



Comune di Bologna

*Area Segreteria Generale Partecipate e Appalti Opere Pubbliche - UI Appalti e Contratti*

Proposta N.: **DD/PRO/2019/5823**

**OGGETTO: AGGIUDICAZIONE DELL'ACCORDO QUADRO INERENTE IL SERVIZIO INTEGRATO PER LA MANUTENZIONE E LA RIQUALIFICAZIONE DEL PATRIMONIO STRADALE COMUNALE (2020 - 2024) - CIG 786713010E - PROCEDURA APERTA CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA: MIGLIOR RAPPORTO QUALITA'/PREZZO**

**CUI: S01232710374201990076**

**CIG: 786713010E**

### **IL CAPO AREA**

#### **Premesso che:**

con determinazione dirigenziale P.G. n. 128508/2019 del 21/03/2019, esecutiva ai sensi di legge, l'Ing. Davide Parmeggiani, Dirigente dell'U.I Gestione Viabilità del Settore Mobilità Sostenibile e Infrastrutture, è stato nominato Responsabile Unico di Procedimento relativamente al seguente intervento: Servizio integrato per la manutenzione e riqualificazione del patrimonio stradale comunale;

- con deliberazione del Consiglio Comunale del 16/04/2019, DC/PRO/2019/50, Rep. n. DC/38/2019, PG 177753/2019, si è pertanto tra l'altro provveduto, con riferimento al servizio di cui trattasi a:

- autorizzare la spesa per gli importi/anni espressamente indicati nell'atto di cui sopra
- adeguare il Programma Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2019-2020 con l'inserimento del servizio di cui trattasi;
- dare atto che il Dirigente della U.I. Gestione della Viabilità, provvederà con separati provvedimenti ai necessari e conseguenti adempimenti amministrativi e contabili e a dar corso alla relativa procedura di gara per l'individuazione dell'operatore economico cui affidare il servizio nel rispetto delle norme di legge;
- dare atto che in relazione alle effettive esigenze di lavori di natura straordinaria nell'ambito dell'affidamento di cui trattasi, compatibilmente alle risorse finanziarie disponibili nel bilancio di previsione negli anni dal 2020 al 2023, si provvederà agli opportuni adeguamenti del Programma Triennale dei Lavori Pubblici;

- con determinazione dirigenziale PG 179839/2019 del 17/04/2019 si è proceduto, ai sensi dell'art. 23 comma 15 del D.lgs 50/2016, alla approvazione del progetto di servizio di cui trattasi dell'importo complessivo stimato nel quadriennio di euro 66.980.000,00 comprendente: Capitolato Speciale,

Disciplinare Tecnico, Relazione Tecnico Illustrativa e tutti gli allegati ai citati documenti, come risulta dal documento "Allegati" approvato nell'ambito del progetto di servizio stesso;

- alla luce della natura bifasica della procedura in oggetto, nonché della natura di contratto normativo dell'accordo quadro, non è la stipulazione dell'Accordo Quadro a determinare il sorgere di obbligazioni pecuniarie ed il conseguente obbligo di adempimenti contabili, bensì i successivi contratti applicativi. La copertura finanziaria degli interventi sarà pertanto assicurata tramite somme di volta in volta stanziare in relazione ai singoli contratti applicativi che verranno stipulati nel corso della vigenza dell'accordo quadro, e delle stesse verrà dato atto nell'ambito dei singoli progetti;

- con determinazione dirigenziale a contrarre P.G. n. 183807/2019, esecutiva dal 18/04/2019, sulla base di quanto definito dal RUP Ing. Davide Parmeggiani con propria relazione tecnico illustrativa allegata quale parte integrante alla determina PG 179839/2019 del 17/04/2019 nonché con propria nota del 17/04/2019 – allegata alla sopra citata determinazione quale parte integrante - si è proceduto all'indizione della procedura di gara di cui trattasi, procedura di gara con le seguenti caratteristiche:

- procedura aperta da espletarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 e 6 del D.Lgs. 50/2016;
- valore massimo quadriennale stimato € 54.864.140,44; valore massimo stimato ai sensi dell'art. 35 comma 4 D.Lgs 50/2016, comprensivo di eventuale rinnovo e proroga tecnica € 123.444.315,99, IVA esclusa;
- con la medesima determinazione dirigenziale si è altresì proceduto alla approvazione del relativo schema di bando di gara;

#### **Dato atto che:**

- il bando di gara di cui trattasi è stato pubblicato nel periodo dal 23 aprile 2019 al 01 luglio 2019 come segue:

- sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea del 23/04/2019;
- sul sito istituzionale dell'ente/profilo del committente (nella sezione "Bandi di gara") dal giorno 24/04/2019;
- all'Albo Pretorio del Comune di Bologna nel periodo 24/04/2019 – 01/07/2019;
- sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana del 26/04/2019;
- sulla piattaforma SATER dal giorno 24/04/2019;
- sul portale Sitar Emilia Romagna dal giorno 24/04/2019;
- sui seguenti quattro quotidiani, per estratto: il Sole 24 Ore, Il Corriere della Sera, La Repubblica ed Bologna, Il Resto del Carlino ed. Bologna, tutti del giorno 30/04/2019

- in data 18/04/2019 è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana il D.L. 32/2019 che modificava parzialmente alcuni dei disposti del D.Lgs 50/2016 (Codice dei Contratti), e la cui entrata in vigore è stata disposta per il giorno 19/04/2019;

- il bando di cui trattasi è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea a decorrere dal giorno 23/04/2019, e risultava pertanto soggetto alla disciplina di cui al citato D.L. 32/2019;

- si è pertanto proceduto ad approvare un avviso di "parziale rettifica e di adeguamento ai disposti di cui al D.L. 32/2019", nonché a pubblicare il medesimo avviso, a decorrere dal giorno 02/05/2019, nelle forme di legge;

- entro il termine previsto dal bando di gara per la presentazione delle offerte (ore 12:00 del giorno 01 luglio 2019), così come risulta dal verbale di gara PG 306459/2019 del 02/07/2019 (verbale inerente l'inizio della prima seduta pubblica di gara di verifica della documentazione amministrativa – sospesa per necessaria attivazione del soccorso istruttorio ex art. 83, co. 9 del D.Lgs 50/2016 nonché per procedere ad accertamenti d'ufficio e/o richiedere documentazione integrativa di quanto presentato), sono pervenute **n. 2** offerte, e precisamente

<b>Ragione Sociale</b>	<b>P.Iva</b>	<b>Comune</b>	<b>N.ro registro</b>	<b>Data/Ora di presentazione</b>
<b>RTI CONSORZIO STABILE</b>	IT03752581201	Zola Predosa	PI192348-19	28/06/19 12:12

<b>CMF – CONSORZIO INNOVA SOC. COOP. - FRANTOIO FONDOVALLE S.R.L. - ZINI ELIO S.R.L.</b>		(BO)		
<b>AVR S.P.A.</b>	IT00931311005	Roma	PI193295-19	01/07/19 11:31

- all'esito del soccorso istruttorio, così come dettagliatamente indicato nel provvedimento di ammissione/esclusione PG 347806/2019 del 30/07/2019, è risultato ammesso alla procedura di gara un solo operatore economico e precisamente RTI Consorzio Stabile CMF - Consorzio Innova Soc. Coop. - Frantoio Fondovalle S.r.l. - Zini Elio S.r.l.;

- in data 03/09/2019, con atto P.G. n. 386854/2019, pubblicato ai sensi di legge, si è proceduto a nominare la Commissione Giudicatrice, composta come di seguito indicato:

- Ing. Simone Stella – Dirigente dell'U.I. Servizi di Manutenzione, in qualità di Presidente
- Ing. Daniele Bertocchi - Funzionario del Settore Mobilità Sostenibile ed Infrastrutture
- Ing. Chiara Magrini – Funzionario del Settore Mobilità Sostenibile ed Infrastrutture

- in data 05/09/2019, come specificato nel verbale PG 391510/2019, redatto in pari data, in seduta pubblica – attivata anche in modalità virtuale tramite piattaforma SATER - la Commissione Giudicatrice ha proceduto all'apertura dell'offerta tecnica presentata dal concorrente ammesso a tale fase di gara, al termine della quale lo stesso è risultato ammesso alla successiva fase di gara: valutazione da parte della Commissione Giudicatrice, in uno o più sedute riservate, dell'offerta tecnica;

-nel periodo 13/09/2019 – 19/09/2019 la Commissione Giudicatrice, in 3 sedute riservate, ha svolto i propri lavori inerenti la valutazione e relativa attribuzione dei punteggi (in applicazione dei disposti del bando di gara) nei confronti del concorrente ammesso;

- 19/09/2019, il Presidente della Commissione Giudicatrice ha trasmesso alla U.I. Appalti e Contratti i verbali inerenti le sedute riservate della Commissione stessa e si è quindi proceduto ad individuare la data/ora di effettuazione della seduta pubblica di apertura dell'offerta economica del concorrente;

- pertanto, in data 23/09/2019, come risulta dal relativo verbale PG 418735/2019, in seduta pubblica, la Commissione Giudicatrice ha proceduto:

- a dare lettura dei punteggi ottenuti dal concorrente per ciascuno dei 7 elementi qualitativi di cui al disciplinare di gara, nonché al punteggio tecnico totale di cui al verbale dell'ultima seduta riservata della Commissione Giudicatrice: ed in particolare dei "punteggi tecnici definitivi", di seguito riportati:

<b>RTI CONSORZIO STABILE CMF – CONSORZIO INNOVA SOC. COOP. - FRANTOIO FONDOVALLE S.R.L. - ZINI ELIO S.R.L.</b>							
CRITERIO 1	CRITERIO 2	CRITERIO 3	CRITERIO 4	CRITERIO 5	CRITERIO 6	CRITERIO 7	<b>PUNTEGGIO TECNICO TOTALE</b>
11,900	11,728	6,300	12,495	9,996	9,000	2,100	<b>63,519</b>

- a dare atto che, con riferimento alla soglia di sbarramento (fissata dal disciplinare di gara nel punteggio minimo di punti 45 sugli 80 massimi assegnabili all'offerta tecnica), alla luce della presenza di un solo operatore economico ammesso a tale fase di gara, suddetta soglia dovrà essere raggiunta senza applicazione di riparametrazione al fine di garantire l'effettività del punteggio assegnato;

- a dare atto che il concorrente ha superato la soglia minima di sbarramento (pari ad almeno punti 45 sugli 80 massimi attribuibili agli elementi qualitativi) e, pertanto, è risultato ammesso all'apertura dell'offerta economica;

- all'apertura dell'offerta economica presentata dal concorrente risultato ammesso a tale fase di gara, alla

verifica della sua conformità alle prescrizioni del disciplinare di gara, alla lettura dei ribassi offerti ed all'attribuzione dei relativi coefficienti e conseguenti punteggi - mediante applicazione delle formule previste dal bando di gara - che sono risultati essere i seguenti:

<b>RTI CONSORZIO STABILE CMF – CONSORZIO INNOVA SOC. COOP. - FRANTOIO FONDOVALLE S.R.L. - ZINI ELIO S.R.L.</b>			
	<b>RIBASSO</b>	<b>COEFFICIENTE</b>	<b>PUNTEGGIO ECONOMICO</b>
<b>Attività a canone</b>	2,20%	1	<b>5</b>
<b>Attività extracanone</b>	12,25%	1	<b>10</b>
<b>Servizio Neve (extracanone)</b>	13,00%	1	<b>5</b>
			<b>Totale: 20</b>

a dare atto che, pertanto, il **punteggio complessivo** ottenuto dal concorrente è risultato il seguente:

<b>PUNTEGGIO TECNICO TOTALE</b>	<b>PUNTEGGIO ECONOMICO TOTALE</b>	<b>PUNTEGGIO COMPLESSIVO</b>
63,519	20,00	<b>83,519</b>

- a dare atto che l'operatore economico concorrente **RTI CONSORZIO STABILE CMF - CONSORZIO INNOVA SOCIETA' COOPERATIVA - FRANTOIO FONDOVALLE S.R.L. - ZINI ELIO S.R.L.** ha ottenuto un **punteggio complessivo di 83,519 punti sui 100 massimi** assegnabili e che l'offerta presentata non è risultata automaticamente soggetta a verifica di congruità ai sensi del citato art. 97 co. 3 del D.Lgs 50/2016, fatta salva la facoltà del RUP di procedere alla verifica di congruità ex art. 97 comma 6 del D.Lgs. 50/2016;

**Accertato che** le risultanze della gara sono state trasmesse al RUP, Ing. Davide Parmeggiani;

**Preso atto**

Della nota del 14/10/2019, allegata, quale parte integrante, alla presente determinazione, con cui il RUP:

- vista l'offerta presentata ha ritenuto che non emergessero elementi specifici per i quali risultasse necessario procedere con la verifica di congruità della medesima, in applicazione dei disposti di cui all'art. 97 del D.Lgs 50/2016;

- ha ritenuto l'offerta complessivamente presentata congrua, seria, sostenibile e realizzabile anche con riferimento ai costi della manodopera;

- ha quindi proposto di aggiudicare l'Accordo Quadro inerente il "Servizio integrato per la manutenzione e la riqualificazione del patrimonio stradale comunale (2020-2024)" all'operatore economico **RTI CONSORZIO STABILE CMF – CONSORZIO INNOVA SOC. COOP. - FRANTOIO FONDOVALLE S.R.L. - ZINI ELIO S.R.L.** per un valore massimo stimato quadriennale pari a € 54.864.140,44 (comprensivo di € 700.000,00 per la concessione del servizio incidenti) oneri fiscali esclusi;

**Dato atto che:**

- con l'operatore economico, che ha partecipato alla procedura di gara raggruppato in forma di costituendo consorzio ordinario così composto: **CONSORZIO STABILE CMF – CONSORZIO INNOVA SOC. COOP. - FRANTOIO FONDOVALLE S.R.L. - ZINI ELIO S.R.L.**, verrà stipulato apposito contratto di accordo quadro per un valore massimo stimato quadriennale pari a € 54.864.140,44 (comprensivo di € 700.000,00 per la concessione del servizio incidenti), oneri fiscali esclusi, recante l'oggetto di cui sopra, le clausole essenziali del relativo Capitolato Speciale di Accordo Quadro e sulla base degli elaborati progettuali posti a base di gara e dell'offerta tecnico-economica presentata dall'operatore economico stesso, subordinatamente alla verifica del possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché agli accertamenti previsti in materia di lotta alla delinquenza mafiosa di cui al D.Lgs. 159/2011, il cui esito positivo determinerà l'efficacia dell'aggiudicazione;

**Considerato che** ai singoli affidamenti si provvederà con successivi contratti applicativi di appalto e concessione, previa imputazione della relativa spesa da parte del Dirigente competente

Visti

- l'art. 44 dello Statuto del Comune di Bologna;
- l'art. 107 del D.Lgs 267 del 18/08/2000;

### **DETERMINA**

1. di aggiudicare - a seguito di procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa - al **costituendo consorzio ordinario CONSORZIO STABILE CMF – CONSORZIO INNOVA SOC. COOP. - FRANTOIO FONDOVALLE S.R.L. - ZINI ELIO S.R.L. di Zola Predosa (BO) (P.IVA/C.F. IT03752581201)** l'Accordo Quadro inerente il "Servizio integrato per la manutenzione e la riqualificazione del patrimonio verde comunale (2020-2024), per un valore massimo stimato quadriennale pari a € 54.864.140,44 (comprensivo di € 700.000,00 per la concessione del servizio incidenti) oltre ad oneri fiscali,

2. di dare atto che:

- con il suddetto operatore economico verrà stipulato apposito contratto di accordo quadro per un valore massimo stimato quadriennale pari a € 54.864.140,44 (comprensivo di € 700.000,00 per la concessione del servizio incidenti), oltre ad oneri fiscali, recante l'oggetto di cui sopra, le clausole essenziali del relativo Capitolato speciale di Accordo Quadro e sulla base degli elaborati progettuali posti a base di gara e dell'offerta tecnico-economica presentata dall'operatore economico stesso, subordinatamente alla verifica del possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché agli accertamenti previsti in materia di lotta alla delinquenza mafiosa di cui al D.Lgs. 159/2011, il cui esito positivo determinerà l'efficacia dell'aggiudicazione;
- ai singoli affidamenti si provvederà con successivi contratti applicativi di appalto e concessione, previa imputazione della relativa spesa da parte del Dirigente competente;
- i ribassi offerti dall'aggiudicatario sulle varie attività saranno applicati ai singoli contratti applicativi;
- l'operatore economico di cui sopra, in sede di gara, ha presentato apposita dichiarazione delle lavorazioni/attività oggetto di eventuale subappalto, al quale si applica la normativa vigente al 23/04/2019 e pertanto, ai sensi dei disposti del D.L. 32/2019, il limite massimo previsto per il subappalto sarà del 50% da calcolarsi sull'importo dei singoli contratti applicativi.

L'Autorità di gara  
Dott.ssa Lara Bonfiglioli

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -