



Città di Maranello

**APPALTO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO ED EXTRASCOLASTICO DEL COMUNE DI MARANELLO PER IL PERIODO
01 SETTEMBRE 2023 – 31 AGOSTO 2026.**

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

Art. 1- Premessa e riferimenti normativi

E’ oggetto del presente appalto l’affidamento della progettazione e gestione dei servizi di trasporto scolastico del Comune di Maranello di seguito indicati:

A) Servizio di trasporto scolastico casa-scuola/scuola-casa;

B) Servizio di trasporto per gite e uscite didattiche in ambito urbano ed extraurbano, in orario scolastico ed extrascolastico;

C) Servizio di trasporto durante i centri estivi.

Il servizio viene richiesto per tre anni scolastici con decorrenza dal 1 settembre 2023 e termine il 31 agosto 2026, con la possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni scolastici fino al 31 agosto 2029.

Tali servizi rientrano nelle competenze del Comune in base alla normativa vigente e più nello specifico in riferimento:

- al D.P.R. n. 616/77 per quanto attiene ai compiti di assistenza scolastica;

- al D. Lgs. n. 112/98 per quanto attiene ai compiti conferiti agli Enti Locali in materia di istruzione scolastica;

- alla Legge Regionale n. 26/01 "Diritto allo Studio e all'apprendimento per tutta la vita";

- al D. Lgs. n. 63/2017 relativo all’effettività del diritto allo studio ed alla definizione delle prestazioni e dei servizi ad esso strumentali, tra cui quello di trasporto scolastico.

Per quanto riguarda il trasporto durante i centri estivi il Comune interviene in riferimento:

- alla L.R. 2/2003, che prevede che l’ente locale realizzi interventi di conciliazione dei tempi di vita e di lavoro, riconoscendo il diritto delle donne e degli uomini ad assolvere gli impegni di cura senza rinunciare all’attività lavorativa, anche sostenendo iniziative di mutualità, tese allo sviluppo della solidarietà e al miglioramento dei rapporti tra le generazioni;

- alla L.R. 14/2008 che prevede la valorizzazione del tempo extrascolastico dei bambini e degli adolescenti attraverso la promozione di servizi e iniziative, gestiti da soggetti pubblici o privati, che arricchiscono il loro percorso di crescita finalizzati allo sviluppo dell'autonomia personale e della vita di gruppo.

I documenti di programmazione del Comune di Maranello (DUP 2023/2025, piano esecutivo di gestione 2023) prevedono il mantenimento degli interventi relativi al diritto allo studio, inclusa l’organizzazione del servizio di trasporto scolastico ed extrascolastico con affidamento a terzi del servizio, attualmente gestito mediante appalto in scadenza. Si rende quindi necessario procedere ad un nuovo affidamento in gestione a terzi del trasporto scolastico ed extrascolastico, al fine di continuare a garantirne all’utenza l’erogazione,

non avendo il Comune di Maranello nella propria dotazione organica il personale e gli automezzi necessari per lo svolgimento in forma diretta.

Il servizio è attualmente gestito mediante appalto, in scadenza al 31/08/2023. Si rende quindi necessario procedere a un nuovo affidamento che ne preveda la gestione autonoma ed esternalizzata a terzi, anche se in costante sinergia con la committenza, al fine di continuare a garantirne all'utenza l'erogazione, non avendo il Comune di Maranello nella propria dotazione organica il personale, le competenze e i mezzi necessari per lo svolgimento in forma diretta.

Art. 2 - L'attuale organizzazione del servizio (a.s. 2022/2023)

2.1 Il trasporto scolastico casa-scuola/scuola-casa

Il territorio comunale è articolato in diverse località e le strutture scolastiche presso le quali possono essere erogati i servizi oggetto del presente appalto sono dislocate nelle località di Maranello, Pozza e Gorzano. Il servizio è attualmente fornito agli alunni delle scuole dell'obbligo statali (primaria e secondaria di primo grado) del territorio comunale, elencate nell'Allegato A2 al capitolato speciale descrittivo e prestazionale.

In base al vigente Regolamento dei servizi scolastici ed educativi, il trasporto scolastico è fornito solo per la scuola di appartenenza individuata sulla base dello stradario scolastico e possono fruirne soltanto gli alunni la cui abitazione dista non meno di m. 300 in linea d'aria dalla sede scolastica.

L'attuale stradario definisce i seguenti bacini di utenza per le scuole del territorio:

DEFINIZIONE BACINI UTENZA SCUOLE PRIMARIE		
RESIDENZA	SCUOLA DI DESTINAZIONE	
località S. Venanzio	Scuola primaria C. Stradi	Istituto Comprensivo "Stradi"
località Fogliano	Scuola primaria C. Stradi	
località Torre Oche	Scuola primaria C. Stradi	
Maranello Centro Via Zozi fino alla rotatoria in direzione Gorzano all'altezza di Via VIII Marzo (dal civico 2 al 106 e dal civico 1 al 157)	Scuola primaria C. Stradi	
Maranello Centro Via Vignola fino all'intersezione con Via VIII Marzo compresa	Scuola primaria C. Stradi	
località Bell'Italia	Scuola primaria C. Stradi	
località Bell'Italia: Via Manfredini fino al civico 9	Scuola primaria C. Stradi	
località Crociale: Via Crociale	Scuola primaria C. Stradi	
località Bell'Italia: Via Manfredini da civico 37 fino a intersezione con Via fonda	scuola primaria G. Rodari	Istituto Comprensivo "Ferrari"
Maranello periferia Via Fonda (crociale)	scuola primaria G. Rodari	
Periferia di Maranello: Via Martinella fino a intersezione con Nuova Pedemontana (compresa zona regioni e artigianale), Via Vignola da intersezione con Via VIII Marzo esclusa (esclusa anche Via Crociale) dal civico 35 e dal civico 52	scuola primaria G. Rodari	
Località Pozza	scuola primaria G. Rodari	
località Torre maina	scuola primaria G. Rodari	
Maranello Via Zozi dopo la rotatoria in direzione Gorzano all'altezza di Via VIII Marzo (dal civico 164 e dal civico 167)	scuola primaria G. Rodari	
località Gorzano compresa zona Lucchina	scuola primaria G. Rodari	

DEFINIZIONE BACINI UTENZA SCUOLE SECONDARIE DI PRIMO GRADO	
RESIDENZA	SCUOLA DI DESTINAZIONE
località S. Venanzio	Scuola sec. di primo grado Galilei - IC Stradi
località Fogliano	Scuola sec. di primo grado Galilei - IC Stradi
località Torre Oche	Scuola sec. di primo grado Galilei - IC Stradi
Maranello Centro Via Zozi fino alla rotatoria in direzione Gorzano all'altezza di Via VIII Marzo (dal civico 2 al 106 e dal civico 1 al 157)	Scuola sec. di primo grado Galilei - IC Stradi
Maranello Centro Via Vignola fino all'intersezione con Via VIII Marzo compresa	Scuola sec. di primo grado Galilei - IC Stradi
località Bell'Italia	Scuola sec. di primo grado Galilei - IC Stradi
località Bell'Italia: Via Manfredini fino al civico 9	Scuola sec. di primo grado Galilei - IC Stradi
località Crociale: Via Crociale	Scuola sec. di primo grado Galilei - IC Stradi
località Bell'Italia: Via Manfredini da civico 37 fino a intersezione con Via Fonda	Scuola sec. di primo grado Ferrari - IC Ferrari
Maranello periferia Via Fonda (crociale)	Scuola sec. di primo grado Ferrari - IC Ferrari
Periferia di Maranello: Via Martinella fino a intersezione con Nuova Pedemontana (compresa zona regioni e artigianale), Via Vignola da intersezione con Via VIII Marzo esclusa (esclusa anche Via Crociale) dal civico 35 e dal civico 52	Scuola sec. di primo grado Ferrari - IC Ferrari
Località Pozza	Scuola sec. di primo grado Ferrari - IC Ferrari
località Torre maina	Scuola sec. di primo grado Ferrari - IC Ferrari
Maranello Via Zozi dopo la rotatoria in direzione Gorzano all'altezza di Via VIII Marzo (dal civico 164 e dal civico 167)	Scuola sec. di primo grado Ferrari - IC Ferrari
località Gorzano compresa zona Lucchina	Scuola sec. di primo grado Ferrari - IC Ferrari

Eventuali utenti residenti fuori Comune possono fruire del trasporto scolastico con carico e scarico all'interno del territorio comunale.

Il servizio, attualmente basato su un sistema di linee identificate tramite numeri diversi, corrispondenti a porzioni di territorio, deve essere annualmente riorganizzato in termini di linee, percorsi, fermate, sulla base delle iscrizioni effettivamente ricevute, delle articolazioni orarie concordate con le Istituzioni Scolastiche.

Per le classi di scuola primaria a tempo pieno (40 ore), in cui è attivato il servizio mensa, il trasporto comprende l'andata del mattino e il ritorno del pomeriggio.

Per le scuole primarie potrebbero essere eccezionalmente previsti dei trasporti per il pranzo per alcuni alunni non iscritti alla mensa.

Le classi di scuola primaria a tempo normale (27 ore), presenti solo presso la scuola primaria Stradi, dall'a.s. 2023/2024 è stata definita una modifica nell'orario di frequenza come segue: tutte le classi frequenteranno dal lunedì al sabato 8,00/12,30, inoltre la classe quarta rientrerà il martedì pomeriggio dalle 14,30 alle 16,30 e la classe quinta rientrerà il giovedì pomeriggio dalle 14,30 alle 16,30.

Per le classi delle secondarie di primo grado (30 ore) il servizio di trasporto scolastico comprende, ad oggi, andata del mattino e ritorno del mattino per tutti i giorni di scuola dal lunedì al sabato.

Gli orari in dettaglio che saranno osservati dalle scuole del territorio, rispetto ai quali dovrà conformarsi l'orario del trasporto, sono riportati all'Allegato A2 del capitolato speciale descrittivo e prestazionale, fatte salve eventuali modifiche che dovessero essere successivamente deliberate.

Il piano presunto del trasporto scolastico generale, calibrato agli iscritti attuali, è indicato all'Allegato A1 del capitolato speciale descrittivo e prestazionale, fermo restando che tale piano è soggetto a revisioni annuali a carico della ditta appaltatrice, in quanto deve determinare - in base al numero di utenti iscritti, alla loro residenza, alla scuola frequentata, agli orari scolastici, alla capienza dei mezzi ed alle caratteristiche del territorio - il numero e la tipologia di mezzi da impiegare per ciascuna linea nei diversi percorsi, le fermate da effettuare, i percorsi ottimali, la distribuzione degli utenti nelle diverse linee, gli orari di carico/scarico degli alunni alle fermate ed in generale tutti gli aspetti organizzativi del servizio, conformandosi al variare dei fattori che concorrono alla strutturazione del servizio.

Deve inoltre essere improntato a flessibilità, per consentire anche in corso di anno scolastico le modifiche, anche temporanee, necessarie a seguito di emergenze, cause di forza maggiore o diversa organizzazione, compresa l'accoglienza di ulteriori iscritti.

2.2 Il trasporto per gite e uscite didattiche

Oltre al trasporto scolastico ordinario, il servizio comprende anche il trasporto per gite e uscite didattiche in ambito urbano ed extraurbano, in orario scolastico ed extrascolastico, per gli iscritti alle scuole d'infanzia, scuole primarie e scuole secondarie di primo grado del territorio comunale, oltre che per attività promosse o sostenute dal Comune (es. uscite per progetti di qualificazione scolastica promossi dai diversi servizi del Comune, gite effettuate dai servizi extrascolastici).

La quantificazione delle ore per tale servizio, indicata all'art. 22 del capitolato speciale descrittivo e prestazionale, è stata effettuata ipotizzando una media di n. 2,5 ore giornaliere moltiplicate per ipotetici n. 504 giorni nell'arco di durata dell'affidamento (conteggiati considerando che le uscite vengono realizzate generalmente dal lunedì al venerdì, da ottobre a giugno), oltre a ipotetiche n. 30 di uscite richieste da altri servizi comunali per progetti scolastici. **Tale conteggio non costituisce assolutamente limite per il servizio giornaliero che l'Appaltatore dovrà fornire in base alle richieste dell'Ente e che potrà quindi essere richiesto per un quantitativo maggiore, minore o non essere richiesto affatto.**

2.3 Il trasporto per i centri estivi

Oltre al trasporto scolastico ordinario, il servizio comprende anche il trasporto per :

- a) i bambini iscritti al centro estivo della scuola primaria gestito dal Comune che richiedono il servizio di trasporto casa-scuola/scuola-casa (residenti/domiciliati nel Comune di Maranello o non residenti/domiciliati nel Comune di Maranello con carico e scarico all'interno del territorio comunale);
- b) i bambini iscritti ai centri estivi delle scuole dell'infanzia e scuola primaria gestiti dal Comune di Maranello durante le gite/piscine/uscite organizzate dai centri estivi stessi.

A titolo indicativo, nel corso dell'estate 2023 saranno utilizzate come sedi dei centri estivi le seguenti strutture:

- scuola dell'infanzia "Obici" via Ponchielli n.58, Pozza di Maranello
- scuola dell'infanzia "C.Cassiani" Via F.Gioia n. 2, Maranello
- scuola primaria "C.Stradi" Via Boito n.27, Maranello.

Il servizio deve essere prestato secondo il calendario di apertura dei centri estivi ricreativi, che viene definito annualmente dall'Amministrazione comunale, indicativamente nei seguenti periodi:

- da metà giugno a fine luglio centro estivo scuola primaria, dal lunedì al venerdì: interessato da trasporto casa-scuola e viceversa, con ingresso alle 8.30 e uscita alle 16.30, e da trasporto per gite/uscite/piscine in diverse fasce orarie (antimeridiane, pomeridiane o per l'intera giornata) comunque comprese tra le 9.00 e le 16.00;
- tutto il mese di luglio centro estivo scuola dell'infanzia, dal lunedì al venerdì, interessato da trasporto per gite/uscite/piscine in diverse fasce orarie in diverse fasce orarie (antimeridiane, pomeridiane o per l'intera giornata) comunque comprese tra le 9.00 e le 16.00;
- tutto il mese di luglio centro estivo scuola dell'infanzia Formula Estate Junior dal lunedì al venerdì, interessato da trasporto per gite/uscite/piscine in diverse fasce orarie, in diverse fasce orarie (antimeridiane, pomeridiane o per l'intera giornata) comunque comprese tra le 9.00 e le 16.00. Questo centro estivo potrebbe programmare qualche uscita anche l'ultima settimana di agosto e le prime due settimane di settembre.

La quantificazione delle ore per tale servizio, indicata all'art. 30 del capitolato speciale descrittivo e prestazionale, è stata effettuata sulla base delle ore di servizio realizzate negli anni precedenti. **Tale conteggio, in particolare per quanto riguarda le ore per gite/uscite, non costituisce assolutamente limite per il servizio giornaliero che l'Appaltatore dovrà fornire in base alle richieste dell'Ente e che potrà quindi essere richiesto per un quantitativo maggiore, minore o non essere richiesto affatto.**

Art. 3. L'attuale gestione del servizio

Nell'ultimo quinquennio il servizio di trasporto casa-scuola e viceversa è stato fornito per i seguenti alunni:

Anno scolastico	N. utenti del servizio di trasporto scolastico *
a.s. 2018/2019	522
a.s. 2019/2020	528
a.s. 2020/2021	507
a.s. 2021/2022	451
a.s. 2022/2023	455

* al netto dei ritiri in corso di anno scolastico.

Ai fini di cui all'art. 50 del Codice dei contratti pubblici (cosiddetta "clausola sociale") e dell'art. 11 del capitolato speciale descrittivo e prestazionale, si informa che l'elenco del personale attualmente impiegato dall'Appaltatore del servizio per le prestazioni di cui trattasi è il seguente:

DIPENDENTI MARANELLO	Dipendente 1	Dipendente 2	Dipendente 3	Dipendente 4	Dipendente 5	Dipendente 6	Dipendente 7
CCNL applicato	CCNL Autorimesse Anav	CCNL Autorimesse Anav	CCNL Autorimesse Anav	CCNL Autorimesse Anav	CCNL Autorimesse Anav	CCNL Autorimesse Anav	CCNL Autorimesse Anav
tipologia contrattuale	Tempo indeterminato	Tempo indeterminato	Cessazione 7/6/2023				
livello	Livello C2	Livello C2	Livello C2	Livello C2	Livello C2	Livello C2	Livello C2
anni di anzianità (anni/mesi)	02/9	02/9	00/05	00/05	00/05	00/05	00/02
mansione	Autista	Autista	Autista	Autista	Autista	Autista	Autista
monte ore settimanale assegnato	40 ore	40 ore	P.TIME 75%	40 ore	P.TIME 75%	P.TIME 60%	P.TIME 60%
eventuali migliorie ad personam	-	-	-	-	-	-	-
eventuali superminimi	-	-	-	-	-	-	-
eventuali ulteriori elementi retributivi e indennità aggiuntive	Rimborso giornaliero pasto	Rimborso giornaliero pasto	Rimborso chilometrico	Rimborso chilometrico	Rimborso chilometrico	Rimborso chilometrico	Rimborso giornaliero pasto
lavoratori assunti ai sensi della L. 68/1999.	-	-	-	-	-	-	-

Art. 4. Il progetto di gara: le scelte di fondo

1. Considerata la complessità del sistema scolastico maranellese e la necessità di lavorare sulla coerenza e sull'armonizzazione degli interventi tra trasporto scolastico e trasporto per gite/uscite didattiche, si è ritenuto di non aggiudicare separatamente i servizi oggetto dell'appalto, al fine di consentire unitarietà nella programmazione degli interventi. Partenza e ritorno per lo svolgimento dei viaggi per gite/uscite in orario scolastico devono infatti necessariamente svolgersi secondo tempistiche e modalità idonee a garantire il regolare svolgimento del trasporto scolastico ordinario. Inoltre l'ottimizzazione risultante dall'incrocio dei viaggi tra trasporto ordinario e trasporto per gite/uscite consentirà economie di scala per l'appaltatore e pertanto riduzioni di spesa per l'Ente.

2. Ai fini del calcolo dell'importo complessivo presunto dell'appalto è stata prevista la possibilità di una proroga, qualora ne ricorrano le condizioni ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice dei contratti pubblici, fino ad un massimo di 12 mesi, per poter garantire la continuità, anche relazionale, del medesimo gestore per l'intero anno scolastico, in considerazione della delicatezza del servizio e della particolarità dell'utenza a cui è rivolto, costituita da minori.

3. Ai fini della definizione della classe ambientale minima che i mezzi devono possedere per poter accedere alla gara, sono state effettuate molte valutazioni. In coerenza con le misure antismog definite in attuazione del PAIR (piano aria integrato regionale), del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile dei Comuni di Maranello, Fiorano, Formigine e Sassuolo e delle tabelle di rilevazione della qualità dell'aria pubblicate da Arpae Regione Emilia Romagna, si è ritenuto importante dare rilevanza, non solo alle emissioni di massa da particolato, ma a tutti i parametri che definiscono l'appartenenza di un mezzo ad una determinata classe ambientale. Per questo motivo è stata definita l'inammissibilità dei veicoli a gasolio appartenenti a categorie pre Euro 5 (oltre che a tutti i veicoli a benzina), escludendo anche i veicoli a

gasolio pre Euro 5 sui quali siano state apportate modifiche tali da inquadrarli nella categoria Euro 5 ai soli fini dell'emissione di massa da particolato.

4. Per quanto concerne i criteri ambientali, si segnala che non sono in vigore CAM sul trasporto, bensì solo sull'acquisto e il noleggio di mezzi di trasporto (D.M. 8 maggio 2012). Tali CAM hanno costituito, per quanto possibile, un punto di riferimento per alcuni elementi valorizzati nell'ambito della valutazione dell'offerta tecnica e nell'inserimento in capitolato dei seguenti criteri che l'appaltatore deve rispettare:

- utilizzare detergenti e prodotti per la pulizia ecologici ed ecocompatibili realizzati con materie prime biodegradabili, ricavate da fonti rinnovabili vegetali o minerali, prive di derivati petrolchimici e con un ciclo di produzione e distribuzione etico ed ecosostenibile;
- dotare i mezzi di pneumatici col requisito minimo di Classe C in relazione sia al consumo di carburante che all'aderenza sul bagnato (etichettatura europea Regolamento CE 1222/2009 e successive modifiche e integrazioni) e privilegiare, ove possibile, pneumatici con una ridotta emissione di rumorosità esterna da rotolamento;
- rendicontare annualmente per ogni veicolo impiegato nel servizio i consumi di carburante;
- attenersi scrupolosamente al percorso più breve indicato dall'Amministrazione e non usare sul territorio comunale i mezzi per spostamenti non finalizzati all'attività di trasporto autorizzata.

5. L'incidenza stimata del costo della manodopera rispetto al valore dell'intero appalto ha reso opportuno valorizzare adeguatamente, tra i criteri di valutazione dell'offerta tecnica, gli aspetti relativi alla qualificazione e gestione del personale offerto.