

PROGETTO AI SENSI DELL'ART. 41 DEL D.LGS. 36/2023

PROCEDURA PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO DEL "SERVIZIO DI TRASPORTO UTENTI PORTATORI DI HANDICAP RESIDENTI NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI PONTENURE, FREQUENTANTI CENTRI DIURNI, SOCIO OCCUPAZIONI E ISTITUTI SCOLASTICI" PER LA DURATA DI 3 ANNI.

Il presente Progetto contiene:

1. relazione illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito l'appalto;
2. oggetto dell'appalto e modalità di esecuzione del servizio;
3. indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81;
4. valore stimato dell'appalto e prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'esecuzione del servizio;
5. procedura di affidamento e criteri per l'aggiudicazione (**rinvio al Disciplinare**);
6. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (**Allegato 2**) (di seguito "Capitolato");
7. Schema di Contratto (**Allegato 3**);

1 RELAZIONE ILLUSTRATIVA CON RIFERIMENTO AL CONTESTO IN CUI È INSERITO L'APPALTO

Il Comune di Pontenure è un Comune italiano in provincia di Piacenza situato nella Regione dell'Emilia-Romagna che estende su 33,8 km quadrati e conta al 31.12.2022 n. 6.511 abitanti.

Il servizio di trasporto in oggetto è essenziale poiché vi sono diversi utenti disabili in carico al Servizio Sociale Professionale che non sarebbero altrimenti in grado di poter raggiungere quotidianamente i luoghi di stage sociooccupazionale, i centri socio-riabilitativi diurni e gli Istituti Scolastici. Peraltro, è chiaro come la partecipazione alle attività di stage socio-occupazionale e/o di centro diurno e/o degli Istituti Scolastici sia fondamentale per il raggiungimento degli obiettivi socio-educativi e formativi-didattici degli utenti, quali lo sviluppo delle autonomie personali e sociali, l'integrazione sociale e l'inclusione socio-lavorativa dell'utenza; esse rappresentano, inoltre, una insostituibile azione di sostegno e sollievo alle famiglie, le quali non potrebbero altrimenti prendersi cura dei propri familiari disabili nelle ore diurne. Mediante il presente procedimento di gara si vuole dare continuità nel garantire un servizio indispensabile alle famiglie del territorio del Comune di Pontenure.

Il servizio consiste nel trasportare gli utenti, segnalati dal Servizio Sociale Professionale, dal proprio domicilio e/o da punti di raccolta ai servizi diurni e/o c/o gli Istituti Scolastici per poi nel pomeriggio, ricondurli presso le proprie residenze o presso i punti di raccolta identificati. È un servizio che deve essere dedicato sia a soggetti deambulanti ma anche a soggetti non deambulanti che presentano uno stato di disabilità certificato dai servizi specialistici. Gli orari di servizio sono da concordare con il Servizio Sociale Professionale e sono in stretta relazione con gli orari di apertura dei servizi che accolgono gli utenti.

2. OGGETTO DELL'APPALTO E MODALITÀ DI ESECUZIONE DEL SERVIZIO

Per lo svolgimento del servizio viene richiesto l'utilizzo di **n. 1 pulmino** da 9 posti a sedere, di cui almeno 1 posto per utenti non deambulanti su carrozzella +1 posto per l'autista +1 posto per l'accompagnatore, **nonché n. 1 autista e n. 1 accompagnatore**, oltre a **n. 1 pulmino sostitutivo da fornire in caso di guasti ad un mezzo ordinario**.

L'assistenza di un accompagnatore sul mezzo è richiesta in quanto l'utenza del servizio necessita dell'impiego costante di una figura specifica, deputata all'assistenza degli utenti del servizio (salita/discesa dal pulmino, sistemazione ordinata sul pulmino, consegna degli utenti al plesso e/o struttura e/o alle famiglie o ai soggetti delegati da queste ultime) e alla tenuta dei rapporti con le famiglie.

Le prestazioni oggetto del presente appalto vengono pertanto individuate come segue:

- prestazione principale: CPV 60130000-8 "Servizi speciali di trasporto passeggeri su strada";
- prestazione secondaria: CPV 98000000-3 "Servizi di accompagnamento".

Si precisa che il presente appalto non è suddiviso in lotti, in quanto tale suddivisione, oltre ad essere tecnicamente difficile da realizzare, contrasterebbe con la natura unitaria del presente appalto, il quale, stante gli importi contenuti, resta comunque accessibile alle piccole e medie imprese.

Utenza potenziale del servizio di trasporto

In considerazione della durata di 3 (tre) anni del contratto, i dati forniti hanno carattere puramente indicativo e potranno subire variazioni nel periodo di riferimento del presente contratto in base ai seguenti elementi (a titolo puramente indicativo): numero utenti da trasportare; domicilio degli stessi; Centri, Stage, Istituti scolastici ed altre strutture da raggiungere; modifiche alla viabilità urbana ed extraurbana, chiusura temporanea delle sedi e/o ulteriori e sopravvenute esigenze.

Pertanto, i dati riportati nel presente Progetto non sono da ritenersi vincolanti, in quanto potranno variare in eccesso o in difetto in qualsiasi momento del periodo di validità contrattuale a seguito di indicazione del Comune di Pontenure, senza che ciò possa dare adito a richiesta dell'aggiudicatario di variare le condizioni contrattuali fissate in sede di gara.

Negli ultimi anni si è registrato un lieve aumento (n. 1/2) degli iscritti al servizio, si è, infatti, passati da 4 a 5 utenti iscritti nell'anno 2021/2022 ed è possibile che entro la fine dell'anno 2023 aumenti da 5 a 6 utenti iscritti. Si riporta di seguito, quale strumento per la rilevazione dell'utenza potenziale, apposita tabella contenente i dati numerici relativi al numero di utenti affetti da disabilità che hanno usufruito del servizio di trasporto nel Comune di Pontenure nel periodo dal 2021 al 2023.

ANNO	NUMERO UTENTI
2021	4
2022	5
2023	5/6

3. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI DI CUI AL D.LGS. N° 81/2008 PER RISCHI DA INTERFERENZA – DUVRI

Non si individuano rischi da interferenza, ai sensi del D.Lgs n. 81/2008, essendo previsto il completo svolgimento del servizio a carico della ditta affidataria con propri mezzi e proprio personale.

Non sussiste pertanto la necessità di procedere alla predisposizione del D.U.V.R.I. e, conseguentemente, di definire alcun costo della sicurezza da interferenza da sottrarre al ribasso d'asta di cui all'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008.

4. VALORE STIMATO DELL'APPALTO E PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ESECUZIONE DEL SERVIZIO.

4.1 Durata e opzioni

La durata dell'appalto è stabilita in 3 (tre) anni decorrenti dall'1/11/2023 al 31/10/2026.

Alla scadenza, il Comune di Pontenure si riserva la facoltà di prevedere una **proroga** ai sensi e per gli effetti dell'art. 120, comma 10, del D. Lgs n. 36/2023 (di seguito, "Codice") agli stessi prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto, e comunque per un periodo non superiore a 2 (due) mesi.

Inoltre, nel corso della durata dell'appalto il Comune di Pontenure si riserva di ricorrere, se del caso, all'opzione del cd. "**quinto d'obbligo**", in aumento o in diminuzione, di cui all'art. 120, comma 9, del Codice.

Su richiesta del Comune di Pontenure, l'aggiudicatario è tenuto ad attivare il servizio anche nelle more della stipulazione del contratto.

4.2 Importo complessivo presunto dell'appalto e base di gara

L'importo complessivo presunto dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Codice, è **pari a € 211.536,00**, stimato per l'intera durata del contratto, di cui € 9.360,00 per l'eventuale opzione di proroga di 2 mesi e € 33.696,00 quale opzione del quinto d'obbligo, come specificato nella tabella sottostante:

Importo del servizio per la durata contrattuale del servizio (3 anni) (iva esclusa)	Importo opzione proroga (2 mesi) (iva esclusa)	Opzione del quinto d'obbligo ai sensi dell'art. 120, c. 9 del Codice (iva esclusa)	Importo totale dell'appalto ai sensi dell'art. 14, c. 4, del Codice (iva esclusa)
€ 168.480,00	€ 9.360,00	€ 33.696,00	€ 211.536,000

L'importo del servizio per la durata ordinaria dell'affidamento (3 anni) con esclusione delle opzioni di proroga di 2 mesi e del quinto d'obbligo, è pari ad **€ 168.480,000 (oltre IVA)**, ed è stato calcolato come di seguito indicato:

SERVIZIO TRASPORTO DISABILI CON ACCOMPAGNATORE COMUNE DI PONTENURE			
Su base annuale		Su base contrattuale (3 anni)	
Numero di giorni svolgimento del servizio	240	Numero di giorni svolgimento del servizio per l'intero periodo contrattuale	720
Media km giornalieri	65	Media chilometri giornalieri	65
Km annuali (indicativi)	15.600	Km per l'intero periodo contrattuale (indicativi)	46.800
Costo al Km posto a base di gara (IVA esclusa e costi della mano d'opera non soggetti a ribasso inclusi)	€ 3,60	Costo al Km posto a base di gara (IVA esclusa e costi della mano d'opera non soggetti a ribasso inclusi)	€ 3,60
Totale Costo annuale (base di gara annuale, IVA esclusa e costi della mano d'opera non soggetti a ribasso inclusi)	€ 56.160,00	Costo per l'intera durata contrattuale (base di gara complessiva (IVA esclusa e costi della mano d'opera non soggetti a ribasso inclusi)	€ 168.480,00

L'importo da porre a **base di gara** è il costo chilometrico omnicomprensivo per l'esecuzione del servizio pari a € 3,60 (IVA esclusa e costi della mano d'opera non soggetti a ribasso inclusi).

Tale importo è comprensivo dei costi generali, di tutti i costi relativi ai mezzi impiegati, del costo degli autisti e del personale assistente al trasporto (calcolato come di seguito indicato), dei costi del carburante, della manutenzione ordinaria e straordinaria dei mezzi, di bollo e assicurazione, nonché di ogni eventuale spesa imputabile alla gestione del servizio o comunque dipendente dallo stesso. Al Comune non potranno essere richieste somme aggiuntive per l'esecuzione di quanto richiesto dal Capitolato.

4.3 Clausola sociale e costo della mano d'opera

Ai sensi dell'art. 57 del D.lgs. 36/2023, ferma restando la necessaria armonizzazione con la propria organizzazione e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto,

l'aggiudicatario dell'appalto è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, garantendo le stesse tutele del **CCNL Autorimesse e noleggio ANAV**.

A tal fine si riporta il prospetto del personale attualmente impiegato nel servizio, sulla base di quanto dichiarato dal gestore uscente (1 autista e 1 assistente):

	n. dipendenti	Livello retributivo	CCNL	Mansioni contrattuali	ORE SETTIMANLI DI LAVORO PER L'ESECUZIONE DEL SERVIZIO	COSTO ORARIO €	Tipologia contratto (tempo determinato/indeterminato)
Dipendente in pianta stabile	1	C2	Autorimesse e noleggio ANAV	AUTISTA	30	19,22	TEMPO INDETERMINATO
Dipendente in pianta stabile	2	C4	Autorimesse e noleggio ANAV	ASSISTENTE	20	15,79	TEMPO INDETERMINATO

Ai fini della quantificazione del costo del personale, ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice, sono stati presi a riferimento i costi orari indicati in analoghe procedure di gara per i livelli C2 (€ 19,22) e C4 (€ 15,79) del CCNL Autorimesse e noleggio ANAV, stimando, a regime, n. **1.440** ore annuali da svolgersi da parte di operatori inquadrati nel livello C2 e n. **960** ore annuali da svolgersi da parte di operatori inquadrati nel livello C4.

Il **costo annuo** stimato del personale risulta pertanto uguale ad € **42.835,20**. Si precisa che tale costo è una stima ed eventuali costi aggiuntivi (a livello di numero di ore e/o di costo orario) sostenuti concretamente dall'appaltatore per l'esecuzione del servizio di cui al Capitolato speciale sono da intendersi ricompresi nella base di gara. Tale costo incide sul valore dell'appalto del servizio di Pontenure (56.160,00 €/anno) nella misura del 76,27%.

Il costo della manodopera, pari a complessivi € 128.505,60, è compreso nell'importo a base di gara, pari a complessivi € 168.480,00, e non è soggetto a ribasso.

In assenza di tabelle ministeriali specifiche per il settore del trasporto, si sono prese in considerazione, quale elemento di verifica, le tabelle della Provincia di Piacenza relative al settore terziario/dei servizi di cui al Decreto ministeriale del 19 maggio 2010 ("Determinazione del costo medio orario del lavoro per i dipendenti da aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi, distintamente per le aziende che occupano da 16 a 50 dipendenti e per quelle con oltre 50 dipendenti, sia a livello nazionale che a livello territoriale, con decorrenza dal mese di ottobre 2010"). Si precisa che i costi del personale come sopra quantificati sono in linea con il costo medio orario risultante da tale Decreto ministeriale, prendendo a riferimento una media del costo medio orario dei dipendenti di categoria V, IV e III.

4.4 Costi per l'affidamento del servizio

Nella tabella di seguito riportata è indicato il quadro economico complessivo relativo all'appalto in oggetto:

A	DESCRIZIONE DEL SERVIZIO	IMPORTO (€)
A1	Importo netto per l'esecuzione del servizio, esclusa l'opzione di proroga e il quinto d'obbligo (di cui € 128.505,60 per costi di manodopera non soggetti a ribasso) - IVA esclusa	168.480,00

A2	Oneri della sicurezza derivanti da interferenze non soggetti a ribasso	0,00
A3	Importo opzione di proroga (pari a due mesi) – IVA esclusa	9.360,00
A4	Opzione del quinto d'obbligo ai sensi dell'art. 120, c. 9 del Codice – IVA esclusa	33.696,00
	TOTALE A	211.536,00
B	ULTERIORI SPESE	IMPORTO (€)
B1	Iva 10 % su importo contrattuale	21.153,60
B2	Costi per eventuali componenti esterni della commissione giudicatrice	300,00
B3	Quota variabile da corrispondere alla SUA (art. 11, c. 2, lett. b della Convenzione) (0,40% di A1)	673,92
B4	Quota incentivi per funzioni tecniche dovuti alla SUA (), pari allo 0,4% di A (ai sensi dell'art. 45 commi 2 e 8 del D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 11, c. 3 della Convenzione).	846,14
B5	Contributo ANAC a carico del Comune (da rimborsare alla S.U.A.)	250,00
	TOTALE B	23.223,66
	TOTALE A+B	234.759,66

5. PROCEDURA DI AFFIDAMENTO E CRITERI PER L'AGGIUDICAZIONE

Si ritiene di dover procedere alla scelta dell'aggiudicatario mediante procedura negoziata aperta senza alcuna selezione delle manifestazioni di interesse pervenute, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera e) del Codice; pertanto, tutti gli operatori economici interessati saranno automaticamente ammessi alla presentazione delle offerte, secondo le modalità indicate nel documento di gara afferente alle modalità di partecipazione.

La presente procedura di gara verrà espletata dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (di seguito anche "SUA") per conto del Comune di Pontenure (PC), come da Convenzione stipulata in data 12/04/2022 repertoriata al n. 72 del Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza, fra la predetta SUA e il suddetto Comune, con il quale l'aggiudicatario della presente appalto stipulerà il relativo contratto.

Per poter considerare tutti gli elementi delle offerte, le stesse saranno valutate con il criterio **dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del D.lgs 36/2023, secondo gli elementi di attribuzione del punteggio e le modalità di calcolo indicati all'articolo 18 del disciplinare di gara.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi, che verranno attribuiti come specificato nel Disciplinare di gara:

- **Offerta tecnica = Max punti 70**
- **Offerta economica = Max punti 30**

I criteri di valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica richiesti ai fini della partecipazione alla presente gara sono esplicitati nel disciplinare di gara cui si rinvia.

Requisiti minimi di partecipazione alla gara

I requisiti minimi di partecipazione alla presente gara sono esplicitati nel disciplinare di gara cui si rinvia.

6. CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO

Si rinvia all'Allegato 2, quale parte integrante del presente Progetto, denominato "Capitolato speciale".

7. SCHEMA DI CONTRATTO

Vedasi l'Allegato 3 quale parte integrante del presente Progetto, denominato "Schema di contratto".