

COMUNE DI CALENDASCO
PROVINCIA DI PIACENZA

PROGETTO EX ART. 41 COMMA 12 DEL D.LGS. 36/2023 PER L’AFFIDAMENTO DEL “SERVIZIO DI ASSISTENZA ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI, RESIDENTI NEL COMUNE DI CALENDASCO, PRESSO LE SCUOLE: PRIMARIA, SECONDARIA DI I° E II° GRADO E DELL’INFANZIA E PRESSO I CENTRI ESTIVI - PERIODO 01/09/2024 - 31/08/2029”.

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA CON RIFERIMENTO AL CONTESTO IN CUI È INSERITO L’APPALTO

La Regione Emilia-Romagna disciplina, in raccordo con le norme della [legge 10 marzo 2000, n. 62](#), gli interventi per il diritto allo studio ed all'apprendimento per tutta la vita attraverso la Legge Regionale n. 26/2001 che si ispira alla finalità di rendere effettivo il diritto di ogni persona ad accedere a tutti i gradi del sistema scolastico e formativo.

La Regione e gli Enti locali pongono a fondamento della programmazione degli interventi di rispettiva competenza in materia di diritto allo studio, il principio della partecipazione delle istituzioni scolastiche, statali, paritarie e degli Enti locali, degli enti di formazione professionale, dell'associazionismo e delle parti sociali.

In particolare, l’articolo 3 comma 1 punto 5) della citata legge regionale prevede l’erogazione di sussidi e servizi individualizzati per soggetti in situazione di handicap.

La Regione e gli Enti locali promuovono - nell'ambito delle rispettive competenze ed in conformità alle leggi 5 febbraio 1992, n. 104 e 8 novembre 2000, n. 328 e relativi provvedimenti attuativi - interventi diretti a garantire il diritto all'educazione, all'istruzione ed all'integrazione nel sistema scolastico e formativo di soggetti in situazione di handicap, nonché di ogni cittadino che a causa di deficit fisici, psichici o sensoriali rischi di incontrare ostacoli al proprio percorso educativo e formativo.

Gli interventi vengono attivati nel quadro di accordi di programma, stipulati fra Enti locali, organi scolastici ed Aziende Unità Sanitarie locali, finalizzati ad una programmazione coordinata dei servizi scolastici con quelli sanitari, socioassistenziali, culturali, ricreativi, sportivi e con altre attività gestite sul territorio da enti pubblici e privati.

Nell'ambito dell’Accordo di Programma Provinciale per l’integrazione scolastica degli alunni in situazione di handicap (art. 13 c. 1 lett a L. 104/92) in particolare:

a) i Comuni provvedono - nei limiti delle proprie disponibilità e sulla base del piano educativo individualizzato predisposto con l'Amministrazione scolastica e le Aziende Unità sanitarie locali - agli interventi diretti ad assicurare l'accesso e la frequenza al sistema scolastico e formativo attraverso la fornitura di servizi di personale aggiuntivo provvisto dei requisiti di legge e destinato a favorire e sviluppare l'autonomia e la capacità di comunicazione;



COMUNE DI CALENDASCO
PROVINCIA DI PIACENZA

b) le Aziende Unità Sanitarie locali provvedono alla certificazione, partecipano alla definizione del piano educativo individualizzato ed effettuano le verifiche necessarie al suo aggiornamento, assicurando altresì le attività di consulenza e di supporto richieste dal personale docente, educativo e socio-assistenziale impegnato nel processo di integrazione.

I servizi di assistenza e supporto educativo scolastico, in particolare, consistono in interventi di carattere prettamente educativo, nella realizzazione dei quali un ruolo centrale spetta alla figura dell'educatore, che ha il compito professionale di valorizzare le possibilità di autonomia e le potenzialità sociali e relazionali dell'alunno con disabilità/difficoltà, facilitandone l'interazione e l'integrazione con i compagni e nel percorso scolastico.

Nello specifico, tutti i servizi educativi oggetto del presente progetto sono finalizzati a garantire l'inclusione, la promozione di autonomie e relazioni sociali, il supporto all'apprendimento e la valorizzazione delle competenze/abilità nel contesto didattico-educativo, degli alunni con disabilità o in situazione di fragilità, attraverso la progettazione e la programmazione di interventi specialistici integrati e condivisi.

Il Comune di Calendasco intende assicurare, con il presente progetto, il servizio agli alunni residenti frequentanti le scuole del sistema nazionale di istruzione, compresi quelli delle scuole dell'infanzia, aventi sede sul territorio comunale nonché frequentanti istituti scolastici o strutture dedicate ai minori disabili, aventi sede fuori dal territorio comunale.

A completamento del servizio di cui sopra verranno attivati dei progetti individuali che prevedono analoghi servizi presso i centri estivi.

La dotazione organica del Comune di Calendasco non prevede figure professionali con le qualifiche richieste dal servizio in oggetto, per cui si rende necessario procedere all'affidamento all'esterno del servizio.

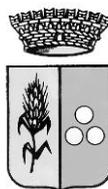
MODALITA' DI ESECUZIONE DEL SERVIZIO

La perfetta esecuzione del servizio in oggetto dovrà garantire le seguenti prestazioni:

a) conduzione, mediante l'impiego di idoneo personale a ciò qualificato, delle attività di assistenza per l'integrazione scolastica degli alunni/studenti diversamente abili per certificate e documentate cause.

Tale attività prevede adeguata e qualificata assistenza per gli aspetti socio-relazionali ed a sostegno dell'autonomia personale, con particolare riferimento:

- alle attività di supporto e collaborazione con gli insegnanti per attività necessarie per la realizzazione del programma didattico-educativo;
- in generale alle attività di supporto necessarie ed utili all'integrazione scolastica;
- alla partecipazione, se richiesta, agli incontri di lavoro tra operatori dei servizi socio – sanitari e la scuola;



COMUNE DI CALENDASCO
PROVINCIA DI PIACENZA

- all'utilizzo di attrezzature ed ausili didattici.

- b) adeguata e qualificata assistenza specialistica nei casi di particolari deficit che richiedano il ricorso a specifiche professionalità.
- c) assistenza ai minori diversamente abili per certificate e documentate cause che frequenteranno centri estivi o per assistenza educativa a domicilio qualora ne sorgesse la necessità nel periodo di validità contrattuale.

Sono a carico della Ditta affidataria tutti gli oneri per il personale che presti assistenza nel caso di visite guidate all'esterno del plesso scolastico.

È pure a carico della Ditta affidataria la realizzazione dell'attività di formazione del personale e gli eventuali incontri di coordinamento tra gli operatori.

L'impresa aggiudicataria dovrà assicurare il servizio di Assistenza scolastica nell'arco di apertura della scuola nelle fasce orarie di riferimento dalle stesse applicate. L'inizio e la fine del Servizio coincideranno, di norma, con l'inizio e la fine dell'anno scolastico stabilito annualmente dalla Regione Emilia-Romagna. Per il servizio reso presso la scuola dell'infanzia lo stesso, se richiesto, dovrà essere prestato anche nei mesi di giugno e luglio. L'Amministrazione Comunale potrà inoltre stabilire un inizio posticipato/anticipato.

Le prestazioni da effettuare presso i centri estivi o a domicilio verranno effettuate in base a specifiche direttive impartite caso per caso dal Responsabile del servizio o suo delegato.

L'aggiudicatario sulla base degli elenchi nominativi forniti provvederà all'assegnazione del personale assistente al singolo utente avvalendosi delle indicazioni fornite dai tecnici che hanno in carico il caso.

Ogni e qualsivoglia variazione alle modalità di erogazione del servizio e del numero delle ore per utente dovrà essere preventivamente autorizzata dal Responsabile del Servizio.

La Ditta aggiudicataria provvederà direttamente, assumendosene tutti gli oneri, all'assunzione del personale necessario a garantire il monte ore annuo presunto.

Entro la data di avvio del servizio la Ditta aggiudicataria dovrà comunicare al Responsabile del Servizio i nominativi del personale impiegato, con indicazione degli orari di svolgimento del servizio e del plesso scolastico di assegnazione del singolo operatore.

Per ciascuno dovranno essere fornite le complete generalità ed i titoli di servizio richiesti dal presente capitolato per il profilo professionale, con l'obbligo di mantenere aggiornato l'elenco nel caso in cui si verificassero sostituzioni, dandone in ogni caso tempestiva comunicazione al responsabile di servizio.

L'effettiva necessità, di impiego di personale, verrà comunicata dal responsabile del servizio o suo delegato alla ditta aggiudicataria almeno 10 giorni prima della presa in servizio, in relazione alle effettive esigenze, senza che l'Impresa possa avanzare obiezioni o pretese di somme a qualsiasi titolo.

La Ditta aggiudicataria è responsabile della correttezza e della riservatezza del personale adibito al servizio.



COMUNE DI CALENDASCO
PROVINCIA DI PIACENZA

Spetterà al Responsabile del Servizio o suo delegato chiedere, previa motivata nota di segnalazione di inidoneità, la sostituzione del personale qualora, a proprio insindacabile giudizio, non espletati in modo adeguato i compiti propri del servizio come descritti nel presente capitolato.

Sarà cura della Ditta dare disposizioni affinché il proprio personale, nell'espletamento delle proprie mansioni, rispetti tutte le indicazioni di correttezza e diligenza richieste dal servizio di cui trattasi per quanto riguarda i rapporti con gli utenti, l'uso corretto dei materiali e la sicurezza degli ambienti dove si svolge l'attività.

Deve essere inoltre garantita, salvo casi di forza maggiore, la stabilità del personale e la sostituzione in caso di assenza degli operatori titolari per malattia, maternità, ecc.

Il personale impiegato dalla ditta aggiudicataria dovrà avere i seguenti requisiti:

1. compimento del diciottesimo anno di età;
2. essere alle dirette dipendenze della Ditta;
3. essere in possesso della **qualifica di educatore** con inquadramento secondo quanto previsto dai C.C.N.L. di riferimento per i lavoratori del settore per tale profilo professionale in base al titolo di studio posseduto.

È inoltre indispensabile, per garantire il miglior funzionamento del servizio, che il personale addetto sia in possesso di idonee capacità dal punto di vista relazionale, sia disponibile alla massima flessibilità d'orario in relazione alle esigenze di servizio, abbia precedentemente maturato esperienze di lavoro nel settore dei servizi alla persona e sia stato adeguatamente formato sotto tale profilo (tali requisiti dovranno risultare dai curricula degli operatori).

PERIODO DI AFFIDAMENTO

Al fine di garantire continuità ad un servizio di natura così delicata si stabilisce la durata dell'appalto dal 01/09/2024 al 31/08/2029 (5 anni scolastici). Sono fatte salve le seguenti precisazioni:

(I) su richiesta del Comune, l'aggiudicatario è tenuto ad attivare il servizio anche nelle more della stipula del contratto e ad adempiere all'eventuale richiesta di esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 50, comma 6 del D.lgs. 36/2023;

(II) alla scadenza del contratto, il Comune si riserva la facoltà di prevedere una proroga ai sensi e per gli effetti dell'art. 120, comma 10, del D. Lgs n. 36/2023 (di seguito, "Codice") agli stessi prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto, e comunque per un periodo non superiore a 4 (quattro) mesi;

(III) la stazione appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario, Art. 120 c. 4 del Codice. In tal caso l'appaltatore non potrà far valere il diritto alla risoluzione del contratto.



COMUNE DI CALENDASCO
PROVINCIA DI PIACENZA

INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI DI CUI AL D.LGS. N. 81/2008 PER RISCHI DA INTERFERENZA - DUVRI

Ai sensi del D. Lgs. 81/2008 è stato redatto apposito schema di DUVRI allegato al Capitolato Speciale d'Appalto; gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione delle interferenze da sottrarre al ribasso d'asta previsti sono pari a € 0,00. Si precisa che tali rischi vanno comunque distinti da quello propri dell'attività dell'appaltatore per l'esecuzione del presente appalto; l'appaltatore dovrà pertanto provvedere agli adempimenti previsti dalla normativa sulla sicurezza sul lavoro e quantificare all'interno dell'offerta economica, gli oneri di sicurezza per le misure atte a prevenire il verificarsi dei rischi derivanti dall'esercizio delle proprie attività.

CLAUSOLA SOCIALE E COSTI DEL PERSONALE

Ai sensi dell'art. 57 del D.Lgs. 36/2023, ferma restando la necessaria armonizzazione con la propria organizzazione e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario dell'appalto è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, garantendo le stesse tutele del CCNL "Cooperative Sociali" (Codice T151).

Nel seguente prospetto sono indicati i dati riferiti agli addetti ad oggi impiegati nel servizio dall'appaltatore uscente sulla base di quanto da quest'ultimo riferito:

Numero d'ordine	Livello	CCNL Codice T151	Numero scatti di anzianità	Mansioni contrattuali	Tipologia contratto(a tempo determinato/ indeterminato e full time/part time)	Ore settimanali per l'esecuzione del servizio di assistenza disabili	Monte ore contrattuale	Decorrenza prossimo scatto (anno/mese)
1	D1	Coop. sociali	0	Educatore per disabili	Tempo determinato part-time	22 h	22 h	02/2026
2	D1	Coop. sociali	0	Educatore per disabili	Tempo determinato part-time	10 h	10 h	10/2025
3	D1	Coop. sociali	0	Educatore per disabili	Tempo determinato part-time	16 h	18 h	10/2025
4	D1	Coop. sociali	0	Educatore per disabili	Tempo determinato part-time	19 h	19 h	10/2025



COMUNE DI CALENDASCO
PROVINCIA DI PIACENZA

5	D1	Coop. sociali	0	Educatore per disabili	Tempo determinato part-time	8 h	16 h	11/2025
6	D1	Coop. sociali	0	Educatore per disabili	Tempo determinato part-time	8 h	8 h	10/2025

Ciò premesso, ai fini della quantificazione del costo del personale prevista dall'art. 41, comma 14, del D.Lgs. 36/2023, è stato preso a riferimento il costo orario minimo del lavoro senza indennità di turno riportato nelle "Tabelle Ministeriali del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali" afferenti il "Costo orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative sociali del settore socio sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo", in vigore da settembre 2020; tale costo orario è stato incrementato del 13,74% a seguito del rinnovo CCNL cooperative sociali del gennaio 2024 (come da comunicazione di Confcoopertive Piacenza trasmessa a questo Comune nel mese di febbraio 2024, acquisita al protocollo comunale al n.1456 del 12/02/2024), stimando in n. **3.336 ore annuali** con operatori con inquadramento livello D1; il costo del personale risulta quantificato come segue:

SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA	NUMERO ORE ANNUALI ATTIVITA'	costo orario del lavoro senza indennità di turno	Costo minimo del personale su base annua
OPERATORE con inquadramento al livello D1 del CCNL Cooperative Sociali 26/01/2024	3.336	€ 21,76	€ 72.591,36

Il costo del personale annuale così stimato risulta pertanto quantificabile in € 72.591,36 (più IVA di legge) corrispondente ad € 362.956,80 (più IVA di legge) per l'intera durata quinquennale dell'appalto.

CALCOLO DELL'IMPORTO PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO

Sulla base del numero degli alunni che attualmente hanno diritto all'assistenza oggetto della presente gara ed al numero di ore di assistenza ad ognuno concessa, il valore a base di gara, per il periodo dal 01/09/2024 al 31/08/2029 è pari a **€ 391.980,00 oltre all'IVA di legge,calcolato come segue:**



COMUNE DI CALENDASCO
PROVINCIA DI PIACENZA

Servizi oggetto dell'appalto	Ore medie annuali stimate	Ore totali per 5 anni	Costo orario a base di gara (IVA esclusa)	Costo presunto per 5 anni (IVA esclusa)
Assistenza scolastica alunni disabili svolta da personale inquadrato a livello D1 del CCNL Coop. Soc.	3.336	16.680	€ 23,50	€ 391.980,00
Assistenza scolastica alunni disabili svolta da personale inquadrato a livello C2 del CCNL Coop. Soc.	===	===	€ 22,90	===
IMPORTO A BASE DI GARA				€ 391.980,00

La definizione della base di gara oraria della presente procedura (**€ 23,50** oltre IVA 5% per operatori **D1** e **€ 22,90** oltre IVA 5% per operatori **C2**) è stata determinata al fine di ricomprendere il costo del personale, come sopra esplicitato, e gli altri costi di gestione a carico dell'appaltatore.

Il costo orario a base di gara deve intendersi dunque onnicomprensivo ed esso ricomprende oltre le spese per il personale, comprensive degli oneri dovuti per legge, i costi stimati per la fornitura e/o dotazione di mezzi e attrezzature specifici necessari all'esecuzione dell'appalto, i costi di gestione e conduzione ad essi connessi, nonché una quota di costi generali.

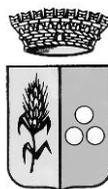
Dovrà, altresì, ricomprendere (anche se non oggetto di specifico corrispettivo): l'organizzazione della segreteria, la fornitura dei materiali necessari allo svolgimento del servizio e ogni eventuale ulteriore onere diretto o indiretto a carico dell'aggiudicatario (ad esempio: DPI), ad esclusione dell'I.V.A.

L'appaltatore è tenuto a sostenere eventuali spese relative alla ristorazione dei propri dipendenti nella fascia oraria del pasto o comunque aventi diritto al riconoscimento del buono pasto, in base alla normativa contrattuale di settore. Provvederà a tale compito in modo autonomo e nelle forme che riterrà più opportune.

Il prospetto è stato stimato con riferimento all'utilizzo di operatori con livello D1, ma non si esclude che durante il periodo di affidamento si renda necessario l'impiego di operatori inquadrati a livello C2, si è evidenziato anche l'importo orario a base di gara di tale livello rispetto al quale l'operatore economico concorrente dovrà formulare il ribasso e saranno i costi di riferimento nel qual caso vengano previste tali prestazioni.

L'importo complessivo massimo stimato posto a **base di gara (soggetto a ribasso)**, ammonta perciò ad **€ 391.980,00** (IVA esclusa), riferito ad un totale di ore pari a 16.680 (incomprimibili), per l'intera durata dell'appalto (5 anni), calcolato ad un costo orario netto, posto a base di gara, pari ad **€ 23,50**.

Si precisa che nella definizione della base di gara si è tenuto conto del rinnovo contrattuale del CCNL di riferimento.



COMUNE DI CALENDASCO
PROVINCIA DI PIACENZA

Nella tabella sottostante, si evidenzia il calcolo del **valore complessivo dell'appalto**, determinato ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D. Lgs n. 36/2023, suddiviso per anno scolastico e comprensivo della proroga tecnica per un periodo massimo di 4 mesi, e dell'opzione del quinto (ex Art. 106 c. 12), concludente in complessivi **€ 499.516,00** (IVA esclusa); gli oneri per la sicurezza derivanti da rischi di interferenza non soggetti a ribasso sono pari a € 0,00, come risulta dal D.U.V.R.I. allegato al Capitolato.

Anno scolastico	n. ore presunte assistenza scolastica	n. ore presunte assistenza presso centri estivi	n. ore presunte totali	Costo TOTALE presunto al netto d'Iva
2024/2025	3136	200	3336	€ 78.396,00
2025/2026	3136	200	3336	€ 78.396,00
2026/2027	3136	200	3336	€ 78.396,00
2027/2028	3136	200	3336	€ 78.396,00
2028/2029	3136	200	3336	€ 78.396,00
TOTALE (base di gara)	15.680	1000	16.680	€ 391.980,00
Opzione proroga periodo massimo 4 mesi	1.240	0	1.240	€ 29.140,00
Opzione del quinto in aumento Art. 120 c. 9 del Codice	3136	200	3336	€ 78.396,00
VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (INCLUSE OPZIONI)			21.256	€ 499.516,00

Il **prospetto economico** degli oneri complessivi necessari all'acquisizione del servizio in oggetto è così determinato:

A	DESCRIZIONE	IMPORTO (EURO)
A.1	Importo complessivo per l'esecuzione del servizio di assistenza alunni diversamente abili per la durata di anni 5 posto a base d'asta (importo soggetto a ribasso)	391.980,00
A.2	Oneri per rischi interferenziali	0
A.3	Opzione proroga ex art. 120 c.10 D.lgs 36/2023 (4 mesi)	29.140,00
A.4	Opzione del quinto in aumento ex Art. 120 c. 9 D.Lgs 36/2023	78.396,00
	Totale A - valore complessivo dell'appalto, compresa l'opzione di proroga tecnica di 4 mesi e l'opzione del quinto in aumento	499.516,00
B	ULTERIORI SPESE	
B.1	IVA di legge (5% dell'importo complessivo)	24.975,80



COMUNE DI CALENDASCO
PROVINCIA DI PIACENZA

B.2	Contributo gara dovuto all'ANAC (da rimborsare alla SUA)	250,00
B.3	Spese per eventuali componenti esterni della commissione giudicatrice	300,00
B.4	Quota variabile da corrispondere alla SUA (art. 11, c. 2, lett. b della Convenzione fra il Comune di Calendasco e la Provincia di Piacenza) pari a 0,4% di A.1	1.567,92
B.5	Quota incentivi per funzioni tecniche dovuti alla SUA ai sensi (ai sensi dell'art. 45 commi 2 e 8 del D.lgs. 36/2023 e dell'art. 11, c. 3 della Convenzione) pari a 0,4% di A	1.998,06
	Totale B	29.091,78
	Totale A+B	528.607,78

Ai fini del presente affidamento, il Comune dovrà sostenere le somme indicate alle lettere A e B della tabella soprastante.

L'appalto non prevede la suddivisione in lotti aggiudicabili separatamente poiché la sua corretta esecuzione ne rende necessaria la gestione unitaria e organica, a cura del medesimo operatore, imposta dalle caratteristiche del servizio e dalle sue peculiari modalità esecutive che richiedono omogeneità nell'espletamento delle prestazioni.

REQUISITI E MODALITA' DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA

I requisiti minimi di partecipazione alla presente gara sono esplicitati nel disciplinare di gara cui si rinvia.

CRITERI E PROCEDURA DI AGGIUDICAZIONE

Il presente appalto verrà affidato mediante procedura telematica aperta sottosoglia comunitaria, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023. Tale procedura verrà espletata dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, per conto del Comune di Calendasco, come da Convenzione sottoscritta fra la predetta Stazione Unica Appaltante ed il suddetto Comune (registrata in data 31/01/2022 al n. 30 del Registro delle scritture private della provincia di Piacenza).

Per poter considerare tutti gli elementi delle offerte, le stesse saranno valutate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs 36/2023.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi, che verranno attribuiti come specificato in seguito:

- Offerta tecnica = Max punti 85
- Offerta economica = Max punti 15



COMUNE DI CALENDASCO
PROVINCIA DI PIACENZA

I criteri di valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica richiesti ai fini della partecipazione alla presente gara sono esplicitati nel disciplinare di gara cui si rinvia.

CAPITOLATO SPECIALE DI GARA

Vedasi l'Allegato 2 quale parte integrante del presente Progetto, denominato "Capitolato speciale" con allegato DUVRI.

SCHEMA DI CONTRATTO

Vedasi l'Allegato 3 quale parte integrante del presente Progetto, denominato "Schema di contratto".