

COMUNE di BOLOGNA

Proposta di Project Financing ex art. 183 c.15 D.Lgs. 50/2016

PROGETTO DI RISTRUTTURAZIONE DELLA COMUNICAZIONE PUBBLICITARIA DI PICCOLO FORMATO BASATA SU NUOVE TECNOLOGIE

Proposta di MATRICE DEI RISCHI

(Linea Guida ANAC n. 9 e Allegato 3 Documento MEF)

| ID | Tipologia di rischio | Descrizione | Probabilità del verificarsi del rischio | Effetti | Strumenti per la mitigazione del rischio | Allocazione Concedente | Allocazione Concessionario | Non allocato | Riferimenti Schema di Convenzione |
|---|---|---|--|--|--|------------------------|----------------------------|--------------|---|
| Rischi di costruzione (D.Lgs. 50/2016, art. 3 c. 1, lettera aaa) - rischio legato al ritardo nei tempi di consegna, al non rispetto degli standard di progetto, all'aumento dei costi, a inconvenienti di tipo tecnico nell'opera e al mancato completamento dell'opera) | | | | | | | | | |
| 1 | Rischio amministrativo | Rischio connesso al ritardato o mancato rilascio di Autorizzazioni da parte dei soggetti competenti pubblici e privati. | BASSA. Il progetto prevede per la maggior parte la sostituzione di impianti su posizioni esistenti. L'installazione degli impianti all'interno della Città Storica è subordinata all'autorizzazione da parte della Soprintendenza. | Ritardi nell'installazione. Maggiori costi di riprogettazione (eventuale necessità di individuare nuove posizioni). Minori ricavi (per ritardata installazione). | Coordinamento con gli Enti competenti. Clausole contrattuali. | - | X | - | Art. 3 c.6 Art. 3 c.7 Art. 4 c.1 Art. 11 |
| 2 | Rischio espropri | Rischio connesso a ritardi nelle procedure di esproprio e/o a maggiori costi di esproprio. | NON APPLICABILE Il progetto non prevede la necessità di espropri. | - | - | - | - | - | - |
| 3 | Rischio ambientale e/o archeologico | Rischi non prevedibili di contaminazione del suolo e di bonifica. Rischio di ritrovamenti archeologici. | MINIMA Le installazioni non prevedono l'effettuazione di scavi profondi né saranno eseguite in aree sottoposte a bonifica dei suoli. | Ritardi e/o maggiori costi. | Coordinamento con gli Enti competenti. Clausole contrattuali. | - | X | - | Art. 4 Art. 8 Art. 14 |
| 4 | Rischio di modificazione progettuale | Rischio connesso alla necessità di richieste da parte del Concedente di modifiche progettuali non derivanti da errori e/o omissioni di progettazione. | MINIMA. Possibili richieste di modifica durante la fase di realizzazione (es. spostamento impianti) per esigenze sopraggiunte. | Ritardi e/o maggiori costi e/o minori ricavi. | Coordinamento con gli Enti competenti. Clausole contrattuali. | - | X | - | Art. 8 c.2 |
| 5 | Rischio di errore di progettazione | Rischio derivante da errori od omissioni di progettazione. | MINIMA. Le installazioni oggetto di contratto presentano una complessità progettuale contenuta, legata principalmente alla realizzazione di fondazioni e allacci elettrici. | Ritardi e/o maggiori costi. Eventuale modifica progettuale. | Requisiti del Concessionario. Requisiti dei progettisti. Clausole contrattuali. Garanzie. | - | X | - | Art. 4 Art. 8 Art. 14 Art. 19 c.3 |
| 6 | Rischio di ritardo nell'approvazione del progetto | Rischio connesso al ritardo nell'approvazione del Progetto esecutivo. | NULLA Iter procedurale non prevede l'approvazione del progetto esecutivo da parte dell'amministrazione. | - | - | - | - | - | - |
| 7 | Rischio di esecuzione dell'opera difforme dal progetto | Rischio connesso alla realizzazione dell'opera in modo difforme dal progetto approvato. Rischio connesso alla presenza di vizi intrinseci. | MINIMA. | Ritardi e/o maggiori costi. | Requisiti delle imprese esecutrici. Clausole contrattuali. Penali. Garanzie. | - | X | - | Art. 4 Art. 8 Art. 14 c.2 Art. 15 c.1 Art. 19 c.3 |
| 8 | Rischio di errata stima/valutazione dei costi di costruzione. | Rischio derivante dalla errata individuazione dei costi di costruzione in sede di offerta. | MINIMA. | Maggiori costi. | Requisiti del Concessionario. Requisiti dei progettisti. Clausole contrattuali. | - | X | - | Art. 4 Art. 8 Art. 9 Art. 14 |

| | | | | | | | | | |
|---|---|--|--|--|--|---|---|---|--|
| 9 | Rischio di slittamento dei tempi di realizzazione dell'opera rispetto alle tempistiche fissate dal Cronoprogramma. | Rischio derivante da ritardi nella costruzione da parte del Concessionario. | MINIMA. | Ritardi e/o maggiori costi e/o minori ricavi. | Requisiti delle imprese esecutrici. Clausole contrattuali. Garanzie. | - | X | - | Art. 4 Art. 8 Art. 14 Art. 19 |
| 10 | Rischio di slittamento dei tempi di costruzione per cause di forza maggiore | Rischio derivante da ritardi nella costruzione per fattori esogeni. | BASSA. | Ritardi e/o maggiori costi. Riequilibrio del PEF. | Clausole contrattuali. Riequilibrio economico-finanziario. Garanzie. | X | X | - | Art. 13 Art. 14 Art. 17 |
| 11 | Rischio finanziario | Rischio di mancato reperimento delle risorse di finanziamento a copertura dei costi. Rischio di oscillazione dei tassi di interesse. Rischio di mancato rimborso di una o più rate di finanziamento. | MINIMA. | Ritardi nel reperimento delle risorse e non rispetto dei tempi prestabiliti. Maggiori costi (oneri finanziari). | Requisiti del Concessionario (solidità, affidabilità, alta capitalizzazione e disponibilità di adeguate linee di credito). Asseverazione del PEF di progetto. Clausole contrattuali. | - | X | - | Art. 8 Art. 9 |
| 12 | Rischio delle relazioni industriali | Rischio che le relazioni con altri soggetti (parti sociali) influenzino negativamente costi e tempi della consegna. | MINIMA. | Ritardi e/o maggiori costi e/o minori ricavi. | Adeguate informazioni al RUP. Adeguate comunicazione delle finalità del progetto. | - | X | - | Art. 8 |
| 13 | Rischio commissionamento/ stakeholders (accettazione sociale) | Rischio che l'infrastruttura non riceva l'approvazione da parte di altri soggetti pubblici o della collettività (portatori di interessi nei confronti dell'Opera), necessaria per procedere alla realizzazione dell'Opera. | MINIMA. | Ritardi e/o maggiori costi e/o minori ricavi. Contenziosi. | Adeguate informazioni al RUP. Adeguate comunicazione delle finalità del progetto. | - | X | - | Art. 8 |
| 14 | Rischio di aumento del costo dei fattori produttivi ovvero di inadeguatezza o indisponibilità dei fattori produttivi stessi come previsti nel progetto. | Rischio connesso all'oscillazione del costo dei fattori produttivi o alla reperibilità sul mercato degli stessi. | MINIMA. Non si ravvedono rischi rilevanti in termini di possibile indisponibilità e/o aumento del costo dei fattori produttivi nel corso degli anni (es. costo del personale, materiali, tecnologie utilizzate, parti di ricambio, ecc.). | Ritardi e/o maggiori costi e/o minori ricavi. | Clausole contrattuali. | - | X | - | Art. 3 Art. 4 Art. 8 |
| 15 | Rischio normativo - regolamentare e politico | Rischio che modifiche normativo-regolamentari imprevedibili al momento della firma del contratto determinino un aumento dei costi di progettazione e/o costruzione. Rischio che venga meno, nel tempo, il <i>commitment</i> politico per la realizzazione dell'Opera. | BASSA. | Ritardi e/o maggiori costi. Riequilibrio del PEF. Risoluzione anticipata. | Clausole contrattuali. Riequilibrio economico-finanziario. | X | X | - | Art. 3 Art. 8 Art. 17 |
| 16 | | Rischio che modifiche normativo-regolamentari prevedibili alla data della firma del contratto determinino un aumento dei costi di progettazione e/o costruzione. | MINIMA. | Ritardi e/o maggiori costi. | Clausole contrattuali. | - | X | - | Art. 3 Art. 8 |
| Rischi di domanda (D.Lgs. 50/2016, art. 3 c. 1, lettera ccc) - Rischio legato ai diversi volumi di domanda del servizio che il concessionario deve soddisfare, ovvero il rischio legato alla mancanza di utenza e quindi di flussi di cassa) | | | | | | | | | |
| 17 | Rischio di contrazione della domanda | Rischio di contrazione della domanda dei servizi a tariffazione sull'utenza e/o commerciali. | MEDIA. Il rischio derivante dalla contrazione della domanda di mercato è potenzialmente correlato a eventi esterni aventi impatto sulla richiesta di esposizioni pubblicitarie da parte dei Clienti, unica fonte di finanziamento del servizio offerto. Tali impatti sono monitorati da indicatori quali l'indice NIELSEN. | Minori ricavi. | Requisiti del Concessionario (adeguate caratteristiche di esperienza, competenza, solidità e affidabilità nel mercato di riferimento). Diritti di esclusiva riconosciuti al Concessionario. | - | X | - | Art. 3 Art. 6 |

| | | | | | | | | | |
|--|---|--|---|--|---|---|---|---|---|
| 18 | Rischio di concorrenza | Rischio di offerte competitive da parte di altri operatori. | BASSA. Nel corso della durata contrattuale non è possibile escludere l'erosione di parte della domanda da parte di competitor del Concessionario, al di fuori del segmento della pubblicità esterna (ad esempio internet o altri media digitali fortemente innovativi ed in decisa crescita. Fonte Nielsen). | Minori ricavi. | Requisiti del Concessionario. Clausole contrattuali. Diritti di esclusiva riconosciuti al Concessionario. | - | X | - | Art. 3 Art. 6 |
| 19 | Rischio normativo - regolamentare e politico | Rischio che modifiche normativo-regolamentari imprevedibili al momento della firma del contratto determinino una riduzione della domanda di servizi. Rischio che venga meno, nel tempo, il <i>commitment</i> politico per la gestione dei servizi. | MINIMA. | Minori ricavi. | Clausole contrattuali. Riequilibrio economico-finanziario. | X | X | - | Art. 3 Art. 8 Art. 17 |
| 20 | | Rischio che modifiche normativo-regolamentari prevedibili alla data della firma del contratto determinino una riduzione della domanda di servizi. | MINIMA. | Minori ricavi. | Requisiti del Concessionario. | - | X | - | Art. 3 Art. 8 |
| Rischi di disponibilità (D.Lgs. 50/2016, art. 3 c. 1, lettera bbb) - Rischio legato alla capacità, da parte del concessionario, di erogare le prestazioni contrattuali pattuite, sia per volume che per standard di qualità previsti) | | | | | | | | | |
| 21 | Rischio di disponibilità | Rischio di indisponibilità totale o parziale dell'opera in relazione agli standard tecnici e funzionali stabiliti dal Contratto, anche per obsolescenza tecnica; necessità di eseguire maggiori manutenzioni ordinarie e straordinarie rispetto a quelle previste e quantificate nel PEF, per carenze costruttive o carenza nello svolgimento delle precedenti attività di manutenzione. | MINIMA. Il Concessionario si avvarrà di fornitori aventi elevate garanzie di affidabilità in termini qualitativi e di rispetto delle tempistiche previste da contratto. Gli impianti oggetto di installazione sono di nuova generazione e pertanto l'obsolescenza tecnica prevista è legata alla durata contrattuale. | Disservizi. Maggiori costi di manutenzione e/o minori ricavi. Risoluzione contrattuale | Requisiti del Concessionario. Clausole contrattuali. Penali. Garanzie. | - | X | . | Art. 3 Art. 8 Art. 14 Art. 15 Art. 19 |
| 22 | Rischio di insolvenza | Rischio di insolvenza dei clienti che devono pagare il prezzo dei servizi offerti ed il pagamento del canone unico da esposizione pubblicitaria | MINIMA. Il prezzo dei servizi offerti è sostenuto dal Concessionario e finanziato dallo sfruttamento commerciale degli impianti pubblicitari. Il rischio indicato è strettamente correlato alla solidità e affidabilità del Concessionario selezionato e mitigato dalla differenziazione e qualità della clientela. | Minor ricavi. | Requisiti del Concessionario. Clausole contrattuali. | - | X | - | Art. 8 |
| 23 | Rischio di variazioni richieste dall'Amministrazione per esigenze sopraggiunte o per interferenze | Rischio che l'amministrazione comunale richieda, per esigenze sopraggiunte, trasferimenti degli impianti pubblicitari in altri spazi o cambi di orientamento. | MEDIA. Possibili richieste di modifica durante la fase di gestione (es. spostamento impianti) per esigenze sopraggiunte. | Minori ricavi. Maggiori costi. | Clausole contrattuali. Riequilibrio economico-finanziario. | X | X | - | Art. 8 c.2 Art. 17 |
| 24 | Rischio di cambiamento delle normative fiscali | Rischio che la gestione del servizio sia soggetto ad un diverso trattamento fiscale che comporta un incremento dell'imposizione fiscale. | BASSA. | Maggiori Costi. | Clausole contrattuali. Riequilibrio economico-finanziario. | X | X | - | Art. 8 c.5 Art. 17 |
| 25 | Rischio di forza maggiore | Rischio che eventi imprevedibili ed incontrollabili sono tali da rendere oggettivamente impossibile o eccessivamente oneroso in tutto l'utilizzo degli impianti pubblicitari. | MINIMA. | Maggiori Costi. Risoluzione anticipata. | Clausole contrattuali. Riequilibrio economico-finanziario. | X | X | - | Art. 13 Art. 17 |

| | | | | | | | | | |
|----|-----------------------------------|--|--|--|---|---|---|---|--|
| 26 | | Rischio che eventi imprevedibili ed incontrollabili sono tali da rendere parzialmente utilizzabili gli impianti pubblicitari. | BASSA. | Minor ricavi. Disservizi. | Clausole contrattuali. Riequilibrio economico-finanziario. | X | X | - | Art. 13 Art. 17 |
| 27 | Rischio di gestione | Rischio di aumento dei costi di gestione rispetto a quelli stimati in sede di offerta. | MINIMA. | Maggiori costi. | Requisiti del Concessionario. Clausole contrattuali. | - | X | - | Art. 3 Art. 4 Art. 8 Art. 9 |
| 28 | | Rischio di erogazione dei servizi in maniera difforme rispetto ai tempi e standard pattuiti. Rischio di mancata erogazione dei servizi. | MINIMA. Le attività saranno affidate solo a soggetti di comprovata esperienza e competenza. | Disservizi. Applicazione di penali. | Requisiti del Concessionario. Clausole contrattuali. Attività di monitoraggio. Penali. | - | X | - | Art. 3 Art. 8 Art. 14 Art. 15 |
| 29 | Rischio di fallimento del gestore | Rischio che il gestore fallisca o sia inadeguato per l'erogazione dei servizi secondo gli standard stabiliti. | MINIMA. | Risoluzione anticipata. | Requisiti del Concessionario. Clausole contrattuali. | - | X | - | Art. 8 Art. 23 |
| 30 | Rischio di inflazione | Rischio di aumento dell'inflazione oltre ai livelli previsti. | BASSA. | Maggiori costi e minori ricavi. | Clausole contrattuali. | - | X | - | Art. 6 Art. 7 |
| 31 | Rischio assicurativo | Rischio di aumento dei costi assicurativi. Rischio di impossibilità assicurativa. | MINIMA. | Aumento dei costi assicurativi. | Clausole contrattuali. | - | X | - | Art. 19 |