



CITTA' DI CASTEL SAN GIOVANNI

Provincia di Piacenza

Allegato 1

PROGETTO AI SENSI DELL'ART. 41 DEL D.LGS. N. 36/2023

PROGETTO PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE, ORDINARIA E COATTIVA, DEL CANONE PATRIMONIALE ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E PUBBLICHE AFFISSIONI PER IL PERIODO 01/01/2024 – 31/12/2028.

Il presente Progetto contiene:

1. Premesse
2. Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio in concessione;
 - 2.1. Oggetto della concessione
 - 2.2. Durata
 - 2.3. Modalità di affidamento
3. Indicazioni per la stesura dei documenti di cui al D.lgs. N° 81/2008 per rischi da interferenza – DUVRI
4. Valore stimato della concessione
 - 4.1. Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l’affidamento del servizio
 - 4.2. Piano economico finanziario di massima (PEF)
 - 4.3. Clausola sociale
 - 4.4. Matrice dei rischi
 - 4.5. Rischio operativo
5. Requisiti minimi di partecipazione alla gara
6. Procedura di affidamento e criteri per l'aggiudicazione
7. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (Allegato 2)
8. Schema di Contratto (Allegato 3)

1. PREMESSE

Il PIAO, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.46 del 23/03/2023, riporta gli obiettivi e le risorse assegnate al responsabile del Settore Economico Finanziario per il conseguimento degli obiettivi prefissati. Tra gli obiettivi rientra la gestione del canone patrimoniale di esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni.

Data la scadenza del contratto in essere relativo all’affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del canone patrimoniale di esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni, di cui all'articolo 1, commi da 816 a 847 Legge 160/2019 e s.m, nonché delle imposte e canoni previgenti per pubblicità, pubbliche affissioni (lcp, Dpa) e non disponendo il Comune dei mezzi e del personale dipendente per lo svolgimento della gestione diretta, si rende necessario predisporre gli atti per indire una nuova gara per l’affidamento del servizio.

Dalle verifiche effettuate sulle Convenzioni attive in Intercent-ER, piattaforma regione Emilia-Romagna, e della Città metropolitana di Bologna, non risultano convenzioni attive riguardanti il servizio di gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del canone patrimoniale di esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni. Non sono attive convenzioni Consip per detto servizio e neppure sul mercato elettronico lo stesso risulta reperibile.

Ai sensi dell'art. 176 e seguenti del D. Lgs. 36/2023 (in seguito anche solo “Codice”), l’affidamento si configura quale “concessione” di servizi e, nello specifico, quale concessione di servizio per la gestione,

accertamento e riscossione, anche coattiva, di imposte/canoni comunali, sussistendo le condizioni del cd. rischio operativo a carico del Concessionario.

La scelta della "concessione" operata dall'Amministrazione, si fonda sulle seguenti motivazioni:

- la rispondenza al principio di efficacia ed efficienza proprio dell'azione amministrativa, per il fatto stesso che con la concessione il servizio si instaura direttamente con l'utenza, conservando l'Amministrazione comunque le prerogative proprie, quali la determinazione del contenuto delle obbligazioni scaturenti dal rapporto, l'esercizio dell'azione di controllo in merito all'esatto adempimento del servizio, la possibilità di comminare sanzioni nel caso di violazioni, la determinazione delle tariffe;
- lo spostamento del rischio di gestione a carico del concessionario;
- L'affidamento in gestione di tutte le attività correlate al Canone in oggetto può garantire una maggiore economicità ed efficienza gestionale ed un vantaggio per l'Ente, in relazione allo sviluppo dell'attività di accertamento e repressione delle violazioni in materia di fenomeni abusivi affissionali e pubblicitari. L'Affidatario del servizio dovrà dotarsi di una organizzazione efficiente, idonea ed in grado eventualmente di incrementare le entrate. Tale forma di gestione consente un vantaggio conseguibile grazie alla maggior specializzazione dell'affidatario.

La concessione non prevede la suddivisione in lotti aggiudicabili separatamente in quanto trattasi di un complesso di servizi costituenti un unicum funzionale, la cui corretta esecuzione ne rende opportuna la gestione unitaria e organica, a cura del medesimo operatore.

Il servizio è affidato in concessione tramite procedura negoziata aperta ai sensi dell'ALLEGATO I.1 dell'art. 3, comma 1, lett. F) e dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 s.m.i., con le modalità ed i criteri previsti nel bando e nel disciplinare di gara, ai soggetti abilitati iscritti all'Albo nazionale dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi e di altre entrate di Province e Comuni, istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze e regolato dalle disposizioni di cui al D.M. 11 settembre 2000, n. 289 (art. 53, comma 1, D.lgs., 15 dicembre 1997, n. 446).

2. RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA DEL CONTESTO IN CUI È INSERITO IL SERVIZIO IN CONCESSIONE

2.1. Oggetto della concessione

L'affidamento della concessione ha per oggetto lo svolgimento delle attività connesse al governo di tutte le fasi di gestione, accertamento, liquidazione, riscossione spontanea e coattiva comprese le attività collegate, propedeutiche e strumentali del canone unico patrimoniale di esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione di manifesti, oltreché attivare e portare a compimento, se non ancora iniziata dal precedente Affidatario, l'attività accertativa e coattiva ed ogni onere inerente alla procedura esecutiva, fino a riscossione del credito o a dichiarazione di inesigibilità, relativamente sia delle entrate confluite nel Canone Unico, che dei Canoni stessi ed oggetto di affidamento alla data del 31.12.2023, di competenza del Comune di Castel San Giovanni (abitanti al 31/12/2022: 14122)

L'oggetto della concessione è individuato come segue: **CPV 79940000-5** Servizi di organismi di riscossione (prestazione principale).

2.2. Durata

L'affidamento in concessione dei servizi sopra descritti è previsto per la durata di 5 anni con decorrenza presunta dal 01/01/2024, e comunque a far data dall'effettivo inizio dell'esecuzione del servizio.

Sono fatte salve le seguenti precisazioni:

- ✓ su richiesta del Comune, l'Aggiudicatario è tenuto ad attivare il servizio anche nelle more della stipula del contratto e ad adempiere all'eventuale richiesta del Comune per l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 17, comma 8 del Codice;
- ✓ alla scadenza del contratto di concessione, ai sensi dell'art. 120, comma 10 del Codice, il Comune si riserva la facoltà di disporre una proroga tecnica il contraente originario è tenuto a eseguire le prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto nella misura strettamente necessaria all'affidamento della nuova concessione, per un periodo comunque non superiore a 6 (sei) mesi.

Si precisa che la durata della presente concessione si giustifica, in conformità a quanto previsto dall'art. 178 del Codice, tenuto conto delle esigenze del Comune e al fine di consentire la remunerazione dell'attività del Concessionario, in relazione al recupero degli investimenti sostenuti.

2.3. Modalità di affidamento

La presente procedura di gara, sottosoglia comunitaria ai sensi dell'art. 14, comma 1, lett. a) del D.lgs. 36/2023, verrà affidata in concessione. Si ritiene di dover procedere alla scelta dell'aggiudicatario mediante procedura negoziata aperta senza alcuna selezione delle manifestazioni di interesse pervenute; pertanto, tutti gli operatori economici interessati saranno automaticamente ammessi alla presentazione delle offerte, secondo le modalità indicate nel documento di gara afferente alle modalità di partecipazione.

L'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'Art. 108, comma 2, del precitato D.lgs. 36/2023.

Si propone pertanto di individuare il nuovo soggetto cui affidare il servizio di gestione, accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, del canone patrimoniale esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni del Comune di Castel San Giovanni, attraverso una procedura ad evidenza pubblica affidata alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (cui il Comune di Castel San Giovanni è regolarmente convenzionato).

La presente procedura di gara verrà pertanto espletata dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (di seguito anche "SUA") per conto del Comune di Castel San Giovanni (PC), come da Convenzione stipulata in data 17/01/2022 repertoriata al n. 19 del Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza, fra la predetta SUA e il suddetto Comune, con la quale l'aggiudicatario della presente concessione stipulerà il relativo contratto.

3. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI DI CUI AL D.Lgs. N° 81/2008 PER RISCHI DA INTERFERENZA – DUVRI

Non si rileva la necessità di predisporre il Documento Unico per la Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI) di cui all'art. 26, comma 3 del D.lgs. 81/08, in quanto non sono presenti interferenze tra il personale del Concessionario e quello dell'Amministrazione comunale, in ragione della peculiare natura del servizio oggetto della presente concessione.

L'importo degli oneri della sicurezza da rischi di interferenza è pertanto pari a € 0,00.

4. VALORE STIMATO DELLA CONCESSIONE

Secondo quanto prescritto dall'art. 179, comma 1 del D.lgs. 36/2023, il valore di una concessione, ai fini di cui all'art. 14 del medesimo decreto, è costituito dal fatturato totale del Concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto d'IVA, stimato dall'Ente concedente, quale corrispettivo dei servizi oggetto della Concessione, nonché per le forniture accessorie a tali servizi.

Nel caso qui considerato l'affidamento in concessione dei servizi sopra richiamati avviene a fronte dell'attribuzione in favore del Concessionario del diritto di gestire gli stessi **con riconoscimento, a titolo di corrispettivo, di un aggio da applicarsi alle entrate effettivamente riscosse dal Comune, nel periodo oggetto di concessione, pari alla percentuale: posta a base di gara,** stabilita tenendo conto anche delle attuali condizioni di mercato, **del 18%**, il valore presunto annuale del contratto ammonta ad € 26.058,32, oltre ad I.V.A. di legge, determinato moltiplicando il valore presunto dell'aggio sull'ammontare delle entrate da riscuotere, parametrato alla riscossione media realizzata nel triennio 2020 – 2022;

- il valore complessivo della gara è pari a € 143.320,76, oltre Iva, di cui € 13.029,16 per l'eventuale proroga tecnica prevista dall'art. 120 comma 11 del D.lgs. n. 36/2023 (proroga tecnica per un massimo di mesi 6), come meglio specificato nella tabella sottostante, determinato moltiplicando per la durata della concessione il valore presunto dell'aggio sull'ammontare delle entrate da riscuotere, parametrato alla riscossione media realizzata nel triennio 2020-2022.

CASTEL SAN GIOVANNI			
Tipologia Entrata	Riscosso 2020 (€)	Riscosso 2021 (€)	Riscosso 2022 (€)
ICP*	139.585,12		
DPA*	2.704,52		
CUP PUBBLICITA'		138.438,43	145.002,30
CUP AFFISSIONI		3.910,00	4.664,90
TOTALE	142.289,64	142.348,43	149.667,20
RISCOSSIONE MEDIA ANNUA			€ 144.768,42
AGGIO POSTO A BASE DI GARA			18%
IMPORTO PRESUNTO ANNUO			€ 26.058,32
IMPORTO PRESUNTO PER INTERA DURATA CONCESSIONE (inclusa opzione di proroga tecnica)			€ 143.320,76

**Imposta comunale sulla pubblicità - Diritto Pubbliche Affissioni*

Si precisa che le somme indicate nella tabella soprastante rappresentano un'indicazione di massima, trattandosi di una ricostruzione su base storica, e non impegnano in alcun modo il COMUNE in merito alle somme che verranno effettivamente riscosse dal Concessionario durante la durata della concessione.

Come meglio precisato nel Capitolato speciale, per il servizio il Concessionario riconoscerà comunque al Comune, a prescindere dalla determinazione e quantificazione dell'aggio di propria spettanza come sopra determinato e dalle somme effettivamente riscosse, un importo minimo garantito annuale nella misura di € 115.000,00.

4.1. Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'affidamento del servizio

A	DESCRIZIONE DEL SERVIZIO	Importo complessivo presunto
A.1	Valore della concessione per il periodo dal 01/01/2024 al 31/12/2028, posto a base di gara	€ 130.291,60
A.2	Opzione di proroga tecnica (6 mesi)	€ 13.029,16
	TOTALE A	€ 143.320,76
B	ULTERIORI SPESE	
B.1	IVA di legge (valore massimo 22%)	€ 31.530,57
B.2	Contributo gara dovuto all'ANAC (da rimborsare alla SUA)	€ 35,00
B.3	Spese stimate per eventuali componenti esterni della commissione giudicatrice	€ 500,00
B.4	Quota variabile da corrispondere alla SUA pari allo 0,40% dell'importo della concessione "A" (art. 11, c. 2, lett. b della Convenzione)	€ 573,28
	Quota incentivi da per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 45 del D.lgs. 36/2023 pari al 2% di "A", di cui € 573,28 dovuti alla SUA (ai sensi dell'art. 45 commi 2 e 8 del D.lgs. 36/2023 e dell'art. 11, c. 3 della Convenzione)	€ 2.866,41
B.5	Costi stimati di pubblicazione	€ 0,00
	TOTALE B:	€ 35.505,26
	TOTALE (A+B)	€ 178.826,02

4.2 Piano economico finanziario di massima (PEF)

Ai fini di una partecipazione consapevole alla presente gara da parte degli operatori economici interessati, si riporta di seguito il Piano economico-finanziario di massima, redatto inserendo le entrate stimate di cui sopra e una media delle spese.

Tale Piano economico-finanziario di massima deve tuttavia essere considerato quale una mera indicazione, rispetto a cui il Comune non si assume alcuna responsabilità (in caso di variazioni in aumento o in diminuzione), in ragione dell'inevitabile fluttuazione delle entrate da riscuotere e delle entrate effettivamente riscosse.

Di talché, il Concessionario nulla potrà pretendere per eventuali minori entrate e/o maggiori spese rispetto a quelle indicate nella sottoposta tabella:

PIANO ECONOMICO-FINANZIARIO DI MASSIMA

INTERO PERIODO CONCESSORIO

CONTO ECONOMICO	1° anno	2° anno	3° anno	4° anno	5° anno
Aggio spettante al Concessionario (cfr. tabelle di cui sopra)	€ 26.058,32	€ 26.058,32	€ 26.058,32	€ 26.058,32	€ 26.058,32
A) Valore della produzione	€ 26.058,32				
COSTO DEL LAVORO	€ 16.547,50	€ 16.547,50	€ 16.547,50	€ 16.547,50	€ 16.547,50
SPESE ACCESSORIE	€ 6.000,00	€ 6.000,00	€ 6.000,00	€ 6.000,00	€ 6.000,00
B) Costi di produzione	€ 22.547,50				
Risultato d'esercizio (A - B)	€ 3.510,82				

Calcolo degli importi relativi ai costi della manodopera

Il calcolo dei costi della manodopera, ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D.lgs. n. 36/2023, è stato effettuato moltiplicando il costo orario tabellare rispetto ai livelli di inquadramento del personale, per il monte ore necessario all'esecuzione del servizio. La base di calcolo è pertanto costituita dalle ore di servizio previste per il personale esecutivo impiegato nel precedente appalto, tenuto conto del livello di inquadramento.

Ai fini dell'art. 41, comma 13, d.lgs. 36/2023, si precisa che, stante l'assenza delle tabelle ministeriali di cui al medesimo art. 41, l'ente concedente nel determinare l'importo posto a base di gara ha preso a riferimento il vigente Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del Terziario/Confcommercio (CCNL del commercio per i dipendenti da aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi)

Pertanto, con riferimento a quanto comunicato dall'attuale concessionario in merito al proprio personale dedicato al Comune di Castel san Giovanni, si è individuato il corrispondente costo come risulta dalla seguente tabella redatta su base annua, nella quale si è ipotizzato, a titolo indicativo e presuntivo, un incremento sulla retribuzione tabellare per oneri aziendali a carico del datore di lavoro (contributi INPS, INAIL, tasse, IRAP...)

L'esito del calcolo è il seguente:

LIVELLO	MANSIONE	COSTO ORARIO	ORE ANNUE DEDICATE AL COMUNE DI CASTEL SAN GIOVANNI	COSTO ANNUO MANODOPERA DEDICATA AL COMUNE DI CASTEL SAN GIOVANNI
4 livello	Impiegato	€ 17,29	350	€ 6.051,50
5 livello	Impiegato	€ 16,14	40	€ 645,60
3 livello	Impiegato	€ 19,15	40	€ 766,00
4 livello	Impiegato	€ 17,29	40	€ 691,60
5 livello	Impiegato	€ 16,14	520	€ 8.392,80
			TOTALE ANNUO	€ 16.547,50

Il costo di manodopera, compreso nell'importo a base di gara, è pari a complessivi € 16.547,50.

4.3. Clausola sociale

Qualora per effetto della aggiudicazione della presente procedura di gara si sia verificato un cambio di gestione nel servizio, al fine di garantirne la continuità e i livelli minimi di qualità in virtù dell'esperienza specifica maturata, il nuovo concessionario è tenuto al rispetto delle procedure previste dai contratti collettivi vigenti che regolamentano il cambio di gestione, ivi incluse, se previste, le disposizioni in merito alla riassunzione del personale del concessionario uscente. Ai sensi dell'art. 57 del D.lgs. 36/2023, ferma restando la necessaria armonizzazione con la propria organizzazione e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, garantendo le stesse tutele del CCNL Terziario/Confcommercio (CCNL del commercio per i dipendenti da aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi).

4.4 Matrice dei rischi

Si riporta di seguito un'analisi in forma matriciale dei rischi connessi alla gestione del servizio, specificando che sono presi in considerazione i rischi ordinari dell'attività e del settore di riferimento, rimanendo esclusi dall'analisi gli eventi straordinari, e quindi per definizione imprevedibili.

	Area di rischio	Effetti	Allocazione del rischio		
			Comune	Concessionario	Condiviso
Rischio di domanda	Rischio di contrazione della domanda di mercato	Diminuzione dei ricavi			X
	Rischio di contrazione della domanda specifica	Diminuzione dei ricavi			X

Rischio di insolvenza	Rischio di insolvenza dei soggetti che devono pagare il prezzo del servizio offerto	Diminuzione dei ricavi e aumento dei costi per la riscossione coattiva			X
Rischio operativo	Rischio economico	Non completo recupero degli investimenti effettuati per la gestione del servizio		X	
	Perdita banche dati	Difficoltà e ritardi nell'erogazione del servizio			X
Rischio normativo-regolamentare	Rischio che modifiche normative e/o regolamentari determinino un aumento dei costi di investimento e/o di erogazione del servizio	Maggiori costi di adattamento al nuovo quadro normativo		X	

4.5. Rischio operativo

Con particolare riferimento al rischio operativo, esso si concentra principalmente sulla fluttuazione delle entrate da riscuotere e di quanto effettivamente riscosso, essenzialmente legata all'attività messa in atto dal Concessionario e alle modalità di riscossione da esso adottate, e – in ogni caso – ad elementi esterni non dipendenti dal Comune.

Tutti questi rischi, rientrando nel cd. rischio operativo di gestione, sono esclusivamente a carico del Concessionario.

5. REQUISITI MINIMI DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA

I requisiti minimi di partecipazione alla presente gara sono esplicitati nel disciplinare di gara cui si rinvia.

6. PROCEDURA DI AFFIDAMENTO E CRITERI PER L'AGGIUDICAZIONE

La presente procedura è interamente svolta tramite la piattaforma telematica Intercent-ER.

Per poter considerare tutti gli elementi delle offerte, le stesse saranno valutate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 2, lettera a) del D. Lgs. 36/2023.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi, che verranno attribuiti come specificato nel Disciplinare di gara:

- **Offerta tecnica = Max punti 80;**
- **Offerta economica = Max punti 20.**

I criteri di valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica nonché i requisiti di capacità economica-finanziaria e tecnico-professionale richiesti ai fini della partecipazione alla presente gara sono esplicitati nel Disciplinare di gara cui si rinvia.

7. CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE

Vedasi l'Allegato 2 quale parte integrante del presente Progetto, denominato "Capitolato speciale d'oneri".

8. SCHEMA DI CONTRATTO

Vedasi l'Allegato 3 quale parte integrante del presente Progetto, denominato "Schema di Contratto".

Allegati:

ALL. 2 CAPITOLATO SPECIALE D'ONERI

ALL. 3 SCHEMA DI CONTRATTO

ALL. A ELENCO DEGLI IMPIANTI