



COMUNE DI SERRAMAZZONI

(Provincia di Modena)

SERVIZIO LAVORI PUBBLICI - PATRIMONIO -MANUTENZIONE

Piazza Torquato Tasso , n. 7 - 41028 SERRAMAZZONI (MO) - Tel. 0536 / 95.22.02 - 95.21.99
Telefax automatico 0536 / 95.46.65 PEC: comune@cert.comune.serramazzoni.mo.it

Serramazzoni, lì 11 Novembre 2021

OGGETTO: SERVIZIO DI SPALATURA NEVE E DISGELO STRADALE SUL TERRITORIO COMUNALE PERIODO DAL 1 GENNAIO 2022 AL 30 APRILE 2022 , DAL 1 NOVEMBRE 2022 AL 30 APRILE 2023 E DAL 1 NOVEMBRE 2023 al 30 APRILE 2024.

RELAZIONE TECNICA

Il Comune annovera tra le proprie funzioni istituzionali quella di assicurare la percorribilità - anche invernale - di tutte le strade di competenza comunale, salvaguardando la sicurezza degli utenti mediante lo sgombero della neve e la sparsa di sale antigelo, servizio da svolgersi in relazione agli eventi meteorologici e con tempistiche di intervento sia diurne sia notturne, mediante l'utilizzo di strumentazioni, attrezzature e mezzi adeguati e funzionali.

L'art. 1 - Principi generali – del "Codice della strada", D.Lgs. 30 aprile 1992 n. 285 e successive modificazioni, stabilisce che "...la sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato..." (e dagli Enti proprietari delle strade). Secondo tale principio, i costi per interventi manutentivi volti a garantire le condizioni minime di sicurezza delle strade di competenza comunale sono da ritenersi indispensabili per tutelare la sicurezza degli utenti ed evitare potenziali danni patrimoniali all'Ente.

Si ritiene doveroso svolgere i servizi di sgombero neve e antighiaccio per assicurare la transitabilità sulle strade, vie e piazze, sia classificate comunali, sia di tipo vicinale purché di uso pubblico ed aperte al pubblico transito, sui principali percorsi pedonali e per l'accessibilità degli edifici pubblici.

I servizi in oggetto sono ricompresi fra gli interventi mirati alla tutela e difesa dei cittadini, essendo in presenza di un territorio comunale classificato montano, esteso oltre 93 Kmq., e con borgate e case isolate, spesso servite da strade non ricomprese nell'elenco delle vie comunali ma tuttavia aperte al pubblico transito.

Per svolgere tale servizio, il Comune di Serramazzoni non dispone né di personale interno in numero adeguato, né tantomeno di una quantità di mezzi sufficienti per gestire in economia le attività, risorse che sarebbero peraltro sottoutilizzate in quanto trattasi di interventi di natura prevalentemente stagionale e tecnicamente specifici. Pertanto, per lo svolgimento di tale servizio è necessario ricorrere ad affidamento esterno a ditte ed operatori esperti e tecnicamente qualificati, mediante procedure ordinarie di tipo aperto.

Tale necessità è stata espressamente recepita in sede di approvazione del Bilancio, nel programma biennale delle forniture e servizi e nel Documento unico di Programmazione.

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 28 del 03/04/2021 è stato adottato il programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art. 21, comma 6, D.Lgs. n. 50/2016 e regolato con decreto 16 gennaio 2018, nr. 14, del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 del 28/05/2021 ha approvato il Bilancio di previsione 2021-2023.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 28/05/2021 è stato approvato il Documento unico di Programmazione 2021-2023".

I servizi di sgombero della neve e antighiaccio, per la stagione invernale 2021/2022 e per le stagioni seguenti, non rientrano negli affidamenti precedenti pertanto occorre procedere all'appalto dei servizi necessari.

Per la procedura di appalto ci si intende avvalere della Centrale di Committenza della Provincia di Modena come da Convenzione stipulata in attuazione della deliberazione del Consiglio Comunale n. 76 del 28/12/2019.

Il Servizio Lavori Pubblici – Patrimonio - Manutenzione ha redatto il Piano organizzativo dei servizi di sgombero della neve e di stesa di prodotti antigelo sulla viabilità del Comune di Serramazzoni nelle stagioni invernali 2021/2022 – 2022/2023 – 2023/2024, comprendente i seguenti elaborati:

- 1) Relazione tecnica;
- 2.N) Cartografia del territorio comunale con individuazione dei n. 11 Lotti del SERVIZIO NEVE;
- 3.N) Schede descrittive viabilità, pedonali e immobili dei n. 11 Lotti del SERVIZIO NEVE;
- 4.N) Computi metrici estimativi dei n. 11 Lotti del SERVIZIO NEVE;
- 5.N) Elenco dei prezzi unitari del SERVIZIO NEVE;
- 6.N) Capitolato Speciale di Appalto del SERVIZIO NEVE;
- 7.N) Stima incidenza percentuale manodopera SERVIZIO NEVE;
- 2.S) Cartografia del territorio comunale con individuazione dei n. 7 Lotti del SERVIZIO SPARGIMENTO SALE;
- 3.S) Schede descrittive viabilità dei n. 7 Lotti del SERVIZIO SPARGIMENTO SALE;
- 4.S) Computi metrici estimativi dei n. 7 Lotti del SERVIZIO SPARGIMENTO SALE;
- 5.S) Elenco dei prezzi unitari del SERVIZIO SPARGIMENTO SALE;
- 6.S) Capitolato Speciale di Appalto del SERVIZIO SPARGIMENTO SALE;
- 7.S) Stima incidenza percentuale manodopera SERVIZIO SALE;
- 8) Quadro economico.

Il Piano prevede l'esecuzione dei servizi invernali di sgombero della neve e anti-ghiaccio sulle strade comunali, vicinali ed interpoderali di uso pubblico, piazze, pedonali e nelle aree cortilive e vie di esodo degli edifici pubblici nelle stagioni invernali 2021/2022 – 2022/2023 e 2023/2024 nel periodo dal 01 Novembre al 30 Aprile. Per l'anno in corso i servizi dovranno essere assicurati, in caso di necessità, a decorrere dal 15/11/2021.

Oltre ai servizi di cui sopra sono state previste le spese per l'approvvigionamento di sale e ghiaino, l'attivazione del sistema di monitoraggio e contabilizzazione del lavoro degli appaltatori mediante GPS, le spese di gara e gli incentivi per le funzioni tecniche ex art. 113 D.Lgs. 50/2016.

Data la vastità del territorio comunale, si è previsto di assicurare i servizi di sgombero della neve sulla viabilità ad uso pubblico e di sgombero della neve e stesa di sale e granulato antigelo sui percorsi pedonali e aree scolastiche mediante appalto suddiviso nei seguenti n. 11 Lotti:

LOTTO N.	DENOMINAZIONE (SERVIZI PREVISTI)
1N	Rocca S. Maria - Cerreto - Montardone - Montagnana (NEVE)
2N	Pazzano – Valle (NEVE)
3N	Riccò - San Dalmazio (NEVE E MANUALE SCUOLE)
4N	Serramazzoni - Monfestino (NEVE)
5N	Serramazzoni - Fondaccia - Malandrone (NEVE)
6N	Pompeano - Roncovecchio (NEVE)
7N	Selva - Casella (NEVE E MANUALE SCUOLE)
8N	Serramazzoni - Ligorzano (NEVE)
9N	Serramazzoni - Faeto - Ponte Lama (NEVE)
10N	Varana - Casa Bartolacelli (NEVE, E MANUALE SCUOLE)
11NS	Percorsi pedonali e aree edifici pubblici (MANUALE NEVE E SALE)

Si è previsto inoltre di assicurare i servizi di spargimento del sale e di prodotti antigelo sulla viabilità ad uso pubblico del territorio mediante appalto suddiviso nei seguenti n. 7 Lotti.

LOTTO N.	DENOMINAZIONE (SERVIZI PREVISTI)
1S	Rocca S. Maria - Cerreto - Montardone - Montagnana - Varana - Casa Bartolacelli (SALE)
2S	Pazzano – Valle (SALE)
3S	Riccò - San Dalmazio (SALE)
4S	Serramazzone – Monfestino (SALE)
5S	Serramazzone - Fondaccia - Malandrone – Ligorzano (SALE)
6S	Pompeano - Roncovecchio - Selva – Casella (SALE)
7S	Serramazzone - Faeto - Ponte Lama (SALE)

Nella predisposizione del piano si è tenuto conto dei dati statistici delle precipitazioni nevose dell'ultimo biennio ed in generale dell'ultimo decennio, delle modalità di effettuazione dei servizi attuate negli anni precedenti e delle problematiche e criticità che si sono evidenziate, con l'obiettivo di assicurare i servizi dovuti in un'ottica, per quanto possibile, di contenimento della spesa.

Per tutti i Lotti oggetto di appalto sono stati previsti corrispettivi fissi da riconoscere agli appaltatori a titolo di impegnativa/fermo macchina e importi (quota variabile) che potranno essere contabilizzati e riconosciuti agli appaltatori solamente se i servizi si siano resi necessari e siano stati regolarmente assicurati.

Tutti i compensi previsti in appalto, sia per la quota fissa, sia per la quota variabile, sono assoggettati ai ribassi d'asta che verranno offerti in sede di gara d'appalto.

Per quanto riguarda gli importi stimati per ogni Lotto si rimanda al quadro economico riepilogativo ed ai Capitolati Speciali di Appalto facenti parte del progetto organizzativo dei servizi invernali.

Per quanto riguarda le previsioni di spesa si deve dare atto della imprevedibilità dell'andamento meteo, che, anche solamente nell'ultimo decennio, ha comportato situazioni emergenziali che hanno determinato spese ben maggiori a quanto previsto in questa sede, a fronte di anni dove le precipitazioni nevose ed il problema ghiaccio sono stati di entità ben modesta.

Il Servizio Lavori Pubblici – Patrimonio – Manutenzione, provvederà al monitoraggio dei servizi invernali e delle spese relative. Qualora le avversità meteo siano tali da rendere necessarie ulteriori risorse finanziarie, si provvederà a segnalare la necessità all'Amm.ne in modo da consentire il tempestivo reperimento delle risorse.

Analogamente si provvederà a fornire rendiconto anche in caso di minori spese, qualora le stagioni invernali siano particolarmente clementi.

In attuazione degli atti di indirizzo forniti dall'Amm.ne negli anni precedenti, nelle stagioni invernali 2021/2022 – 2022/2023 e 2023/2024 i servizi dovranno essere assicurati con le seguenti modalità:

I servizi invernali di sgombero della neve e di stesa di prodotti antigelo dovranno essere assicurati:

- sulle strade comunali;
- sulle strade vicinali di uso pubblico a condizione che sia presente almeno un residente;
- sulle strade vicinali private a condizione che siano aperte al pubblico transito e che sia presente almeno un residente;
- sulle medesime strade vicinali di cui sopra anche in assenza di residenti nel caso siano presenti dimoranti (in tal caso i servizi verranno assicurati su richiesta – segnalazione che gli interessati dovranno far pervenire al Servizio Lavori Pubblici – Patrimonio - Manutenzione);
- sulle piazze ed i parcheggi di uso pubblico;
- sui principali percorsi pedonali di uso pubblico;
- sugli accessi agli edifici ed impianti pubblici e relative vie di esodo.

L'elenco dettagliato delle aree dove devono essere assicurati i servizi fa parte degli elaborati progettuali e sarà oggetto di aggiornamento in caso di mutate condizioni e/o necessità.

Dato il limitato numero dei dipendenti comunali addetti ai servizi manutentivi, l'esecuzione dei servizi invernali di sgombero della neve e di stesa di prodotti antigelo dovrà essere assicurata in prevalenza mediante appaltatori. Il personale dei servizi manutentivi comunali dovrà essere incaricato di collaborare per l'approvvigionamento dei prodotti antigelo (sale, ghiaino, pietrischetto) agli appaltatori, per vigilare sulla corretta esecuzione dei servizi da parte degli appaltatori e per risolvere problematiche contingibili in caso di necessità.

Il personale dipendente dell'Ente assegnato al Servizio Lavori Pubblici – Patrimonio - Manutenzione che presta servizio presso gli uffici è incaricato di svolgere tutte le attività gestionali per l'organizzazione del servizio e per il coordinamento delle attività degli appaltatori.

Nei periodi di maggiore criticità l'ufficio potrà chiedere all'Amm.ne l'assegnazione temporanea di personale operante in altri Servizi per assicurare il necessario coordinamento e per il disbrigo delle segnalazioni di disservizi e richieste di informazioni.

Per il coordinamento delle attività sul territorio e per il controllo delle modalità di effettuazione dei servizi ci si potrà avvalere anche del personale tecnico della Società Patrimoniale dell'Ente mediante affidamento specifico, se ritenuto necessario.

Gli appaltatori che risulteranno aggiudicatari dovranno assicurare i servizi a decorrere dalla data prevista nella procedura di appalto.

Nelle more dell'aggiudicazione dell'appalto si intende provvedere ad assicurare i servizi che si dovessero rendere necessari in via d'urgenza nel rispetto del D. Lgs. 50/2016.

Nella programmazione e svolgimento dei servizi gli appaltatori dovranno essere tenuti ad assicurare la percorribilità delle strade anche in orario notturno e festivo in modo da consentire l'effettuazione sul territorio delle eventuali operazioni di soccorso e per non creare disagio ai Cittadini ed Operatori Economici che svolgono attività anche notturne e festive.

Gli appaltatori dovranno assicurare la sostituzione del personale incaricato per i servizi oggetto di appalto, in caso di malattia, infortunio od impedimento, stante la necessità di assicurare la continuità dei servizi.

Analogamente dovranno disporre di mezzi sostitutivi in modo da assicurare la continuità del servizio anche in caso di guasto o sinistro.

Tutti gli automezzi del servizio di sgombero neve e di stesa di prodotti antigelo dovranno essere muniti di dispositivi satellitari "GPS" in modo da effettuare anche a posteriori il controllo dei percorsi effettuati dagli automezzi.

La contabilizzazione dei corrispettivi da riconoscere agli appaltatori dovrà avvenire previa verifica dei tracciati GPS.

Non è previsto il monitoraggio mediante GPS per gli interventi da assicurarsi con attrezzature manuali e piccoli fresaneve a turbina.

La spesa complessiva prevista per assicurare i servizi di sgombero della neve e antighiaccio nelle stagioni invernali 2021/2022 – 2022/2023 e 2023/2024, stimata in €. 262.000,00/anno, ammonta a complessivi €. 786.000,00, I.V.A. compresa.

La spesa relativa agli anni 2021-2022-2023, quantificata in €. 563.710,50, trova copertura con imputazione sui seguenti Capitoli di Bilancio 2021-2023, presentanti sufficiente disponibilità:

- quanto a €. 6.403,93 alla Missione 10 Prog. 5 Tit. 1 Cap. 1030542700 "Spese per la rimozione della neve dall'abitato – acquisto di beni" del Bilancio 2021;
- quanto a €. 33.306,57 alla Missione 10 Prog. 5 Tit. 1 Cap. 1030546700 "Spese per la rimozione della neve dall'abitato – prestazione di servizi" del Bilancio 2021;
- quanto a €. 12.000,00 alla Missione 10 Prog. 5 Tit. 1 Cap. 1030542700 "Spese per la rimozione della neve dall'abitato – acquisto di beni" del Bilancio 2022;
- quanto a €. 250.000,00 alla Missione 10 Prog. 5 Tit. 1 Cap. 1030546700 "Spese per la rimozione della neve dall'abitato – prestazione di servizi" del Bilancio 2022;
- quanto a €. 12.000,00 alla Missione 10 Prog. 5 Tit. 1 Cap. 1030542700 "Spese per la rimozione della neve dall'abitato – acquisto di beni" del Bilancio 2023;
- quanto a €. 250.000,00 alla Missione 10 Prog. 5 Tit. 1 Cap. 1030546700 "Spese per la rimozione della neve dall'abitato – prestazione di servizi" del Bilancio 2023.

Per la restante spesa, relativa al primo quadrimestre 2024, quantificata in €. 222.289,50, dovrà essere assicurata la copertura finanziaria in sede di approvazione del Bilancio di previsione 2022-2024 sui seguenti Capitoli di Bilancio:

- quanto a €. 5.596,07 alla Missione 10 Prog. 5 Tit. 1 Cap. 1030542700 “Spese per la rimozione della neve dall’abitato – acquisto di beni” del Bilancio 2024;
- quanto a €. 216.693,43 alla Missione 10 Prog. 5 Tit. 1 Cap. 1030546700 “Spese per la rimozione della neve dall’abitato – prestazione di servizi” del Bilancio 2024.

Serramazzone, lì 11 Novembre 2021

IL PROGETTISTA
(Geom. Ermanno Franchini)