

COMUNE DI RIVERGARO (PC)
Provincia di Piacenza

PROGETTO DI CUI ALL'ART. 23, CC. 14 E 15 DEL D.LGS. N. 50/2016

INERENTE ALLA PROCEDURA TELEMATICA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO CON ASSISTENTE PER IL PERIODO DAL 15/09/2023 AL 30/06/2028.

IL COMUNE DI RIVERGARO

Approvato con Determinazione n. 179 del 22/06/2023

Il presente Progetto contiene:

1. relazione illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito l'appalto;
2. indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'art. 26, comma 3, del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81;
3. prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio;
4. procedura di affidamento e criteri per l'aggiudicazione;
5. clausola sociale;
6. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (Allegato 2 - di seguito "Capitolato").

1) RELAZIONE ILLUSTRATIVA CON RIFERIMENTO AL CONTESTO IN CUI È INSERITO IL SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO

L'Amministrazione Comunale già da diversi anni affida in appalto il servizio trasporto scolastico con assistente degli alunni frequentanti le scuole del territorio comunale, considerata l'impossibilità di gestire direttamente il servizio per mancanza di mezzi e di personale comunale;

Il servizio di trasporto scolastico è rivolto agli alunni frequentanti la scuola dell'INFANZIA, PRIMARIA e SECONDARIA 1°GRADO del Comune di Rivergaro. Il servizio di trasporto si svolge casa per casa, in rapporto alle richieste dell'utenza, su un percorso di strade statali, provinciali, comunali, vicinali ed eventualmente private, a condizione che, in quest'ultimo caso, il passaggio sia autorizzato dalla proprietà.

E' compreso nell'appalto Il servizio di trasporto in orario scolastico degli alunni dal plesso di Niviano al palazzetto sportivo sito in via Bonistalli 10/14 in Rivergaro per tutto il periodo scolastico.

Il servizio deve svolgersi conformemente al calendario scolastico ed agli orari di inizio e fine delle attività scolastiche, con le modalità descritte nel Capitolato speciale d'appalto e secondo i percorsi individuati nel PROGRAMMA DI ESERCIZIO.

La ditta aggiudicataria dovrà inoltre garantire, senza ulteriori oneri per l'Amministrazione comunale, il servizio di assistenza per il trasporto così come indicato nel Capitolato speciale d'appalto.

In ragione della natura variabile del presente appalto (legata all'utenza utilizzatrice), i servizi sopraelencati potranno subire variazioni o modifiche in base alle esigenze dell'Amministrazione Comunale (cambiando utenza, destinazione, etc.) mantenendo però il costo chilometrico offerto e le prestazioni pattuite nel Capitolato, alle quali la Ditta dovrà attenersi senza costi aggiuntivi per il Comune.

Per lo svolgimento del servizio viene richiesto l'utilizzo di n. 2 automezzi da 30+1+1 posti, n. 2 autisti e n. 2 accompagnatori, oltre a n. 1 automezzo sostitutivo da fornire in caso di guasti ad un mezzo ordinario, da utilizzarsi come di seguito indicato:

- Linea n. 1 - Rivergaro e frazioni zona sud – dal lunedì al venerdì
- Linea n. 2 - Niviano e frazioni zona nord – dal lunedì al venerdì
- Linea Palestra – da Niviano alla Palestra di Rivergaro e ritorno (in orario scolastico) – dal lunedì al giovedì

La presenza dell'assistenza / accompagnatore sugli scuolabus è richiesta in quanto l'utenza del servizio necessita dell'impiego costante di una figura specifica, deputata all'assistenza degli alunni fruitori del servizio (salita/discesa dallo scuolabus, sistemazione ordinata sullo scuolabus, accompagnamento degli alunni dalla fermata dello scuolabus all'ingresso della scuola, consegna degli alunni al personale scolastico e alle famiglie o ai soggetti delegati da queste ultime).

Normative di riferimento:

- (D.M. 31 gennaio 1997 e relativa Circolare N. 23/97
- D. Lgs. N. 285/1992 e successive modificazioni
- D.M. Trasporti 20.12.1991 n. 448,
- L. 218/2003,
- D.M. 01/04/2010,
- Reg. Regionale 28/12/2009 n. 3
- D.Lgs. n. 395/2000 (ex D.M. n. 448/91) e D.M. 28/04/2005 (e successive modifiche ed integrazioni).
- Criteri ambientali minimi di cui al D.M. 17/06/2021 pubblicato in G.U.R.I. n. 157 del 2/07/2021

Le prestazioni oggetto del presente appalto, tenuto conto della loro incidenza sul costo dell'appalto, vengono pertanto individuate come segue:

- prestazione principale (servizio di trasporto scolastico): **CPV 60130000-8** "Servizi speciali di trasporto passeggeri su strada";
- prestazione secondaria (servizio di accompagnamento degli alunni): **CPV 98000000-3** "Altri servizi di comunità, sociali e personali".

2) INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI DI CUI AL D. LGS N° 81/2008 PER RISCHI DA INTERFERENZA – DUVRI

Non sono previste interferenze tra i lavoratori della ditta appaltatrice e quelli della ditta committente durante l'esecuzione del servizio, l'incaricato del Comune di Rivergaro che provvederà a controllare periodicamente gli scuolabus ed i relativi tragitti, anche al fine di verificare la qualità del servizio, utilizzerà mezzi di trasporto di proprietà del Comune di Rivergaro.

Per tale motivo si è ritenuto di non redigere il DUVRI.

3) PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO

3.1. Periodo di affidamento

Per il servizio trasporto scolastico con assistente il presente appalto ha durata di anni 5 (cinque), dal 15/09/2023 fino al 30/06/2028, in base al calendario scolastico stabilito dalle autorità per ciascun anno scolastico e tenuto conto dei tempi di esecuzione del Capitolato.

Ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016, potrà essere prevista una proroga tecnica per un periodo massimo di 4 mesi limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per il Comune.

3.2. Importo dell'appalto e base d'asta

L'importo stimato dell'appalto è pari a complessivi **€ 589.750,00=** (Iva esclusa), per tutta la durata dell'appalto e riferito ad un totale presunto di chilometri, sempre per l'intero periodo, pari a 168.500 km., esclusa l'opzione di proroga tecnica di 4 mesi.

Il costo al Km. onnicomprensivo a base d'asta è pari a:

- **€ 3,50 (IVA esclusa), per il servizio di trasporto scolastico con accompagnatore**

Il corrispettivo spettante all'Aggiudicatario (da fatturare su base mensile) sarà determinato dal numero di chilometri effettivamente eseguiti nel mese di riferimento, a cui applicare il costo al KM al netto del ribasso offerto dall' Aggiudicatario in sede di gara.

L'importo dell'appalto sopra indicato è calcolato come segue:

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO CON ASSISTENTE PER IL PERIODO : 15/09/2023 AL 30/06/2028 OLTRE AD EVENTUALE PROROGA TECNICA DI _QUATTRO_ MESI					
IMPORTO STIMATO DELL'APPALTO E BASE D'ASTA					
SERVIZIO TRASPORTO CASA-SCUOLA SCUOLA-CASA ALUNNI DI OGNI ORDINE SCUOLA - DAL LUNEDI' AL VENERDI'	ANNO 2023	ANNO 2024	ANNO 2025	ANNO 2026 e successivi	TOTALE
<u>TOTALE KM previsti</u>	12.000	32.500	32.500	85.500	Km 162.500
€/KM 3,50	€ 42.000,00	€ 113.750,00	€ 113.750,00	€ 299.250,00	€ 568.750,00
SERVIZIO TRASPORTO DA NIVIANO ALLA PALESTRA DI RIVERGARO E RITORNO - DAL LUNEDI' AL GIOVEDI'					
<u>TOTALE KM previsti</u>	500	1.200	1.200	3.100	Km 6.000
€/KM 3,50	€ 1.750,00	€ 4.200,00	€ 4.200,00	€ 10.850,00	€ 21.000,00
OPZIONE PROROGA DI 4 (QUATTRO) MESI					€ 52.400,00
VALORE STIMATO APPALTO – COMPENSIVO DI PROROGA TECNICA DI MESI 4 (QUATTRO)					€ 642.150,00

Ai sensi dell'Art. 23, comma 16 del Codice, l'importo a base di gara comprende i costi della mano d'opera che il Comune ha stimato nel seguente modo:

€ 33.550,24= (su base di anno scolastico) e di € 167.751,22= (su base contrattuale dal 15/09/2023 al 30/06/2028) personale addetto alla guida

€ 30.568,13= (su base di anno scolastico) e di € 152.840,63= (su base contrattuale dal 15/09/2023 al 30/06/2028) persone addette assistenza,

per un totale di € 320.591,85=, che incide sul valore dell'appalto nella misura del 54,36%.

Il costo del personale è stato calcolato tenendo conto di quanto comunicato dall'operatore uscente con nota conservata agli atti d'ufficio di cui, al paragrafo n. 5, si riporta tabella riassuntiva.

L'appalto è interamente finanziato da fondi ordinari del bilancio comunale.

3.3. quadro economico complessivo

Nella tabella di seguito riportata è indicato il quadro economico complessivo relativo all'appalto, determinato come precisato nel paragrafo precedente:

A	DESCRIZIONE DEL SERVIZIO	IMPORTO
A.1	Importo complessivo stimato per l'esecuzione del servizio dal 15/09/2023 al 30/06/2028 soggetti a ribasso	€ 589.750,00
A.2	Oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00
A.3	Importo complessivo stimato per l'opzione di proroga tecnica di 4 mesi	€ 52.400,00
	TOTALE A	€ 642.150,00

B	ULTERIORI SPESE	
B.1	IVA di legge (10%) di A)	€ 64.215,00
B.2	Contributo gara dovuto all'ANAC	€ 410,00
B.3	Costi stimati di pubblicazione del bando e dell'esito di gara (in GURI, come previsto dal DM 02/12/2016)	€ 4.000,00*
B.3	Costi per eventuali componenti esterni della commissione giudicatrice, a carico del Comune	€ 600,00
B.4	Quota variabile da corrispondere alla SUA sulla base della Convenzione fra il Comune e la Provincia di Piacenza (0,4% di A), a carico del Comune	€ 2.359,00
B.5	Quota incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, pari al 2% dell'importo dell'appalto (di cui € 2.359,00= dovuti alla SUA ai sensi dell'art. 11, c. 3 della Convenzione), a carico del Comune	€ 11.795,00
	TOTALE B	€ 83.379,00
	TOTALE (A+B)	€ 725.529,00

**Le spese per la pubblicazione del bando e dell'esito di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) – V serie speciale, nonché su due principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale, sono a carico dell'aggiudicatario che dovrà provvedere a rimborsarle alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza entro sessanta giorni dall'aggiudicazione, fatto salvi i casi previsti dall'art. 11, comma 7, lett. a) della Convenzione stipulata tra il Comune e la SUA Provincia di Piacenza, in cui le predette spese rimangono a carico del Comune di Rivergaro.*

Con riferimento all'art. 51 del Codice, di non procedere alla suddivisione del presente appalto in lotti, poiché la particolare natura della prestazione richiesta impone un'omogeneità nell'erogazione del servizio.

4) CRITERI PER L'AGGIUDICAZIONE

La presente procedura di gara verrà affidata mediante procedura telematica aperta, ai sensi ai sensi dell'art. 3, lett. sss) del D.Lgs. n. 50/2016, e verrà espletata dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (di seguito, anche "SUA") per conto del Comune di Rivergaro, come da Convenzione sottoscritta fra la Provincia di Piacenza ed il Comune medesimo.

Per poter considerare tutti gli elementi delle offerte, le stesse saranno valutate con il **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi degli artt. 95, commi 2 e 12 del Codice.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi, che verranno attribuiti come specificato in seguito:

Offerta tecnica = Max punti 80;

Offerta economica = Max punti 20.

4.1. Criteri di valutazione dell'offerta tecnica

L'offerta tecnica verrà valutata tenendo conto del § II delle Linee guida n. 2 in materia di "Offerta economicamente più vantaggiosa" approvate dall'ANAC con delibera n. 1005 del 21/09/2016, aggiornate al decreto "correttivo" D.Lgs. n. 56/2017 con Delibera del Consiglio n. 424 del 2/05/2018 sulla base dei criteri e relativi punteggi di seguito indicati.

Per le modalità di redazione dell'offerta tecnica, criteri di valutazione e per le modalità di attribuzione del punteggio si rimanda al Disciplinare di gara.

4.2. Criteri di valutazione dell'offerta economica

Al concorrente che avrà offerto il **maggior ribasso percentuale unitario**

- **sul costo/KM di € 3,50 (IVA esclusa), per il servizio di trasporto scolastico**
sarà assegnato il punteggio massimo (punti 20).

Agli altri concorrenti il punteggio sarà assegnato secondo la seguente formula bilineare:

$$C_i \text{ (per } A_i \leq A_{\text{soglia}}) = X * A_i / A_{\text{soglia}}$$

$$C_i \text{ (per } A_i > A_{\text{soglia}}) = X + (1 - X) * ((A_i - A_{\text{soglia}}) / (A_{\text{max}} - A_{\text{soglia}}))$$

dove:

C_i = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo (da moltiplicare per il punteggio massimo previsto = 20 punti)

A_i = valore dell'offerta (ribasso) del concorrente i-esimo

A_{soglia} = media aritmetica dei valori delle offerte (ribassi) dei concorrenti

$X = 0,90$

A_{max} = valore dell'offerta (ribasso) più conveniente

La suddetta formula può essere esplicitata come segue.

La commissione stabilisce prioritariamente la media aritmetica di tutti i ribassi offerti, applicando, alternativamente (a seconda che la percentuale di ribasso offerta dal concorrente considerato sia uguale/inferiore ovvero superiore alla predetta media), le sotto indicate formule:

a) Valore dell'offerta del concorrente considerato uguale/inferiore alla media delle offerte:

$$C_i = \frac{0,90 \times \text{ribasso offerta in esame}}{\text{media di tutti i ribassi}}$$

b) Valore dell'offerta del concorrente considerato superiore alla media di tutte le offerte:

$$C_i = 0,90 + (1,00 - 0,90) \times \frac{\text{ribasso offerta in esame} - \text{media di tutti i ribassi}}{\text{massimo ribasso} - \text{media di tutti i ribassi}}$$

4.3. Punteggio finale

Quanto all'attribuzione del punteggio finale, l'offerta economicamente più vantaggiosa verrà individuata in base alla seguente formula:

$$P_{\text{tot}} = P_{\text{Ti}} + P_{\text{Ei}}$$

dove:

P_{tot} = punteggio totale;

P_{Ti} = punteggio conseguito dall'offerta tecnica dal concorrente i-esimo;

PEi = punteggio conseguito dall'offerta economica dal concorrente i-esimo.

L'affidamento potrà avvenire anche in presenza di una sola offerta valida, purché ritenuta congrua e conveniente.

4.4. Requisiti minimi di partecipazione alla gara

Sono ammessi a partecipare alla gara i soggetti di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016 che siano in possesso dei requisiti appresso indicati, motivati in ragione dell'importo e della durata del servizio (e dunque della necessità di individuare un operatore affidabile e strutturato), i quali potranno essere meglio declinati dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza in sede di definizione del Disciplinare di gara, pur nel rispetto delle seguenti previsioni di massima:

Requisiti di idoneità:

- a) Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;
- b) iscrizione al Registro Elettronico Nazionale (REN), che autorizza all'esercizio della professione di trasportatore su strada di persone ai sensi del Regolamento (CE) n. 1071/2009/CE.

Requisiti speciali di capacità tecnica e professionale:

- esecuzione regolare e con buon esito negli ultimi 3 anni scolastici di almeno 1 servizio analogo a favore di un committente pubblico, per un **importo non inferiore a € 250.000,00 (Iva esclusa)**. A tal fine, il concorrente deve indicare per ogni servizio l'oggetto, l'importo, la durata contrattuale, i destinatari del servizio medesimo e il relativo CIG;
- si precisa che per "servizi analoghi" si intendono i servizi di trasporto scolastico con assistenza prestati a favore di committenti pubblici, e che per "ultimi 3 anni scolastici" si intendono gli ultimi tre anni scolastici conclusi (dunque AA.SS. 2019/2020, 2020/2021 e 2021/2022) o gli ultimi due anni scolastici conclusi e il corrente anno scolastico (dunque AA.SS. 2020/2021, 2021/2022 e 2022/2023).

5) CLAUSOLA SOCIALE

Ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, al fine di promuovere la stabilità occupazionale, nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, in caso di cambio di gestione, si stabilisce per l'aggiudicatario l'obbligo di assorbire ed utilizzare prioritariamente nell'espletamento del servizio, qualora disponibili, i lavoratori che vi erano adibiti dal precedente aggiudicatario, con applicazione dei contratti collettivi di settore di cui all'art. 51 del D.Lgs. n. 81/2015 e riconoscimento dell'anzianità maturata e di quella maturanda, a condizione che il loro numero e la loro qualifica siano armonizzabili con l'organizzazione d'impresa prescelta.

A tal fine si riporta il prospetto del personale attualmente impiegato nel servizio.

SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO CON ASSISTENTE

unità	Livello	CCNL	Numero scatti di anzianità	Decorrenza prossimo scatto	Mansioni contrattuali	Tipologia contratto (a tempo Determinato o indeterminato)	Ore settimanali per l'esecuzione del servizio a favore del Comune	Settimane lavorative per anno
1	C2	Autorimesse e autonoleggio	0	-	Autista	Determinato	26	41
2	C2	Autorimesse e autonoleggio	0	-	Autista	Determinato	26	38
3	C3	Autorimesse e autonoleggio	0	-	Assistente	Determinato	25	41
4	C3	Autorimesse e autonoleggio	0	-	Assistente	Determinato	25	38

Il Comune di Rivergaro ha stimato costi di manodopera necessari per l'espletamento del servizio di trasporto scolastico, per l'intera durata dell'appalto dal 15 settembre 2023 al 30 giugno 2028, pari a €. 320.591,85=, (€ 64.118,37=/anno), corrispondenti alla retribuzione lorda di due autisti e due assistente/accompagnatore CCNL Autorimesse e noleggio.

6) CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE

Vedasi l'**Allegato 2** quale parte integrante del presente Progetto, denominato "**Capitolato**".