



COMUNE DI COPPARO

Provincia di Ferrara

COPIA

DETERMINAZIONE N. 24 - REG. GEN. 160 DEL 31-03-2023

Ufficio: SCUOLA

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA DEL COMUNE DI COPPARO PER IL PERIODO DAL 01/09/2023 AL 31/08/2026 (A.A.SS. 2023/24 - 2024/25 - 2025/26) SECONDO I CRITERI AMBIENTALI MINIMI D.M. 10 MARZO 2020 MEDIANTE PROCEDURA APERTA (CPV: 55524000-9 - CIG PADRE: 9746138F7E - CUI: S00053930384202300003) - APPROVAZIONE CAPITOLATO E ALLEGATI TECNICI

**IL RESPONSABILE SETTORE AMMINISTRATIVO SEGRETERIA COMUNICAZIONE
SERVIZI SCOLASTICI ED EDUCATIVI - VICE SEGRETARIO**

Premesso che:

- il Comune di Copparo assicura da anni il servizio di refezione scolastica in favore degli alunni dei nidi comunali, delle scuole dell'infanzia comunali e statali, nonché delle scuole primarie attraverso l'affidamento a Ditta esterna specializzata nel settore, in regime d'appalto, individuata mediante procedura di gara ad evidenza pubblica, non essendo in grado l'Ente di soddisfare tali esigenze con persone e mezzi propri, vista la complessità e il dimensionamento del servizio;
- il servizio in oggetto è qualificato dall'Ente come di pubblico interesse e di irrinunciabile sostegno al diritto allo studio (tenuto conto che la didattica prevede per l'utenza anche il tempo pieno e prolungato), per favorire l'assolvimento dell'obbligo scolastico, l'integrazione e la partecipazione degli studenti;
- a fine anno scolastico 2022/2023 scade il contratto di appalto (REP. N. 15228) con l'attuale gestore del servizio di refezione scolastica, affidato alla Cooperativa Italiana di Ristorazione Società Cooperativa - CIRFOOD s.c. con sede in Via Nobel n. 19 Reggio Emilia – C.F. e P.I.: 00464110352 con determinazione del Responsabile Settore Amministrativo Segreteria Comunicazione Servizi Scolastici ed Educativi n. 369/2020;

Accertato che:

- lo svolgimento del servizio di refezione scolastica può essere efficacemente assicurato attraverso una pluralità di forme, fra cui anche l'appalto di servizi ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti", come peraltro dimostrato da numerosi esempi sul territorio nazionale e della nostra regione che hanno dato risultati pienamente soddisfacenti;
- tale modello, oltre a rispondere agli obiettivi di convenienza economica e di garanzia di continuità del servizio, si dimostra sostanzialmente più rispettoso del principio fondamentale di tutela della concorrenza;
- i servizi di refezione scolastica (Codice CPV: 55524000-9 "Servizi di ristorazione scolastica") rientrano tra i servizi dell'Allegato IX del D.Lgs 50/2016 e che, pertanto, ai sensi dell'art. 35, comma 1, lettera d) dello stesso decreto legislativo la soglia di applicazione del codice dei contratti è stabilita in € 750.000,00;
- l'art. 144 del d. lgs. n. 50/2016 stabilisce che i servizi indicati nell'Allegato IX debbano essere aggiudicati secondo quanto disposto dall'art. 95 comma 3 del suddetto decreto legislativo e cioè esclusivamente sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- la durata contrattuale, da individuarsi nel caso di specie in tre anni, legata alla scelta del modello dell'appalto, garantisce la possibilità di rivedere tempo per tempo le condizioni economiche e tecniche del servizio prima di tutto in relazione alle esigenze che possono emergere dal confronto tra le famiglie che usufruiscono del medesimo servizio, con la conseguente tutela della professionalità e dell'organizzazione a beneficio dei fruitori della refezione scolastica;

Preso atto degli indirizzi per l'affidamento in appalto del servizio di refezione scolastica del Comune di Copparo per il triennio 2023-2026 approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 25 del 24/02/2023;

Evidenziato che

- il nuovo soggetto gestore, individuato tramite gara a procedura aperta, deve assicurare la gestione completa del servizio, quindi la produzione e la distribuzione di tutti i pasti, compresi quelli per gli adulti aventi diritto, occorrenti alla refezione scolastica presso i Nidi comunali, le Scuole dell'Infanzia comunali e statali, le Scuole Primarie, nonché tutte le attività accessorie secondo gli standard e le modalità stabilite dall'Amministrazione comunale, nel pieno rispetto delle normative vigenti e dei più appropriati standard di qualità ed igienico-nutrizionali declinati nei punti successivi;
- il nuovo soggetto gestore deve essere scelto, secondo la modalità dell'offerta economicamente più vantaggiosa (la modalità più opportuna per garantire l'adeguata attenzione agli aspetti qualitativi e innovativi del servizio - anche con riferimento alla sensibilità per le problematiche sociali e ambientali - e per la valorizzazione delle professionalità presenti) in base alla sua capacità di predisporre un progetto gestionale e organizzativo che risponda ai seguenti obiettivi di qualità del servizio:
 - a) gli standard di qualità alimentare e nutrizionale devono essere rispettosi delle linee strategiche della ristorazione scolastica della Regione Emilia-Romagna, che devono essere declinate in menu equilibrati ma anche variegati sotto il profilo delle preparazioni proposte: speciale attenzione deve essere posta nell'elaborazione dei menu stagionali;
 - b) gli standard di sicurezza igienico-sanitaria devono essere garantiti in tutte le fasi di gestione del servizio, prevedendo il conseguimento delle più importanti certificazioni di qualità a supporto di tali garanzie e secondo quanto previsto dal DM 10 marzo 2020 con cui vengono stabiliti i criteri ambientali minimi per la ristorazione collettiva e dai Regg. CE 178/2002 e 852/2004;
 - c) la scelta delle materie prime utilizzate, deve essere in linea con quanto previsto dalla normativa regionale – legge regionale n.29/2002 e relativa deliberazione attuativa n.140/2013 – e dalla normativa nazionale (DM 1/3/2020) in materia di contenimento dell'impatto ambientale anche nell'ambito della ristorazione scolastica e dovrà privilegiare l'utilizzo di prodotti di origine biologica, DOP e IGP, lotta integrata e filiera corta locale, promuovendo in ogni caso le filiere produttive regionali e nazionali. In particolare, viene precisata la percentuale di prodotti e materie prime provenienti da coltivazioni/allevamenti biologici, così come nel D.M. 18 dicembre 2017 del Ministero Politiche Agricole Alimentari e Forestali "Criteri e requisiti delle mense scolastiche biologiche". La reperibilità delle materie prime in ragione della dinamicità del mercato sarà costantemente tenuta sotto controllo e vigilanza nel corso di vigenza del contratto d'appalto attraverso azioni di monitoraggio congiunte, con il supporto degli uffici AUSL. preposti;
 - d) gli obiettivi di miglioramento già avviati nell'attuale gestione devono essere consolidati sotto il profilo della sostenibilità ambientale: esclusivo utilizzo di stoviglie in materiali lavabili ed ecocompatibili con installazione nei refettori di lavastoviglie per la ristorazione collettiva; promozione di progetti di recupero dei cibi non consumati, anche in collaborazione con le associazioni no profit presenti sul territorio impegnate in tale ambito; riduzione severa e differenziazione dei rifiuti; utilizzo dell'acqua di rete; impiego di attrezzature e apparecchi a basso consumo energetico;
 - e) l'implementazione di un sistema capillare di controlli e verifiche analitiche deve essere in grado di garantire il rispetto degli standard qualitativi del servizio, articolato su più livelli e con il contributo di soggetti diversi;

- f) la previsione di un sistema di monitoraggio della qualità del servizio, deve assicurare un'ampia e articolata reportistica, che evidenzia costantemente indicatori di tipo gestionale e di risultato, anche sotto il profilo del gradimento e che, nel tempo, preveda la predisposizione di piani di azione che tendano costantemente al miglioramento qualitativo del servizio; nel riconoscere l'importanza che ha in questo tipo di servizio la ricerca del miglioramento continuo della qualità, anche di quella percepita, deve essere previsto, quale obbligo del nuovo soggetto gestore, quello di rilevare periodicamente la soddisfazione degli utenti, i cui esiti, unitamente ad altri indicatori di gradimento, devono essere alla base dei piani di miglioramento che egli è altresì tenuto a proporre, verificandone i risultati;
- g) la valorizzazione della partecipazione dei genitori viene garantita attraverso le attività delle commissioni mensa, che, come previsto nel Regolamento comunale vigente, svolgono un ruolo consultivo, propositivo e di controllo per contribuire a migliorare la qualità del servizio. In questa logica i genitori collaborano attivamente con l'Amministrazione comunale nel sistema di controllo e di monitoraggio del servizio e sono coinvolti nella verifica periodica dei risultati;
- h) presenza tra le condizioni di esecuzione del contratto della c.d. "clausola sociale" secondo cui, in caso di cambio di gestione, si stabilisce per l'aggiudicatario l'obbligo di assorbire e utilizzare prioritariamente nell'espletamento del servizio, qualora disponibili, i lavoratori che già vi erano adibiti quali soci lavoratori o dipendenti del precedente gestore a patto che il numero e la qualifica degli stessi siano armonizzabili con l'organizzazione dell'impresa aggiudicataria e con le esigenze tecnico-organizzative previste per l'esecuzione del servizio;

Valutato che

- la quantità presunta dei pasti per una annualità è stimata come segue:

PLESSO	PASTI BAMBINI	PASTI ADULTI	TOTALE PASTI PER PLESSO	TOTALI AGGREGATI
1. Nido d'infanzia comunale Gramsci (Comune di Copparo)	6.800	1.600	8.400	TOT. NIDO Bambini: 8.900 Adulti: 1.600
2. Nido d'infanzia comunale Cadore (Comune di Copparo)	2.100	0	2.100	
3. Scuola d'infanzia comunale Gulinelli (Comune di Copparo)	8.600	1.260	9.860	TOT. SC. INF. COM.LI Bambini: 13.800 Adulti: 1.260
4. Scuola d'infanzia comunale Cadore (Comune di Copparo)	5200	0	5.200	
5. Scuola d'infanzia statale di Coccianile (Ist.Compr. Copparo)	2.900	1.020	3.920	TOT. SC. INF. STAT.LI Bambini: 6.100 Adulti: 1.720
6. Scuola d'infanzia statale di Saletta (Ist.Compr. Copparo)	3.200	700	3.900	
7. Scuola Primaria Copparo (Ist.Compr. Copparo)	32.700	2.350	35.050	TOT. SC. PRIMARIE Bambini: 36.950 Adulti: 2.670
8. Scuola Primaria Tamara (Ist.Compr. Copparo)	4.250	320	4.570	
TOTALI	65.750	7.250	73.000	Stima pasti/anno 73.000

- i periodi di somministrazione pasti sono stati considerati come segue:

- Nidi comunali: dal 1° settembre al 31 luglio, compreso servizio estivo (indicativamente 75 bambini per 5 pasti a settimana per tot. 190 giorni nell'anno scolastico)
- Scuole dell'infanzia comunali: dal 1° settembre al 31 luglio, compreso servizio estivo (indicativamente 90 bambini per 5 pasti a settimana per tot. 190 giorni nell'anno scolastico)
- Scuole dell'infanzia statali: indicativamente da metà settembre al 30 giugno, secondo il calendario scolastico regionale (indicativamente 50 alunni per n. 5 pasti/settimana per 180 giorni nell'anno scolastico)
- Scuole primarie: indicativamente da metà settembre alla prima settimana di giugno, secondo il calendario scolastico regionale (indicativamente 170 giorni per le classi a tempo pieno e 70 giorni per le classi a tempo modulare). Giornalmente il numero dei pasti nelle scuole primarie risulterà differenziato in rapporto al tempo scuola richiesto dagli iscritti: per l'a.s. 2023/24 si prevedono n. 14 classi a tempo modulare (2 pasti a settimana) + N. 7 classi a tempo pieno (5 pasti a settimana)

Dato atto che

- il progetto di gara, unitamente a tutti i suoi allegati, è stato costruito sulla base dell'esperienza degli anni pregressi, dei contenuti degli incontri tenuti con le istituzioni scolastiche, delle considerazioni emerse nel periodo dell'emergenza Covid19, che hanno portato a riflettere su nuove modalità per la gestione del servizio volte a garantire accanto ad una migliore qualità dei pasti, il rispetto di misure finalizzate a meglio tutelare il diritto alla salute degli utenti;

- nella sua elaborazione si è fatto riferimento alle principali fonti normative che ispirano le modalità di erogazione del servizio di ristorazione scolastica ed in particolare alle disposizioni contenute:

- a) nel Piano d'Azione Nazionale per il Green Public Procurement di cui al Decreto Interministeriale dell'11 aprile 2008 "Approvazione del Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione"
- b) nelle linee di indirizzo nazionale per la ristorazione scolastica (G.U. 134 del 11.06.2010) e successivi chiarimenti resi dal Ministero della Salute (prot. 11703 del 25.03.2016 e prot. 18646 del 05.05.2016);
- c) nella definizione ed aggiornamento delle suddette linee di indirizzo nazionale per la ristorazione scolastica approvate con Decreto del Ministero della Salute del 28.10.2021 (G.U. 269 del 11.11.2021);
- d) nel Decreto del Ministro Politiche Agricole Alimentari e Forestali n. 14771 del 18 dicembre 2017 "Criteri e requisiti delle mense scolastiche biologiche" recante i requisiti minimi per realizzare una mensa scolastica biologica, ai fini dell'iscrizione nell'elenco delle Stazioni appaltanti che aggiudicano un servizio di mensa scolastica biologica e per l'accesso ai fondi destinati a ridurre i costi a carico dei beneficiari del servizio mensa, adottato ai sensi dell'art. 64, comma 5 bis del D.L. 50/2017, convertito con modificazioni dalla legge 96/2017 e successivi provvedimenti attuativi;
- e) nel Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare 10 marzo 2020 (G.U. n. 90 del 04.04.2020) recante i nuovi "Criteri ambientali minimi per il servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari", stante l'obbligatorietà stabilita agli artt. 34 e 144 del Codice degli Appalti, per la configurazione dei requisiti di partecipazione, per i criteri di valutazione dell'offerta tecnica e per i requisiti prestazionali di esecuzione;
- f) nella Legge Regionale n. 29 del 4/11/2002 "Norme per l'orientamento dei consumi e l'educazione alimentare e per la qualificazione dei servizi di ristorazione collettiva"
- g) nella Delibera della Regione Emilia-Romagna n. 418/2012 "Linee Guida per l'offerta di alimenti e bevande salutari nelle scuole e strumenti per la sua valutazione e controllo"

Considerato che il progetto di gara, elaborato ai sensi dell'art. 23, comma 15 e in conformità agli indirizzi forniti da questa Amministrazione, contiene:

- 1) la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio, comprensiva del calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, del prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi per il periodo dal 01/09/2023 al 31/08/2026;
- 2) il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente i seguenti allegati:
 - A. Descrizione del lotto (Elenco sedi scolastiche e dati mensa)
 - B. Caratteristiche merceologiche e requisiti igienico sanitari dei generi alimentari da utilizzare
 - C. Menù e grammature
 - D. Pianta cucina interna Nido d'infanzia comunale Gramsci (Copparo)
 - E. Verifiche analitiche e criteri microbiologici relativi a prodotti alimentari/pasti pronti
 - F. Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008, con allegato DUVRI ricognitivo

Considerato che:

- questo Ente ha aderito alla Centrale Unica di Committenza (CUC) dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi (rif. deliberazione del Consiglio Unione dei Comuni Terre e Fiumi n.38 del 27/11/2014);
- la procedura di affidamento relativa ai servizi in oggetto dovrà pertanto essere espletata attraverso la suddetta Centrale Unica di Committenza ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 50/2016;
- non è possibile il ricorso alle Convenzioni Consip, Intercenter o ad altri Mercati elettronici in quanto trattasi di prodotto/servizio non di tipo standard, non presente a catalogo, avente particolari caratteristiche tecniche e/o prestazioni richieste specificamente dall'Ente coinvolto. A tal fine, e prioritariamente rispetto ad ogni altro adempimento, è stato predisposto il Capitolato Speciale d'appalto dell'affidando servizio e relativi allegati tecnici;

Dato atto:

- che il servizio di cui trattasi è qualificabile come **CPV: 55524000-9** "Servizi di ristorazione scolastica" e rientra pertanto tra quelli previsti all'Allegato IX del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii;
- che l'intervento è inserito nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi del Comune di Copparo, avente Codice Unico di Intervento (**CUI**): **S00053930384202300003**;
- in relazione al presente appalto è stato acquisito dalla Centrale Unica di Committenza in modalità accordo quadro / convenzione il seguente Codice Identificativo di Gara **CIG (padre): 9746138F7E**;
- al termine della procedura di gara, l'amministrazione procederà all'aggiudicazione definitiva ed alla successiva sottoscrizione del contratto con acquisizione di CIG derivato;

- che in considerazione del valore dell'appalto, verranno definiti appositi requisiti di partecipazione ai sensi dell'art. 83, attinenti e proporzionati all'oggetto dell'appalto, inseriti nella documentazione di gara;
- che il presente appalto verrà indetto mediante procedura aperta di cui all'art. 60 co. 1 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii e verrà aggiudicato sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 95 comma 3, lettera a) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii in base alla ripartizione dei punteggi indicata nella documentazione di gara;

Ritenuto per i motivi sopraesposti di non suddividere il presente appalto in lotti ai sensi dell'art. 51 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in quanto i servizi di cui trattasi sono strettamente interconnessi e correlati fra loro, tali da renderne impossibile il frazionamento in lotti funzionali senza incorrere in una manifesta perdita di efficienza e di economicità;

Visti

- il disposto dell'art 32 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., che stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- il disposto dell'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, in forza del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Considerato che sulla base degli indirizzi forniti dall'Amministrazione e dando applicazione ai principi e alle disposizioni sopra richiamate si rende necessario avviare ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii e dell'art. 192 del D. Lgs 267/2000, la procedura di affidamento del contratto di appalto del servizio tecnico in questione, determinando preventivamente quanto segue:

- **FINE DEL CONTRATTO:** servizio di refezione scolastica per gli alunni frequentanti i nidi comunali, le scuole dell'infanzia comunali e statali, le scuole primarie del Comune di Copparo, al fine di garantire i servizi essenziali e propedeutici alla frequenza scolastica;
- **OGGETTO DEL CONTRATTO:** Affidamento a favore di un operatore economico (inteso ai sensi dell'art. 45 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii) del servizio di refezione scolastica per gli alunni del Comune di Copparo, comprensivo delle seguenti fasi di approvvigionamento derrate, fornitura materiale necessario all'espletamento del servizio, rilevazione presenze, rendicontazione puntuale pasti forniti, produzione e confezionamento pasti, trasporto e consegna, controllo di idoneità, sporzionamento nelle scuole dell'infanzia statali e primarie, riassetto, pulizia e sanificazione, raccolta differenziata, coordinamento e organizzazione complessiva del servizio, secondo quanto stabilito dal Capitolato tecnico;
- **DURATA DEL CONTRATTO:** la durata complessiva del contratto è stata valutata in 3 anni scolastici 2023/24 – 2024/25 – 2025/26 per il periodo contrattuale dal 01/09/2023 al 31/08/2026;
- **VALORE DELL'APPALTO:** L'importo stimato è calcolato sulla base delle seguenti risultanze:

	COSTO ANNUO	VALORE
A	Stima pasti per tutti i servizi sopra citati	73.000 pasti/anno
	Costo unitario PASTO	€ 5,60
		73.000 x 5,60
	Costo annuo pasti	€ 408.800,00
	COSTO TRIENNIO	
B	Costo annuo pasti (+ IVA 4%)	€ 408.800,00
	Durata dell'appalto	3 anni
		€ 408.800,00 X 3
C	Valore esecuzione del servizio di refezione scolastica del Comune di Copparo per il periodo 1/9/23-31/8/26 (importo soggetto a ribasso)	€ 1.226.400,00
	ALTRE SPESE	

D	Oneri sicurezza DUVRI non soggetti a ribasso (€ 300,00/anno) x 3 anni + IVA di legge 22%	€ 900,00
E	Quota imprevisi (€ 10.000,00 x 3 anni) + IVA al 4%	€ 30.000,00
F	Stima incremento dell'importo contrattuale ex art. 106 comma 1 lettera a) a partire dalla terza annualità (art. 8 del Capitolato d'appalto) + IVA al 4%	€ 20.440,00
G	Valore complessivo dell'appalto ai sensi dell'art. 35 co. 4 del Codice escluso IVA (C+D+E+F)	€ 1.277.740,00
H	Aliquote IVA, rispettivamente al 4% sulle forniture e al 22% sui costi DUVRI	€ 51.271,60
I	Contributo ANAC	€ 660,00
L	ONERI COMPLESSIVI A CARICO DEL BILANCIO COMUNALE PER L'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO 2023-2026 comprensivi della stima del costo pasti per tutti i servizi sopra citati, quota imprevisi, oneri per rischi sicurezza, quota revisione prezzi dal 3° anno, IVA di legge, contributo ANAC (G+H+I)	€ 1.329.671,60

- **COSTI MANODOPERA:** Stima incidenza della manodopera pari al 48,26% come specificato all'art. 6.3 del Capitolato tecnico;
- **DUVRI:** Oneri sicurezza DUVRI non soggetti a ribasso (€ 300,00/anno) x 3 anni + IVA di legge 22% secondo le specifiche del documento allegato F al Capitolato tecnico;
- **FORMA DEL CONTRATTO:** in forma di scrittura pubblica;
- **MOTIVAZIONE CHE STA ALLA BASE DELLA SCELTA DELLA PROCEDURA:** il ricorso alla procedura aperta è giustificato dall'esigenza di garantire la massima partecipazione possibile ai soggetti interessati e in possesso dei requisiti specificati nel disciplinare di gara;

Ritenuto

- quindi ai sensi dell'art. 59 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii di procedere all'affidamento del contratto in questione mediante procedura aperta come previsto dall'art. 60 del medesimo Codice dei contratti;
- di individuare come criterio di aggiudicazione quello del miglior rapporto qualità/prezzo.
- di aggiudicare l'appalto anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua dal RUP, ai sensi dell'art. 97 co. 6 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
- di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 co.12 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii o se aggiudicata, di non stipulare il contratto di appalto;

Dato atto che

- il D.M. del MIT del 2 dicembre 2016, in attuazione dell'art. 73 co. 4 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, definisce gli indirizzi generali di pubblicazione dei bandi, sia in fase pre-gara che in fase post-gara, al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità;
- per la tipologia della gara in oggetto, di importo superiore alle soglie comunitarie di cui all'art. 35 comma 1 lett. d) del codice, sono statuite le seguenti pubblicazioni obbligatorie: Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea (GUCE), Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI); Osservatorio regionale (SITAR), almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale e profilo del committente;
- l'onere economico relativo alle spese di pubblicazione sarà anticipato dalla Centrale Unica di Committenza e successivamente rimborsato dall'appaltatore come previsto dal decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2.12.2016 e secondo le modalità precisate all'art. 216 co. 11 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

Tenuto conto che

- le risorse finanziarie necessarie alla gara sono inserite negli stanziamenti contenuti nel Bilancio di previsione 2023-2025 e le stesse saranno recepite nelle previsioni dei Bilanci Pluriennali 2024/2025/2026 e relativi PEG fino a copertura dei tre anni dell'affidamento del servizio, ai sensi dell'art. 183 comma 6 lett. a) del D. Lgs. n. 267/2000, e che la spesa complessiva trova copertura e imputazione ai capitoli 104143, 104243, 110143 del Centro di Responsabilità 60 SCUOLA;
- in relazione all'importo posto a base di gara occorre prevedere il contributo di € 660,00 a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (come previsto dall'art. 2 della deliberazione n. 1174 del 19 dicembre 2018);

Dato atto in relazione ai requisiti soggettivi:

- a) di essere legittimato a emanare l'atto;

- b) di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- c) di non trovarsi in conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;

Viste le deliberazioni:

- Deliberazione del C.C. n. 16 del 23-02-2023 di approvazione del Bilancio di Previsione 2023-2025;
- Deliberazione del C.C. n. 15 del 23-02-2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione Economica (DUP) 2023-2025 - art. 170 comma 1 del TUEL Enti Locali D.Lgs. N. 267/2000;
- Deliberazione della C.C. n. 14 del 23-02-2023 di approvazione del programma biennale per l'acquisizione di beni, servizi e forniture periodo 2023-2024;
- Deliberazione della G.C. N. 41 del 07-03-2023 di approvazione Piano esecutivo di gestione economico finanziario - anno 2023;
- Deliberazione della G.C. n.63 del 28-04-2022 di approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022-2024 attualmente in vigore;
- Deliberazione della G.C. n. 53 del 30/3/2023 VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025 ART. 175 DEL D.LGS. N. 267/2000 IN RELAZIONE ALLA RIDETERMINAZIONE DEI CAPITOLI DI SPESA DI PARTE CORRENTE PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO DEI SERVIZI DI "REFEZIONE SCOLASTICA", "TRASPORTO SCOLASTICO" E "SERVIZI EDUCATIVO-SCOLASTICI, AUSILIARI ASSISTENZIALI E DI INTEGRAZIONE MINORI DISABILI PRESSO I NIDI E LE SCUOLE DELL'INFANZIA DEL COMUNE DI COPPARO" PER GLI AA.SS. 2023/24-2024/25-2025/26;

Visti

- il D. Lgs. n. 267/2000 e D. il Lgs n. 118/2011 e successive modifiche;
- il D. Lgs. n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro Organismi", a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- il Codice dei contratti approvato con D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- le linee guida dell'ANAC di interesse in merito alla presente procedura;
- il D. Lgs 33/2013 in materia di obblighi di pubblicazione;
- la L. n° 190 del 6 novembre 2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione";
- lo Statuto Comunale approvato con atto C.C. n° 45 del 29/09/2000;
- il Regolamento Comunale di Contabilità approvato con Deliberazione di C.C. n.71/1997 e modificato con Deliberazione di C.C. n.156/1997 e Deliberazione di C.C. n.28/2012

VISTA l'istruttoria di cui sopra e ritenuta la propria competenza;

DETERMINA

1. di approvare la premessa che qui si intende integralmente richiamata;
2. di approvare tutta la documentazione di progetto per l'affidamento in appalto del servizio di refezione scolastica del Comune di Copparo per il periodo dal 01/09/2023 al 31/07/2026, predisposta ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, allegata alla presente determina a formarne parte integrante e sostanziale, ovvero:
 - 1) la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio, comprensiva del calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, del prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi per il periodo dal 01/09/2023 al 31/08/2026;
 - 2) il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente i seguenti allegati:
 - A. Descrizione del lotto (Elenco sedi scolastiche e dati mensa)
 - B. Caratteristiche merceologiche e requisiti igienico sanitari dei generi alimentari da utilizzare
 - C. Menù e grammature
 - D. Pianta cucina interna Nido d'infanzia comunale Gramsci (Copparo)
 - E. Verifiche analitiche e criteri microbiologici relativi a prodotti alimentari/pasti pronti
 - F. Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008, con allegato DUVRI ricognitivo
3. di dare mandato alla Centrale Unica di Committenza (CUC) di indire apposita gara d'appalto per l'affidamento del suddetto servizio mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii da espletarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3, lettera a) del D. Lgs. 50/201

individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, dando atto che si procederà all'aggiudicazione pur in presenza di una sola offerta purché valida ed ammissibile;

4. di dare atto che il valore complessivo per l'affidamento dei servizi in oggetto è stato calcolato e stimato sulla base delle seguenti risultanze:

	COSTO ANNUO	VALORE
	Stima pasti per tutti i servizi sopra citati Costo unitario PASTO	73.000 pasti/anno € 5,60 73.000 x 5,60 -----
A	Costo annuo pasti	€ 408.800,00
	COSTO TRIENNIO	
B	Costo annuo pasti (+ IVA 4%) Durata dell'appalto	€ 408.800,00 3 anni € 408.800,00 X 3 -----
C	Valore esecuzione del servizio di refezione scolastica del Comune di Copparo per il periodo 1/9/23-31/8/26 (importo soggetto a ribasso)	€ 1.226.400,00
	ALTRE SPESE	
D	Oneri sicurezza DUVRI non soggetti a ribasso (€ 300,00/anno) x 3 anni + IVA di legge 22%	€ 900,00
E	Quota imprevisti (€ 10.000,00 x 3 anni) + IVA al 4%	€ 30.000,00
F	Stima incremento dell'importo contrattuale ex art. 106 comma 1 lettera a) a partire dalla terza annualità (art. 8 del Capitolato d'appalto) + IVA al 4%	€ 20.440,00
G	Valore complessivo dell'appalto ai sensi dell'art. 35 co. 4 del Codice escluso IVA (C+D+E+F)	€ 1.277.740,00
H	Aliquote IVA, rispettivamente al 4% sulle forniture e al 22% sui costi DUVRI	€ 51.271,60
I	Contributo ANAC	€ 660,00
L	ONERI COMPLESSIVI A CARICO DEL BILANCIO COMUNALE PER L'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO 2023-2026 comprensivi della stima del costo pasti per tutti i servizi sopra citati, quota imprevisti, oneri per rischi sicurezza, quota revisione prezzi dal 3° anno, IVA di legge, contributo ANAC (G+H+I)	€ 1.329.671,60

di cui stima incidenza della manodopera pari al **48,26%**.

5. di dare atto che per la procedura di gara è stato assunto dalla Centrale Unica di Committenza il seguente Codice Identificativo di Gara **CIG (padre): 9746138F7E**;

6. di dare atto che al termine della procedura di gara, il Comune di Copparo procederà all'aggiudicazione definitiva ed alla successiva sottoscrizione del contratto con acquisizione di CIG derivato;

7. di dare atto che al servizio da acquisire è stato assegnato il seguente codice univoco di intervento **(CUI): S00053930384202300003**;

8. di dare atto che il Bando e il Disciplinare di gara, nonché i relativi allegati verranno predisposti e approvati dalla Centrale Unica di Committenza (CUC);

9. di dare atto che sarà disposta dalla Centrale di Committenza opportuna pubblicità mediante pubblicazione del bando di gara di cui trattasi, ai sensi 73 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, su Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea (GUCE), Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI); Osservatorio regionale (SITAR), almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale e profilo del committente;

10. di dare atto che, come stabilito all'art. 3 della Convenzione sottoscritta in data 04/06/2015 rep. 34/ADU, la Centrale di Committenza provvederà al pagamento nei confronti di ANAC del contributo relativo all'espletamento

della procedura di gara e che tale contributo sarà successivamente rimborsato dal Comune di Copparo all'Unione dei Comuni Terre e Fiumi, così come disposto dall'art. 9 della medesima Convenzione;

11. di dare atto che il contratto verrà stipulato in forma pubblica;

12. di dare atto che le risorse finanziarie necessarie alla gara, quantificate in complessivi € **1.329.011,60** (comprehensive della stima dei costi dei servizi, della quota di competenza per ogni servizio degli oneri per la sicurezza derivanti da interferenze non soggetti a ribasso e delle aliquote IVA, rispettivamente al 4% sulle forniture e al 22% sui costi DUVRI), sono inserite negli stanziamenti contenuti nel Bilancio di previsione 2023-2025 e le stesse saranno recepite nelle previsioni dei Bilanci Pluriennali 2024/2025/2026 ai sensi l'art. 183 comma 6 lett. a) del D. Lgs. n. 267/2000 e relativi PEG, e che la spesa complessiva trova copertura e imputazione ai capitoli 104143, 104243, 110143 del Centro di Responsabilità 60 - SCUOLA;

13. di prenotare la spesa complessiva per il servizio che si intende affidare pari ad € **1.329.011,60** sui seguenti capitoli del Centro di Responsabilità 60 - SCUOLA:

ESERCIZIO 2023

CAPITOLI	cod.	CdC	ESERCIZIO 2023
110143 "CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO, ASILI NIDO"	codice 12.01-1.03.02.15.000	8601	18.884,01 €
		8602	4.721,00 €
104143 "CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO, SCUOLE MATERNE"	codice 04.01-1.03.02.15.000	8701	20.457,67 €
		8702	12.589,34 €
		8705	15.736,67 €
104243 "CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO, ELEMENTARI E MEDIE"	codice 04.02-1.03.02.15.000	8803	75.536,03 €
		8804	9.442,00 €
		TOTALE 2023	157.366,73 €

ESERCIZIO 2024

CAPITOLI	cod.	CdC	ESERCIZIO 2024
110143 "CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO, ASILI NIDO"	codice 12.01-1.03.02.15.000	8601	50.693,52 €
		8602	12.673,38 €
104143 "CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO, SCUOLE MATERNE"	codice 04.01-1.03.02.15.000	8701	59.344,22 €
		8702	31.466,08 €
		8705*	47.020,28 €
104243 "CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO, ELEMENTARI E MEDIE"	codice 04.02-1.03.02.15.000	8803	211.218,88 €
		8804	27.501,64 €
		TOTALE 2024	439.918,00 €

ESERCIZIO 2025

CAPITOLI	cod.	CdC	ESERCIZIO 2025
110143 "CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO, ASILI NIDO"	codice 12.01-1.03.02.15.000	8601	51.293,52 €
		8602	12.823,38 €
104143 "CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO, SCUOLE MATERNE"	codice 04.01-1.03.02.15.000	8701	59.994,22 €
		8702	31.866,08 €
		8705*	47.520,28 €
104243 "CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO, ELEMENTARI E MEDIE"	codice 04.02-1.03.02.15.000	8803	213.618,88 €
		8804	27.801,64 €
		TOTALE 2025	444.918,00 €

ESERCIZIO 2026

CAPITOLI	cod.	CdC	ESERCIZIO 2026
110143 "CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO, ASILI NIDO"	codice 12.01-1.03.02.15.000	8601	34.417,06 €
		8602	8.604,27 €

104143 "CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO, SCUOLE MATERNE"	codice 04.01-1.03.02.15.000	8701	37.285,15 €
		8702	22.944,71 €
		8705*	28.680,89 €
104243 "CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO, ELEMENTARI E MEDIE"	codice 04.02-1.03.02.15.000	8803	137.668,26 €
		8804	17.208,53 €
		TOTALE 2026	286.808,87 €
TOTALE COMPLESSIVO			1.329.011,60 €

14. di prenotare inoltre la spesa di € 660,00 sul 104143 "CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO, SCUOLE MATERNE" - codice 04.01-1.03.02.15.000 - CC 8702 al fine del rimborso alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi del contributo relativo all'espletamento della procedura di gara a favore dell'ANAC;

15. di dare atto che, al termine delle procedure di gara effettuate dalla C.U.C. ed all'aggiudicazione definitiva ed efficace, l'imputazione della spesa sarà perfezionata con successivo e separato atto determinativo e sarà imputata nei corrispondenti bilanci che presentano la necessaria disponibilità;

16. di trasmettere alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione Terre e Fiumi il presente provvedimento nonché il capitolato con tutti i relativi allegati per gli adempimenti di competenza;

17. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è la D.ssa Rita Sattin, Responsabile Settore Amministrativo Segreteria Comunicazione Servizi Scolastici ed Educativi del Comune di Copparo;

18. di dare atto che il Direttore dell'Esecuzione (DEC) sarà nominato formalmente con il provvedimento di aggiudicazione della procedura;

19. di dare atto che il responsabile del procedimento è la D.ssa Ilaria Finetti, Istruttore direttivo in servizio presso l'Ufficio scuola del Comune di Copparo, la quale ha provveduto ad accertare preventivamente la compatibilità della spesa con lo stanziamento di bilancio, con la disponibilità finanziaria e con le regole di finanza pubblica, così come previsto dall'art. 9, comma 2 del D.L. 78/2009;

20. di dare atto che ai sensi del D.Lgs 267/2000 art. 183 comma 7 la presente determinazione è esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Responsabile del procedimento: Finetti Ilaria

Lì, 31-03-2023

IL RESPONSABILE P.O
F.to Sattin Rita
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)

SCUOLA

DETERMINAZIONE N. 24

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA DEL COMUNE DI COPPARO PER IL PERIODO DAL 01/09/2023 AL 31/08/2026 (AA.SS. 2023/24 - 2024/25 - 2025/26) SECONDO I CRITERI AMBIENTALI MINIMI D.M. 10 MARZO 2020 MEDIANTE PROCEDURA APERTA (CPV: 55524000-9 - CIG PADRE: 9746138F7E - CUI: S00053930384202300003) - APPROVAZIONE CAPITOLATO E ALLEGATI TECNICI

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, 4° comma del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000

Lì, 31-03-2023

IL RESPONSABILE
F.to Rasconi Gaia
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica, che copia della presente determinazione è affissa da oggi all'albo pretorio per la prescritta pubblicazione di 15 giorni consecutivi.

Li, 31-03-2023

L' INCARICATO

F.to Sattin Rita

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa