

Allegato A)

Progetto di gestione del servizio di trasporto scolastico

A norma dell'art.23, comma 15 del D.Lgs. 50/2016 (nuovo Codice Contratti), la progettazione per gli appalti e concessioni di lavori, nonché per appalti di servizi deve contenere:

- A) Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- B) Le indicazioni e le disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'art.26, comma 3, del decreto legislativo n.81 del 2008;
- C) Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi e prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio;
- D) Il capitolato speciale descrittivo e prestazionale
- E) Criteri di selezione
- F) Criteri di aggiudicazione

Elaborato n. 1

A) Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio

Sul territorio del Comune di Noceto, il servizio di trasporto scolastico risulta gestito mediante n.1 percorso a gestione diretta e n. 5 percorsi dati in appalto a ditta esterna dal 2011.

L'appalto all'esterno si configura come unica soluzione percorribile e pertanto comprenderà il servizio di trasporto scolastico degli alunni delle scuole dell'obbligo dai punti di raccolta previsti alle scuole di destinazione e ritorno.

Requisiti minimi di partecipazione e di capacità:

- a) che l'impresa sia iscritta alla camera di commercio Industria Artigianato Agricoltura con precisazione di luogo data e numero di iscrizione ovvero analogo registro professionale o commerciale previsto nel paese di residenza;
- b) in caso di società cooperative che l'impresa sia iscritta all'Albo Regionale delle Cooperative con precisazione di luogo numero e data di iscrizione;
- c) che l'impresa sia in possesso dell'attestato di idoneità professionale conforme al d.m. 20 dicembre 1991, n. 448; ovvero dichiarati di essere esonerato dal possesso del requisito in quanto alla data di entrata in vigore della L. 428 del 29/12/1990 l'impresa era già titolare di concessioni, autorizzazioni e licenze per l'autotrasporto di viaggiatori.

- d) che l'impresa abbia svolto nel triennio precedente almeno tre servizi analoghi, di importo medio annuo non inferiore ad euro 200.000,00 a quello oggetto del presente bando con precisazione del periodo di validità del contratto – dell'oggetto specifico – dell'ente committente;
- e) una referenza bancaria
- f) impegno ad utilizzare mezzi in ottimo stato omologati almeno euro 5 o superiori
- g) impegno all'utilizzo di almeno 5 veicoli idonei al trasporto scolastico, secondo la normativa vigente, di cui: n. 2 mezzi con capienza minima di n. 35 posti, n. 3 mezzi con capienza minima di n. 45 posti e relativi mezzi di scorta; e n. 5 autisti muniti di patente D e certificato di abilitazione professionale CQC;

Saranno oggetto di valutazione dell'offerta tecnica:

- a) Caratteristiche degli automezzi che il concorrente si impegna ad utilizzare:
 - data di immatricolazione di ciascun mezzo
 - valore delle emissioni inquinanti

Grado di esperienza acquisita degli autisti dedicati al servizio in relazione al numero di anni di comprovata attività di trasporto scolastico;

- b) Programma di pulizia, di manutenzione ordinaria e straordinaria di tutti i mezzi con sistema di controllo periodico;
- c) Procedure per la gestione degli imprevisti.

L'aggiudicatario dovrà garantire, per tutta la durata dell'appalto, l'utilizzo ordinario degli automezzi indicati in sede di offerta ovvero di automezzi con caratteristiche tecniche uguali o superiori a quelle dei mezzi indicati in sede di offerta tecnica pena la revoca dell'aggiudicazione e/o risoluzione del contratto;

Per la declinazione delle puntuali modalità di gestione si rimanda al capitolato d'appalto.

Il servizio, qualificabile come servizio speciale di trasporto passeggeri su strada - CPV 60130000-8 è disciplinato dal titolo VI - capo I "appalti nei settori speciali" e soggetto alle disposizioni legislative vigenti in materia di trasporti , con particolare riferimento a:

- Legge 11/8/2003 n.218 "Disciplina dell'attività di trasporto viaggiatori effettuato mediante noleggio di autobus con conducente;
- D.Lgs. 30/4/1992 n.285 e smi "Codice della Strada";

- D.M. 31/1/1997 “Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico”;
- Circolare 11/3/1997 n.23 del Ministero dei Trasporti e della Navigazione.
- Decreto Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 1.4.2010 “Caratteristiche costruttive degli scuolabus”

La durata è prevista in anni cinque, decorrenti dall'affidamento che dovrà avvenire entro il primo di settembre 2023.

Si procederà con procedura aperta, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

B) Le indicazioni e le disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'art.26, comma 3, del decreto legislativo n.81 del 2008

Le prestazioni oggetto del servizio si svolgono su mezzi di proprietà dell'aggiudicataria, ricoverati in rimessaggio privato, pertanto non vi sono momenti di interferenza nella fase di ingresso ed uscita dei mezzi.

Responsabilità della rispondenza dei veicoli alle norme di legge, dell'adozione di tutte le misure di sicurezza e dei rischi specifici sono integralmente a carico dell'aggiudicataria.

Gli unici momenti di interferenza sono costituiti dalla presenza di accompagnatori, messi a disposizione dal Comune, per il trasporto degli alunni delle scuole dell'infanzia.

Tale compresenza, anche sulla base dell'esperienza di questi ultimi anni (accompagnatore sempre presente per la scuola dell'infanzia) non è individuata come “contatto rischioso” tra personale del committente o inviato dal committente e quello dell'appaltatore, tale da dover quantificare oneri specifici non soggetti a ribasso.

C) Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi e prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio

Il valore complessivo dell'appalto è determinato in base ad un valore chilometrico medio quantificato, in relazione all'anno scolastico 2021/2022 (dal 13/09/2021 al 4/06/2022) in euro 2,026 al km, moltiplicato per i km stimati di percorrenza quinquennale.

Considerata la richiesta di veicoli non immatricolati prima del 2013 e le altre condizioni particolari, che costituiscono soglia minima di accettabilità dell'offerta, per lo svolgimento del servizio oggetto del contratto è stato determinato il costo chilometrico di euro 2,44 oltre IVA di legge, in ragione dei seguenti fattori:

- a) La richiesta obbligatoria di un mezzo di scorta;
- b) La premialità per eventuali mezzi euro 5, euro 6 oppure a metano, in considerazione dell'importanza di utilizzo di veicoli meno inquinanti, in un territorio pianeggiante e

climaticamente favorevole al ristagno degli inquinanti.

Tale costo è stato determinato avendo riguardo al costo del personale impiegato, agli oneri manutentivi, al costo del carburante, al costo di sicurezza, all'utile d'impresa, all'ammortamento.

Restano sostanzialmente confermati rispetto al passato il kilometraggio ipotetico complessivo 128.107 km annui ed il numero degli iscritti.

Alla luce di quanto sopra il prospetto economico del servizio ed il conseguente costo kilometrico posto a base di gara sono i seguenti:

PROSPETTO ECONOMICO

	DESCRIZIONE	IMPORTO
A	IMPORTO COMPLESSIVO DEL SERVIZIO	1.562.905,40
B	DI CUI ONERI PER SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO	=====
C	IVA (10%) SU IMPORTO COMPLESSIVO	156.290,54
D	SPESE PER PUBBLICAZIONI, AVVISI DI GARA	2.177,00
F	CONTRIBUTO AVCP/ANAC	660,00
	TOTALE	1.722.032,94

IMPORTO ANNUO DEL SERVIZIO E PREZZO A BASE D'ASTA

Costo totale annuale	312.581,08
Km annuali	128.107
Costo al km Prezzo a base d'asta	2,44

Si precisa che:

- a. Il quadro economico è idoneo a garantire il rispetto degli standard minimi imposti dal capitolato;
- b. Il costo orario del personale fa riferimento ai valori salariali CCNL dei dipendenti autorimesse;
- c. I percorsi attualmente attivati sono 5, non si prevede eliminazione di percorsi, per un impegno giornaliero orario per la guida dei mezzi indicativamente pari ad un totale di 27 ore così suddivise:
 - 1) primo autista 7,5 ore
 - 2) secondo autista 4,5 ore
 - 3) terzo autista 3,5 ore
 - 4) quarto autista 8 ore
 - 5) quinto autista 3,5 ore

- d. il consumo di carburante a kilometro è ipotizzato in 6 km per litro
- e. l'importo annuale per l'esecuzione del servizio di trasporto scolastico è comprendente n. 4 viaggi Andata/Ritorno sul territorio extra provinciale per un massimo di km 200 a tratta.
- f. l'importo annuale per l'esecuzione del servizio di trasporto scolastico è comprendente di n. 4 viaggi Andata/Ritorno in provincia di Parma.

D) Il capitolato speciale descrittivo e prestazionale.

Il capitolato d'appalto, in n. 23 articoli e gli itinerari indicativi dei percorsi denominato allegato 1), è unito al presente progetto come Elaborato n.2. Nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale sono previste tutte le caratteristiche tecniche e le modalità di svolgimento del servizio.

E) Criteri di selezione

Si reputano sussistere i presupposti per procedere all'acquisizione del servizio mediante esperimento di una procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

F) Criteri di aggiudicazione

Criteri di valutazione dell'offerta tecnica e relativa pesatura.

L'attribuzione dei punteggi viene effettuata in 100/100.

a) Offerta tecnica: max punti 80

b) Offerta economica: max punti 20

	CRITERI DI VALUTAZIONE OFFERTA TECNICA	PUNTEGGIO MAX	PUNTEGGIO DISCREZIONALE MAX	PUNTEGGIO QUANTITATIVO MAX
A	ORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO	30		
A1	Programma annuale di manutenzione ordinaria e straordinaria: modalità, tempistiche, soluzioni messe in campo, finalizzate alla manutenzione dei mezzi in funzione della sicurezza.		8	
A2	Gestione degli imprevisti: modalità di gestione degli imprevisti che possono verificarsi al momento dell'avvio del servizio giornaliero: (precisando modalità di intervento e Tempistiche): - in caso di indisponibilità del mezzo; - in caso di indisponibilità improvvisa dell'autista.		5	
A3	Gestione delle emergenze: modalità di gestione delle emergenze che possono verificarsi durante l'espletamento giornaliero dei servizio con utenza a bordo (precisando modalità di intervento e tempistiche): incidente, eventi atmosferici straordinari, avaria improvvisa del mezzo		5	
A4	Metodi, tecniche e strumenti di interfaccia col Comune per: - proposta di elaborazione/gestione/controllo del progetto di trasporto (giri e percorsi proposti) in fase di avvio di ogni anno scolastico, in relazione agli alunni iscritti e loro dislocazione sul territorio comunale; - trasmissione report per rilevazione mensile presenze/assenze alunni sui pulmini		5	
A5	Piano di pulizia ordinaria e straordinaria dei mezzi impiegati nel servizio: indicazione delle attività previste e modalità di effettuazione delle pulizie, con relative frequenze.		4	
A6	Modalità, strumenti e tempistiche di invio al Comune di report per il controllo del servizio svolto relativamente a: verifica della regolarità e puntualità del		3	

	servizio, monitoraggio degli orari e dei tragitti, rispetto dei piani di manutenzione/pulizia, segnalazioni di disservizi da parte dell'utenza			
B	STRUTTURA ORGANIZZATIVA E PERSONALE	15		
B1	Struttura organizzativa proposta, modello di coordinamento, presenza e reperibilità telefonica del coordinatore referente dell'appalto, curriculum e precedenti esperienze del referente dell'appalto		8	
B2	Modalità di gestione del personale: misure di contenimento del turnover, modalità di sostituzione del personale in caso di assenza, procedura di reclutamento e selezione del personale		5	
B3	Programma formativo per il periodo di durata dell'appalto di corsi di Formazione e qualificazione rivolti al personale dedicato al servizio oggetto dell'appalto con particolare riferimento agli aspetti di sicurezza e relazionali		2	
C	AUTOMEZZI E RIMESSA	30		
C1	Anno di immatricolazione automezzi: in relazione ad ognuno dei CINQUE mezzi messi a disposizione per il servizio, sarà attribuito il seguente punteggio: - Immatricolazione fra il 2013 e il 2016: 0,25 punti per automezzo - Immatricolazione fra il 2017 e il 2018 : 0,50 punti per automezzo -- Immatricolazione 2019: 1 punti per automezzo - Immatricolazione 2020: 2 punti per automezzo - Immatricolazione 2021- 2022: 3 punti per automezzo			15
C2	Verrà valutato il valore di emissione inquinante dei CINQUE mezzi messi a disposizione del servizio: - Mezzi Gasolio Euro 6 : 1 punti per automezzo - Mezzi a GPL o Metano o Ibridi: 2 Punti per automezzo - Mezzi elettrici: 3 Punti per automezzo			15
D	INNOVAZIONI E MIGLIORIE	5		
D1	Aumento rispetto al numero previsto nel capitolato d'oneri del numero delle uscite didattiche extra Comune. <i>(Verrà preso in considerazione il numero delle maggiori uscite didattiche extra Comune Offerte gratuitamente rispetto a quanto previsto dal capitolato. Al maggior numero di uscite proposte verrà assegnato il punteggio di 5. Agli altri concorrenti verrà attribuito un punteggio proporzionalmente inferiore)</i>			5

Al fine della valutazione degli automezzi, le ditte partecipanti dovranno allegare copia fotostatica della carta di circolazione (fronte e retro) degli automezzi che intendono destinare al servizio ovvero, in caso di nuovo acquisto, il contratto di compravendita del veicolo intestato all'impresa aggiudicataria con il numero di telaio; non saranno tenute in considerazione dichiarazioni attestanti la volontà di acquisto di nuovi mezzi senza produzione della sopraindicata documentazione.

Per assegnare i punteggi alla distanza della rimessa occorre produrre copia dell'atto di proprietà, del contratto di locazione o qualsiasi altro atto che comprovi la disponibilità dell'immobile. I suddetti documenti non sono conteggiati nel calcolo delle pagine sulla relazione

Si precisa che verranno ammesse all'apertura delle offerte economiche solo le ditte che avranno raggiunto un punteggio in offerta tecnica di **almeno 50 punti**. Tale punteggio dovrà essere conseguito dalle offerte tecniche prima della riparametrazione dei punteggi.

Riparametrazione: terminata l'assegnazione dei punteggi la commissione disporrà la riparametrazione del punteggio finale assegnando 80 punti all'offerta che ha conseguito il punteggio migliore e riparametrando i punteggi degli altri concorrenti.

Contenuto recante l'offerta tecnica.

La busta recante l'offerta tecnica deve contenere una relazione illustrativa che non potrà eccedere n. 40 facciate di formato A4 con carattere "times new roman 11", firmata a pena di esclusione dal legale rappresentante ovvero dai legali rappresentanti delle imprese raggruppande o consorziande.

E' facoltà degli offerenti soffermarsi su elementi ulteriori ritenuti utili a descrivere e ad esplicitare la proposta tecnica presentata anche con allegati.

La commissione si soffermerà in particolare ma non esclusivamente sui seguenti elementi:

1. efficacia e completezza del sistema organizzativo proposto con riguardo, in particolare, alla congruità del contingente di personale e di mezzi previsti sui servizi in gara;
2. efficacia dei sistemi di autocontrollo e capacità di questi di fornire all'amministrazione informazioni utili alla misurazione degli obiettivi e della qualità e congruità del servizio reso;
3. qualità degli strumenti di comunicazione e collaborazione col Comune;
4. entità e attinenza del piano formativo del personale (referente/autisti);

Valutazione offerta economica

L'offerta economica sarà espressa come ribasso unico % da applicare sull'importo posto a base d'asta.

Sulla base del ribasso presentato, la stazione appaltante calcolerà l'offerta economica in valore numerico di ogni singolo operatore economico. Per valutare il prezzo di ogni singolo offerente si procede nel seguente modo:

Prezzo P(i) (punti max 20)

$$P(i) = (O_{mi}/O_i)^C * R(\max)$$

dove :

P(i) = punteggio del singolo partecipante

O_{mi} = Offerta migliore tra quelle pervenute in valore numerico come sopra determinato

O_i = Offerta del partecipante di cui viene calcolato il risultato in valore numerico come sopra determinato

R(max) = Risultato economico massimo (pari a 20).

C = 0,5 coefficiente

L'offerta di ciascun candidato viene messa in relazione inversamente proporzionale all'offerta migliore.

L'offerta migliore prende il massimo del punteggio economico previsto e a tutte le altre viene attribuito un punteggio inferiore proporzionalmente a quanto è peggiore l'offerta fatta. L'aggiudicazione avverrà a favore dell'Impresa che avrà ottenuto il punteggio più elevato, sommando Q(i), per la parte qualitativa, al punteggio ottenuto per la parte prezzo P(i).

Si procederà alla valutazione della congruità delle offerte in relazione alle quali sia i punti relativi al prezzo sia la somma dei punti relativi a tutti gli altri elementi di valutazione, siano entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti (art. 97, comma 3 del D.Lgs 50/2016), prima della riparametrazione.

L'offerta anomala verrà determinata ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016.

Si procederà all'aggiudicazione del servizio anche qualora pervenga una sola offerta valida ed idonea.

Non sono ammesse offerte in aumento o alla pari.

Non si ritiene che vi siano oneri per la sicurezza derivanti da interferenze prodotte nell'esecuzione dei servizi oggetto del presente appalto, di cui all'art. 26, comma 3, D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. Con ciò si intende che l'eliminazione o la riduzione dei rischi da interferenze è ottenuta con la sola applicazione delle misure organizzative ed operative individuate nel Capitolato speciale. Nel corso dell'appalto del servizio, qualora sorgessero rischi interferenziali, l'Amministrazione e l'impresa appaltatrice procederanno a redigere apposito D.U.V.R.I.