 del D.Lgs. 36/2023, riservata alle cooperative sociali di cui all'art. 61 del D.Lgs. 36/2023;
- l'aggiudicazione avverrà, ai sensi dell'art. 108, c. 2, let. a) del D.Lgs. 36/2023, sulla base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, da valutarsi da parte di una commissione giudicatrice, appositamente nominata;
- che i criteri di aggiudicazione dell'appalto sono allegati al presente atto e riportati all'allegato "Criteri di valutazione dell'offerta tecnica";
- l'oggetto del presente appalto e le principali condizioni contrattuali di esecuzione degli interventi sono dettagliatamente definiti nel capitolato speciale d'appalto, approvato con il presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale e a cui si rinvia per una completa presa visione;
- la gara di appalto verrà espletata tramite Mercato Elettronico di intermediazione
- la stazione appaltante si riserva, ai sensi del combinato disposto degli art. 14 c. 4 e art. 120 c. 1 lett. a) del D.Lgs. 36/2023 nonché al termine della durata del contratto, di utilizzare l'opzione di rinnovo dell'appalto per una durata massima pari ad ulteriori 24 mesi a prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto preesistente (cfr. parere Mims nr. 942 del 04/06/2021). L'importo stimato di tale opzione è pari ad ulteriori € 170.614,00, oltre oneri di legge;
- ai fini dell'art. 58 c. 2 del D.lgs. n. 36/2023, risulta impraticabile la suddivisione in lotti funzionali in quanto il "lotto di gara" identifica una specifica parte dell'oggetto dell'appalto, la cui realizzazione sia tale da assicurarne la funzionalità, fruibilità e fattibilità, indipendentemente dalla realizzazione delle altre parti. Nella fattispecie in questione la prestazione risulta essere composta da attività che necessitano di essere eseguite in sequenza ed in maniera coordinata, pertanto si attesta l'impossibilità a suddividere l'appalto in lotti funzionali;
- è intenzione avvalersi, ai sensi dell'art. 62 c. 9 D.Lgs. 36/2023, per un completo ed efficace espletamento di tutti gli adempimenti di gara della Centrale Unica di Committenza dell'Unione Terred'Acqua, a cui il Comune di Crevalcore ha aderito con convenzione approvata con D.C.C. n. 53 del 29/06/2022;
- la forma del contratto avverrà con scrittura privata in modalità digitale e verrà autenticata – ai sensi dell'art. 94 c. 4 del Regolamento Comunale dei Contratti - da parte dell'Ufficiale Rogante dell'Amministrazione Comunale di Crevalcore;

Visti:

- il D.Lgs. 31/03/2023 n. 36;
- il D.Lgs 267/2000;
- il vigente Statuto Comunale;
- il decreto del Sindaco n. 15 del 30/12/2022, con il quale l'Arch. Arianna Gentile è stata nominata Responsabile dell'Area Tecnica 2°, comprendente il Servizio Lavori Pubblici, Manutenzioni e Ambiente;

Dato atto che per il Responsabile Unico del Progetto non sussistono né cause di incompatibilità ai sensi dell'art. 7 del DPR 62/2013, né motivo di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. 36/2023 e dell'art. 6-bis della L. 241/1990, e in generale si

attesta il rispetto del vigente "Piano triennale di prevenzione della corruzione per il triennio 2022/2024" e della L. 190/2012;"

DETERMINA

1. Di richiamare integralmente quanto in premessa;
2. Di approvare con il presente provvedimento gli elaborati tecnici di cui alla nota Prot. n. 27314 del 10/11/2023 e relativi al progetto di manutenzione ordinaria delle aree verdi comunali, a firma dell'ufficio tecnico comunale:
 - 1.Quadro tecnico economico
 - 2.Capitolato Speciale di Appalto
 - 3.Schema di contratto
 - 4.Relazione tecnico – illustrativa
 - 5.Elenco prezzi unitari
 - 6.Computo metrico estimativo
 - 7.Calcolo costo della manodopera
 - 8.DUVRI
 - 9.Planimetrie.
3. Di avviare, per le motivazioni indicate in premessa, la procedura telematica aperta ex art. 48 c. 1 e art. 70 c. 1 del D.Lgs. 36/2023, riservata alle cooperative sociali di cui all'art. 61 del D.Lgs. 36/2023, con aggiudicazione, ai sensi dell'art. 108, c. 2, let. a) del D.Lgs. 36/2023, sulla base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, da valutarsi da parte di una commissione giudicatrice appositamente nominata, attribuendo tali punteggi:
 - per OFFERTA TECNICA: max 80 punti;
 - per OFFERTA ECONOMICA: max 20 punti, sulla base di criteri/sub criteri come meglio dettagliati nell'allegato "Criteri di valutazione dell'offerta tecnica";
4. Di dare mandato alla Centrale Unica Di Committenza dell'Unione Terred'Acqua per l'espletamento di tutti gli adempimenti previsti per il perfezionamento della presente gara, ai sensi della convenzione di cui alla D.C.C. n. 53 del 29/06/2022;
5. Di approvare il quadro economico di seguito riportato:

A)	IMPORTO SERVIZIO		2024	2025	totale
	Importo servizio, soggetto a ribasso		€ 33.220,19	€ 33.220,19	€ 66.440,38
	Importo manodopera, non soggetti a ribasso		€ 51.734,81	€ 51.734,81	€ 103.469,62
	Importo oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso		€ 352,00	€ 352,00	€ 704,00
	TOTALE SERVIZIO		€ 85.307,00	€ 85.307,00	€ 170.614,00
B)	SOMME A DISPOSIZIONE				

B.1	Imprevisti (compresa IVA)			€	925,00
B.2	Ribasso di gara				-----
B.3	I.V.A.	22% di A		€	37.535,08
B.4	Incentivi tecnici (art. 45 D. Lgs. 36/2023)			€	2.612,28
		20% B.4		€	522,46
		80% B.4		€	2.089,82
B.5	Contributo ANAC			€	250,00
	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE			€	41.322,36
	TOTALE			€	211.936,36

6. Di dare atto che ai sensi del vigente Regolamento comunale il fondo incentivi ammonta a complessivi € 2.612,28, articolati in € 522,46 per fondo innovazione e € 2.089,82 per incentivi tecnici e che si nomina il seguente gruppo di lavoro con quantificazione dell'incentivo spettante per l'attività di riferimento:

Gruppo di Lavoro	Categoria	Profilo Professionale	Compiti assegnati
Arch. A. Gentile	D	Tecnico	1. Attività propria del RUP 2. Programmazione della spesa e degli interventi
Dott.ssa G. Belmonte	D	Giuridico amministrativo	Collaboratore amministrativo dell'Ufficio del RUP
Dott. L. Magri	D	Tecnico	Collaboratore tecnico dell'Ufficio del RUP
CUC	D	Giuridico amministrativo	Redazione atti di gara e gestione della procedura
Sig. Dante Dalla	C	Tecnico	1. Direzione dell'esecuzione 2. Verifica di conformità

Funzione	Attività	Personale individuato	%	Importo
Responsabile Unico del Procedimento (RUP)	Attività propria del RUP	Arch. A. Gentile	20%	€ 417,96
	Collaboratore amministrativo del RUP	Dott.ssa G. Belmonte	2%	€ 41,80
	Collaboratore tecnico	Dott. L. Magri	6%	€ 125,39

	del RUP			
Programmazione della spesa e degli interventi	Analisi dei fabbisogni e redazione del programma triennale degli acquisti e dei servizi	Arch. A. Gentile	10%	€ 208,98
Fase di affidamento	Redazione e gestione procedura affidamento	CUC Terred'acqua	15%	€ 313,47
Fase di esecuzione	Direzione dell'esecuzione		35%	€ 731,44
	Verbale di conformità		12%	€ 250,78
Totale incentivi tecnici				€ 2.089,82
Totale fondo innovazione				€ 522,46
Totale				€ 2.612,28

7. Di impegnare la spesa complessiva di € 208.149,08 con imputazione al capitolo di uscita 1353.000.01 ripartita come segue tra le annualità del Bilancio triennale 2023/2025 che presenta la necessaria disponibilità:

- per l'annualità 2024 impegno di spesa per € 104.074,54;
- per l'annualità 2025 impegno di spesa per € 104.074,54;

8. Di impegnare la spesa di € 250,00 per il pagamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) avente sede in via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma - C.F. 97584460584, come previsto dalla Delibera nr. 621 del 20 dicembre 2022, con imputazione al capitolo 1353.000.01 – esercizio 2023 che presenta la necessaria disponibilità;

9. Di impegnare la spesa di € 2.089,82 destinata al gruppo di lavoro per incentivi tecnici con imputazione al capitolo 1353.000.01 che presenta la necessaria disponibilità nel seguente modo:

- per l'annualità 2024, impegno di spesa € 1.306,14;
- per l'annualità 2025, impegno di spesa di € 783,68;

10. Di impegnare la spesa di € 522,46 destinata al fondo innovazione con imputazione al capitolo 1353.000.01 che presenta la necessaria disponibilità nel seguente modo:

- per l'annualità 2024, impegno di spesa € 261,23;
- per l'annualità 2025, impegno di spesa di € 261,23;

11. Di impegnare la spesa di € 925,00 per imprevisti con imputazione al capitolo 1353.000.01 che presenta la necessaria disponibilità nel seguente modo:

- per l'annualità 2024, impegno di spesa € 358,09;

- per l'annualità 2025, impegno di spesa di € 566,91;

12. Di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n.36/2023 e s.m.i., è l'arch. Arianna Gentile;

13. Di dare atto che il presente intervento è stato inserito nel Programma biennale di servizi e forniture contenuto nel DUP 2023/2025 e approvato con la D.C.C. n. 9 del 21/02/2023 con il numero CUI 00316400373202300002;

14. Di dare atto che la procedura ricade nelle previsioni di cui alla L. 136/2010 in relazione agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari;

15. Di dare mandato al Servizio di Segreteria Generale di procedere alla pubblicazione del presente provvedimento in forma integrale.



Comune di Crevalcore

Città Metropolitana di Bologna

**Appalto di servizi di manutenzione ordinaria di
parte del verde comunale**

periodo 2024 – 2025

CRITERI DI VALUTAZIONE DELL'OFFERTA TECNICA

Servizio Ambiente
Il Responsabile Unico del Procedimento
arch. Arianna Gentile
(documento firmato digitalmente)

Prestazione	PUNTI		Descrizione criterio migliorativo
	DA	A	
Utilizzo di macchine e/o utensili	0	10	<p>Verrà valutata l'utilizzo di attrezzature a batteria o ad altra tecnologia che riduca le emissioni inquinanti.</p> <p>Viene richiesta quindi la redazione di un elenco delle attrezzature che l'operatore economico utilizzerà nell'appalto in oggetto e che abbiano caratteristiche a basso impatto inquinante, sia rispetto alle emissioni in atmosfera sia rispetto al consumo energetico</p>
Gestione manutentiva aree scolastiche	0	10	<p>Verrà valutata la capacità dell'operatore economico a svolgere una pluralità di servizi in contemporanea, sulla base della dotazione di personale e dell'organizzazione del lavoro.</p> <p>Viene richiesta quindi la redazione di un progetto organizzativo nel quale sia evidenziata l'organizzazione del lavoro generale dell'operatore economico e, nello specifico delle squadre di lavoro dedicate al Comune di Crevalcore con la relativa dotazione in attrezzature e mezzi che saranno effettivamente impiegati nell'appalto in oggetto. I punti saranno attribuiti in funzione dell'efficienza dell'organizzazione che verrà valutata dalla Commissione come migliore e più funzionale per la tenuta in perfetta manutenzione delle aree verdi comunali.</p> <p>Si chiede una relazione di max n.2 facciate A4</p>
Prestazione migliorativa del servizio previsto per area n.68	0	20	<p>Rotatoria di intersezione tra la via Persicetana e la Strada Provinciale 1.</p> <p>Verrà valutata la capacità dell'operatore economico ad assicurare un livello estetico sensibilmente migliorato rispetto a quanto previsto nell'appalto. Si chiede la redazione di una relazione descrittiva dell'intervento con eventuale disegno planimetrico, immagini descrittive e cronoprogramma degli interventi.</p> <p>Si chiede una relazione di max n.1 facciata A3</p>
Prestazione migliorativa del servizio di sfalcio delle aree inerbite	0	20	<p>Verrà valutata la capacità dell'operatore economico di gestire le aree inerbite con la tecnica degli "sfalci differenziati" o "sfalci ridotti". Tale tecnica determina un habitat favorevole a rafforzare le relazioni ecologiche tra flora e fauna, produce un abbassamento della temperatura ambientale nella stagione calda, innesca processi di naturalizzazione dell'ambiente urbano.</p>

			<p>Viene richiesta quindi all'operatore economico una relazione descrittiva di un progetto di gestione degli sfalci differenziati dell' area 22, ad incremento della biodiversità e miglioramento dei parametri ambientali. La proposta dovrà essere definita attraverso crono-programma delle attività, schemi planimetrici rappresentativi delle stesse, documentazione fotografica sintetica, eventuale elenco delle specie erbacee attese e/o utilizzate, nonché descrizione della cartellonistica illustrativa e della delimitazione fisica dell'intervento.</p> <p>Si chiede una relazione di max n.2 facciate A3</p>
Prestazione migliorativa del servizio di manutenzione degli esemplari arborei	0	20	<p>Verranno valutate le capacità e le competenze fornite dall'appaltatore della messa in atto di buone pratiche gestionali degli esemplari arborei di grandi dimensioni delle aree pertinenti della scuola secondaria Marco Polo, della scuola primaria Lodi e del filare dell'area n.40.</p> <p>Viene richiesta quindi all'operatore economico una relazione descrittiva di un progetto di gestione degli esemplari arborei di grande dimensione, che proponga interventi colturali (potature) adeguati agli esemplari vetusti e di grande dimensione, valutati tramite attività di indagine ed esame dello stato fitosanitario degli stessi, con particolare riferimento a stabilire l'eventuale propensione al cedimento.</p> <p>Si chiede una relazione di max n.2 facciate A3</p>
TOTALE		80	