

rm23.07-giu

Pos. 5/248-2023

OGGETTO: Approvazione del progetto e indizione gara per l'affidamento tramite procedura aperta della "Gestione in concessione di durata pluriennale a lotto unico dei servizi Bar edicola, merceria all'interno dei locali dell'Ospedale San Sebastiano di Correggio dell'Azienda USL di Reggio Emilia" CIG 9883699E6C

Il Direttore del Servizio
Approvvigionamenti sulla base di quanto disposto
con deliberazione del Direttore Generale n. 159 del 15.05.2020 e s.m.i.

Dato atto della legittimità nonché della regolarità formale e sostanziale di quanto appresso indicato;

Premesso:

- Che con atto RAPP 0586 del 24/12/2020 si è disposta l'indizione della procedura aperta per la "Gestione in concessione di durata pluriennale in quattro lotti distinti dei servizi Bar edicola, merceria all'interno dei locali di diversi siti dell'Azienda USL di Reggio Emilia" di durata otto anni rinnovabili di ulteriori quattro, con aggiudicazione in favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa
- Che con atto RAPP 0167 del 31/03/2021 si è disposta l'esclusione dalla procedura di gara dell'unico operatore economico concorrente del Lotto 1 Servizio Bar dell'Ospedale di Correggio
- Che con atto RAPP/0232 del 07/05/2021 si è disposto l'affidamento del Lotto 4 CIG 85694852BC Servizio edicola e merceria all'interno dei locali dell'ospedale Santa Maria Nuova dell'Ausl di Reggio Emilia e con atto R.APP/0316 del 29/06/2021 si è disposto l'affidamento dei Lotti 2 CIG 8569458C71 Gestione in concessione di durata pluriennale del Servizio Bar edicola merceria all'interno dei locali dell'Ospedale di Castelnovo Monti e 3 CIG 8569472800 Gestione in concessione di durata pluriennale del servizio bar all'interno dei locali dell'Ospedale Santa Maria Nuova
- Che con atto RAPP 0420 del 11/10/2022 si è disposta l'indizione della procedura aperta per la "Gestione in concessione di durata pluriennale a lotto unico dei servizi Bar edicola, merceria all'interno dei locali dell'Ospedale di Correggio, trattandosi dell'unico lotto non aggiudicato nella gara indetta con RAPP 0586 del 24/12/2020 che è andata deserta
- Che con atto RAPP 83 del 02/03/2023 si è disposta nuovamente l'indizione della procedura aperta per la "Gestione in concessione di durata pluriennale a lotto unico dei servizi Bar edicola, merceria all'interno dei locali dell'Ospedale di Correggio che è andata deserta

Tenuto conto

- che la gara di cui all'atto di indizione da ultimo citato è andata deserta e pertanto occorre attivare una nuova procedura per l'affidamento della Gestione in concessione di durata pluriennale a lotto unico dei servizi Bar edicola, merceria all'interno dei locali dell'Ospedale San Sebastiano di Correggio dell'Azienda USL di Reggio Emilia,
- che al fine di massimizzare i proventi aziendali derivanti dall'esternalizzazione dei servizi bar, edicola e piccola ristorazione, uniformare le gestioni contrattuali e ottimizzare la qualità dei servizi offerti all'utenza aziendale (dipendenti e pubblico), si rende necessario selezionare il gestore dell'Ospedale San Sebastiano di Correggio tra operatori economici in possesso di adeguati requisiti di capacità tecnico professionale, ad esito di un ampio confronto concorrenziale, per l'affidamento di concessione di servizi a terzi di durata pluriennale;
- che la procedura rispondente a tali fini è la procedura aperta ex art 60 Dlgs Dlgs 50/2016 smi, per l'affidamento di concessioni di servizi a terzi, ex art 164 comma 2 Dlgs 50/2016 smi

Viste

- La Deliberazione della Giunta Regionale n. 1353/2014 con la quale si è individuato nell'Agenzia Intercert-ER il soggetto a cui è affidata la responsabilità di definire una programmazione unica regionale degli acquisti in ambito sanitario attraverso la realizzazione di un Masterplan triennale contenente le iniziative di acquisto da realizzarsi nel triennio di riferimento con indicazione della suddivisione delle responsabilità fra i diversi centri di acquisto presenti in ambito regionale ed approvata la programmazione degli acquisti;
- La Determinazione del Direttore Generale Cura della Persona, Sanità e Welfare della Regione Emilia-Romagna n. 5014 del 18/03/2022 ad oggetto "APPROVAZIONE DEL MASTERPLAN RELATIVO AL BIENNIO 2022-2023 DELL'AGENZIA REGIONALE PER LO SVILUPPO DEI MERCATI TELEMATICI - INTERCERT-ER"
- La deliberazione DG AUSL Reggio Emilia n 0142 del 12/04/2022 recante "Recepimento del programma degli acquisti di forniture e servizi relativo a biennio 2022/2023 delle Aziende del Servizio Sanitario Regionale della Regione Emilia-Romagna (Masterplan 2022 – 2023) "CUI 01598570354202200045"

Vista la documentazione trasmessa dal Responsabile del Servizio Logistico Alberghiero con nota prot.74157 del 13/06/2023, predisposta ai sensi dell'art 23 comma 15 Dlgs 50/2016 per l'attivazione della gara così composta:

- a) relazione tecnico illustrativa con riferimento al contesto aziendale in cui è inserito il servizio da esternalizzare con specificazione del calcolo del canone a base d'asta, indicazione degli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso e prospetto economico degli oneri entrate complessivi per l'affidamento della concessione, anche mediante rinvio alla relazione di professionista incaricato (relazione agli atti prot 0073182 del 12/06/2023, revisione delle precedenti relazioni agli atti prot 160505 del 30.12.22 prot 0123227 del 05/10/2022 e prot 22891 del 21.02.2019)
- b) indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'art 26 comma 1 Dlgs 81/2008 smi
- c) capitolato speciale descrittivo e prestazionale con relative specifiche tecniche, indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono garantire e aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara
- d) planimetrie dei locali (predisposte dal Servizio Tecnico)
- e) Schema di contratto (predisposto dal servizio Approvvigionamenti)

Dato atto che dalla relazione tecnica-illustrativa sopra menzionata, si evince quanto segue:

VALORE CONCESSIONI E CANONI A BASE DI GARA

Il Servizio Bar edicola merceria all'interno dei locali dell'Ospedale di Correggio è un servizio di nuova istituzione in quanto in precedenza non esisteva l'area dedicata.

Per quanto attiene al valore stimato della concessione, si rinvia al documento del professionista incaricato acquisito agli atti prot n. 22891 del 21.02.2019, revisionati con prot. n. 123227 del 05.10.2022, prot. 160505 del 30.12.2022, prot 0073182 del 12/06/2023 valutati in base al contesto in cui il servizio va collocarsi, è così rappresentata:

FATTURATO ANNUO	FATTURATO ANNI 7	FATTURATO RINNOVO ANNI 4	TOTALE
€350.481,00	€ 2.453.367,00	€ 1.401.924,00	€ 3.855.291,00

La valutazione di stima dei ricavi è fondata su dati stimati di affluenza in relazione ai posti letto, al personale dipendente e ai familiari dei pazienti riepiologati sotto oltre ad avere tenuto in considerazione l'accessibilità del servizio che si colloca al primo piano dell'edificio ospedaliero a differenza di tutte le altre sedi dove i locali del bar sono collocati in nelle immediate vicinanze delle vie di accesso principali

CANONE A BASE D'ASTA ANNO	CANONE ANNI 7	CANONE RINNOVO ANNI 4	Totale
€ 22.782,00	€ 159.474,00	€ 91.128,00	€ 250.602,00

Gli importi sopra indicati sono stati calcolati in rapporto percentuale alla stima dei ricavi stimati, secondo i criteri definiti nel documento acquisito agli atti prot. n. 22891 del 21.02.2019, revisionati con prot. n. 123227 del 05.10.2022, dopo una valutazione del contesto e con l'applicazione di un ulteriore ribasso, sulla base delle evidenze della stima acquisita agli atti con prot. 160505 del 30.12.2022.

A seguito della mancata presentazione di alcuna offerta in fase di gara, l'importo del canone è stato rideterminato sulla base dell'aggiornamento della stima dei ricavi agli atti con prot 0073182 del 12/06/2023.

In relazione alla durata della concessione si prevede una revisione canone così definita all'art 15 del capitolato speciale di concessione:

15.2.1 Revisione del canone - Aggiornamento ISTAT

Il canone rimarrà fisso ed invariato, per la durata di 12 mesi. Indi si procederà alla revisione del canone all'inizio di ogni anno, a partire dal 13° mese di vigenza contrattuale, nella misura pari al 100% delle variazioni dell'indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati rilevato alla scadenza di ciascun anno di durata contrattuale. Nelle more della pubblicazione del predetto indice, i canoni nel frattempo eventualmente pagati hanno natura di acconto salvo conguaglio dopo la pubblicazione di tali indici.

15.2.2 Revisione del canone - Adeguamento ai ricavi stimati

Eventuale adeguamento relativo solamente al primo anno Stanti le perduranti conseguenze discendenti dalla gestione COVID, solo per il primo anno di gestione del servizio, il canone di concessione offerto potrà essere percentualmente ridotto di un importo pari alla differenza negativa fra ricavi stimati nel PEF allegato in offerta e ricavi realizzati, riportati nel PEF a consuntivo, sempre che questa differenza negativa sia almeno pari al 25% dei ricavi stimati e per la parte eccedente. In ogni caso la riduzione concessa potrà al massimo azzerare la perdita di esercizio subita dal concessionario

Adeguamento a partire dal terzo anno Dal terzo anno, a seguito dell'analisi del PEF prodotto dal gestore a consuntivo dell'anno precedente, si provvederà ad aumentare il canone in misura fissa del 20% in caso di superamento dei ricavi annuali stimati di cui al punto 3 del Disciplinare di gara. In caso i ricavi indicati nel PEF a consuntivo non superino quelli stimati al punto 3 del Disciplinare di gara si procederà ad adeguare il canone di concessione in proporzione alla percentuale media dell'aumento dei ricavi registrata nei due anni precedenti.

In ogni caso ai sensi del combinato disposto di cui ai punti 15.2.1 e 15.2.2 si provvederà ad applicare l'incremento maggiore tra l'adeguamento ISTAT e l'incremento dell'importo del canone di concessione determinato dai maggiori ricavi.

CRITERI AMBIENTALI

Nella stesura della documentazione di gara sono stati considerati i Criteri Ambientali Minimi di cui al D.M. del 10/03/2020 e nel dettaglio:

- garanzia di offerta di dieta mediterranea secondo le linee guida per la promozione di uno stile di vita e di una cultura favorevole allo sviluppo sostenibile di cui al documento UNI-PdR25-2016;
- la possibilità di consumare un pasto completamente vegetariano;
- la valorizzazione della stagionalità delle materie prime;
- la presenza (con un peso pari al 30% sul totale) di materie prime di origine biologica a marchio DOP, provenienti dal commercio equosolidale e a filiera corta;
- il divieto di somministrazione di ortofrutta di quinta gamma;
- la presenza di pane preparato con diverse tipologie di farine e di ricette;
- riduzione dell'utilizzo di imballi non riciclabili

- la Deliberazione dell’Autorità Nazionale Anticorruzione nr. 830 del 21 dicembre 2021, che stabilisce l’entità di contribuzione in relazione alla fascia di importo di appalto e in particolare per gli appalti nella fascia di importo uguale o maggiore a € 1.000.000,00 e inferiore a € 5.000.000,00 fissa una quota contributiva di € 660,00 a carico delle amministrazioni;

Ritenuto in relazione alla citata delibera, previa acquisizione del codice identificativo gara di liquidare a favore dell’Autorità Nazionale Anticorruzione il contributo di € 800,00 al conto economico 81362050 “Imposte e tasse” della gestione sanitaria 2023;

Visto il prospetto dell’affidamento della concessione di seguito riepilogato

DESCRIZIONE VOCI	Importi
Canoni Concessione sette anni	159.474,00
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta di cui all'art. 26 comma 3 D.Lgs. 81/08 e s.m.i.	0
Opzioni (canoni 4 anni aggiuntivi)	91.128,00
Spese dell'Amministrazione	
Spese Pubblicazione	2.403,65
Contributo ANAC	660,00

Considerato che:

- la gara sarà interamente svolta attraverso la piattaforma telematica di negoziazione di Intercent-ER “SATER” ai sensi dell’art. 58 del D.lgs. n. 50
- l’individuazione dell’aggiudicatario avverrà secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell’art 95 Dlgs 50/2018 valutabile in base ai diversi elementi menzionati nell’Avviso e nel Disciplinare di gara

Dato atto che con successivo atto si provvederà alla nomina della Commissione di aggiudicazione della presente gara ai sensi dell’art.77 Dlgs 50/2016;

Ritenuto, alla luce delle valutazioni esposte

- di indire una procedura aperta per l’affidamento della “Gestione in concessione di durata pluriennale a lotto unico dei servizi Bar edicola, merceria all’interno dei locali dell’Ospedale San Sebastiano di Correggio dell’Azienda USL di Reggio Emilia”
- di prevedere una durata pari a sette anni rinnovabili di ulteriori quattro, con un Valore complessivo presunto in concessione di € 3.855.291,00, e canoni a base d’asta riferito ai sette anni IVA esclusa € 159.474,00,
- di prevedere che l’aggiudicazione avverrà in favore dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art.95 Dlgs 50/2016 valutabile in base ai diversi elementi menzionati nel Bando e nel Capitolato Speciale di Appalto,

Precisato che quanto oggetto del presente atto non rientra tra le Convenzioni attive stipulate dalla Agenzia Regionale Intercent-ER di cui al comma 2 dell’art. 21 della L.R. n. 11/2004, nè rientra tra la programmazione gare della centrale acquisti regionale;

Precisato che quanto oggetto del presente atto non rientra tra le Convenzioni attive stipulate dalla Consip S.p.A., di cui al comma 3 dell’art.26 della legge 23.12.1999, n.488, così come modificato dalla legge 30.07.2004, n.191;

Verificato che quanto oggetto del presente atto non rientra tra le categorie merceologiche del settore sanitario come individuate dal d.p.c.m. di cui all’art. 9 co. 3 del d.l. 66/2014 e s.m.i. e relativi indirizzi applicativi;

Visto il Dlgs 50/2016;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento, nel software gestionale del personale (G.R.U.) ha attestato non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Attestato che il sottoscritto Direttore non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi”;

Convenuto di procedere in conformità di quanto precede,

DISPONE

- 1) di approvare il progetto per la “Gestione in concessione di durata pluriennale a lotto unico dei servizi Bar edicola, merceria all’interno dei locali dell’Ospedale San Sebastiano di Correggio dell’Azienda USL di Reggio Emilia” trasmesso dal Responsabile del Servizio Logistico Alberghiero con nota prot. N 74157 del 13/06/2023 composto dalla documentazione di seguito riportata:
 - a) relazione tecnico illustrativa con riferimento al contesto aziendale in cui è inserito il servizio da esternalizzare con specificazione del calcolo del canone a base d’asta, indicazione degli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso e prospetto economico degli oneri entrate complessivi per l’affidamento della concessione, anche mediante rinvio alla relazione di professionista incaricato (relazione agli atti prot 0073182 del 12/06/2023, revisione delle precedenti relazioni agli atti prot 160505 del 30.12.22 prot 0123227 del 05/10/2022 e prot 22891 del 21.02.2019)
 - b) indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all’art 26 comma 1 Dlgs 81/2008 smi
 - c) capitolato speciale descrittivo e prestazionale con relative specifiche tecniche, indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono garantire e aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara
 - d) planimetrie dei locali (predisposte dal Servizio Tecnico)
 - e) Schema di contratto (predisposto dal servizio Approvvigionamenti)
- 2) di indire una procedura aperta per la “Gestione in concessione di durata pluriennale a lotto unico dei servizi Bar edicola, merceria all’interno dei locali dell’Ospedale San Sebastiano di Correggio dell’Azienda USL di Reggio Emilia “CIG 9883699E6C di durata sette anni rinnovabili di ulteriori quattro, con valore complessivo presunto della concessione riferito a sette anni €3.855.291,00, e canoni a base d’asta riferito ai sette anni € 159.474,00,IVA esclusa, oneri della sicurezza pari a €0, come da prospetti economici riportati in narrativa, con aggiudicazione in favore dell’offerta economicamente più vantaggiosa valutabile in base ai diversi elementi menzionati nel Bando e nel Disciplinare di Gara;
- 3) di approvare il bando integrale di gara, il relativo estratto, il disciplinare con gli schemi di istanza di ammissione, gli schemi di dichiarazione di offerta economica e il capitolato speciale, allegati da 1 a 13 al presente atto quale parte integrante, demandando al Responsabile del procedimento le attività inerenti la pubblicità del bando di gara da effettuarsi, secondo le modalità prefigurate in premessa, e i necessari adempimenti per l’espletamento della gara;
- 4) di precisare che le spese per le pubblicazioni connesse allo svolgimento della presente procedura di gara, pari a €2.424,79 (IVA inclusa) afferiscono al Conto Economico n. 81362030 “Spese pubblicitarie” della gestione sanitaria 2023, e saranno rimborsate dalle Ditta aggiudicataria secondo quanto stabilito dall’art 5 comma 2 del D.M. 2 dicembre 2016;
- 5) di precisare che le spese connesse allo svolgimento della presente procedura di gara, risultano pari a €660,00 per contributi ex art. 1 commi 65 e 67 L. 266/05 all’Autorità Nazionale Anticorruzione Contratti al Conto Economico n. 81362050 “Imposte e tasse diverse” della gestione sanitaria 2023;
- 6) di dare atto che con successivo atto si provvederà alla nomina della Commissione di aggiudicazione della presente gara ai sensi dell’art.77 Dlgs 50/2016;

- 7) di stabilire che Responsabile Unico del procedimento, ai sensi della legge 241/90 e smi e del Dlgs 50/2016 smi è Dr.ssa Maurizia Gambarelli Servizio Approvvigionamenti AUSL di Reggio Emilia;
- 8) di precisare che, a cura del Servizio Affari Generali, l'atto sarà reso disponibile - quanto ad oggetto e numero - per eventuale verifica del Collegio Sindacale nell'apposita sezione del portale intranet "Collegio Sindacale" con impegno all'immediato inoltro al Collegio in caso di richiesta;
- 9) di trasmettere copia del presente atto al Servizio Affari Generali, al servizio Logistico Alberghiero, al Servizio Tecnico, al Servizio Gestione Risorse Economiche e Finanziarie, al Presidio Ospedaliero.
- 10) di pubblicare il presente atto, ai sensi dell'art 29 Dlgs 50/2016, sul profilo del Committente nella Sezione Amministrazione Trasparente dell'Azienda USL di Reggio Emilia e sul sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/> nella sezione Bandi di altre amministrazioni, nonché sul sito Informatico Sitar della Regione Emilia-Romagna e sul sito Informatico del Ministero delle Infrastrutture

Adotta l'atto
IL DIRETTORE RESPONSABILE
DEL SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI
Dr. Alessandro Nora
Firma apposta digitalmente

MG/mg

**Documento firmato digitalmente e archiviato nel rispetto della normativa vigente.
Il presente documento e' una copia elettronica del documento originale
depositato presso gli archivi dell'A.U.S.L. di Reggio Emilia.**

E1-8A-0C-98-CA-93-71-29-75-ED-5A-3C-21-D1-96-A8-F4-FA-2E-32

CADES 1 di 1 del 15/06/2023 10:52:52

Soggetto: ALESSANDRO NORA

S.N. Certificato: 329F E543 46A8 CDC4

Validità certificato dal 28/12/2017 18:01:55 al 27/12/2023 18:01:55

Rilasciato da Actalis EU Qualified Certificates CA G1, Actalis S.p.A., IT
