



COMUNE DI TRESIGNANA

Provincia di Ferrara

Piazza Italia, 32 – 44039 – Tresignana loc. Tresigallo –
Sede distaccata: Via Vittoria, 29 – 44035 – Tresignana – loc. Formignana
CF/P.IVA 02035700380 – PEC comune.tresignana@cert.comune.tresignana.fe.it



AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA E SERVIZIO DI REFETTORIO NELLE SCUOLE DEL COMUNE DI TRESIGNANA PER GLI AA.SS. 2023/2024 – 2024/2025 – 2025/2026

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

PREMESSA

Il presente progetto viene elaborato ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., il quale prevede che, in relazione agli appalti di servizio, il progetto debba contenere:

- a) relazione tecnica illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- b) indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti relativi alla sicurezza;
- c) calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi con indicazione degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- d) prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- e) capitolato speciale descrittivo e prestazionale;

L'appalto ha per oggetto l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica e servizio di refettorio riservato agli alunni ed al personale adulto autorizzato delle scuole statali dell'infanzia e primarie ubicate nel territorio del Comune di Tresignana nonché a favore dei centri estivi, qualora organizzati, ad impresa di ristorazione specializzata.

L'appalto dovrà includere anche la rilevazione delle presenze quotidiane, prenotazione e conteggio pasti e raccolta dati da effettuarsi tramite sistema informatico proposto dalla ditta in sede di gara, le cui modalità gestionali saranno condivise con la stazione appaltante.

Il legislatore richiede che vengano esplicitate:

- 1) le ragioni che hanno indotto l'Ente Affidante ad operare questa scelta dell'affidamento al mercato, in rapporto alla natura dei servizi affidati;
- 2) la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;
- 3) i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.

Con L.R. Emilia Romagna n. 16 del 05/12/2018 è stato istituito, a decorrere dal 01/01/2019, il Comune di Tresignana, nato dalla fusione fra i Comuni di Tresigallo e Formignana.

LE RAGIONI DELL'AFFIDAMENTO

Il servizio di refezione scolastica rientra tra gli interventi attuativi del diritto allo studio di cui all'art. 327 del D. Lgs 297/1994 la cui competenza amministrativa è attribuita agli enti locali ai sensi dell'art. 45 del DPR 616/1977.



COMUNE DI TRESIGNANA

Provincia di Ferrara

Piazza Italia, 32 – 44039 – Tresignana loc. Tresigallo –
Sede distaccata: Via Vittoria, 29 – 44035 – Tresignana – loc. Formignana
CF/P.IVA 02035700380 – PEC comune.tresignana@cert.comune.tresignana.fe.it



Spetta dunque al Comune garantire, *ex lege*, il servizio mensa, che si connota come un vero e proprio momento educativo dell'intera attività scolastica e non un momento meramente assistenziale di quest'ultima.

Premesso l'obbligo legislativo di erogare il servizio, si elencano di seguito le ulteriori ragioni dell'affidamento:

- la scadenza dell'attuale affidamento è fissata al 31 agosto 2023 e pertanto si rende necessario procedere all'esperimento di nuova procedura per l'affidamento del servizio;
- l'appalto è assoggettato alle disposizioni di cui all'allegato IX del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (Codice dei Contratti Pubblici), nonché alla disciplina nazionale e comunitaria dei servizi pubblici locali a rilevanza economica, in particolare all'art. 2, comma 461, della L. 24/12/2007, n. 244 ed all'art. 9, comma 2, del D. Lgs 281/1997, concernenti "Linee guida relative ai criteri da applicare per individuare i principi e gli elementi minimi da inserire nei contratti di servizio e nelle Carte di qualità dei s.p.l., con particolare riferimento al ruolo delle associazioni dei consumatori" ed alla compartecipazione al costo delle attività di controllo da porre a carico del gestore;
- le "Linee di indirizzo nazionale per la ristorazione scolastica", approvate dalla Conferenza Unificata in data 29 aprile 2010 e recepite dalla Regione Emilia Romagna con D.G.R n. 418 del 10 aprile 2012 assegnano alla refezione un ruolo di importante e continuo momento di educazione e di promozione della salute diretto ai bambini, che coinvolge anche docenti e genitori;

Tra i servizi educativi erogati, particolare rilievo assume per l'amministrazione comunale il servizio di ristorazione rivolta ai bambini frequentanti le scuole del territorio.

L'affidamento della gestione di detto servizio, per le cui specifiche tecniche si rimanda al capitolato prestazionale all'uopo predisposto, è ispirato ai seguenti principi:

- sicurezza alimentare, in conformità alle "Linee di indirizzo nazionale per la ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica" approvate dal Ministero della Salute con decreto 28/10/2021;
- sana ed equilibrata alimentazione, in conformità alla più recente versione dei LARN – Livelli di Assunzione di Riferimento di Nutrienti ed energia per la Popolazione italiana (Società Italiana di Nutrizione Umana – SINU, 2014) e successivi aggiornamenti; alle Linee Guida per una Sana Alimentazione Italiana (CREA – Centro di Ricerca per gli Alimenti e la Nutrizione) e nelle Linee di indirizzo nazionale di cui al punto precedente;
- educazione alimentare, in conformità alle "Linee Guida per l'Educazione Alimentare" – ultima versione, redatte a cura della Direzione generale per lo studente, l'integrazione e la partecipazione del Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca e del Comitato per l'Educazione alimentare del MIUR;
- ridotto impatto ambientale, in conformità : ai Criteri Ambientali Minimi (C.A.M.) elaborati dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (DM n. 65 del 10 marzo 2020,- Criteri Ambientali Minimi per il servizio di ristorazione collettiva e la fornitura di derrate alimentari) nel quadro del Piano d'azione nazionale sul Green Public Procurement (PAN GPP approvato con Decreto 11 aprile 2008, ed aggiornato con Decreto 10 aprile 2013); al Decreto Interministeriale n. 14771 del 18/12/2017 (Criteri e requisiti delle mense scolastiche biologiche); alla Legge regionale 8 agosto 2000, n. 15 (Norme per l'introduzione dei prodotti biologici, tipici e tradizionali nelle mense pubbliche e per iniziative di educazione alimentare).



COMUNE DI TRESIGNANA

Provincia di Ferrara

Piazza Italia, 32 – 44039 – Tresignana loc. Tresigallo –
Sede distaccata: Via Vittoria, 29 – 44035 – Tresignana – loc. Formignana
CF/P.IVA 02035700380 – PEC comune.tresignana@cert.comune.tresignana.fe.it



L'Ente Locale, nell'esercizio delle funzioni nel campo dell'istruzione e nel campo sociale, svolge da sempre un ruolo predominante, investendo notevoli risorse finanziarie ed organizzative, e mettendo a disposizione gli edifici, gli arredi, le attrezzature scolastiche, oltre a provvedere alle manutenzioni.

Gli obiettivi che l'Amministrazione Comunale intende perseguire nel campo del diritto allo studio sono fondamentalmente:

- a) mantenimento dell'offerta del tempo pieno e modulare nella scuola primaria;
- b) mantenimento delle varie sezioni nella scuola infanzia.

Per l'attuazione degli obiettivi sopra riportati, l'Amministrazione Comunale garantisce il servizio a domanda individuale di refezione scolastica, agevolando il diritto allo studio ed offrendo il servizio refezione in favore dei minori della scuola dell'infanzia e degli alunni della scuola primaria che frequentano le classi a tempo pieno o modulare, del personale docente che svolge attività di assistenza a mensa.

Il gestore del servizio dovrà garantire i servizi essenziali dell'appalto e garantire lo stesso anche in caso di gravi imprevisti o momentanee inagibilità dei centri di cottura, attraverso l'attuazione da parte dell'appaltatore di un piano di emergenza appositamente predisposto.

Il servizio è svolto nei giorni di frequenza della scuola, dal lunedì al venerdì, in relazione al calendario scolastico regionale, con interruzione nei periodi di sospensione delle attività didattiche per le vacanze.

LA FORMA DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

Il servizio in oggetto pur essendo escluso in parte dall'ambito di applicazione del Codice, deve comunque avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento e proporzionalità.

ANALISI DELL'UTENZA

Con riferimento all'anno scolastico in corso (2022/2023) risultano iscritti al servizio n. studenti così ripartiti:

- n. 42 bambini frequentanti le scuole dell'infanzia
- n. 157 bambini frequentanti le scuole primarie

L'utenza è composta da:

- allievi (fascia d'età 3 - 6 anni) della Scuola dell'Infanzia statale situata in località Tresigallo
- allievi (fascia d'età 6- 11 anni) della Scuola Primaria in località Tresigallo
- allievi (fascia d'età 6- 11 anni) della Scuola Primaria in località Formignana
- docenti ed eventuale personale collaboratore scolastico avente diritto al pasto in servizio presso le Scuole suindicate.



COMUNE DI TRESIGNANA

Provincia di Ferrara

Piazza Italia, 32 – 44039 – Tresignana loc. Tresigallo –
Sede distaccata: Via Vittoria, 29 – 44035 – Tresignana – loc. Formignana
CF/P.IVA 02035700380 – PEC comune.tresignana@cert.comune.tresignana.fe.it



Per l'individuazione del personale avente diritto al pasto, si fa riferimento alle disposizioni normative e contrattuali, relative al rapporto di lavoro, vigenti al tempo della prestazione.

Considerando l'andamento storico e del numero degli iscritti nel corrente anno scolastico il numero dei pasti complessivi presunti dell'appalto per il periodo 01/09/2023 -31/08/2026 è di n. 80.700.

La somministrazione dei pasti dovrà essere garantita, distintamente per ciascuna tipologia di utenza, secondo la seguente frequenza temporale:

SERVIZI	GIORNI	CALENDARIO	PASTI GIORNALIERI
Scuola Infanzia Statale loc. Tresigallo	Dal lunedì al venerdì	Calendario scolastico regionale e nei giorni di effettivo funzionamento delle scuole	Colazione Pranzo Merenda
Scuola Primaria loc. Tresigallo	Dal lunedì al venerdì (tempo pieno) Martedì (tempo modulare)	Calendario scolastico regionale e nei giorni di effettivo funzionamento delle scuole	Pranzo
Scuola primaria loc. Formignana	Martedì e Giovedì	Calendario scolastico regionale e nei giorni di effettivo funzionamento delle scuole	Pranzo
Centri Estivi Loc. Formignana (se realizzati)	Dal lunedì al venerdì	Giugno/Luglio	Colazione Pranzo (*) Merenda
Centri Estivi Loc. Tresigallo (se realizzati)	Dal lunedì al venerdì	Giugno/Luglio	Colazione Pranzo (*) Merenda

(*) Il personale dell'appaltatore è richiesto solo per il pranzo

Per il servizio di refezione scolastica le date di inizio e termine dell'anno scolastico nonché i periodi di sospensione, saranno comunicati alla ditta aggiudicataria da parte del Servizio Scuola in relazione al calendario comunicato dalle autorità scolastiche.

Le sedi delle scuole ricadono all'interno dell'ambito territoriale del Comune di Tresignana. I pasti dovranno essere consegnati e somministrati secondo l'orario previsto dall'organizzazione scolastica e che, in via del tutto indicativa, tenendo conto che i due plessi scolastici distano tra di loro c.a. 5,5 KM, dovrebbe essere il seguente:



COMUNE DI TRESIGNANA

Provincia di Ferrara

Piazza Italia, 32 – 44039 – Tresignana loc. Tresigallo –
Sede distaccata: Via Vittoria, 29 – 44035 – Tresignana – loc. Formignana
CF/P.IVA 02035700380 – PEC comune.tresignana@cert.comune.tresignana.fe.it



Servizio di Refettorio presso il plesso scolastico unico della scuola dell'infanzia e primaria, ubicato in località Tresigallo - Piazzale Forlanini 2.

Ricezione dei pasti presso la sede delle scuole, in Piazzale Forlanini 2

Per la scuola dell'infanzia:

- Colazione ore 9.00 - apparecchiatura tavoli nel refettorio destinato alla scuola d'infanzia e distribuzione delle colazioni;
- Sparecchiatura e pulizia dei tavoli, lavaggio e riordino stoviglie, pulizia dei locali del refettorio
- Pranzo ore 11.50 - apparecchiatura tavoli nel refettorio destinato alla scuola d'infanzia, scodellamento, sporzionatura e distribuzione dei pasti, acqua inclusa.
- Sparecchiatura e pulizia dei tavoli, lavaggio e riordino stoviglie, pulizia dei locali del refettorio e gestione rifiuti;
- Merenda ore 15.30 – distribuzione a cura della stazione appaltante

Per la scuola primaria e i centri estivi (se realizzati)

- Pranzo ore 12.20 - apparecchiatura tavoli nel refettorio destinato agli allievi della scuola primaria e agli iscritti dei centri estivi, scodellamento, sporzionatura e distribuzione dei pasti, acqua inclusa;
- Sparecchiatura e pulizia dei tavoli, lavaggio e riordino stoviglie, pulizia dei locali del refettorio e gestione rifiuti.

Servizio di Refettorio presso la scuola primaria, ubicata in località Formignana - Via Cavour 28.

Ricezione dei pasti presso la sede delle scuole, in Via Cavour, 28

Per la scuola primaria e i centri estivi (se realizzati)

- Pranzo ore 12.25 - apparecchiatura tavoli nel refettorio destinato agli allievi della scuola primaria e agli iscritti dei centri estivi, scodellamento, sporzionatura e distribuzione dei pasti acqua inclusa
- Sparecchiatura e pulizia dei tavoli, lavaggio e riordino stoviglie, pulizia dei locali del refettorio e gestione rifiuti.

Per tutti i servizi

- Fornitura ed utilizzo dei detersivi e degli attrezzi per la pulizia e la sanificazione del refettorio, asporto rifiuti;
- Fornitura ed utilizzo dei detersivi per il lavaggio delle stoviglie utilizzate e dei tavoli.
- A carico dell'appaltatore è anche l'eventuale predisposizione degli scaldavivande e la loro accensione.

Per quanto riguarda gli orari di cui sopra sono fatte salve eventuali variazioni derivanti da esigenze scolastiche, che verranno comunicate all'inizio di anno scolastico; gli orari potranno essere differiti o anticipati, a discrezione del Comune, in relazione ad esigenze organizzative e funzionali.

Nessun ritardo è ammesso nella consegna.

REGOLAMENTO PER IL SERVIZIO DI MENSA SCOLASTICA



COMUNE DI TRESIGNANA

Provincia di Ferrara

Piazza Italia, 32 – 44039 – Tresignana loc. Tresigallo –
Sede distaccata: Via Vittoria, 29 – 44035 – Tresignana – loc. Formignana
CF/P.IVA 02035700380 – PEC comune.tresignana@cert.comune.tresignana.fe.it



Il Comune di Tresignana ha adottato, in seguito alla fusione, il nuovo regolamento del servizio di mensa scolastica con deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 25/07/2019.

GESTIONE AMMINISTRATIVA DEL SERVIZIO

Attualmente tutta la gestione inerente la progettazione annuale del servizio, le iscrizioni, l'emissione degli avvisi di pagamento pagoPA, la verifica degli incassi delle rette, le attività di controllo dei morosi e tutta la gestione amministrativa è a carico del Comune. Nel nuovo appalto del servizio tale gestione rimarrà a carico del Comune.

SICUREZZA NELL'ESECUZIONE DELL'APPALTO DEL SERVIZIO

Ai sensi e per gli effetti del D. Lgs. n. 81/2008, recante "Attuazione dell'art. 1 della legge 3/08/2007, n. 123 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro", l'appaltatore dovrà fornire tutta la documentazione necessaria alla valutazione dei rischi di interferenza ed in particolare sui rischi che il proprio personale potrà determinare a carico del personale dell'Appaltante o di altri soggetti presenti nelle aree di intervento. Tali informazioni saranno utilizzate ai fini della valutazione congiunta del rischio realizzata ai sensi della normativa vigente. **Si precisa a tale proposito che non si ritiene opportuno, in questa fase, procedere alla redazione del DUVRI, in quanto tale documento verrà redatto congiuntamente con l'aggiudicatario, anche sulla base delle informazioni da esso fornite, anteriormente e/o contestualmente alla stipula del contratto, di cui costituiranno parte integrante soprattutto gli eventuali oneri relativi alla sicurezza.**

DURATA

L'appalto del nuovo servizio di trasporto scolastico avrà la durata per il periodo che va dal mese di settembre 2023 (dalla data di aggiudicazione) al 31 agosto 2026.

IMPORTO COMPLESSIVO DELL'APPALTO STIMATO

Il prezzo contrattuale del pasto, applicato nel precedente contratto d'appalto per il periodo dal 01/09/2022 al 31/08/2023, ammonta a €. €. 6,54 (importo determinato come segue: €. 5,83 + 7,8% revisione ISTAT = €. 6,29 + IVA 4% = €. 6,54).

Per il nuovo appalto, procedura in corso, si è ipotizzato un aumento percentuale del 5%:
€. 6,29 + 5% = €. 6,60.

Il valore complessivo stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 risulta dal prospetto che segue:

Descrizione	QUANTITA' PRESUNTA PASTI PER PERIODO CONTRATTUALE	PREZZO UNITARIO A BASE DI GARA (iva esclusa)
-------------	--	--



COMUNE DI TRESIGNANA

Provincia di Ferrara

Piazza Italia, 32 – 44039 – Tresignana loc. Tresigallo –
Sede distaccata: Via Vittoria, 29 – 44035 – Tresignana – loc. Formignana
CF/P.IVA 02035700380 – PEC comune.tresignana@cert.comune.tresignana.fe.it



Fornitura di pasti bambini iscritti presso Scuole dell'infanzia, primaria, e adulti aventi diritto	80.700	€. 6,60
--	---------------	----------------

Servizio ristorazione scolastica (A) (n. pasti 80.700 per €. 6,60)	€ 532.620,00
Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 550,91
Valore complessivo del contratto per il periodo 01/09/2023 - 31/08/2026	€ 533.170,91
Costo per revisione prezzi a partire da A.S. 2024-2025 (p. 18 capitolato) (B)	€. 18.292,00
IVA applicabile all'appalto (4%) sulla somma (A+B)	€ 22.036,48
IVA applicabile su oneri di sicurezza (22%)	€ 121,20
Valore complessivo dell'appalto da impegnare nel Bilancio pluriennale	€ 573.620,59

Ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice, l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato in una percentuale del 45% del predetto importo a base di gara, sulla base dei parametri ricavabili dal Decreto direttoriale del 27 giugno 2019 recante "Costo orario del lavoro per i lavoratori dipendenti da aziende del settore Turismo – comparto pubblici esercizi – Ristorazione collettiva".

Il contratto non può essere ceduto, a pena di nullità. 2. Ai sensi dell'art. 105 del D.Lgs. 50/2016 come modificato dall'art. 49, comma 1, lett. b), sub. 1), della Legge n. 108/2021.

Il Comune di Tresignana provvede quindi, all'adozione della determinazione di approvazione del progetto (relazione tecnico illustrativa, capitolato speciale prestazionale), all'aggiudicazione definitiva e alla stipulazione del contratto.

Si stabilisce che RUP, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016, è il Responsabile del Settore Servizi alla Persona Dott.ssa Giorgia Bigoni.

Settore Servizi alla Persona
La Responsabile
Dott.ssa Giorgia Bigoni
(Firmato digitalmente)