



Comune di Casalecchio di Reno

Via dei Mille, 9
40033 Casalecchio di Reno (BO)



Area Risorse

Servizi educativi, scolastici e sociali

SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

**Relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale
(d.lgs. 201/2022, art. 14, commi 2, 3 e 4; art. 31, commi 1 e 2)**

**SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO COMUNALE ORDINARIO ED ACCESSORIO PER
ATTIVITÀ CURRICULARI ED USCITE DIDATTICHE IN AMBITO URBANO ED EXTRAURBANO
IN ORARIO SCOLASTICO, PER N. 3 ANNI (AA.SS. DAL 2024/2025 AL 2026/2027)
RINNOVABILE PER UN ULTERIORE TRIENNIO (AA.SS. DAL 2027/2028 AL 2029/2030)**

INTRODUZIONE

Il Comune di Casalecchio di Reno effettua da tempo il servizio di trasporto scolastico per il percorso casa-scuola e viceversa relativamente agli studenti delle scuole primarie e secondaria di primo grado presenti sul territorio. La fruizione del servizio in parola avviene sulla base di un apposito Regolamento del trasporto scolastico comunale, adottato con deliberazione di Consiglio comunale n. 105 del 27/06/1996, che disciplina i bacini di riferimento per l'ammissione o meno delle domande formulate e indica le previsioni generali di svolgimento del servizio. Dall'anno 2016 si è provveduto a una completa digitalizzazione del ciclo di vita delle domande di iscrizione, consentendo sia una maggiore completezza delle stesse che un aumento della trasparenza nella gestione e nella presentazione da parte dei soggetti interessati. A fronte del servizio di cui si dirà in questa relazione, peraltro, il Comune mette a disposizione anche (con ulteriore esborso economico a valere sul bilancio dell'Ente) un servizio di sorveglianza, assistenza e accompagnamento sui mezzi di trasporto scuolabus degli alunni delle scuole del proprio territorio e di quelli diversamente abili, attraverso il rapporto con un ente del terzo settore e di concerto con ASC InSieme - Azienda Servizi per la Cittadinanza - Azienda speciale Interventi Sociali Valli del Reno Lavino e Samoggia, a mezzo scuolabus o con mezzo attrezzato e servizio di accompagnamento individualizzato con assistenza specializzata. Oltre al trasporto scolastico ordinario, le uscite didattiche sono parte integrante e qualificante dell'offerta formativa e momento privilegiato di conoscenza, comunicazione e socializzazione, prefigurandosi quindi come arricchimento dell'offerta formativa sia sul piano culturale sia sul piano umano e sociale.

INFORMAZIONI DI SINTESI	
Oggetto dell'affidamento	Gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico comunale e del servizio accessorio di trasporto per attività curriculari e uscite didattiche in ambito urbano ed extraurbano in orario scolastico, per n. 3 anni scolastici (aa.ss. dal 2024/2025 al 2026/2027) rinnovabile per un ulteriore triennio (aa.ss. dal 2027/2028 al 2029/2030)
Importo dell'affidamento	€. 756.370,00 (oneri di sicurezza inclusi, al netto dell'IVA, ivi compresa qualsiasi forma di opzione e rinnovo del contratto)
Ente affidante	Comune di Casalecchio di Reno, Via dei Mille n. 9 – 40033 Casalecchio di Reno (BO) P.Iva: 00534551205 - CF: 01135570370 comune.casalecchio@cert.provincia.bo.it
Tipo di affidamento	Appalto di servizi
Modalità di affidamento	Affidamento tramite procedura a evidenza pubblica (d.lgs. 201/2022, art. 14, comma 1, lett. a)
Durata dell'affidamento	Numero 3 (tre) anni scolastici, con opzione di rinnovo per ulteriori numero 3 (tre) anni scolastici, con decorrenza stimata dal giorno 16/09/2024
Territorio e popolazione interessata dal servizio affidato o da affidare:	Il servizio oggetto dell'affidamento interessa un singolo comune. Il servizio ordinario riguarda circa n. 90 utenti diretti (alunni iscritti al servizio di trasporto scolastico a.s. 2023/2024) e quindi un bacino coinvolto di circa n. 250 persone, considerando i familiari. Il servizio aggiuntivo di uscite didattiche riguarda invece circa n. 2.296 utenti (alunni iscritti alle scuole del territorio a.s. 2023/2024 richiedenti uscite didattiche)

Soggetto responsabile della compilazione	
Nominativo:	Dott. Giovanni Amodio
Ente di riferimento	Comune di Casalecchio di Reno - Area Risorse -
Area/servizio:	Responsabile Servizi Educativi, Scolastici, Sociale, Casa e
Telefono:	Pari Opportunità, Centro Linfa - 051 598280
Email/PEC	servizieducativi.casalecchio@cert.provincia.bo.it
Data di redazione	27/05/2024

SEZIONE A - CONTESTO GIURIDICO E INDICATORI DI RIFERIMENTO

A.1 - Contesto giuridico

Il servizio è soggetto alle disposizioni legislative vigenti, anche in materia di trasporti, con particolare riferimento a titolo indicativo e non esclusivo alle seguenti:

- D.Lgs 13 aprile 2017, n. 63 Effettività del diritto allo studio attraverso la definizione delle prestazioni, in relazione ai servizi alla persona, con particolare riferimento alle condizioni di disagio e ai servizi strumentali, nonché potenziamento della carta dello studente, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera f), della legge 13 luglio 2015, n. 107. (17G00071);
- D.Lgs 16 aprile 1994 n. 297 e Legge Regionale Emilia-Romagna 8 agosto 2001 n. 26 "Diritto allo studio e all'apprendimento per tutta la vita. Abrogazione della legge regionale 25 maggio 1999 n. 10"
- L.R. Emilia-Romagna n. 30 del 1998 disciplina generale del trasporto pubblico regionale e locale come modificata dalla L.R. 29 del 21/12/2007 sul trasporto passeggeri mediante noleggio autobus con conducente - Regolamento regionale per esercizio di noleggio con conducente n. 3 del 28/12/2009
- Legge 11/08/2003, n. 218 "Disciplina dell'attività di trasporto viaggiatori effettuato mediante noleggio di autobus con conducente";
- D.Lgs 30 aprile 1992, n. 285 e ss.mm.ii. "Nuovo codice della strada";
- D.P.R n. 495/1992 (Regolamento di esecuzione e di attuazione del Nuovo Codice della Strada);
- D M. 18/04/1977 "Caratteristiche costruttive degli autobus" modificato con Decreto del Ministro dei Trasporti 14 gennaio 1983 e con Decreto del Ministro dei Trasporti 13 giugno 1985;
- D.M. 31/01/1997 "Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico";
- Circolare D.g. n. 23 in data 11.3.1997 del Ministero dei trasporti, Direzione generale della Motorizzazione civile e dei trasporti;
- Criteri Ambientali Minimi di cui al D.M. 17/06/2021 pubblicato in GURI n. 157 del 2/07/2021.

A livello comunale il riferimento è il "Regolamento per il servizio di trasporto scolastico comunale", approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 105 del 27/06/1996.

A.2 - Indicatori di riferimento e schemi di atto

Con Decreto Direttoriale del Ministero delle Imprese e del Made in Italy del 31 agosto 2023 "Linee guida e indici di qualità per la regolamentazione dei servizi pubblici locali non a rete" sono state adottate, in attuazione del decreto legislativo 201/2022 (art. 8), le linee guida necessarie alla redazione del piano economico finanziario (allegato n. 1) e lo schema contenente l'individuazione degli indicatori di qualità (allegato n. 2) a cui gli Enti locali potranno attenersi per la regolamentazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica. Sono così stati forniti indicatori relativi a quei servizi non demandati alla competenza di un'Autorità indipendente o di altra autorità di regolazione (non a rete), in considerazione della competenza attribuita dall'art. 8 del D.Lgs. n. 201/2022, sopra richiamato:

- impianti sportivi (eccezion fatta per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D.lgs. n. 201/2022);
- parcheggi;
- servizi cimiteriali e funebri, qualora erogati come servizi pubblici locali;

- luci votive;
- trasporto scolastico.

Relativamente a quest'ultimo, si rinvergono i seguenti indicatori:

Descrizione	Tipologia indicatore	Programmato	Effettivo
QUALITÀ CONTRATTUALE			
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio (modulistica, accessibilità per l'acquisto, accessibilità alle informazioni e canali di comunicazione, etc.)	qualitativo	n.d.	n.d.
	(SI/NO)		
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	quantitativo	n.d.	n.d.
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	quantitativo	n.d.	n.d.
Tempo di attivazione del servizio	quantitativo	n.d.	n.d.
Tempo di risposta motivata a reclami	quantitativo	30gg	30gg
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	quantitativo	30gg	30gg
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	quantitativo	10gg	10gg
Cicli di pulizia programmata	quantitativo	Giornaliera	Giornaliera
Carta dei servizi	qualitativo	Si	Si
Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	qualitativo	n.d.	n.d.
QUALITÀ TECNICA			
Mappatura delle attività relative al servizio	qualitativo	Si(a)	Si(a)
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	qualitativo	n.d.	n.d.
Predisposizione di un piano di controlli periodici	qualitativo	Si(b)	Si(b)
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	qualitativo	Si	Si
Accessibilità utenti disabili	qualitativo	n.d.	n.d.
Altri indicatori	qualitativo e/o quantitativo	a discrezione dell'ente	a discrezione dell'ente
QUALITÀ CONNESSA AGLI OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO			
Agevolazioni tariffarie	quantitativo	Si(c)	Si(c)
Accessi riservati	quantitativo	n.d.	n.d.
Altri indicatori connessi agli obblighi di servizio pubblico	qualitativo e/o quantitativo	Si(d)	Si(d)

Pertanto, nell'ambito delle competenze esclusive dell'Amministrazione in capo ai suoi diversi organi nell'esercizio dell'attività amministrativa, si terrà conto di tali indicatori.

SEZIONE B – DESCRIZIONE DEL SERVIZIO

B.1 - Caratteristiche del servizio


L' appalto ha per oggetto il servizio di trasporto scolastico e le uscite didattiche per gli studenti frequentanti i plessi scolastici ubicati nel territorio del Comune di Casalecchio di Reno di seguito specificati:

Istituto Comprensivo "Ceretolo"	Indirizzo
Scuola Secondaria di primo grado "L. Moruzzi"	Viale della Libertà, 3
Scuola Primaria "R. Viganò"	Viale della Libertà, 3
Scuola Primaria "S. Tovoli"	Via Aldo Moro, 15

Istituto Comprensivo "Croce"	Indirizzo
Scuola Primaria Bruno Ciari	Via Dante, 8
Scuola Primaria XXV Aprile	Via de' Carracci, 21

Tale trasporto dovrà essere effettuato mediante n. 3 (tre) linee denominate "A", "B", "C" e si svolgerà mediante n. 2 (due) mezzi, secondo il programma "Tragitti".

Durante il periodo scolastico il servizio di trasporto si svolgerà dal lunedì al venerdì, salvo modifiche ai calendari scolastici.

Le fermate sono rappresentate con punti di raccolta contrassegnati da apposita segnaletica  e dalle fermate di servizio pubblico di trasporto locale (Tper) distribuiti sul territorio comunale ed il servizio di trasporto scolastico consiste nell'attività di progettazione delle linee di percorrenza sulla base delle iscrizioni pervenute, attualmente è così articolato:

LINEA A)

ANDATA - SCUOLA SECONDARIA DI 1° GRADO MORUZZI

ORARIO	VIA	UBICAZIONE FERMATA	
ORE 7.10	PORRETTANA CIVICO 470	Fermata ATC "Casalecchio Autostrada"	
ORE 7.13	MANZONI CIVICO 10	Fermata ATC "Casalecchio Manzoni"	
ORE 7.15	MANZONI CIVICO 58	Fermata ATC "Casalecchio Respighi"	
ORE 7.16	DEL LAVORO CIVICO 20	Fermata ATC "Ceretolo Molino"	
ORE 7.17	DEL LAVORO CIVICO 42 davanti al Worklife innovation hub	Fermata ATC "Ceretolo Lavoro"	
ORE 7.18	ALDO MORO	ANGOLO PERTINI	
ORE 7.23	LERCARO	Di Fronte CIVICO 11	

ORE 7.25	DEL LAVORO CIVICO 68	Fermata ATC "Casalecchio Parini" di fronte Adopera	
ORE 7.27	DEL LAVORO davanti civ 71	Fermata ATC "Bizzarri"	
ORE 7.31	COPPI	Angolo via Della Costituzione	
ORE 7.32	BAZZANESE	Fermata ATC "Tenuta Lauro"	
ORE 7.34	VIVALDI	Vicino CIVICO 18	
ORE 7.36	BAZZANESE CIVICO 135	Fermata ATC "Ceretolo Vivaldi"	
ORE 7.40	Scuola Media L. MORUZZI	Capolinea Linea A	
Km massimi linea A) - Tot: 10,50			

LINEA A)

RITORNO - SCUOLA SECONDARIA DI 1° GRADO MORUZZI

ORARIO	VIA	UBICAZIONE FERMATA	
ORE 14.10	Scuola Media L. MORUZZI		
ORE 14.15	COPPI	Angolo via Della Costituzione	
ORE 14.17	BAZZANESE	Fermata ATC "Tenuta Lauro"	
ORE 14.19	VIVALDI	Vicino CIVICO 18	
ORE 14.21	BAZZANESE CIVICO 135	Fermata ATC "Ceretolo Vivaldi"	
ORE 14.25	PORRETTANA CIVICO 470	Fermata ATC "Casalecchio Autostrada"	
ORE 14.28	MANZONI CIVICO 10	Fermata ATC "Casalecchio Manzoni"	
ORE 14.30	MANZONI CIVICO 58	Fermata ATC "Casalecchio Respighi"	
ORE 14.32	DEL LAVORO CIVICO 20	Fermata ATC "Ceretolo Molino"	
ORE 14.33	DEL LAVORO CIVICO 42 davanti al Worklife innovation hub	Fermata ATC "Ceretolo Lavoro"	
ORE 14.34	ALDO MORO	ANGOLO PERTINI	
ORE 14.37	LERCARO	Di Fronte CIVICO 11	
ORE 14.40	DEL LAVORO CIVICO 68	Fermata ATC "Casalecchio Parini" di fronte Adopera	
ORE 14.41	DEL LAVORO davanti civ 71	Fermata ATC "Bizzarri"	
Km massimi linea A) – Tot: 12			

LINEA A) Totale Km. 22,50

LINEA B)

ANDATA - SCUOLE PRIMARIE VIGANO' E TOVOLI

ORARIO	VIA	UBICAZIONE FERMATA	
ORE 7.49	DEL LAVORO davanti civ 71	Fermata ATC "Bizzarri"	
ORE 7.51	ALDO MORO	ANGOLO PERTINI	
ORE 7.53	DEL LAVORO CIVICO 42 davanti al Worklife innovation hub	Fermata ATC "Ceretolo Lavoro"	
ORE 7.54	DEL LAVORO CIVICO 19	Fermata ATC "Ceretolo Molino"	
ORE 8.01	MANZONI CIVICO 10	Fermata ATC "Casalecchio Manzoni"	
ORE 8.03	MANZONI CIVICO 58	Fermata ATC "Casalecchio Respighi"	
ORE 8.06	BAZZANESE Di fronte CIVICO 95/3	Fermata ATC "Ceretolo"	
ORE 8.09	COPPI	Angolo via Della Costituzione	
ORE 8.10	BAZZANESE	Fermata ATC "Tenuta Lauro"	
ORE 8.12	VIVALDI	Vicino CIVICO 18	
ORE 8.14	BAZZANESE CIVICO 135	Fermata ATC "Ceretolo Vivaldi"	
ORE 8.20	Scuola Elementare VIGANO'		
ORE 8.25	DEL LAVORO davanti civ 71	Fermata ATC "Bizzarri"	
ORE 8.30	Scuola Elementare TOVOLI	Capolinea LineaB	
Km massimi linea B) - Tot: 14			

LINEA B)

RITORNO - SCUOLE PRIMARIE VIGANO' E TOVOLI

ORARIO	VIA	UBICAZIONE FERMATA	
ORE 16.15	Scuola Elementare TOVOLI		
ORE 16.20	DEL LAVORO CIVICO 19	Fermata ATC "Ceretolo Molino"	
ORE 16.22	BAZZANESE Di fronte CIVICO 95/3	Fermata ATC "Ceretolo"	
ORE 16.25	Scuola Elementare VIGANO'		
ORE 16.35	COPPI	Angolo via Della Costituzione	
ORE 16.37	BAZZANESE	Fermata ATC "Tenuta Lauro"	
ORE 16.38	VIVALDI	Vicino CIVICO 18	

ORE 16.41	BAZZANESE CIVICO 135	Fermata ATC "Ceretolo Vivaldi"	
ORE 16.46	BAZZANESE Di fronte CIVICO 95/3	Fermata ATC "Ceretolo"	
ORE 16.48	MANZONI CIVICO 10	Fermata ATC "Casalecchio Manzoni"	
ORE 16.51	MANZONI CIVICO 58	Fermata ATC "Casalecchio Respighi"	
ORE 16.53	DEL LAVORO CIVICO 20	Fermata ATC "Ceretolo Molino"	
ORE 16.56	DEL LAVORO davanti civ 71	Fermata ATC "Bizzarri"	
ORE 16.58	ALDO MORO	ANGOLO PERTINI	
ORE 17.00	DEL LAVORO davanti civ 71	Fermata ATC "Bizzarri"	
<p>Non è attualmente attivo il tragitto di ritorno per la Scuola Primaria Viganò con uscita alle ore 13.00 (tempo modulo). Km massimi linea B) – Tot: 15</p>			

LINEA B) Totale Km. 29,00

LINEA C)

ANDATA - SCUOLE PRIMARIE CIARI E XXV APRILE

ORARIO	VIA	UBICAZIONE FERMATA	
ORE 7.50	PORRETTANA 516	Fermata ATC "Casalecchio Cimabue"	
ORE 7.51	PORRETTANA	Fermata ATC "San Biagio Fiorina"	
ORE 7.55	RESISTENZA CIVICO 34	Fermata ATC "San Biagio Cefalonia"	
ORE 7.56	MICCA 10	Fermata ATC "Micca"	
ORE 7.58	RONZANI	Fermata ATC "C.S. Allende"	
ORE 7.59	RONZANI	Fermata ATC "Ronzani zona Sa.Pa.Ba:"	
ORE 8.00	RONZANI CIVICO 37	Fermata ATC "Lido"	
ORE 8.15	Elementare CIARI		
ORE 8.25	PORRETTANA CIVICO 201	Fermata ATC "Casalecchio Chiusa"	
ORE 8.30	Elementare XXV APRILE VIA CANONICA	Capolinea Linea C	
<p>Km massimi linea C) – Tot: 9</p>			

LINEA C)**RITORNO - SCUOLE PRIMARIE CIARI E XXV APRILE**

ORARIO	VIA	UBICAZIONE FERMATA	
ORE 16.20	Elementare XXV APRILE VIA CANONICA		
ORE 16.25	PORRETTANA CIVICO 314	Fermata ATC "Casalecchio Chiusa"	
ORE 16.35	Elementare CIARI		
ORE 16.40	PORRETTANA 516	Fermata ATC "Casalecchio Cimabue"	
ORE 16.43	PORRETTANA	Fermata ATC "San Biagio Fiorina"	
ORE 16.47	RESISTENZA CIVICO 34	Fermata ATC "San Biagio Cefalonia"	
ORE 16.51	MICCA 10	Fermata ATC "Micca"	
ORE 16.52	RONZANI	Fermata ATC "C.S. Allende"	
ORE 16.54	RONZANI	Fermata ATC "Ronzani zona Sa.Pa.Ba:"	
ORE 16.57	RONZANI CIVICO 37	Fermata ATC "Lido"	
Non è attualmente il tragitto di ritorno Scuola Primaria XXV Aprile con uscita alle ore 13.00 (tempo modulo) Km massimi linea C) – Tot: 10			

LINEA C) Totale Km. 19**B.2 - Obblighi di servizio pubblico e relative compensazioni**

Il servizio presenta una diseconomia di fondo, derivante dalla bassissima copertura del servizio a domanda individuale rispetto al costo patito dall'Amministrazione. L'Ente ha approvato la tariffa di €. 252,00 per il servizio di andata/ritorno (le tariffe e le riduzioni per l'anno scolastico 2023/2024 sono state approvate con Deliberazione di Giunta Comunale n. 207 del 20/12/2022), per un totale stimato per l'a.s. 2023/2024 di €. 15.290,10. Il costo del servizio per l'a.s. 2023/2024 è di €. 94.362,90. Il finanziamento avviene pertanto mediante una larga parte di risorse comunali derivanti dal bilancio "generale".

Il gestore avrà sul servizio un margine operativo ridotto, dovuto in parte al peso del costo della manodopera e degli importi connessi ai costi di servizio (manutenzione dei mezzi, costo del carburante ecc.).

Non sono previsti contributi che possano rilevare ai fini della disciplina sugli aiuti di stato, salvo che dal legislatore nazionale e/o regionale non siano previsti contributi in tal senso, che saranno trattati e rendicontati secondo le previsioni in materia.

L'erogazione del servizio dovrà essere ispirata ai principi di seguito elencati:

Eguaglianza: L'erogazione del servizio deve essere ispirata al principio di uguaglianza di comportamento nei confronti di tutti gli utenti ammessi alla fruizione del servizio, nel rispetto dei diritti degli stessi. Le regole riguardanti i rapporti tra utenti e servizi pubblici e l'accesso ai servizi pubblici devono essere uguali per tutti.

Nessuna distinzione nell'erogazione del servizio può essere compiuta per motivi riguardanti sesso, razza, lingua, religione ed opinioni politiche. Va garantita la parità di trattamento, a parità di condizioni del servizio prestato, fra le diverse categorie o fasce di utenti.

Imparzialità: il gestore del servizio ha l'obbligo di ispirare i propri comportamenti, nei confronti degli utenti, a criteri di obiettività ed imparzialità. In funzione di tale obbligo si interpretano le singole clausole delle condizioni generali e specifiche del servizio e le norme regolatrici del settore.

Continuità: L'erogazione del servizio da affidare dovrà essere continua, regolare e senza interruzioni. In caso di funzionamento irregolare o di interruzione del servizio per cause non imputabili al gestore, quest'ultimo dovrà adottare misure volte ad arrecare agli utenti il minor disagio possibile.

Partecipazione: La partecipazione del cittadino alla prestazione del servizio pubblico dovrà essere garantita per tutelare il diritto alla corretta fruizione del servizio. L'utente potrà presentare reclami, produrre documenti, prospettare osservazioni, formulare suggerimenti per il miglioramento del servizio.

Efficienza, efficacia ed economicità, trasparenza: Il servizio pubblico dovrà essere erogato in modo da garantire l'efficienza, l'efficacia, l'economicità e la trasparenza finalizzato ad assicurare un adeguato livello di valorizzazione dell'offerta al pubblico.

SEZIONE C - MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

C.1 - Specificazione della modalità di affidamento prescelta

La gestione del servizio di trasporto scolastico avverrà attraverso la stipula di contratto d'appalto per il periodo di n. 3 (tre) anni scolastici (AA.SS. dal 2024/2025 al 2026/2027), indicativamente dal mese di settembre 2024 al mese di giugno 2027, con opzione in capo all'Ente di rinnovo per un ulteriore periodo di n. 3 (tre) anni scolastici (AA.SS. dal 2027/2028 al 2029/2030), fino al 30 giugno 2030, ai medesimi patti e condizioni nonché di proroga tecnica limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente, così come previsto al comma 10 dell'art. 120 del D.Lgs. 36/2023. L'appalto di servizio è stato individuato come una soluzione organizzativa adeguata ad assicurare la qualità, l'efficienza e l'economicità del servizio stesso, per il periodo indicato.

In sintesi, il modello organizzativo prescelto, oltre a rispondere agli obiettivi di convenienza economica e di garanzia di continuità del servizio, è valutato come maggiormente rispettoso del principio fondamentale di tutela della concorrenza.

L'erogazione del servizio avverrà con un sistema a canone unico giornaliero, ovvero omnicomprendivo di chilometri per il trasporto ordinario e per le uscite didattiche. Al fine di perseguire il maggior grado di efficienza possibile nel perseguimento del pubblico interesse e tenuto conto della complessità del servizio e della mancanza di professionalità interne adeguate, si ritiene che l'erogazione del servizio debba avvenire attraverso un unico operatore, che consenta allo stesso di massimizzare economie di scala ed al Comune di ottimizzare le procedure di controllo della qualità del servizio.

L'appalto sarà affidato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, tramite procedura aperta di rilievo comunitario. Tale modalità di selezione del contraente trova corrispondenza nel dettato dell'art 71 del D.lgs. 36/2023.

C. 2 - Illustrazione della sussistenza dei requisiti europei e nazionali per la stessa e descrizione dei relativi adempimenti

Il valore complessivo dell'appalto, al netto dell'IVA e comprensivo di tutte le opzioni, rinnovi, pagamenti e premi è superiore alla soglia europea, pertanto si applicherà la disciplina in materia di affidamento corrispondente a tale soglia.

La possibilità dell'affidamento mediante concessione di servizi è stato escluso, in considerazione dello scarso ritorno economico e dell'impossibilità di valutare l'*alea* del contratto da porre in capo all'eventuale concessionario in un mercato sostanzialmente privo di valore commerciale e connotato da una fondamentale stabilità nella popolazione scolastica.

SEZIONE D -MOTIVAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA SCELTA

D.1 - Risultati attesi

La modalità di affidamento individuata negli atti di indirizzo e che sarà realizzata con la procedura sopra richiamata avrà come elemento fondamentale la modernizzazione del servizio in linea con i requisiti prestazionali di massimo livello già esistenti. In primo luogo ciò consentirà, a fronte di un periodo di appalto di rilievo temporale, di vedere su strada mezzi più moderni, quindi più sicuri e meno inquinanti. Inoltre tali mezzi potranno eventualmente avere dotazioni di sicurezza aggiuntive e il fornitore potrà offrire come elementi aggiuntivi e/o premiali in sede di offerta.

L'Ente sopporta inoltre costi diretti e indiretti di tutto rilievo a seguito di alcune scelte organizzative:

- la collocazione autonoma del servizio "trasporto scolastico" al di fuori della gestione delle altre attività connesse all'attività scolastica;
- la gestione dei percorsi connotata da una annuale "ricostruzione" degli stessi, che oltre ad una variabilità del servizio – inconferente con un servizio pubblico e più vicina a un servizio "a chiamata" – conduce a complesse attività di predisposizione, che impiegano un numero elevato di ore/uomo per il personale dell'Amministrazione.

Pertanto la nuova gestione dovrà consentire anche di individuare soluzioni e riconfigurare l'attività amministrativa al fine di superare problematiche di questo genere, che hanno un impatto organizzativo e finanziario di tutto rilievo.

D.2 - Comparazione con opzioni alternative

Si è già detto dell'impossibilità di operare una scelta volta alla concessione. Per quanto riguarda l'affidamento *in house* del servizio, tale opzione (pur valutata con interesse da chi scrive) è stata nei fatti rigettata in considerazione delle condizioni del mercato che comporterebbero questa scelta diseconomica.

In tutti i Comuni limitrofi analizzati, infatti, il servizio è reso nella forma dell'appalto di servizi, con esternalizzazione a soggetto terzo. Solo in limitati casi, o per servizi parziali, il servizio è svolto ancora in economia (personale comunale e mezzi comunali).

D.3 Esperienza della gestione precedente

La precedente gestione, basata su un appalto di servizio, è stata soddisfacente. L'erogazione del servizio è stata caratterizzata da una conoscenza del territorio e da un rapporto diretto con l'utenza e con l'Ente che ha assicurato non solo la pronta risoluzione di problematiche di vario tipo, ma anche il superamento di problemi affrontati direttamente dal gestore.

I costi, pur rilevanti, si sono mantenuti sostanzialmente affrontabili e senza aumenti eccessivi, pur in un quadro di evidenti aumenti, come quello dei prezzi di carburanti.

Pertanto la valutazione complessiva è di massima soddisfazione per il servizio reso, cosa che ha confermato la bontà della modalità gestionale prescelta.

D.4 - Analisi e motivazioni della durata del contratto di servizio

La scelta di un appalto di durata rilevante è dettata da un lato dagli investimenti richiesti (scuolabus moderni); dall'altro dalla necessità di fornire stabilità a un servizio di per sé complesso ma reso ancora più tale dalle scelte organizzative dell'Ente. Questo evita quindi sia un continuo ricorso a procedure di gara, che un'instabilità in un servizio che ha un elemento rilevante nel *know how* del soggetto che lo rende (conoscenza del territorio, dei percorsi, dei soggetti coinvolti).

SEZIONE E – STRUMENTI PER LA VALUTAZIONE DI EFFICIENZA, EFFICACIA ED ECONOMICITÀ

E.2 - Monitoraggio

Il Direttore dell'esecuzione e il personale addetto al servizio, nell'ambito delle previsioni contrattuali e di quanto previsto nella normativa tempo per tempo vigente, procederà a un costante monitoraggio del rispetto degli obblighi contenuti nel contratto. In tal senso l'Ente si fa carico costantemente di segnalazioni dell'utenza, della più disparata natura.

A tal fine, oltre alle cause di risoluzione del rapporto per gli adempimenti che lo prevedono, l'ente si doterà in sede di gara di un elenco di penali applicabili in caso di violazione di specifiche clausole, che pur non comportando la "caduta" del rapporto contrattuale consentirà all'Ente di esercitare.

IL RESPONSABILE E.Q.

AMODIO GIOVANNI

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)