

COMUNE DI ROTTOFRENO

PROGETTO EX ART. 41, COMMA 12 DEL D.LGS. 36/2023

INERENTE ALLA PROCEDURA TELEMATICA APERTA SOPRASOGGLIA COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA PER L'INTEGRAZIONE SCOLASTICA E SOCIALE DEGLI ALUNNI E GIOVANI DIVERSAMENTE ABILI RESIDENTI NEL COMUNE DI ROTTOFRENO (PC) – PERIODO 1-9-2024 / 31-8-2027

Il presente Progetto contiene:

1. relazione illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito l'appalto;
2. oggetto dell'appalto e modalità di esecuzione del servizio;
3. indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3 del D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81;
4. valore stimato dell'appalto e prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'esecuzione dei servizi;
5. procedura di affidamento e criteri per l'aggiudicazione (rinvio al Disciplinare);
6. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (**Allegato 2**);
7. Schema di contratto (**Allegato 3**).

1. RELAZIONE ILLUSTRATIVA CON RIFERIMENTO AL CONTESTO IN CUI È INSERITO L'APPALTO

La Regione Emilia-Romagna disciplina, in raccordo con le norme della legge 10 marzo 2000, n. 62, gli interventi per il diritto allo studio ed all'apprendimento per tutta la vita attraverso la Legge Regionale n. 26/2001 che si ispira alla finalità di rendere effettivo il diritto di ogni persona ad accedere a tutti i gradi del sistema scolastico e formativo. La Regione e gli Enti locali pongono a fondamento della programmazione degli interventi di rispettiva competenza in materia di diritto allo studio, il principio della partecipazione delle istituzioni scolastiche, statali, paritarie e degli Enti locali, degli enti di formazione professionale, dell'associazionismo e delle parti sociali.

In particolare l'articolo 3 comma 1 punto 5) della citata Legge Regionale prevede l'erogazione di sussidi e Servizi individualizzati per soggetti in situazione di handicap.

La Regione e gli Enti locali promuovono - nell'ambito delle rispettive competenze ed in conformità alle leggi 5 febbraio 1992, n. 104 e 8 novembre 2000, n. 328 e relativi provvedimenti attuativi - interventi diretti a garantire il diritto all'educazione, all'istruzione ed all'integrazione nel sistema scolastico e formativo di soggetti in situazione di handicap, nonché di ogni cittadino che a causa di deficit fisici, psichici o sensoriali rischi di incontrare ostacoli al proprio percorso educativo e formativo.

Gli interventi vengono attivati nel quadro di accordi di programma, stipulati fra Enti locali, organi scolastici ed Aziende Unità Sanitarie locali, finalizzati ad una programmazione coordinata dei servizi scolastici con quelli sanitari, socio-assistenziali, culturali, ricreativi, sportivi e con altre attività gestite sul territorio da enti pubblici e privati.

Nell'ambito dell'Accordo di Programma Provinciale per l'integrazione scolastica degli alunni in situazione di handicap (art. 13 c. 1 lett a L. 104/92) del 19/12/2021 e successivamente prorogato sino al 31 dicembre 2023 in particolare:

- a) i Comuni assegnano, in esito alle richieste delle Istituzioni Scolastiche, formulate sulla base della documentazione predisposta dall'U.O.N.P.I.A., il personale per l'assistenza specializzata, l'autonomia personale e la comunicazione degli alunni;
- b) le Aziende Unità Sanitarie locali provvedono alla certificazione, partecipano alla definizione del piano educativo individualizzato ed effettuano le verifiche necessarie al suo aggiornamento, assicurando altresì le attività di consulenza e di supporto richieste dal personale docente, educativo e socio-assistenziale impegnato nel processo di integrazione.

Il servizio di assistenza per l'integrazione scolastica degli alunni diversamente abili consiste in interventi di carattere prettamente assistenziale, al fine di garantire la permanenza presso il plesso scolastico degli alunni in difficoltà.

Nello specifico si intendono i servizi ad integrazione delle attività assistenziali di base e didattiche già in atto e di competenza dell'Istituzione scolastica. In particolare, all'assistente per l'autonomia e la comunicazione competono compiti che lo differenziano dall'insegnante di sostegno, con cui deve cooperare in sinergia, secondo gli obiettivi del Piano Educativo Individualizzato (P.E.I) predisposto dall'Istituzione scolastica di riferimento.

Il servizio oggetto del presente progetto è finalizzato a garantire l'inclusione, la promozione di autonomie e relazioni sociali, il supporto all'apprendimento e la valorizzazione delle competenze/abilità nel contesto didattico-educativo, degli alunni con disabilità o in situazione di fragilità, attraverso la progettazione e la programmazione di interventi specialistici integrati e condivisi.

Il Comune di Rottofreno intende assicurare, con il presente progetto, il servizio agli alunni residenti frequentanti le scuole del sistema nazionale di istruzione, compresi quelli delle scuole dell'infanzia, aventi sede sul territorio comunale nonché frequentanti istituti scolastici o strutture dedicate ai minori disabili, aventi sede fuori dal territorio comunale.

A completamento del servizio di cui sopra verrà erogato un servizio di educativa territoriale, rivolto a giovani disabili, ai quali viene garantito un intervento educativo – assistenziale in ambito formativo e/o ricreativo di cui alla Legge 104/92.

Il servizio a carattere educativo si propone di favorire il raggiungimento e/o il mantenimento dell'autonomia personale e sociale delle persone con disabilità e di sostenere la famiglia nella gestione del percorso educativo di crescita del figlio.

La dotazione organica del Comune di Rottofreno non prevede tuttavia figure professionali con le qualifiche richieste per l'esecuzione dei servizi in oggetto, per cui si rende necessario procedere all'affidamento all'esterno di tali servizi ad operatori qualificati e con idonea esperienza, tramite procedura di evidenza pubblica.

2. OGGETTO DELL'APPALTO E MODALITA' DI ESECUZIONE DEL SERVIZIO

2.1 PRESTAZIONI OGGETTO DELL'APPALTO

Come in precedenza indicato, costituisce oggetto del presente appalto il servizio di assistenza per l'integrazione scolastica degli alunni/studenti diversamente abili che dimorano nel territorio del Comune di Rottofreno, c/o le scuole

d'infanzia, primarie, secondarie di I° e II° grado e il Nido d'infanzia comunale, secondo quanto previsto dagli art. 3 e 5 della Legge Regionale Emilia Romagna n° 26/2011 ed il servizio (quantitativamente ed economicamente minoritario) di educativa territoriale rivolto a giovani disabili ai quali viene garantito un intervento educativo - assistenziale in ambito formativo e/o ricreativo di cui alla Legge 104/92 . L'affidamento è pertanto individuato dal seguente **CPV**:

CPV 85311200-4 - <i>Servizi di assistenza sociale per disabili</i>
--

L'appalto non prevede la suddivisione in lotti aggiudicabili separatamente in quanto trattasi di un complesso di prestazioni costituenti un *unicum* funzionale, la cui corretta esecuzione ne rende opportuna la gestione unitaria e organica, a cura del medesimo operatore. In considerazione dell'importo del presente appalto, non è comunque preclusa la partecipazione degli operatori di ridotte dimensioni, i quali – se del caso – potranno ricorrere anche agli strumenti di partecipazione offerti dal D.Lgs. 36/2023 (partecipazione in RTI, etc.).

Le modalità di esecuzione dei servizi sono regolate dettagliatamente nel Capitolato speciale (Allegato 2).

2.2 PERSONALE UTILIZZATO

Il **personale impiegato** nel servizio di cui al presente progetto dovrà essere provvisto di professionalità corrispondenti alle prestazioni oggetto dell'appalto. Si rinvia, in particolare, a quanto dettagliato nell'art. 9 del Capitolato.

3. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI DI CUI AL D.LGS. N. 81/2008 PER RISCHI DA INTERFERENZA - DUVRI

Ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, non ricorre la necessità di predisposizione del D.U.V.R.I. (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza), in quanto l'esecuzione del presente appalto non comporta rischi interferenziali, i quali sono pertanto quantificati pari a € 0,00.

Si precisa che tali rischi vanno comunque distinti da quelli propri dell'attività dell'appaltatore per l'esecuzione del presente appalto; l'appaltatore dovrà pertanto provvedere agli adempimenti previsti dalla normativa sulla sicurezza del lavoro e quantificare, all'interno dell'offerta economica, gli oneri di sicurezza per le misure atte a prevenire il verificarsi dei rischi derivanti dall'esercizio della propria attività.

4. VALORE STIMATO DELL'APPALTO E PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ESECUZIONE DEI SERVIZI

4.1 Periodo di affidamento e varianti

Al fine di garantire continuità ad un servizio di natura così delicata si stabilisce la durata dell'appalto dal 01/09/2024 al 31/08/2027 (3 anni scolastici). Si precisa che su richiesta del Comune, l'aggiudicatario è tenuto ad attivare il servizio anche nelle more della stipula del contratto e ad adempiere all'eventuale richiesta di **esecuzione anticipata** del contratto ai sensi dell'art. 50, comma 6 del D.Lgs. 36/2023.

In considerazione della durata triennale del contratto e della tipologia dei servizi richiesti (legati alla variabilità

dell'utenza, e alle disabilità di quest'ultima, non prevedibile con certezza dal Comune), i dati forniti nel presente Progetto hanno carattere puramente indicativo e potranno subire variazioni in base ai seguenti elementi (a titolo esemplificativo): numero utenti da assistere/interessati dai servizi, domicilio degli stessi, plessi ed altre strutture da raggiungere, chiusura temporanea delle sedi scolastiche e/o ulteriori e sopravvenute esigenze.

Pertanto, i dati riportati nel presente Progetto non sono da ritenersi vincolanti, in quanto potranno variare in eccesso o in difetto in qualsiasi momento del periodo di validità contrattuale a seguito di indicazione del Comune, senza che ciò possa dare adito a richiesta dell'aggiudicatario di variare le condizioni contrattuali fissate in sede di gara.

Al riguardo, prima dell'inizio di ogni anno scolastico il Comune indicherà con esattezza il numero ed il nominativo degli utenti da assistere/interessati dal servizio, nonché le scuole/strutture interessate dai servizi, provvedendo a darne comunicazione all'aggiudicatario.

4.2 Clausola sociale e costi del personale

Ai sensi dell'art. 57 del D.Lgs. 36/2023, ferma restando la necessaria armonizzazione con la propria organizzazione e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario dell'appalto è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, garantendo le stesse tutele del CCNL "Cooperative Sociali".

A tal fine si riporta il prospetto del personale finora impiegato nel servizio, desunto sulla base di quanto dichiarato dal gestore uscente:

Unità	Livello	CCNL (T151)	N. scatti di anzianità	Decorrenza prossimo scatto	Mansioni contrattuali	Tipologia contratto (tempo determinato/indeterminato e full time/part time)	Ore settimanali per l'esecuzione del servizio di assistenza disabili del Comune di Rottofreno anno 2024
1	C1	COOPERATIVE SOCIALI	2	giu-24	Addetto all'assistenza di base	Tempo indeterminato P.T.	23
2	D1	COOPERATIVE SOCIALI	1	febb.25	Educatrice	Tempo indeterminato P.T.	27
3	D1	COOPERATIVE SOCIALI	1	ott 25	Educatrice	Tempo indeterminato P.T.	35
4	D1	COOPERATIVE SOCIALI	0	nov.25	Educatrice	Tempo determinato P.T.	30
5	C1	COOPERATIVE SOCIALI	0	ott-25	Addetto all'assistenza di base	Tempo indeterminato P.T.	27
6	C1	COOPERATIVE SOCIALI	2	nov-25	Addetto all'assistenza di base	Tempo indeterminato P.T.	30
7	C2	COOPERATIVE SOCIALI	1	ott -24	Addetto all'assistenza di base	Tempo indeterminato P.T.	30
8	C1	COOPERATIVE SOCIALI	0	ott-24	Addetto all'assistenza di base	Tempo indeterminato P.T.	29
9	C1	COOPERATIVE SOCIALI	0	febb-26	Addetto all'assistenza di base	Tempo determinato P.T.	10
10	C1	COOPERATIVE SOCIALI	5	/	Addetto all'assistenza di base	Tempo indeterminato P.T.	10
11	D1	COOPERATIVE SOCIALI	0	/	Educatrice	Tempo determinato P.T.	15

12	D1	COOPERATIVE SOCIALI	0	nov-24	Educatrice	Tempo indeterminato P.T.	15
13	D1	COOPERATIVE SOCIALI	5		Educatrice	Tempo indeterminato P.T.	35
14	C1	COOPERATIVE SOCIALI	0	ott-25	Addetto all'assistenza di base	Tempo indeterminato P.T.	31
15	C1	COOPERATIVE SOCIALI	0	febb-25	Addetto all'assistenza di base	Tempo indeterminato P.T.	30
16	D1	COOPERATIVE SOCIALI	5		Educatrice	Tempo indeterminato	38
17	C1	COOPERATIVE SOCIALI	0	febb-26	Addetto all'assistenza di base	Tempo indeterminato P.T.	15
18	D1	COOPERATIVE SOCIALI	0	sett-24	Educatrice	Tempo indeterminato P.T.	30
19	C2	COOPERATIVE SOCIALI	0	dic-24	Addetto all'assistenza di base	Tempo indeterminato P.T.	30
20	C2	COOPERATIVE SOCIALI	1	feb-26	Addetto all'assistenza di base	Tempo indeterminato P.T.	10
21	C1	COOPERATIVE SOCIALI	1	feb-25	Addetto all'assistenza di base	Tempo indeterminato P.T.	18
22	D1	COOPERATIVE SOCIALI	2	feb-25	Educatrice	Tempo indeterminato P.T.	23
23	D1	COOPERATIVE SOCIALI	1	feb-26	Educatrice	Tempo indeterminato P.T.	28
24	D2	COOPERATIVE SOCIALI	5		Ass spec della comunicazione facilitata	Tempo indeterminato P.T.	30
25	C1	COOPERATIVE SOCIALI	1	feb-26	Addetto all'assistenza di base	Tempo indeterminato P.T.	34
26	D1	COOPERATIVE SOCIALI	0	/	Educatrice	Tempo determinato P.T.	10

Si precisa, infine, che le prestazioni oggetto del presente appalto sono ridotte (come numero di ore) rispetto a quelle indicate nella tabella sopra-riportata, nonché si richiede una modulazione del personale parzialmente differente come di sotto precisato.

Ciò premesso, ai fini della quantificazione del costo del personale ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice, è stato preso a riferimento il costo orario minimo del lavoro (scorporando l'indennità di turno) degli operatori inquadrati ai livelli C1 e D1 riportati nell'ipotesi delle parti firmatarie del CCNL delle Cooperative Sociali delle *“Tabelle Ministeriali del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali”*, non ancora ufficializzate dallo stesso Ministero, che tiene conto del verbale di accordo tra AGCI Imprese sociali, Confcooperative Federsolidarietà, Legacoop sociali con FP CGIL, FP Cisl, Fisascat Cisl Uil FPL e Uiltucs, sottoscritto in data 05/03/2024, con cui è stata sciolta la riserva sull'ipotesi di accordo di rinnovo del CCNL (divenuto pertanto efficace), applicando gli aumenti contrattuali del costo del lavoro, ipotizzati nella tabella di *“Ottobre 2024”** e, stimando a regime il monte ore per ciascun inquadramento, come da tabella seguente:

SERVIZIO ASSISTENZA DISABILI	Numero ore annuali attività (medio)	Costo orario del lavoro senza indennità di turno	Costo minimo del personale su base annua
OPERATORE con inquadramento al livello C1 del CCNL Cooperative Sociali	9.667	€ 19,05	€ 184.156,35
OPERATORE con inquadramento al livello D1 del CCNL Cooperative Sociali	9.500	€ 20,93	€ 198.835,00
			€ 382.991,35

**Aumenti contrattuali successivi potranno essere ricondotti alla disciplina della "Revisione prezzi e modifiche contrattuali", come previsto all'art. 19 del Capitolato Speciale.*

Il costo del personale annuale così stimato risulta pertanto quantificabile in € 382.991,35 (più IVA di legge) corrispondente ad € 1.148.974,05 (più IVA di legge) per l'intera durata triennale dell'appalto.

Il CCNL di riferimento per il calcolo del costo della mano d'opera ha il seguente codice alfanumerico unico di cui all'articolo 16 quater del decreto-legge 76/20: **T151**.

Tale costo incide sul valore dell'appalto del servizio del Comune (423.733,34 €/anno) nella misura del 90,38%.

La definizione della base di gara oraria della presente procedura (**€ 21,20 oltre IVA per un operatore C1 ed € 23,00 oltre IVA per un operatore D1**) è stata dunque determinata al fine di ricomprendere tale costo del personale e gli altri costi di gestione a carico dell'appaltatore. Tale base di gara oraria (al netto del ribasso offerto) è da intendersi omnicomprensiva di tutti gli oneri dell'aggiudicatario per l'esecuzione delle prestazioni oggetto del presente appalto, secondo quanto previsto nel Capitolato e nell'offerta tecnica presentata in gara.

Si precisa che, in considerazione della peculiare natura del presente appalto, variabile in base all'utenza di riferimento e alle disabilità degli utenti assunti in carico ogni anno, ogni modifica alla quantificazione descritta (riferita sia al numero di ore da svolgere che alla suddivisione del personale impiegato nei vari livelli di inquadramento), in rapporto alle esigenze dei minori, del servizio, delle Autonomie scolastiche, dovrà essere accettata dall'aggiudicatario, senza alcuna variazione dei costi unitari orari a carico dell'Ente Appaltante oggetto dell'aggiudicazione.

4.3 Valore dell'appalto e calcolo dell'importo per l'acquisizione dei servizi

Come indicato al paragrafo precedente, sulla base del numero degli alunni e dei giovani disabili che attualmente hanno diritto all'assistenza oggetto della presente gara ed al numero di ore di assistenza ad ognuno concessa, è stato stimato un fabbisogno complessivo medio (a regime) di ore 19.167 all'anno.

Nella tabella sottostante si evidenzia il calcolo del **valore complessivo presunto** dell'appalto, determinato ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, concludente in **€ 1.271.200,00 (oltre IVA di legge)**:

Monte ore presunto e costo del personale presunto complessivo

	Anno 2024	Anno 2025	Anno 2026	Anno 2027	Totale ore presunte	Base di gara (IVA esclusa)	Importo presunto dell'appalto
Personale addetto all'assistenza specialistica (operatore livello D1)	3.816	9.667	9.667	5.850	29.000	€ 23,00	€ 667.000,00
Personale addetto all'assistenza socio-relazionale (operatore livello C1)	3.900	9.500	9.500	5.600	28.500	€ 21,20	€ 604.200,00
Valore stimato dell'appalto per la l'intera durata (IVA esclusa)					57.500		€ 1.271.200,00

Nella tabella seguente viene dunque riportato il **quadro economico complessivo** relativo all'appalto, specificante il valore stimato dell'appalto, calcolato conformemente a quanto previsto dall'art. 14 del D.Lgs. 36/2023:

A	DESCRIZIONE DEI SERVIZI	
A1	Valore stimato dell'appalto per la durata di tre anni posto a base di gara	1.271.200,00
A2	Oneri per rischi interferenziali	0,00
	TOTALE A (VALORE STIMATO DELL'APPALTO)	1.271.200,00
B	ULTERIORI SPESE	
B1	Iva (5% di A)	63.560,00
B2	Quota variabile da corrispondere alla SUA (art. 11, c. 2, lett. b della Convenzione fra il Comune di Rottofreno e la Provincia di Piacenza) (0,40% di A1)	5.084,80
B3	Quota incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 45 comma 2 del D.Lgs. 36/2023 (pari al 2% di A) (di cui € 5.084,80 , pari a 0,4% di A, dovuti alla SUA ai sensi dell'art. 45 comma 8 del D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 11, c. 3 della Convenzione)	25.424,00
B4	Contributo gara dovuto all'ANAC (da rimborsare alla SUA)	660,00
B5	Spese stimate per eventuali componenti esterni della commissione giudicatrice a carico del Comune di Rottofreno	1.000,00
	TOTALE B (ULTERIORI SPESE)	95.728,80
	TOTALE A+B	1.366.928,80

Per l'affidamento del servizio il Comune di Rottofreno dovrà sostenere le somme indicate alle voci A e B della tabella soprastante.

5. PROCEDURA DI AFFIDAMENTO E CRITERI PER L'AGGIUDICAZIONE

La presente procedura di gara verrà affidata in appalto mediante procedura telematica aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, che verrà espletata dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza ("SUA") per conto del Comune di Rottofreno, come da Convenzione sottoscritta fra la predetta SUA ed il suddetto Comune (registrata in data 15 giugno 2022 al n. 109 del Registro delle scritture private della Provincia di Piacenza).

Per poter considerare tutti gli elementi delle offerte, le stesse saranno valutate con il **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa** individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi, che verranno attribuiti come specificato di seguito:

- Offerta tecnica = Max punti 90;
- Offerta economica = Max punti 10.

I criteri di valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica richiesti ai fini della partecipazione alla presente gara sono esplicitati nel disciplinare di gara cui si rinvia.

REQUISITI MINIMI DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA

I requisiti minimi di partecipazione alla presente gara sono esplicitati nel disciplinare di gara cui si rinvia.

6. CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO

Vedasi l'**Allegato 2** quale parte integrante del presente Progetto, denominato “Capitolato speciale d'appalto”.

7. SCHEMA DI CONTRATTO

Vedasi l'**Allegato 3** quale parte integrante del presente Progetto, denominato “Schema di contratto”.